



**NETWORKING PROGRAM PERLINDUNGAN ANAK DALAM
MEWUJUDKAN KOTA LAYAK ANAK DI KOTA SURAKARTA TAHUN
2017-2018**

SKRIPSI

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata I
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro**

Penyusun

Nur Iman Ekasaputra

14010115140090

**DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2019

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA*)

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Nur Iman Ekasaputra
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010115140090
3. Tempat / Tanggal Lahir : Purwakarta, 28 Februari 1997
4. Jurusan / Program Studi : Ilmu Pemerintahan
5. Alamat : Desa Salem, Kecamatan Pondoksalam,
Kabupaten Purwakarta

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul :

Networking Program Perlindungan Anak dalam Mewujudkan Kota Layak Anak di Kota Surakarta Tahun 2017-2018

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 8 Agustus 2019

Pembuat Pernyataan,

Nur Iman Ekasaputra
NIM.14010115140090

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : *Networking* Program Perlindungan Anak dalam Mewujudkan
Kota Layak Anak di Kota Surakarta Tahun 2017-2018

Nama Penyusun : Nur Iman Ekasaputra

NIM : 14010115140090

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan
Strata I.

Semarang, 9 Agustus 2019

Dekan

Wakil Dekan I



Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP

Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin

NIP. 196607271992031001

NIP. 196908221994031003

Dosen Pembimbing :

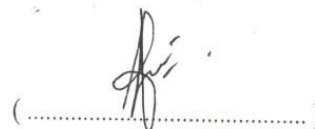
1. Drs. Priyatno Harsasto, MA


(.....)

(NIP. 195502171981031001)

Dosen Penguji Skripsi:

1. Lusya Astrika, S.IP, M.Si


(.....)

(NIP. 198505082010122005)

2. Dr. Muhammad Adnan, MA


(.....)

(NIP. 196009161987031001)

Motto Hidup

*Kekuatan tidak datang dari kemenangan, perjuangan Anda
mengembangkan kekuatan Anda, ketika Anda mengalami kesulitan
dan memutuskan untuk tidak menyerah itu adalah kekuatan (Mahatma
Gandhi)*

*Jadilah air yang jernih yang selalu membawa kesegaran, kebersihan,
dan kesuburan bagi lingkungannya (BJ. Habibie)*

ABSTRAK

Pemerintah daerah dewasa ini memiliki peran strategis untuk menyelenggarakan pemerintahan di tingkat daerah. Dalam menjalankan kebijakannya agar efektif dan efisien, pemerintah daerah tidak bisa menjalankannya sendiri, sehingga dibutuhkan aktor-aktor lain seperti masyarakat. Oleh karena itu, pemerintah daerah harus bermitra dalam menjalankan kebijakannya.

Tujuan penelitian dapat menjelaskan *networking*, menganalisa tingkat keberhasilan *networking*, dan menganalisa desain *networking* antar aktor jaringan dalam menjalankan program-program perlindungan anak mewujudkan Kota Layak Anak di Kota Surakarta. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah kualitatif-deskriptif. Pengumpulan data dilakukan dengan menggunakan teknik wawancara, dokumentasi, studi pustaka dan observasi.

Dari hasil penelitian yang didapatkan bahwa Pemerintah Kota Surakarta, Lembaga Swadaya Masyarakat dan Dunia Usaha telah membangun kemitraan dalam pengembangan Kota Layak Anak. Kemitraan dibangun atas dasar komitmen dari setiap aktor jaringan untuk mewujudkan Kota Layak Anak disamping agar memberdayakan kelompok masyarakat sehingga kebijakan dapat berjalan efektif dan efisien. Wujud kemitraan yaitu adanya kesepakatan antara aktor jaringan dengan perannya masing-masing dalam setiap program perlindungan anak. Animo berorganisasi yang tinggi dari masyarakat menjadikan peluang pendekatan kemitraan secara intensif dengan menerima gagasan dan membuka saran terhadap kebijakan Kota Layak Anak agar membangun tujuan yang sama. Pencapaian Kota Layak Anak telah mendapatkan kategori utama karena Pemerintah Kota Surakarta selalu mengembangkan program-program dengan mengubah cara kerja dan cakupan setiap aktor jaringan. Terutama program-program dari tingkat keluarga sampai tingkat kota yang menjadikan sistem terintegrasi dan layanan dapat dirasakan secara merata dan menyeluruh di Kota Surakarta.

