

# LAPORAN PENELITIAN



## **FUNGSI HUKUM SEBAGAI ALAT UNTUK MELAKUKAN REKAYASA SOSIAL DALAM PENGENTASAN KEMISKINAN**

**(Studi Kasus Dana Bagi Hasil Cukai Tembakau Terhadap Pengentasan Kemiskinan  
di Kudus Kota Kretek)**

### **TIM PENYUSUN :**

**Prof. Dr. Suteki, S.H.,M.Hum (NIP. 197002021994031001)  
Nastiti Rahajeng Putri, SH.,MH (NUPN. 1990101301201502008)  
Adnan Shena Firdaus (NIM. 11010116130348)**

**Dibiayai Oleh Dana Selain APBN  
Fakultas Hukum  
Universitas Diponegoro  
Tahun Anggaran 2018**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

# TAHUN 2018

## LEMBAR PENGESAHAN LAPORAN PENELITIAN FAKULTAS HUKUM UNDIP TAHUN 2018

01. Judul Penelitian : Fungsi Hukum Sebagai Alat untuk Melakukan Rekayasa Sosial Dalam Pengentasan Kemiskinan (Studi Kasus Dana Bagi Hasil Cukai Tembakau Terhadap Pengentasan Kemiskinan Di Kudus Kota Kretek)
02. Aspek : Pengentasan Kemiskinan
03. Peneliti Utama :  
Nama Lengkap : Prof. Dr. Suteki, S.H., M.Hum.  
NIP : 197002021994031001  
:
04. Jenis Kelamin : Laki-Laki
05. Unit Kerja : Fakultas Hukum UNDIP  
:
06. Alamat Unit Kerja : Jl. Prof.H.Soedarto Tembalang, Semarang  
Telp. (024) 74918201  
Fax. (024) 76918206
07. Alamat Rumah : Jl. Durian Raya Cluster Villa Durian 56  
Banyumanik, Semarang.  
Telp. -----  
Fax. -----
08. Alamat e-mail : E-mail : Arjuna\_Teki@yahoo.com.
09. Telephon Seluler / HP : Hp. 081257777775
10. Lama Riset : 6 bulan
11. Total Biaya : Rp 40.000.000,-

Semarang, 18 Nopember 2018

Mengetahui :  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Diponegoro

Peneliti Utama

Prof. Dr. Retno Saraswati, S.H., M.Hum.  
NIP 196711191993032002

Prof. Dr. Suteki, S.H., M.Hum.  
NIP 197002021994031001

## DAFTAR ISI

Halaman Sampul.....	i
Halaman Pengesahan.....	ii
Daftar Isi.....	iii
Abstrak.....	v
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Permasalahan.....	5
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	8
A. Pengertian Hukum.....	9
B. Hakekat Kemiskinan .....	10
C. Fungsi Hukum.....	26
D. Hubungan Hukum dan Kemiskinan.....	35
E. Tanggung Jawab Negara Terhadap Kemakmuran Rakyat dan Peranan Kebijakan Publik Dalam Upaya Pengentasan Kemiskinan.....	41
F. Urgensi Pemahaman Konsep Teantang Kerangka Pikir Politik Hukum Nasional Dalam Mencapai Tujuan Nasional (Masyarakat Adil dan Makmur)..	70
BAB III METODE PENELITIAN.....	74
A. Titik Pandang.....	74
B. Paradigma Penelitian.....	75
C. Pendekatan Penelitian.....	77
D. Lokasi / Kasus Penelitian.....	81
E. Teknik Pengumpulan dan Analisis Data.....	81
F. Interpretasi, Evaluasi dan Teknik Pengecekan Keabsahan Data.....	84
G. Jadwal Riset.....	87
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	88
A. Deskripsi Kondisi Sosial Ekonomi Kabupaten Kudus Terkait dengan Penerimaan DBHCHT .....	88
B. Kebijakan Pengaturan (formulasi) Penggunaan Alokasi Dana Bagi Hasil	

Cukai Hasil Tembakau (DBHCHT) Terkait Dengan Program Pembinaan Lingkungan Sosial.....	92
C. Kemampuan Produk Pengaturan Penggunaan Alokasi DBHCHT Untuk Mengarahkan Pemerintah Kudus Melaksanakan Program Pembinaan Lingkungan Dalam Rangka Pengentasan Kemiskinan.....	101
BAB V PENUTUP.....	135
A. Kesimpulan.....	135
B. Rekomendasi.....	136
DAFTAR PUSTAKA .....	138