

**ANALISIS KERENTANAN SOSIAL,
PERAN PEMERINTAH DAERAH DAN
PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENGEMBANGAN
KAMPUNG HIJAU DI KAMPUNG GEMBLAKAN ATAS
KOTA YOGYAKARTA**



Tesis

**TETI DELIANY PUTRI
30000118410021**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU LINGKUNGAN
SEKOLAH PASCASARJANA
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG
2019**

LEMBAR PERSETUJUAN

ANALISIS KERENTANAN SOSIAL, PERAN PEMERINTAH DAERAH DAN PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENGEMBANGAN KAMPUNG HIJAU DI KAMPUNG GEMBLAKAN ATAS KOTA YOGYAKARTA

Disusun oleh
TETI DELIANY PUTRI
30000118410021

Mengetahui,
Komisi Pembimbing

Pembimbing Utama

Dr. Sunarsih, M.Si
NIP. 19580901 198603 2 002

Pembimbing Kedua

Dr. Fuad Muhammad, S.Si. M.Si
NIP. 19730617 199903 1 003



Dr. R. B. Sularto, SH., M. Hum.
NIP. 19670101 199103 1 005

Ketua Program Studi
Magister Ilmu Lingkungan

Dr. Eng. Maryono, S.T., M.T.
NIP. 19750811 200012 1 001

LEMBAR PENGESAHAN

ANALISIS KERENTANAN SOSIAL, PERAN PEMERINTAH DAERAH DAN PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENGEMBANGAN KAMPUNG HIJAU DI KAMPUNG GEMBLAKAN ATAS KOTA YOGYAKARTA

Disusun oleh

Teti Deliany Putri
30000118410021

Telah dipertahankan di depan Tim Pengaji
pada tanggal 16 Oktober 2019
dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima

Ketua,

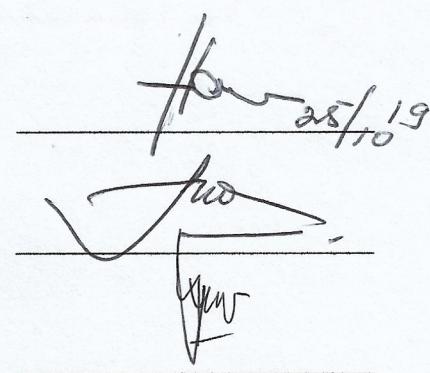
Dr. Drs. Amirudin, M.Si.

Tanda Tangan,



Anggota,

1. Dr. Tukiman Taruna
2. Dr. Fuad Muhammad, S.Si. M.Si.
3. Dr. Sunarsih, M.Si



28/10
28/10
28/10

LEMBAR PERNYATAAN

Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tesis yang saya susun sebagai syarat untuk memperoleh gelar Magister dari Program Studi Magister Ilmu Lingkungan seluruhnya merupakan hasil karya saya sendiri.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan tesis yang saya kutip dari hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya secara jelas dengan norma, kaidah dan etika penulisan ilmiah.

Apabila dikemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian tesis ini bukan hasil karya saya sendiri atau adanya plagiat dalam bagian-bagian tertentu, saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan peraturan perundangan yang berlaku.

Semarang, Oktober 2019

Teti Deliany Putri

BIODATA PENULIS



Teti Deliany Putri, lahir di Lubuk Pakam, Kabupaten Deli Serdang Provinsi Sumatera Utara pada tanggal 22 Februari 1986 dari pasangan bapak Djohar Hanafiah dan ibu Riwati. Menyelesaikan pendidikan dasar di SD Nusantara Lubuk Pakam pada tahun 1998 kemudian melanjutkan pendidikan menengah pertama di SMP Negeri 1 Lubuk Pakam dan lulus pada tahun 2001. Kemudian pada tahun 2001 melanjutkan pendidikan menengah atas di SMA Negeri 3 Yogyakarta dan lulus pada tahun 2007. Pada tahun 2007, penulis melanjutkan pendidikan sarjana di Program Studi Konservasi Sumberdaya Hutan Universitas Gadjah Mada dan memperoleh gelar kesarjanaan (S. Hut) pada tahun 2008. Pada tahun 2009 diangkat menjadi CPNS di Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan hingga sekarang. Pada tahun 2018, penulis berkesempatan untuk melanjutkan pendidikan program magister (S2) pada Program Studi Magister Ilmu Lingkungan Universitas Diponegoro dari Pusbindiklatren Bappenas.

KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Allah SWT atas rahmat dan karunia-Nya yang dilimpahkan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan tesis dengan judul “Analisis Kerentanan Sosial, Peran Pemerintah daerah dan Partisipasi Masyarakat dalam Pengembangan Kampung Hijau di Kampung Gembulan Atas Kota Yogyakarta” untuk memenuhi sebagian persyaratan untuk mencapai derajat Magister pada Program Studi Magister Ilmu Lingkungan Sekolah Pascasarjana Universitas Diponegoro.

Selama proses penyelesaian tesis ini tidak lepas dari peran dan bantuan berbagai pihak yang telah memberikan dukungan dan bantuan sehingga tesis ini dapat terselesaikan. Pada kesempatan ini, dengan penuh rasa syukur dan kerendahan hati penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Dr. Sunarsih, M.Si., selaku pembimbing utama yang dengan penuh kesabaran telah membimbing dan memberi motivasi mulai dari penyusunan proposal hingga penyelesaian tesis ini.
2. Dr. Fuad Muhammad, S.Si. M.Si., selaku pembimbing pendamping yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberi arahan dan motivasi kepada penulis dalam menyelesaikan tesis mulai penyusunan proposal hingga penyelesaian tesis ini.
3. Dr. Tukiman Taruna, selaku dosen penguji yang telah memberikan masukan ilmu pengetahuan dalam penyelesaian tesis ini.
4. Dr. Drs. Amirudin, M.Si., selaku dosen penguji yang telah memberikan saran dan kritik yang mendukung dalam tesis ini.
5. Dr. R. B. Sularto, SH., M. Hum., selaku Dekan Sekolah Pascasarjana Universitas Diponegoro yang telah memberi motivasi.
6. Dr. Eng. Maryono, S.T., M.T., selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Lingkungan yang telah mendukung dan memberikan ilmu kepada penulis.
7. DLH Kota Yogyakarta, Kantor Kecamatan Danurejan dan kantor Kelurahan Suryatmajan beserta jajaran pemerintahan yang ada di Pemerintah Daerah Kota

Yogyakarta, yang telah memberi informasi yang bermanfaat untuk penelitian tesis ini.

8. Seluruh masyarakat Kampung Gemblakan Atas yang ramah dan memberi informasi untuk penelitian tesis ini.
9. Seluruh staf pengajar, staf perpustakaan, dan sekeretariat Program Studi Magister Ilmu Lingkungan Universitas Diponegoro.
10. Bapakku Bapak Djohar Hanafiah dan Mamak Riwati, Mertuaku Bapak Sahermedi dan Ibu Halimatusyakdiah, Suamiku Arie Khidayah, Anak-anakku M. Alkanz Oglil Hidayah, Jihan Azzahra, kakak dan adikku, dan seluruh keluarga yang senantiasa memberikan doa, kasih sayang, dan dukungan hingga tesis ini terselesaikan.
11. Seluruh teman MIL BAPPENAS angkatan 55 yang selalu memberi keceriaan dan motivasi dalam penyelesaian tesis ini.

Penulis berharap semoga tesis ini dapat memberikan manfaat, baik bagi penulis sendiri maupun bagi para pembaca. Penulis menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari kesempurnaan dan memiliki banyak kekurangan. Oleh karena itu, saran dan kritik penulis harapkan agar menambah wawasan maupun pengetahuan bagi penulis di masa yang akan datang.

Semarang, Oktober 2019

Penulis,

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN.....	i
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR PERNYATAAN.....	v
BIODATA PENULIS	vii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GAMBAR	xvii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xix
ABSTRAK	xxi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Perumusan Masalah	5
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat Penelitian	8
1.5 Keaslian Penelitian.....	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	15
2.1 Kerentanan Sosial Terhadap Perubahan Iklim.....	15
2.2 Program Kampung Hijau	17
2.3 Peran Pemerintah daerah.....	19
2.4 Partisipasi Masyarakat	20
2.5 Diagram Alur Tahapan Penelitian.....	23
BAB III METODE PENELITIAN	25
3.1 Jenis Penelitian.....	25