Saran atas kemitraan yang telah dibangun dalam mewujudkan Kota Layak Anak di Kota Surakarta yaitu seharusnya Pemkot Surakarta berfokus lebih pada Kawasan Tanpa Rokok dan meningkatkan hubungan interpersonal antar anggota jaringan. Pemerintah Kota Surakarta harus merangkul kelompok sasaran.

Kata Kunci: Kemitraan, Kota Layak Anak, Kota Surakarta

ABSTRACT

Regional governments today have a strategic role to hold governance at the regional level. In carrying out its policies to be effective and efficient, local governments cannot run them themselves, so other actors such as the community are needed. Therefore, local governments must partner in implementing their policies.

The research objective can explain networking, analyze the success rate of networking, and analyze the design of networking among network actors in carrying out child protection programs to realize Child-Friendly Cities in the City of Surakarta. The method used in this research is qualitative-descriptive. Data collection was carried out using interview, documentation, literature study and observation techniques.

From the results of the study, it was found that the Government of the City of Surakarta, Non-Governmental Organizations and the Business World had built a partnership in the development of a City of Child-Friendly. The partnership is built on the commitment of every network actor to realize Child-Friendly Cities in addition to empowering community groups so that policies can run effectively and efficiently. The form of partnership is an agreement between the network actors with their respective roles in each child protection program. The high organizational interest of the community makes the opportunity for an intensive partnership approach by accepting ideas and opening suggestions to the City of Child-Friendly policies to build the same goals. Achievement of Child-Friendly Cities has gained the main category because the Surakarta City Government always develops programs by changing the workings and coverage of each network actor. Especially programs from the family level to the city level that make integrated systems and services can be felt evenly and thoroughly in the city of Surakarta.

Suggestions for partnerships that have been built in realizing Child-Friendly Cities in the City of Surakarta are that the Surakarta City Government should focus more on the No-Smoking Area and improve interpersonal relations between network members. The Surakarta City Government must embrace the target group.

Keywords: Partnership, City of Eligible Children, City of Surakarta

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan segala rahmat dan nikmatnya sehingga Skripsi dengan judul “*Networking* Program Perlindungan Anak dalam Mewujudkan Kota Layak Anak di Kota Surakarta Tahun 2017-2018” ini dapat terselesaikan dengan baik. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan Strata I pada Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang. Semoga hasil penelitian ini dapat bermanfaat bagi civitas akademika khususnya mahasiswa jurusan Ilmu Pemerintahan. Penulis menyadari bahwa penelitian ini jauh dari sempurna. Untuk itu kritik dan saran yang bersifat membangun dari semua pihak sangat penulis harapkan demi kesempurnaan penelitian ini kedepannya.

Penulis

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dalam proses mengerjakan Skripsi ini tidak lepas dari bantuan, bimbingan, dan dorongan semangat dari berbagai pihak, baik secara langsung maupun tidak langsung. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih kepada:

1. Allah SWT atas segala rahmat dan nikmat-Nya kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan Skripsi ini dengan baik.
2. Kedua Orang tuaku, Bapak Alit Sukandi dan Ibu Siti Sopiah. Terima kasih atas dukungan, dan do'anya selama ini. Mungkin ini hanya sebagian kecil kebahagiaan yang bisa iman berikan.
3. Bapak Drs. Priyatno Harsasto, MA selaku dosen pembimbing yang telah membimbing penulis dengan sabar dari awal proses penyusunan skripsi ini, terima kasih atas bimbingan dan nasihat yang memotivasi juga menginspirasi dalam penyusunan skripsi.
4. Bapak Drs. Muhammad Adnan dan Bu Lusia Astrika S.IP, M.Si selaku dosen penguji yang telah memberikan masukan dan saran yang membangun bagi penulis.
5. Dinas PPPAPM yaitu Bu Harti, Bu Andri, Bu Wahyu, Pak Budi, Bu Jati yang telah membimbing dan memberikan ilmunya bagi penulis dalam menyelesaikan skripsi.
6. Mas Edo dan Mbak Ranita yang telah memberikan saran dan masukan bagi penulis dalam menyelesaikan Skripsi.

