



UNIVERSITAS DIPONEGORO

**MANAJEMEN KEBENCANAAN DAN PARTISIPASI MASYARAKAT
DESA WISATA PONGGOK**

TUGAS AKHIR

**AMJAD MUHAMMAD
21040115130116**

**FAKULTAS TEKNIK
DEPARTEMEN PERENCANAAN WILAYAH DAN KOTA**

**SEMARANG
DESEMBER 2020**



UNIVERSITAS DIPONEGORO

**MANAJEMEN KEBENCANAAN DAN PARTISIPASI MASYARAKAT
DESA WISATA PONGGOK**

TUGAS AKHIR

Diajukan guna memenuhi persyaratan mengajukan tugas akhir untuk gelar sarjana

**AMJAD MUHAMMAD
21040115130116**


**FAKULTAS TEKNIK
DEPARTEMEN PERENCANAAN WILAYAH DAN KOTA**

**SEMARANG
DESEMBER 2020**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Tugas Akhir yang berjudul “**Manajemen Kebencanaan dan Partisipasi Masyarakat Desa Wisata Pongok**” ini adalah hasil karya saya sendiri dengan dibimbing oleh Ibu **Wido Prananing Tyas, ST, MDP, PhD** dan semua sumber baik yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Amjad Muhammad
NIM : 21040115130116

Tanda Tangan : 
Tanggal : 21 Desember 2020

HALAMAN PENGESAHAN

Tugas Akhir ini diajukan oleh :

Nama : Amjad Muhammad

NIM : 21040115130116

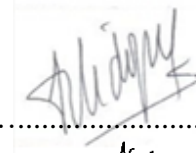
Departemen : Perencanaan Wilayah dan Kota

Judul Tugas Akhir : Manajemen Kebencanaan dan Partisipasi Masyarakat Desa
Wisata Ponggok

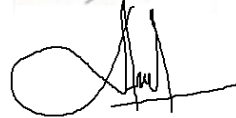
Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi S1 Departemen Perencanaan Wilayah dan Kota, Fakultas Teknik, Universitas Diponegoro.

TIM PENGUJI

Pembimbing : Wido Prananing Tyas, S.T., MDP., Ph.D. (.....)

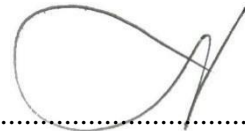


Penguji I : Dr. Anang Wahyu Sehati, S.T., M.T.



Penguji II : Dr. -Ing. Asnawi, S.T.

(.....)



Semarang, 22 Desember 2020

Mengetahui
Ketua Program Studi S1
Departemen Perencanaan Wilayah dan Kota



Ir. Agung Sugiri, MPSt
NIP. 196204031993031003

PERNYATAAN NASKAH ONLINE

28/12/2020

Gmail - [tataloka] Pernyataan Naskah



Amjad Muhammad <amjadibnuarifin@gmail.com>

[tataloka] Pernyataan Naskah

1 pesan

Agung Sugiri <agungugiri@edu.ac.id>

28 Desember 2020 10.48

Balas Ke: Amjad Muhammad <amjadibnuarifin@gmail.com>

Kepada: Amjad Muhammad <amjadibnuarifin@gmail.com>

Amjad Muhammad:

Terima kasih untuk menyerahkan manuskrip, "DISASTER MANAGEMENT AND COMMUNITY PARTICIPATION OF PONGGOK TOURISM VILLAGE" untuk TATALOKA. Dengan sistem manajemen jurnal online yang kami gunakan, Anda akan bisa melacak kemajuan naskah dalam proses editorial dengan login ke web site jurnal:

URL Manuskrip: <https://ejournal2.undip.ac.id/index.php/tataloka/author/submission/9910>

Nama pengguna Penulis: amjadmuh29

Jika Anda mempunyai pertanyaan, silakan hubungi saya. Terima kasih untuk mempertimbangkan jurnal ini sebagai tempat untuk karya Anda.