3.2 Tempat dan Waktu Penelitian	25
3.3 Alat dan Bahan	26
3.4 Teknik pengambilan Sampel	26
3.4.1 Random sampling	26
3.4.2 Purposive sampling	27
3.5 Tahapan Penelitian	29
3.5.1 Prasurvei Lapangan.....	29
3.5.2 Survei Lapangan.....	29
3.6 Metode Analisis Data	31
3.6.1 Analisis Kerentanan Sosial	31
3.6.2 Analisis Peran Pemerintah daerah.....	34
3.6.3 Analisis Tingkat Partisipasi Masyarakat.....	35
3.7 Kerangka Pikir Penelitian.....	43
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	45
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	45
4.1.1 Kota Yogyakarta	45
4.1.2 Kampung Gemblakan Atas	49
4.1.3 Karakteristik Responden	51
4.2 Kerentanan Sosial Masyarakat Kampung Gemblakan Atas.....	59
4.2.1 Kepadatan Penduduk.....	60
4.2.2 Analisis Persentase Penduduk Lansia dan balita	62
4.2.3 Analisis Penduduk Wanita	65
4.2.4 Analisis Kerentanan Difabel	67
4.2.5 Analisis Indeks Kerentanan Sosial.....	69
4.3 Peran Pemerintah daerah	76

4.4 Partisipasi Masyarakat	84
4.4.1 Partisipasi Masyarakat dalam Perencanaan	85
4.4.2 Partisipasi Masyarakat dalam Pelaksanaan Kampung Hijau.....	88
4.4.3 Partisipasi Masyarakat dalam Pemanfaatan dan Pemeliharaan	94
4.4.4 Partisipasi Masyarakat dalam Pemantauan dan Evaluasi	96
4.4.5 Tingkat Partisipasi Masyarakat dalam Pengembangan Kampung Hijau	99
4.4.6 Analisis Hubungan Faktor-faktor yang Mempengaruhi Tingkat Partisipasi Masyarakat Dalam Pengembangan Kampung Hijau.....	101
BAB V PENUTUP.....	115
5.1 Kesimpulan	115
5.2 Saran.....	115
BAB VI RINGKASAN.....	117
DAFTAR PUSTAKA	120

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Ringkasan Penelitian Terdahulu	11
Tabel 3.1 Peralatan Survei Lapangan.....	26
Tabel 3.2 Jumlah Sampel Masing-Masing RW	27
Tabel 3.3 Informan Wawancara	28
Tabel 3.4 Jenis Data dan Cara Pengumpulan Data	28
Tabel 3.5 Uji Validitas Kuesioner Partisipasi Masyarakat dalam Perencanaan Kampung Hijau	36
Tabel 3.6 Uji Validitas Kuesioner Partisipasi Masyarakat dalam Pelaksanaan Kampung Hijau	36
Tabel 3.7 Uji Validitas Kuesioner Partisipasi Masyarakat dalam Pemanfaatan dan Pemeliharaan Kampung Hijau	37
Tabel 3.8 Uji Validitas Kuesioner Partisipasi Masyarakat dalam Pemantauan dan Evaluasi Pelaksanaan Kampung Hijau.....	37
Tabel 3.9 Uji Validitas Pemahaman Masyarakat terhadap Kampung Hijau	38
Tabel 3.10 Uji Validitas Kerentanan Sosial terhadap Perubahan Iklim.....	38
Tabel 3.11 Uji Validitas Pemimpin Lokal	39
Tabel 3.12 Uji Validitas Peran Pemerintah daerah	39
Tabel 3.13 Uji Validitas Budaya Masyarakat	39
Tabel 3.14 Hasil Uji Reliabilitas	40
Tabel 3.15 Konversi Skor	41
Tabel 3.16 Hasil Konversi Skor	42
Tabel 4.1 Komposisi Responden Berdasarkan Jenis Kelamin.....	52
Tabel 4.2 Komposisi Responden Berdasarkan Usia	53
Tabel 4.3 Komposisi Responden Berdasarkan tingkat Pendidikan	54
Tabel 4.4 Komposisi Responden Berdasarkan Jenis Pekerjaan.....	55
Tabel 4.5 Komposisi Responden Berdasarkan Pendapatan	56
Tabel 4.6 Komposisi Responden Berdasarkan Jumlah Anggota Keluarga.....	57
Tabel 4.7 Komposisi Responden Berdasarkan Lama Tinggal	58
Tabel 4.8 Komposisi Responden Berdasarkan Status dalam Kelompok	59

