

**LANDASAN PROGRAM PERENCANAAN DAN PERANCANGAN ARSITEKTUR**

**TUGAS AKHIR PERIODE 147**



***"Perancangan Balai Persinggahan Sosial Margo Widodo"***

*Diajukan untuk memenuhi sebagian persyaratan  
guna memperoleh gelar Sarjana Arsitektur*

Disusun Oleh :

**INGGRID FRANSISKA RIWU UNA - 21020115120064**

Dosen Koordinator :

**Ir. Budi Sudarwanto, M.Si**

Dosen Pembimbing :

**1. Dr. Ir. Wijayanti, M. Eng**

**2. Dr. Ir. Agung Budi Sardjono, MT**

Dosen Penguji :

**Prof. Dr. Ir. Edi Purwanto, MT**

**Prodi S1 Departemen Teknik Arsitektur**

**Fakultas Teknik Universitas Diponegoro**

**Kota Semarang**

**2019**

## HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Tugas akhir ini adalah hasil karya sendiri, dan semua yang bersumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Semarang, 04 Juli 2019



Inggrid Fransiska Riwu Una  
21020115120064

HALAMAN PENGESAHAN

Landasan Program Perencanaan dan Perancangan Arsitektur ( LP3A ) ini diajukan oleh :

Nama : Inggrid Fransiska Riwu Una  
NIM : 21020115120064  
Departemen/Program Study : Arsitektur / Sarjana (S1)  
Judul Tugas Akhir : Perancangan Balai Persinggahan Sosial Margo Widodo

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Pengaji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana / S1 pada Departemen Arsitektur, Fakultas Teknik, Universitas Diponegoro.

TIM DOSEN

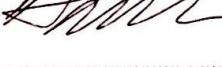
Pembimbing I : Dr. Ir. Wijayanti, M. Eng  
NIP. 196307111990012001

  
(.....)

Pembimbing II : Dr. Ir. Agung Budi Sardjono, MT  
NIP. 196312311990031022

  
(.....)

Pengaji I : Prof. Dr. Ir. Edi Purwanto, MT  
NIP. 197306161999031001

  
(.....)

Semarang, 04 Juli 2019

Ketua Departemen Arsitektur

  
Dr. Ir. Agung Budi Sardjono, MT.  
NIP. 196704041998022001

Ketua Program Studi S1 Arsitektur

  
Dr. Ir. Erni Setyowati, MT.  
NIP. 196310201991021001

## HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

---

Sebagai sivitas akademika Universitas Diponegoro, saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Inggrid Fransiska Riwu Una  
NIM : 21020115120064  
Departemen/Program Study : Arsitektur / Sarjana (S1)  
Fakultas : Teknik  
Jenis Karya : Tugas Akhir

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyutujui untuk memberikan kepada Universitas Diponegoro Hak Bebas Royalti Non Eksklusif (*None Exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul

### PERANCANGAN BALAI PERSINGGAHAN SOSIAL MARGO WIDODO

Beserta perangkat yang ada ( jika diperlukan ). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksekutif ini Universitas Diponegoro berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data ( database ), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis / pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Demikian Pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Semarang  
Pada Tanggal : 04 Juli 2019

Yang menyatakan,



Inggrid Fransiska Riwu Una  
21020115120064

## ABSTRAK

### Perancangan Balai Persinggahan Sosial Margo Widodo

Oleh :Inggrid Fransiska Riwu Una, Wijayanti, Agung Budi Sardjono

Kesejahteraan Sosial adalah kondisi terpenuhinya kebutuhan material, spiritual, dan sosial seseorang agar dapat hidup layak, mampu mengembangkan diri, dan dapat melaksanakan fungsi sosialnya. Pemerintah menjadi salah satu kunci tercapainya kesejahteraan sosial. Ketika Negara tidak dapat melindungi kesejahteraan sosial warganya, secara tidak langsung masyarakat akan mengalami permasalahan sosial yang dapat menghambat aktifitas sosial mereka. Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial (PMKS) adalah seseorang yang karena suatu hambatan, kesulitan/gangguan sehingga tidak dapat melaksanakan fungsi sosialnya, dan tidak dapat terpenuhi kebutuhan hidupnya baik jasmani, rohani, maupun. Penyediaan Lembaga Kesejahteraan Sosial (LKS) sangatlah diperlukan untuk mengurangi angka penyakit sosial masyarakat dan meminimalisir PMKS untuk kembali ke jalan melalui proses rehabilitasi, pemberdayaan dan pemanfaatan.