Agung Sugiri
TATALOKA

TATALOKA

<http://ejournal2.undip.ac.id/index.php/tataloka>

MANAJEMEN KEBENCANAAN DAN PARTISIPASI MASYARAKAT DESA WISATA PONGGOK

ABSTRAK

Bencana merupakan salah satu hal yang dapat merugikan manusia dan makhluk hidup lainnya di dunia, baik secara fisik maupun non fisik.. Bencana sendiri terbagi menjadi beberapa macam diantaranya, bencana yang difaktori oleh alam, non alam, dan sosial. Di awal tahun 2020, Negara Indonesia secara umum mengalami bencana pandemi Covid-19 yang disebabkan oleh corona virus. Oleh karena itu, seiring perkembangan ilmu pengetahuan dan teknologi, banyak hal yang dapat dilakukan oleh manusia untuk mengurangi resiko kerusakan atau kerugian akibat bencana tersebut.

Hal yang dapat dilakukan untuk mengurangi resiko tersebut adalah dengan melibatkan masyarakat dalam program pemerintah dalam kesiapsiagaan bencana. Kegiatan yang bisa dilakukan masyarakat meliputi semua proses yang ada, baik dari kegiatan pra-bencana (mitigasi dan kesiapsiagaan), saat terjadinya bencana (respon), dan pasca-bencana (pemulihan). Penelitian ini bertujuan untuk mengkaji partisipasi masyarakat Desa Wisata Ponggok dalam manajemen kesiapsiagaan bencana alam dan non alam. Analisis yang digunakan dalam penelitian ini adalah deskriptif kuantitatif dengan menyebarkan kuesioner kepada masyarakat Desa Ponggok untuk mengidentifikasi dan menganalisis sejauh mana partisipasi masyarakat didalam program kesiapsiagaan bencana oleh pemerintah.

Melalui penelitian ini dapat memberi keuntungan terhadap pemerintah maupun masyarakat Desa Ponggok untuk melihat respon masyarakat terhadap bencana pandemi Covid-19 dan partisipasi masyarakat dalam keterlibatan program manajemen bencana pemerintah Kabupaten Klaten. Dalam penelitian ini teknik wawancara juga digunakan pada tahap mengidentifikasi program pemerintah Kabupaten Klaten yang telah dan akan dilakukan. Setelah kedua hal tersebut telah diidentifikasi dan analisis, kemudian membandingkan bentuk respon dan keterlibatan masyarakat pada setiap tahap program manajemen bencana (mitigasi, kesiapsiagaan, respon, dan pemulihan).

Hasil studi menunjukkan bahwa masyarakat Desa Ponggok sudah terbiasa dalam berpartisipasi dalam proram-program pemerintah desa. Hal ini dapat dilihat sebelum adanya pandemi Covid-19 melanda di Indonesia, masyarakat sudah membentuk kelompok sadar bencana alam dan aktif dalam pelatihan-pelatihannya. Oleh karena itu, ketika pandemi melanda di desanya, masyarakat sudah terbiasa untuk saling bekerjasama dan tidak panik dalam penanganannya. Terbukti pada nilai skoring dan pembobotan mendapat kriteria baik secara keseluruhan. Pada partisipasi fase mitigasi mendapatkan kriteria baik dengan perolehan angka sebesar 26,5 dari nilai maksimal yang dapat diperoleh adalah 30, begitupula pada fase kesiapisagaan mendapatkan kriteria baik dengan perolehan angka sebesar 26,53 dari nilai maksimal yang dapat diperoleh adalah 30 dan respon mendapatkan kriteria baik dengan perolehan angka sebesar 17,28 dari nilai maksimal yang dapat diperoleh adalah 20, sedangkan pada fase pemulihan berada pada kruteria sangat baik dengan perolehan angka sebesar 17,73 dari nilai maksimal yang dapat diperoleh adalah 20. Sedangkan dilihat dari pendekatan Tangga Arnstein, partisipasi masyarakat Desa Ponggok berada pada tingkatan partnership yang mana berada pada fase tertinggi dalam pertisipasi yakni, Degree of Citizen Power. Berdasarkan kajian tersebut didapati bahwa semakin besar tingkat partisipasi masyarakat, dapat membantu peran pemerintah dalam manajemen bencana pandemi Covid-19.

Kata kunci: Bencana, Pandemi, Partisipasi Masyarakat, Program Pemerintah.

KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat dan kasih-Nya sehingga penulis mampu menyelesaikan Tugas Akhir “**Manajemen Kebencanaan dan Partisipasi Masyarakat Desa Wisata Ponggok**”. Penulis juga mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada pihak-pihak yang telah membantu selama proses menyelesaikan tugas akhir ini, meliputi:

1. Bapak Dr. Ir. Hadi Wahyono, M.A. selaku Ketua Departemen Perencanaan Wilayah dan Kota untuk segala bentuk bantuan selama proses penyelesaian tugas akhir ini,
2. Ibu Wido Prananing Tyas, ST, MDP, PhD selaku dosen pembimbing yang telah sabar membimbing, memberikan masukan dan semangat selama proses penyusunan tugas akhir ini,
3. Keluarga yang selalu mendoakan penulis, memberikan semangat dan dukungan secara moril juga materiil,
4. Teman-teman SMA yang saling memberikan semangat,
5. Seluruh teman-teman Planologi angkatan 2015 yang memberikan semangat dan bantuan serta teman-teman lainnya yang tidak dapat penulis sebutkan namanya satu per satu.

Semoga tugas akhir ini berguna bagi penulis dan bagi pembaca untuk menambah wawasan serta mengembangkan ilmu perencanaan wilayah dan kota kedepannya. Akhir kata penulis ucapkan terimakasih.

Semarang, 21 Desember 2020

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
PERNYATAAN NASKAH ONLINE	iii
ABSTRAK.....	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	vi
DAFTAR GAMBAR	ix
DAFTAR TABEL.....	x
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	3
1.3 Tujuan dan Sasaran Penelitian.....	3
1.4 Ruang Lingkup Penelitian	3
1.4.1 Ruang Lingkup Wilayah.....	3
1.4.2 Ruang Lingkup Substansi.....	4
1.5 Manfaat Penelitian.....	5
1.6 Kerangka Pikir.....	5
1.7 Metode Penelitian.....	7
1.7.1 Metode Pengumpulan Data	7
1.8 Data Penelitian	10
1.9 Teknik Analisis Data.....	16
1.10 Kerangka Analisis	18
1.11 Sistematika Penulisan.....	20
BAB II KAJIAN MANAJEMEN KEBENCANAAN DAN PARTISIPASI MASYARAKAT DESA WISATA PONGGOK.....	21
2.1 Bencana dan Pandemi Covid-19	21
2.2 Manajemen Bencana Pandemi	23

2.2.1 Mitigasi (<i>Mitigation</i>)	25
2.2.2 Kesiapsiagaan (<i>Preparedness</i>)	27
2.2.3 Respon (<i>Respons</i>)	29
2.2.4 Pemulihan (<i>Recovery</i>)	30
2.3 Partisipasi Masyarakat.....	31
2.4 Tingkat Partisipasi Masyarakat	34
2.5 Karakteristik Masyarakat.....	36
2.6 Peran Pemerintah.....	36
2.7 Sintesis Literatur.....	37
2.8 Variabel Penelitian berdasarkan Kajian Literatur.....	41
BAB III GAMBARAN UMUM DESA PONGGOK.....	44
3.1 Profil Wilayah Desa Ponggok	44
3.1.1 Kondisi Geografis.....	44
3.1.2 Penggunaan Lahan Desa Ponggok	45
3.2 Kondisi Sosial Desa Ponggok	46
3.2.1 Kependudukan.....	46
3.2.2 Tingkat Pendidikan.....	47
3.3 Kegiatan Ekonomi.....	48
3.4 Gambaran Umum Bencana.....	49
3.5 Kebijakan Pemerintah Kabupaten Klaten.....	53
3.6 Kondisi Masyarakat Desa Ponggok dalam Proses Pengurangan Risiko Bencana Berbasis Komunitas (PRBBK)	53
3.6.1 Inisiatif: Seleksi Komunitas	54
3.6.2 Membangun Hubungan dan Memahami Komunitas	54
3.6.3 Participatory Community/Disaster Risk Reduction Planning	55
3.6.4 Participatory Disaster Risk Reduction Planning.....	56
3.6.5 Implementasi <i>Disasater Risk Reduction</i> oleh Komunitas.....	56
3.6.6 Participatory Monitoring and Evaluation	56