7. Untuk adikku Panji Dwi Nursatia. Semoga kita selalu menjadi *partner* untuk bisa membahagiakan Bapak dan Mamah
8. Untuk saudara dari Bapak yang di Andir, Sukarasa, Sukahaji, Serang, dan Garut yaitu keluarga besar Ua Rachmat, Ua Rukman, Ua Ade, (alm) Ua Memen, dan maupun keluarga besar Endang Entjeh terima kasih atas semua do'a, dorongan, dukungan, dan perhatiannya.
9. Untuk saudara dari Mamah yang di Plered, Cimahi, Parakansalam yaitu keluarga besar H. Sulaeman, terima kasih atas semua do'a, dorongan, dukungan, dan perhatiannya.
10. Untuk teman-teman yang menamakan dirinya Elro Mania, yaitu Defanza Gusman, Derry Pramono, Lia Elita Rabbani, dan Adhy Maulana Sofyan, Alhamdulillah momen yang ditunggu sudah selesai guys, mari kita ngumpul bareng lagi!
11. Untuk teman-teman KKB (Kontrakan Ken Bimo) yaitu Jihan, Pras, Rhidan, Pak Ustadz, Kenbim, Raushan, Irvan, Yonas, Ariyo, dan Tegar. Terima Kasih telah menjadi teman setia yang mau mendengarkan keluh kesah, berdiskusi, dan bercanda tawa.
12. Untuk Yanto Rusmana, sahabat setia dari SMP sampai sekarang, terima kasih telah menjadi teman bermain, teman diskusi, teman berkeluh kesah, teman dan teman curhat serta terima kasih motivasinya selama ini.
13. Untuk kawan-kawan seperjuangan Bung dan Sarinah GmnI FISIP Undip yaitu Luthfi, Wiwin, Devi, Furqon, Ira, Evan, Verry, Dhiemas, Mas Ojan, Mas Revi serta kawan-kawan baik pengurus maupun kader, sebagai

motivasi diri saya dan kawan-kawan yaitu untuk terus berjuang karena perjuangan belum selesai! .

14. Untuk teman-teman Kostan Pak Sri yaitu Bagas, Noval, Irul, Rhidan, dan Evan, Alayka, dan Randi. Terima kasih untuk motivasinya, dukungan, dan perhatiannya.
15. Untuk Muzaki Alwi dan Kang Ace, maaf kelupaan menulis di halaman ini. Terima kasih atas dukungan, saran dan perhatiannya dalam menyelesaikan skripsi ini.
16. Untuk teman-teman KKN Kecamatan Gabus Desa Karangrejo yaitu Addin, Bang Otto, Mada, Acha, Jenny, dan Indah. Terima kasih atas kebersamaannya selama 40 hari, canda dan tawa bersama akan menjadi kenangan.
17. Untuk Aa Edy Dharmariksa, terima kasih telah menjadi teman berkeluh kesah dan bercanda.
18. Untuk Azmi, terima kasih telah menyemangati saya dalam penulisan Skripsi.

DAFTAR ISI

JUDUL	i
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
MOTTO HIDUP	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN	viii
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	10
1.3 Tujuan Penelitian.....	11
1.4 Manfaat Penelitian.....	11
1.5 Penelitian Terdahulu.....	12
1.6 Kerangka Pemikiran Teoritis.....	13
1.5.1 <i>Good Local Governance</i>	13
1.5.2 <i>Networking</i>	17
1.5.3 <i>Stakeholder</i>	27
1.5.4 Kota Layak Anak.....	34

1.7 Kerangka Berpikir.....	43
1.8 Definisi Konsep.....	44
1.9 Metode Penelitian.....	45
1.9.1 Desain Penelitian.....	45
1.9.2 Situs Penelitian.....	46
1.9.3 Subjek Penelitian.....	46
1.9.4 Jenis Data.....	46
1.9.5 Sumber Data.....	47
1.9.6 Metode Pengumpulan Data.....	48
1.9.7 Analisis dan Interpretasi Data.....	50
1.9.8 Kualitas Data.....	52
BAB II GAMBARAN UMUM.....	55
2.1 Kota Surakarta.....	55
2.1.1 Kondisi Geografis dan Wilayah Administrasi.....	56
2.1.2 Klimatologi.....	57
2.1.3 Demografi.....	57
2.1.4 Infrastruktur Kota Surakarta.....	58
2.1.5 Kualitas dan Mobilitas Penduduk.....	63
2.2 Kota Layak Anak Kota Surakarta.....	77
2.2.1 Kelembagaan Kota Layak Anak Kota Surakarta.....	77
2.2.2 Perkembangan Kota Layak Anak Kota Surakarta.....	79
2.2.3 Tahapan Kota Layak Anak Kota Surakarta.....	80
2.2.4 Klaster III Kota Layak Anak Kota Surakarta.....	80