Perkembangan LKS muncul pada tahun 1960 dan diperkuat dengan terbentuknya UU No. 11 Tahun 2009 untuk menjamin keberlangsungan LKS dan standarisasi layanan dan sarana-prasarana LKS yang tercatum pada Permensos No. 22 Tahun 2016. Peraturan ini menjadi standar umum dalam pelaksanaan LKS dan harus disesuaikan dengan jenis PMKS yang dimanfaatkan. Generalisasi sarana prasarana sering terjadi pada beberapa LKS di Indonesia. Hal ini terlihat pada Balai Persinggahan Sosial Margo Widodo sebagai LKS untuk penanganan PMKS di Jawa Tengah. Pada awal terbangunnya, balai ini difungsikan sebagai panti rehabilitasi jiwa dan selanjutnya menjadi Balai PMKS (2018). Perubahan fungsi dan layanan pada balai tentu harus disesuaikan dengan perubahan fasilitas dan sarana-prasarana pada balai.

Oleh karena itu dibutuhkan sebuah rancangan Balai Persinggahan Sosial Margo Widodo yang ideal dan sesuai dengan fungsi bangunan saat ini menggunakan pendekatan *therapeutic Healing Architecture*.

**Kata Kunci :**Kesejahteraan Sosial, PMKS, Balai Sosial, Sarana Prasarana, *Therapeutic Healing Architecture*

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Tuhan yang Maha Esa atas rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan LP3A Tugas Akhir Periode 147 dengan judul ***Perancangan Balai Persinggahan Sosial Margo Widodo***. Penyusunan LP3A ini untuk memenuhi laporan dalam mata kuliah Tugas Akhir dan sebagai salah satu persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Arsitektur. Penyusunan laporan LP3A ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak, sehingga dalam kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada :

- Ibu Dr. Ir. Wijayanti, M.Eng selaku dosen pembimbing utama.
- Bapak Ir. Budi Sudarwanto, MSi; selaku dosen koordinator.
- Bapak Dr. Ir. Agung Budi Sardjono, MT; selaku Ketua Departemen Arsitektur Fakultas Teknik Universitas Diponegoro.
- Ibu Dr. Ir. Erni Setyowati, MT; selaku Ketua Program Studi S1 Departemen Arsitektur Fakultas Teknik Universitas Diponegoro.
- Dr. Ir. Agung Budi Sardjono, MT; selaku dosen pembimbing kedua dalam tugas akhir ini, atas bimbingan dan saran yang telah diberikan dalam penyelesaian LP3A.
- Prof. Dr. Ir. Edi Purwanto, M.T. selaku dosen penguji, yang telah memberikan masukan dalam penyelesaian LP3A ini.
- Orang Tua Saya, Ayub Riwu dan Yuliana T. Tangkesalu yang selalu mendukung dan doa, serta Kak Ika, Kak Ima dan Ius yang selalu memberi semangat selama penggerjaan Laporan.
- Kak Innes, Kak Togar, Maria Eva , teman-teman tossiarrang, teman-teman dasar dan teman-teman keluarga minus yang selalu menghibur saya dalam penggerjaan Laporan.
- Seluruh mahasiswa Arsitektur terkhususnya angkatan 2015 atas segala support yang telah diberikan
- Mas-mas Grab dan Gojek yang menemani mobilitas saya dalam proses penggerjaan laporan.
- Serta semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah membantu dalam penyusunan laporan ini.

Penulis menyampaikan permohonan maaf apabila dalam laporan ini terkandung materi yang kurang berkenan atau mengandung kesalahan yang tidak disengaja. Penulis berharap semoga LP3A ini dapat bermanfaat bagi para pembaca, khususnya bagi mahasiswa arsitektur yang ingin mempelajari Perencanaan dan Perancangan Balai Persinggahan Sosial Margo Widodo, serta bermanfaat kepada masyarakat umum.