BAB IV ANALISIS MANAJEMEN KEBENCANAAN DAN PARTISIPASI MASYARAKAT DESA WISATA PONGGOK.....58

4.1 Identifikasi Bentuk Program Manajemen Bencana Pandemi Covid-19 yang Dilakukan Pemerintah 58

4.1.1 Mengidentifikasi program mitigasi, bencana yang telah dilaksanakan atau sedang berlangsung (pra bencana)58

4.1.2 Mengidentifikasi bentuk mitigasi bencana dalam identifikasi-analisis-penilaian risiko bencana 60

4.1.3 Mengidentifikasi program kesiapsiagaan, bencana yang telah dilaksanakan atau sedang berlangsung (pra bencana)61

4.1.4 Mengidentifikasi bentuk respon bencana yang telah dilaksanakan atau sedang berlangsung (pasca bencana)62

4.1.5 Mengidentifikasi bentuk program recovery dan rehabilitasi bencana yang telah dilaksanakan atau sedang berlangsung (pasca bencana).....63

4.2 Analisis Bentuk Partisipasi Masyarakat dalam Program Kegiatan/Tindakan Mitigasi dan Kesiapsiagaan Pra Bencana.....64

4.2.1 Bentuk-bentuk respon dan partisipasi masyarakat dalam program mitigasi.....64

4.2.2 Bentuk-bentuk respon dan partisipasi masyarakat dalam program kesiapsiagaan68

4.3 Analisis Bentuk Partisipasi Masyarakat dalam Program Kegiatan Respon dan Recovery atau Pemulihan Pasca Bencana72

4.3.1 Bentuk respon dan partisipasi masyarakat pada masa pasca bencana dalam program respon 72

4.3.2 Bentuk-bentuk partisipasi masyarakat dalam program pemulihan.....77

4.4 Membandingkan Bentuk Program Mitigasi, Kesiapsiagaan, Respon dan Rehabilitasi Bencana yang ada serta Respon dan Partisipasi Masyarakat Terkait.....79

4.5 Tingkat Partisipasi Masyarakat81

4.6 Sintesa Hasil Analisis Manajemen Kebencanaan dan Partisipasi Masyarakat Desa Wisata Ponggok83

BAB V KESIMPULAN DAN REKOMENDASI.....87

5.1 Kesimpulan.....87

5.2 Rekomendasi89

5.2.1 Rekomendasi kepada Pemerintah dalam program manajemen bencana89

5.2.2	Rekomendasi kepada masyarakat dalam partisipasi manajemen bencana	90
5.2.3	Rekomendasi Studi Lanjutan	90
DAFTAR PUSTAKA		91
LAMPIRAN I FORM WAWANCARA INSTANSI PEMERINTAH.....		95
LAMPIRAN II FORM KUESIONER MASYARAKAT.....		100
LAMPIRAN III REKAP KUISIONER MASYARAKAT.....		104
LAMPIRAN IV REKAP WAWANCARA MASYARAKAT.....		107
LAMPIRAN V REKAP WAWANCARA INSTANSI PEMERINTAH.....		112

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1	Peta Lokasi Penelitian Desa Wisata Ponggok	4
Gambar 1. 2	Kerangka Penelitian.....	6
Gambar 1. 3	Kerangka Analisis	19
Gambar 2. 1	Alur Manajemen Bencana	23
Gambar 2. 2	Alur Manajemen Bencana Pandemi	25
Gambar 2. 3	Langkah dan Proses PRB-BK.....	34
Gambar 2. 4	Tangga Partisipasi Arnstein (1969)	34
Gambar 3. 1	Peta Lokasi Penelitian Desa Wisata Ponggok	45
Gambar 3. 2	Luas Fungsi Lahan Desa Ponggok	46
Gambar 3. 3	Persentase Jumlah Penduduk Berdasarkan Umur.....	47
Gambar 3. 4	Persentase Tingkat Pendidikan Berdasarkan Tamatan Desa Ponggok.....	48
Gambar 3. 5	Dokumentasi Bencana Angin I Beliuang	49
Gambar 3. 6	Peta Lokasi Bencana Alam Desa Ponggok.....	50
Gambar 3. 13	Peta Rasio Kerentanan Kabupaten Klaten.....	55
Gambar 3. 14	Struktur Gugus Tugas Covid-19 Desa Ponggok.....	56
Gambar 3. 15	Materi Monitoring dan Evaluasi Gugus Tugas Covid-19 Desa Ponggok.....	57
Gambar 4. 1	Alur Mekanisme Manajemen Bencana.....	59
Gambar 4. 2	Materi Presentasi Kepala Desa Ponggok.....	60