Tabel 4.9 Tingkat Kerentanan Kepadatan Penduduk Skala Kecamatan Kota Yogyakarta.....	60
Tabel 4.10 Persentase Penduduk Lansia dan Balita	63
Tabel 4.11 Analisis Rasio Jenis Kelamin Laki-laki dan Perempuan di Kota Yogyakarta.....	65
Tabel 4.12 Kerentanan Berdasarkan Rasio Difabel.....	68
Tabel 4.13 Analisis Indeks Kerentanan Sosial	70
Tabel 4.14 Penilaian Kerentanan Sosial Terhadap Perubahan Iklim	72
Tabel 4.15 Penilaian terhadap Peran Pemerintah daerah	81
Tabel 4.16 Partisipasi Masyarakat dalam Perencanaan Kampung Hijau	85
Tabel 4.17 Partisipasi Masyarakat dalam Pelaksanaan Kampung Hijau.....	88
Tabel 4.18 Partisipasi Masyarakat dalam Pemanfaatan dan Pemeliharaan Kampung Hijau	94
Tabel 4.19 Partisipasi Masyarakat dalam Pemantauan dan Evaluasi Pelaksanaan Kampung Hijau	97
Tabel 4.20 Tingkat Partisipasi Masyarakat dalam Pengembangan Kampung Hijau	99
Tabel 4.21 Rekapitulasi Hasil uji Chi Square untuk Faktor-faktor Internal dan Eksternal	101
Tabel 4.22 Pemahaman Responden terhadap Kampung Hijau	103
Tabel 4.23 Penilaian Peran Pemimpin Lokal	105
Tabel 4.24 Penilaian terhadap Budaya Masyarakat.....	107

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Kerangka kerja perubahan iklim dan penilaian risiko perkotaan	4
Gambar 2.1 Pengembangan Program Kampung Hijau	18
Gambar 2.2 Diagram Alur Tahapan Penelitian.....	24
Gambar 3.1 Peta Administrasi Kota Yogyakarta	26
Gambar 3.2 Pembentukan Peta Indeks Kerentanan Sosial	33
Gambar 3.3 Kerangka Pikir Peneliti	44
Gambar 4.1 Luas Wilayah Kecamatan di Kota Yogyakarta	45
Gambar 4.2 Lokasi Kampung Gemblakan Atas	49
Gambar 4.4 Peta Kerentanan di Kampung Gemblakan Atas Berdasarkan Kepadatan Penduduk Skala Kecamatan Kota Yogyakarta	62
Gambar 4.5 Peta Kerentanan Berdasarkan Rasio Ketergantungan di Kampung Gemblakan Atas Skala Kecamatan Kota Yogyakarta.....	64
Gambar 4.6 Peta Kerentanan berdasarkan Rasio Jenis Kelamin di Kampung Gemblakan Atas Skala Kecamatan Kota Yogyakarta.....	67
Gambar 4.7 Peta Kerentanan Berdasarkan Rasio Difabel di Kampung Gemblakan Atas Skala Kecamatan Kota Yogyakarta	69
Gambar 4.8 Peta Indeks Kerentanan Sosial di Kampung Gemblakan Atas Skala Kecamatan Kota Yogyakarta	71
Gambar 4.9 Penilaian Kerentanan Sosial di Kampung Gemblakan Atas oleh Responden	75
Gambar 4.10 Rangkaian Pelaksanaan Pengembangan Kampung Hijau yang diadaptasi dari Program Kampung Iklim	77
Gambar 4.11 Penilaian Peran Pemerintah Daerah dalam Pengembangan Kampung Hijau.....	83
Gambar 4.12 A, B, dan C (Pemanfaatan Lahan Pekarangan dengan Vertical Garden) ; D (Budidaya Lele Cendol)	91
Gambar 4.13 Lokasi Renovasi Talud.....	92
Gambar 4.14 Konservasi air melalui pembuatan lubang biopori dan sumur resapan	93