Semarang, Juli 2019

Penulis

## DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	iv
ABSTRAK .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR GAMBAR .....	x
DAFTAR TABEL .....	xii
BAB I .....	1
1.1.    Latar Belakang .....	1
1.2.    Tujuan dan Sasaran.....	2
1.2.1.    Tujuan.....	2
1.2.2.    Sasaran .....	2
1.3.    Manfaat.....	2
1.3.1.    Subyektif .....	3
1.3.2.    Obyektif.....	3
1.4.    Ruang Lingkup.....	3
1.4.1.    Lingkup Substansial .....	3
1.4.2.    Lingkup Parsial .....	3
1.5.    Metode Pembahasan.....	3
1.5.1.    Metode Deskriptif.....	3
1.5.2.    Wawancara .....	3
1.5.3.    Metode Dokumentatif.....	4
1.5.4.    Metode Komparatif .....	4
1.6.    Sistematika Pembahasan .....	4
1.7.    Alur Pikir.....	5
BAB II .....	7
2.1.    Tinjauan Umum Lembaga Kesejahteraan Sosial (LKS) .....	7
2.1.1.    Defenisi Lembaga Kesejahteraan Sosial .....	7
2.1.2.    Latar Belakang Lembaga Kesejahteraan Sosial.....	7
2.1.4.    Standar Pelayanan Lembaga Kesejahteraan Sosial .....	8
2.2.    Tinjauan Umum Panti Sosial .....	11
2.2.1.    Defenisi Panti Sosial.....	11
2.2.2.    Standar pelayanan Panti Sosial .....	11

<b>2.3.</b>	<b>Tinjauan Umum Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial (PMKS) .....</b>	15
<b>2.3.1.</b>	<b>Defenisi Penyandang Masalah Sosial.....</b>	15
<b>2.3.2.</b>	<b>Kriteria PMKS .....</b>	15
<b>2.4.</b>	<b>PMKS pada Balai Persinggahan Sosial Margo Widodo.....</b>	16
<b>2.4.1.</b>	<b>Klasifikasi PMKS pada Balai Persinggahan Sosial Margo Widodo .....</b>	16
<b>2.4.2.</b>	<b>Analisa Kondisi dan Pedoman untuk PMKS.....</b>	20
<b>2.5.</b>	<b>Pendekatan dan Pedoman Pelayanan PMKS.....</b>	21
<b>2.5.1.</b>	<b><i>Healing Achitecture</i> dengan Konsep Therapeutic Space.....</b>	22
<b>2.5.2.</b>	<b>Pedoman Perancangan Fasilitas Untuk Kesehatan Mental .....</b>	25
<b>2.5.3.</b>	<b>Universal Desain .....</b>	27
<b>2.6.</b>	<b>Studi Banding .....</b>	30
<b>2.6.1.</b>	<b>Panti Pelayanan Sosial "PGOT" Mardi Utomo Semarang .....</b>	30
<b>2.6.2.</b>	<b>Panti Pelayanan Sosial Lanjut Usia Cepiring, Kendal.....</b>	35
<b>2.6.3.</b>	<b>Panti Pelayanan Sosial Disabilitas Mental "Ngudi Rahayu" Kendal .....</b>	38
<b>2.6.4.</b>	<b>Tabel Analisis Studi Banding .....</b>	42
<b>2.6.5.</b>	<b>Kesimpulan Analisa.....</b>	45
<b>BAB III .....</b>		47
<b>3.1.</b>	<b>Tinjauan Umum Kota Semarang .....</b>	47
<b>3.1.1.</b>	<b>Letak Geografis .....</b>	47
<b>3.1.2.</b>	<b>Kebijakan Penataan Ruang Kota Semarang.....</b>	49
<b>3.1.3.</b>	<b>Rencana Pembagian Wilayah Kota .....</b>	49
<b>3.1.4.</b>	<b>Peraturan Daerah Mengenai Fasilitas Umum.....</b>	50
<b>3.2.</b>	<b>Tinjauan Balai Rehabilitasi Sosial Margo Widodo .....</b>	53
<b>3.2.1.</b>	<b>Gambaran Umum Balai Persinggahan Sosial Margo Widodo .....</b>	53
<b>3.2.2.</b>	<b>Visi dan Misi .....</b>	54
<b>3.2.3.</b>	<b>Sarana dan Prasarana .....</b>	54
<b>3.2.4.</b>	<b>Tinjauan Proses Pelayanan.....</b>	56
<b>3.2.5.</b>	<b>Tinjauan Sumber Daya, Organisasi dan Manajemen .....</b>	57
<b>3.2.6.</b>	<b>Tinjauan Program .....</b>	57
<b>3.2.7.</b>	<b>Tinjauan Kemitraan .....</b>	59
<b>3.3.</b>	<b>Kesimpulan.....</b>	59
<b>3.4.</b>	<b>Batasan.....</b>	59
<b>3.5.</b>	<b>Anggapan .....</b>	60
<b>BAB IV .....</b>		61
<b>4.1.</b>	<b>Pendekatan Aspek Fungsional .....</b>	61