2.2.5 Klaster V Kota Layak Anak Kota Surakarta.....	83
BAB III PEMBAHASAN.....	93
3.1 Kemitraan Klaster III Kota Layak Anak Kota Surakarta.....	95
3.2 Kemitraan Klaster V Kota Layak Anak Kota Surakarta.....	106
BAB IV ANALISIS.....	124
4.1 <i>Good Local Governance</i> Kota Layak Anak Kota Surakarta.....	124
4.2 <i>Networking</i> Kota Layak Anak Kota Surakarta.....	130
4.2.1 Desain <i>Networking</i> Kota Layak Anak Kota Surakarta.....	138
4.3 <i>Stakeholders</i> Kota Layak Anak Kota Surakarta.....	140
BAB V PENUTUP.....	147
5.1 Kesimpulan.....	147
5.2 Saran.....	149
DAFTAR PUSTAKA.....	150
LAMPIRAN.....	159

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Infrastruktur Sekolah Negeri
Tabel 2.2	Infrastruktur Sekolah Swasta
Tabel 2.3	Infrastuktur Rumah Sakit Umum
Tabel 2.4	Infrastruktur Rumah Sakit Khusus
Tabel 2.5	Infrastruktur Pasar
Tabel 2.6	Rasio Anak dan Perempuan Tahun 2017
Tabel 2.7	Jumlah Kelahiran dan Kematian Bayi dan Balita tahun 2017
Tabel 2.8	Jumlah Kematian Ibu Hamil Tahun 2017
Tabel 2.9	Angka Partisipasi Kasar dan Partisipasi Murni Pendidikan Tahun 2017
Tabel 2.10	Jumlah dan Proporsi Tenaga Kerja Per kecamatan Tahun 2017
Tabel 2.11	Tingkat Partisipasi Angkatan Kerja Tahun 2017
Tabel 2.12	Jumlah Pencari Kerja dan Pencari Kerja yang Ditempatkan Tahun 2017
Tabel 2.13	Jumlah Penyandang Disabilitas Tahun 2017
Tabel 2.14	Jumlah Penyandang Disabilitas Per kecamatan Tahun 2017
Tabel 2.15	Jumlah Keluarga Miskin dan PBI yang Ditanggung APBD Tahun 2017
Tabel 2.16	Indikator Anggaran Kebijakan KLA Tahun 2017
Tabel 2.17	Jumlah Balita yang Mendapatkan Imunisasi Dasar Lengkap Tahun 2017
Tabel 2.18	Jumlah Ruang Laktasi
Tabel 2.19	Jumlah Tenaga Medis Puskesmas Ramah Anak Tahun 2017
Tabel 2.20	Jumlah anak yang terlibat di dalam Bentuk-bentuk Pekerjaan Terburuk Anak (BPTA) Tahun 2017

Tabel 2.21	Lembaga Layanan Anak Terinfeksi HIV/AIDS Tahun 2017
Tabel 2.22	Lembaga Layanan Anak dengan Disabilitas
Tabel 2.23	Data Penanganan Kasus Tahun 2017
Tabel 2.24	Data Penanganan Kasus Tahun 2018
Tabel 2.25	Anggaran kluster V : Hak Perlindungan Khusus Tahun 2017
Tabel 4.41	<i>Stakeholders</i> Berdasarkan Peran dalam Jaringan
Tabel 4.2	<i>Stakeholders</i> Berdasarkan Pengaruh dan Kepentingan

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 5	Klaster Konvensi Hak Anak di Era Otda Diwujudkan dalam “KLA”
Gambar 1.2	<i>Input</i> dan <i>Output</i> Perlindungan Anak
Gambar 3.1	Kemitraan Program Tablet Tambah Darah Lingkup Sekolah
Gambar 3.2	Kemitraan Program Tablet Tambah Darah Lingkup Non Sekolah