Gambar 4.15 A (Pengelohan Limbah Rumah Tangga dengan Takakura) dan B (Penyetoran Sampah di Bank Sampah Tunas Mekar)	93
Gambar 4.16 Pemasangan Slogan Lingkungan untuk Memotivasi Warga	94
Gambar 4.17 Hubungan antara Tingkat Pemahaman Masyarakat mengenai Kampung Hijau terhadap tingkat Partisipasi Masyarakat	104
Gambar 4.18 Hubungan Antara Peran Pemimpin Lokal dengan Tingkat Partisipasi	106
Gambar 4.19 Hubungan Budaya Masyarakat dengan Tingkat Partisipasi	111

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1. Kuesioner Penelitian.....	127
Lampiran 2. Dokumentasi Proses Penelitian	138
Lampiran 3. Pengolahan Data Kerentanan Sosial dengan ArcGis.....	141

ABSTRAK

Perubahan iklim telah muncul sebagai salah satu masalah utama di awal abad ke-21. Kampung Gemblakan Atas adalah salah satu kampung yang telah melaksanakan program Kampung Hijau dari pemerintah Kota Yogyakarta dalam upaya menuju ketahanan iklim. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengkaji tingkat kerentanan sosial masyarakat dalam menghadapi dampak perubahan iklim di Kampung Gemblakan Atas, menganalisis peran Pemerintah daerah dalam pengembangan Kampung Hijau, menganalisis tingkat partisipasi masyarakat dalam pelaksanaan Kampung Hijau serta mengetahui faktor apa saja yang mempengaruhinya. Tipe penelitian yang dilakukan adalah penelitian kuantitatif dan kualitatif dengan menggunakan metode GIS untuk mengetahui tingkat kerentanan sosial, analisis peran pemerintah meliputi pengumpulan data, reduksi data *display* data dan penarikan kesimpulan/verifikasi serta tingkat partisipasi masyarakat diketahui dengan teknik pengumpulan data melalui pengukuran sampling, kuesioner, wawancara dan observasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa indeks kerentanan sosial yang didapat dari overlay indikator kepadatan penduduk, rasio ketergantungan, rasio jenis kelamin dan rasio difabel menunjukkan bahwa kerentanan sosial di Kampung Gemblakan Atas berada pada level yang tinggi. Pemerintah daerah Kota Yogyakarta berperan sebagai fasilitator untuk mengimplementasikan kebijakan dengan menetapkan kegiatan-kegiatan dan dukungan pendanaan yang mendukung kegiatan Kampung Hijau. Tingkat partisipasi masyarakat dilihat dari keikutsertaan masyarakat dalam setiap tahap mulai dari perencanaan, pelaksanaan, pemanfaatan dan pemeliharaan, serta monitoring dan evaluasi adalah tinggi. Berdasarkan hasil uji chi square diketahui faktor yang mempengaruhinya adalah pemahaman masyarakat, peran pemimpin lokal dan budaya masyarakat.

Kata kunci : kerentanan sosial, peran pemerintah daerah, partisipasi masyarakat, Kampung Hijau Gemblakan Atas.

ABSTRACT

Climate change has emerged as one of the main problems at the beginning of the 21st century. Gemblakan Atas is one of the villages that has implemented the Green Village program of the Yogyakarta City government in an effort to lead to climate resilience. The purpose of this study is to examine the level of social vulnerability of the community in dealing with the impacts of climate change in Gemblakan Atas Village, analyze the role of local government in the development of Green Village, analyze the level of community participation in the implementation of Green Village and find out what factors influence it. This type of research is quantitative and qualitative research using the GIS method to determine the level of social vulnerability, analysis of the role of government includes data collection, data display data reduction and drawing conclusions/verification and the level of public participation known by data collection techniques through sampling measurements, questionnaires, interview and observation. The results showed that the social vulnerability index obtained from overlay indicators of population density, dependency ratios, sex ratios and diffable ratios showed that social vulnerability in the Gemblakan Atas Village was at a high level. The local government of Yogyakarta City acts as a facilitator to implement policies by establishing activities and funding support that supports the Green Village activities. The level of community participation can be seen from the participation of the community in each stage starting from planning, implementation, utilization and maintenance, as well as monitoring and evaluation. Based on the results of the chi square test known factors that influence it are community understanding, the role of local leaders and community culture.

Keywords: social vulnerability, the role of local government, community participation, Gemblakan Atas Green Village.