<b>4.1.1.</b>	<b>Pendekatan Kegiatan.....</b>	61
<b>4.1.2.....</b>		63
<b>4.1.3.</b>	<b>Pendekatan Pelaku dan Aktifitas .....</b>	63
<b>4.1.4.</b>	<b>Pendekatan Kebutuhan Ruang.....</b>	71
<b>4.1.5.</b>	<b>Pendekatan Kapasitas Pengguna .....</b>	76
<b>4.1.6.</b>	<b>Pendekatan Kapasitas Ruang .....</b>	78
<b>4.1.7.</b>	<b>Pendekatan Besaran Ruang.....</b>	82
<b>4.1.8.</b>	<b>Pendekatan Sirkulasi .....</b>	92
<b>4.1.9.</b>	<b>Pola Hubungan Antar Ruang .....</b>	94
<b>4.2.</b>	<b>Pendekatan Aspek Kontekstual .....</b>	94
<b>4.2.1.</b>	<b>Informasi Umum Tapak .....</b>	95
<b>4.2.2.</b>	<b>Alasan Pemilihan Tapak.....</b>	95
<b>4.3.</b>	<b>Pendekatan Aspek Kinerja.....</b>	96
<b>4.3.1.</b>	<b>Sistem Pencahayaan.....</b>	96
<b>4.3.2.</b>	<b>Sistem Penghawaan.....</b>	96
<b>4.3.3.</b>	<b>Utilitas .....</b>	97
<b>4.4.</b>	<b>Pendekatan Aspek Teknis.....</b>	99
<b>4.4.1.</b>	<b>Struktur Bawah .....</b>	99
<b>4.4.2.</b>	<b>Struktur Tengah .....</b>	99
<b>4.4.3.</b>	<b>Struktur Atas .....</b>	100
<b>4.4.4.</b>	<b>Pagar pelindung luar.....</b>	100
<b>4.5.</b>	<b>Pendekatan Desain .....</b>	100
<b>BAB V.....</b>		101
<b>5.1.</b>	<b>Program Dasar Perencana .....</b>	101
<b>5.1.1.</b>	<b>Program Ruang .....</b>	101
<b>5.1.2.</b>	<b>Aspek Kontekstual .....</b>	105
<b>5.2.</b>	<b>Program Dasar Perencanaan .....</b>	105
<b>5.2.1.</b>	<b>Aspek Kinerja .....</b>	105
<b>5.2.2.</b>	<b>Aspek Teknis .....</b>	106
<b>5.2.3.</b>	<b>Aspek Arsitektural .....</b>	107
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>		108
<b>LAMPIRAN.....</b>		110