Gambar 4. 3 Materi Presentasi Kepala Desa pada Respon Bencana.....63
Gambar 4. 4 Bilik Disinfektan71
Gambar 4. 5 Wastafel sebagai Upaya Pencegahan Penularan Virus.....71
Gambar 4. 6 Tangga Partisipasi Arnstein.....80
Gambar 4. 7 Diagram Sintesa Analisis84

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Tabel Kriteria Pemilihan Narasumber.....	8
Tabel 1. 2 Daftar Responden Wawancara dari Pihak Pemerintah.....	9
Tabel 1. 3 Kebutuhan Data.....	11
Tabel 1. 4 Data Analisis Skroing	17
Tabel 1. 5 Data Analisis Pembobotan	18
Tabel 2. 1 Tahap Manajemen Bencana	23
Tabel 2. 2 Tangga Partisipasi Menurut Arnstein.....	35
Tabel 2. 3 Sintesis Literatur	37
Tabel 2. 4 Variabel Kajian Literatur	41
Tabel 3. 1 Penggunaan Lahan Desa Ponggok	45
Tabel 3. 2 Kependudukan Desa Ponggok	46
Tabel 3. 3 Jumlah Penduduk Berdasarkan Umur	47
Tabel 3. 4 Tingkat Pendidikan Penduduk Desa Ponggok.....	47
Tabel 3. 5 Jumlah Penduduk Berdasarkan Pekerjaan.....	48
Tabel 4. 1 Unit Penanggung Jawab Program Mitigasi	60
Tabel 4. 2 Langkah-langkah Teknis Pemerintah Kabupaten dan Desa	61
Tabel 4. 3 Program Kesiapsiagaan Pemerintah Kabupaten dan Desa	61
Tabel 4. 4 Program Respon Pemerintah Kabupaten dan Desa	62
Tabel 4. 5 Program Pemulihan Pemerintah Kabupaten dan Desa	63
Tabel 4. 6 Tabel Kuesioner Partisipasi Masyarakat pada Program Mitigasi.....	65
Tabel 4. 7 Penilaian Responden TerhadapPartisipasi Program Mitigasi.....	66
Tabel 4. 8 Tabel Kuesioner Partisipasi Masyarakat pada Program Kesiapsiagaan	69
Tabel 4. 9 Penilaian Responden Terhadap Partisipasi Program Kesiapsiagaan	70
Tabel 4. 10 Tabel Kuesioner Partisipasi Masyarakat pada Program Respon	73
Tabel 4. 11 Penilaian Responden Terhadap Partisipasi Program Respon	74
Tabel 4. 12 Tabel Kuesioner Partisipasi Masyarakat pada Program Pemulihan	77
Tabel 4. 13 Penilaian Responden Terhadap Partisipasi Program Pemulihan	78
Tabel 4. 14 Nilai Hasil Kuesioner Partisipasi Masyarakat Pada Program Manajemen Bencana	80
Tabel 4. 15 Skor Perolehan dari Partisipasi Masyarakat pada Program Manajemen Bencana.....	80
Tabel 4. 16 Hasil Skoring dan Persentase Tingkat Partisipasi Masyarakat	81
Tabel 4. 17 Bentuk Respon Masyarakat dalam Menghadapi Bencana Pandemi Covid-19.....	82
Tabel 4. 18 Hasil Temuan Analisis	83
Tabel 5. 1 Bentuk Respon Masyarakat dalam Menghadapi Bencana Pandemi Covid-19.....	88