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Proses Pelayanan Rumah Singgah .....	13
Gambar 2. 2 Panti berbentuk asrama (Panti Wreda Harapan Ibu, Ngaliyan) .....	14
Gambar 2. 3 Panti berbentuk asrama (Balai Persinggahan Soisal Margo Widodo) .....	14
Gambar 2. 4 Panti berbentuk Cottage (Balai Persinggahn Sosial Margo Widodo) .....	15
Gambar 2. 5 Ilustrasi Care in the Community .....	22
Gambar 2. 6 Ilustrasi Design for Domesticity.....	23
Gambar 2. 7 Ilustrasi Social Valorisation.....	23
Gambar 2. 8 Signages .....	23
Gambar 2. 9 Pintu Otomatis.....	28
Gambar 2. 10 Desain Gunting bagi Pengguna Tangan Kanan dan Kiri.....	28
Gambar 2. 11 Intruksi dengan Menggunakan Gambar .....	28
Gambar 2. 12 Penerapan Aspek Peraba, Pengelihat dan Pendengaran pada Alat Ukur .....	29
Gambar 2. 13 Opsi 'Undo' pada Komputer .....	29
Gambar 2. 14 Implikasi Level handle pada Pintu .....	29
Gambar 2. 15 Loket Karcis Stasiun yang Dapat Mengakomodasi Pengguna Berkebutuhan Khusus ....	30
Gambar 2. 16. Struktur Organisasi Panti Pelayanan Sosial "PGOT" Mardi Utomo .....	31
Gambar 2. 17 Tampak Depan rumah pelayanan Panti .....	32
Gambar 2. 18 Lingkungan rumah pelayanan Panti .....	32
Gambar 2. 19 TPA/Aula .....	32
Gambar 2. 20 Pos Satpam .....	32
Gambar 2. 21 Koperasi .....	32
Gambar 2. 22 Taman Wisata .....	33
Gambar 2. 23 Ruang Anak .....	33
Gambar 2. 24 Taman Rusa .....	33
Gambar 2. 25 Ruang Jahit .....	33
Gambar 2. 26 Lapangan Olahraga .....	33
Gambar 2. 27 R. Bimbingan pertukangan kayu.....	34
Gambar 2. 28 Musholla .....	34
Gambar 2. 29 Ruang Pendidikan .....	34
Gambar 2. 30 Ruang Las dan Tata Boga .....	34
Gambar 2. 31 Area Jemur.....	34
Gambar 2. 32 Parkir.....	34
Gambar 2. 33 MCK .....	34
Gambar 2. 34 Kantor .....	34
Gambar 2. 35 Dapur Utama .....	34
Gambar 2. 36 Poliklinik.....	35
Gambar 2. 37 Lahan Pertanian .....	35
Gambar 2. 38. Struktur Organisasi Panti Pelayanan Sosial Lansia Cepiring .....	36
Gambar 2. 39 Gedung Kantor.....	37
Gambar 2. 40 Asrama .....	37
Gambar 2. 41 Poliklinik.....	37
Gambar 2. 42 Musholla .....	37
Gambar 2. 43 Ruang Makan.....	37
Gambar 2. 44 Ruang Isolasi .....	37
Gambar 2. 45 Ruang Pamulasaaran .....	37
Gambar 2. 46 Gedung Serbaguna .....	37
Gambar 2. 47 Pos Satpam .....	38
Gambar 2. 48 Area Jemur.....	38
Gambar 2. 49 Parkir.....	38

Gambar 2. 50 Lapangan .....	38
Gambar 2. 51 Kebun.....	38
Gambar 2. 52. Struktur Organisasi PPS Mental "Ngudi Rahayu" Kendal .....	39
Gambar 2. 53 Gedung Kantor.....	41
Gambar 2. 54 Musholla .....	41
Gambar 2. 55 Ruang Konsultasi .....	41
Gambar 2. 56 Musholla .....	41
Gambar 2. 57 Ruang Keterampilan .....	41
Gambar 2. 58 Parkir.....	41
Gambar 2. 59 Gazebo .....	41
Gambar 2. 60 Ruang Makan.....	41
Gambar 2. 61 Rumah Dinas.....	42
Gambar 2. 62 Kebun.....	42
Gambar 2. 63 Asrama.....	42
Gambar 2. 64 Ruang Isolasi .....	42
Gambar 2. 65 Taman .....	42
Gambar 2. 66 Lapangan .....	42
Gambar 3. 1 Peta Kota Semarang .....	48
Gambar 3. 2 Peta Tata Guna Lahan Kota Semarang .....	48
Gambar 3. 3 Tujuh Unit Wisma Penerima Manfaat untuk kapasitas 170 Orang .....	54
Gambar 3. 4 Rumah Dinas.....	54
Gambar 3. 5 Musholla .....	55
Gambar 3. 6 Aula.....	55
Gambar 3. 7 Ruang Keterampilan .....	55
Gambar 3. 8 Poliklinik.....	55
Gambar 3. 9 Dapur Umum .....	55
Gambar 3. 10 Lapangan Olaraga .....	55
Gambar 3. 11 kantor .....	55
Gambar 3. 12 Lahan Berkebun.....	55
Gambar 3. 13 Gudang .....	56
Gambar 3. 14 Ruang Isolasi .....	56
Gambar 3. 15 Pos Satpam .....	56
Gambar 3. 16 kantor .....	56
Gambar 3. 17 Patkir.....	56
Gambar 3. 18 Lahan Pertanian.....	56
Gambar 3. 19 Struktur Organisasi Balai Persinggahan Sosial Margo Widodo .....	57
Gambar 5. 1 Lokasi Balai .....	105

## DAFTAR TABEL

Tabel II. 1. Jenis Pelayanan pada Lembaga Kesejahteraan Sosial (LKS) .....	8
Tabel II. 2. Klasifikasi Lembaga Kesejahteraan Sosial.....	9
Tabel II. 3. Tipologi Lembaga Kesejahteraan Sosial.....	9
Tabel II. 4. Bentuk Pelayanan dan Jumlah Penerima Manfaat.....	10
Tabel II. 5. Tugas, Posisi, dan Fungsi SDM di LKS.....	10
Tabel II. 6. Standar Minimum Sarana Prasaran pada Panti Sosial.....	11
Tabel II. 7. Tabel Pelayanan Kebutuhan Dasar pada Panti Sosial.....	12
Tabel II. 8. Tabel Kondisi PMKS dan Pendekatan yang Harus Diperhatikan.....	20
Tabel II. 9. Tabel Panduan Perencanaan Unit Mental.....	25
Tabel II. 10. SDM Kesejahteraan Sosial PPS "PGOT" Mardi Utomo .....	30
Tabel II. 11. SDM Kesejahteraan Sosial PPS "PGOT" Mardi Utomo .....	35
Tabel II. 12. SDM Kesejahteraan Sosial PPS "PGOT" Mardi Utomo .....	39
Tabel II. 13 Tabel Komparasi Analisis Hasil Studi Banding .....	42
Tabel II. 14 Tabel Komparasi Analisis Sarana Parasarana Studi Banding dengan Standar Minumum Sarana Prasaran pada Panti Sosial .....	44
Tabel II. 15 Tabel Kesimpulan Analisa Hasil Studi Banding .....	45
Tabel III. 1 Arahan Ketinggian Bangunan (Jumlah Lantai).....	53
Tabel III. 2 Jadwal Pelayanan Sosial Balai Persinggahan Sosial Margo Widodo.....	57
Tabel IV. 1 Jadwal Pelayanan Sosial Balai Persinggahan Sosial Margo Widodo.....	63
Tabel IV. 2 Pendekatan Aktifitas Penerima Manfaat.....	64
Tabel IV. 3 Pendekatan aktifitas Pengunjung .....	66
Tabel IV. 4 Pendekatan Aktifitas Pekerja Sosial Fungsional .....	67
Tabel IV. 5 Pendekatan Aktifitas Kelompok Diagnostik dan Konsultasi .....	68
Tabel IV. 6 Pendekatan aktifitas Pengelola Balai.....	68
Tabel IV. 7 Pendekatan Aktifitas Kelompok Pengelola Asrama.....	70
Tabel IV. 8 Pendekatan Aktifitas Servis .....	70
Tabel IV. 9 Tabel Pendekatan Pelaku dan Aktifitas .....	71
Tabel IV. 10 Perbandingan jumlah Penerima Manfaat Panti Tipe A di Jawa Tengah.....	76
Tabel IV. 11 SDM Kesejahteraan Balai Persinggahan Sosial Margo Widodo .....	78
Tabel IV. 12 Tabel Pendekatan Besaran Ruang .....	82
Tabel IV. 13 Kriteria Pemilihan Tapak.....	95
Tabel V. 1 Program Ruang Balai Persinggahan Sosial Margo Widodo .....	101

## BAB I

### PENDAHULUAN

#### 1.1. Latar Belakang

Menurut UU no 11 Tahun 2009, Kesejahteraan Sosial adalah kondisi terpenuhinya kebutuhan material, spiritual, dan sosial warga negara agar dapat hidup layak dan mampu mengembangkan diri, sehingga dapat melaksanakan fungsi sosialnya. Pemerintah menjadi salah satu kunci tercapainya kesejahteraan sosial, dengan memberikan upaya yang terarah, terpadu, dan berkelanjutan. Upaya ini dilakukan dengan melibatkan masyarakat dalam bentuk pelayanan sosial guna memenuhi kebutuhan dasar setiap warga negara, yang meliputi rehabilitasi sosial, jaminan sosial, pemberdayaan sosial, dan perlindungan sosial (UU No 11 tahun 2009 pasal 1 ayat 2). Kesejahteraan sosial sendiri merupakan hal-hal yang berkaitan dengan keterlantaran baik anak maupun orang usia lanjut, penderita cacat fisik ataupun mental, korban bencana alam dan korban bencana sosial (PerDa 06 tahun 2010 mengenai Kesejahteraan sosial).

Ketika Negara tidak dapat melaksanakan tugasnya sebagai pelindung kesejahteraan sosial, secara tidak langsung masyarakat akan mengalami permasalahan sosial yang dapat menghambat aktifitas sosial mereka. Seperti yang tertulis pada Peraturan Menteri Sosial (PerMenSos) Republik Indonesia No. 8 Tahun 2012, Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial atau PMKS adalah perseorangan, keluarga, kelompok, dan/atau masyarakat yang karena suatu hambatan, kesulitan, atau gangguan, tidak dapat melaksanakan fungsi sosialnya, sehingga tidak dapat terpenuhi kebutuhan hidupnya baik jasmani, rohani, maupun sosial secara memadai dan wajar. Dalam PerMenSos ini, PMKS dibagi menjadi 26 dengan kriteria-kriteria tertentu sehingga memudahkan proses pendataan dan pelayanan PMKS.

Upaya penanganan PMKS akan berjalan dengan efektif jika adanya sinergitas yang baik antara pemerintah, Lembaga pemberdayaan masyarakat (LPM), lembaga kesejahteraan sosial (LKS), hingga masyarakat. Dalam Rencana Strategis (Renstra) Dinas Sosial Provinsi Jawa Tengah Tahun 2013 – 2018, Pemerintah memiliki kewajiban untuk melakukan langkah-langkah untuk menangani PMKS seperti rehabilitasi sosial, jaminan sosial, pemberdayaan sosial dan perlindungan sosial bagi para PMKS. Penyediaan Lembaga Kesejahteraan Sosial (LKS) sangatlah diperlukan untuk mengurangi angka penyakit sosial masyarakat dan meminimalisir pelaku PMKS untuk kembali ke jalan melalui proses rehabilitasi, pemberdayaan dan pemanfaatan PMKS.

Perkembangan LKS sendiri telah muncul sejak tahun 1960 setelah penjajahan Indonesia oleh Belanda. Permasalahan sosial yang terjadi pasca kemerdekaan menyebabkan kepala dinas sosial saat itu mulai membentuk lembaga-lembaga pemberdayaan kesejahteraan masyarakat. Hal ini diperkuat dengan terbentuknya UU No 6 Tahun 1967 (sekarang menjadi UU No. 11 Tahun 2009) untuk menjamin keberlangsungan LKS dan meningkatkan kesejahteraan sosial masyarakat. Untuk menyempurnakan pelayanan LKS, dibentuklah standarisasi layanan dan sarana prasarana pada pelayanan masalah sosial yang tercatum pada Permensos No. 22 Tahun 2016. Peraturan ini menjadi standar umum dalam pelaksanaan pelayanan pada LKS dan harus disesuaikan dengan jenis PMKS yang dimanfaatkan. Penyesuaian ini dalam bentuk penambahan fasilitas khusus seperti penerapan konsep *Universal Design* pada difabel, *therapeutic space* pada korban NAPZA dan lain-lain sehingga tidak terjadi generalisasi sarana prasarana sehingga pemanfaatan PMKS dapat berjalan dengan baik.

Kondisi generalisasi sarana prasarana ini terlihat pada sebuah Balai Persinggahan Sosial Margo Widodo sebagai satu-satunya LKS untuk penanganan PMKS di Jawa Tengah. Pada awal