



**EVALUASI KEBIJAKAN RELOKASI PEDAGANG PASAR
REJOMULYO KOTA SEMARANG**

Skripsi

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan

Pendidikan Strata 1

Departemen Politik dan Pemerintahan

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

Dosen Pembimbing :

Nunik Retno Herawati, S.Sos., M.Si.

Disusun Oleh :

Randi Samahita

14010115130122

**DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

2019

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Evaluasi Kebijakan Relokasi Pedagang Pasar Rejomulyo
Kota Semarang
Nama Penyusun : Randi Samahita
NIM : 14010115130122
Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I

Semarang, 8 Agustus 2019

Dekan



Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP
NIP. 19660727 199203 1 001

Wakil Dekan I



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol., Admin
NIP. 19690822 199403 1 003

Dosen Pembimbing :

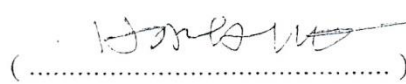
1. Nunik Retno Herawati, S.Sos., M.Si



(.....)

Dosen Penguji Skripsi :

1. Drs. Priyatno Harsasto, M.A.



(.....)

2. Supratiwi, S.Sos., M.Si



(.....)

SURAT PERNYATAAN

KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Randi Samahita
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010115130122
3. Tempat / Tanggal Lahir : Wonosobo, 23 April 1998
4. Jurusan / Program Studi : Ilmu Pemerintahan / S-1

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul :

Evaluasi Kebijakan Relokasi Pedagang Pasar Rejomulyo Kota Semarang

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 8 Agustus 2019

Pembuat Pernyataan;

Randi Samahita

NIM. 14010115130122

MOTTO

“MAN JADDA WA JADDA”

“YOU ONLY LIVE ONCE, BUT IF YOU DO IT RIGHT, ONCE IS ENOUGH.”

- Mae West -

“ONE OF THE GREATEST DISEASES IS TO BE NOBODY TO ANYBODY.”

- Mother Teresa -

“EAT FAILURE, AND YOU WILL KNOW THE TASTE OF SUCCESS.”

*“MEMULAI DENGAN PENUH KEYAKINAN, MENJALANKAN DENGAN
PENUH KEIKHLASAN, MENYELESAIKAN DENGAN PENUH
KEBAHAGIAAN”*

PERSEMBAHAN

Karya ini kupersembahkan untuk :

1. Allah Subahanahu Wa Ta'ala yang telah memberikan karunia dan anugerah yang begitu besar, selalu mengabulkan setiap doa-doa dan permintaan yang ku panjatkan. Tanpa Ridhomu penelitian ini tidak akan menemukan kelancaran dan kemudahan. Allhamdulillah.
2. Kedua Orang Tua tersayang, Bapak Sumardi, Ibu Lukita Ningrum, dan Kakak Ringga Parmadaya yang selalu memberi dukungan baik moral ataupun materil, jasmani maupun rohani. Terimakasih Ibu dan Bapak adalah pendamping terbaik, telah menemani dalam kondisi apapun, rela berkorban untukku, selalu memberi semangat. Terimakasih untuk semuanya. Tanpa kalian dek Randi bukan apa-apa. Tanpa Ibu dan Bapak, dek Randi tidak akan merasakan jenjang pendidikan sejauh ini. Semoga Allah Subahanahu Wa Ta'ala memberikan Kesehatan, rahmat dan limpahan rezeki kepada Ibu dan Bapak.
3. Keluarga besar Ilmu Pemerintahan 2015, sesama teman seperjuangan. Terimakasih atas segala hal yang kalian lakukan dan berikan yang membuatku bersemangat untuk menyelesaikan studiku serta mengerjakan skripsi ini.
4. Semua anggota FBP yang sudah menjadi teman dan keluarga selama masa perkuliahan.
5. Alayka Fadhly Adn, Bagas Tria Pamungkas, Evan Danar Aditama, Noval Hikmawanto, Rhidan Muhammad Khaidar, Nur Iman, Khaerul Fatah, dan Bima Adi Nugraha yang telah menemani dan menyemangati dalam proses pembuatan Skripsi.
6. Teruntuk Reitania Dwi Novia Nainggolan, Bob Samuel, Heharero Tesar, dan Christian Pattar, yang telah membantu dan memberikan masukan dalam pembuatan Skripsi.

7. KKN TIM II Kecamatan Parakan Kabupaten Temanggung, yang sudah menjadi teman seperjuangan selama 40 hari dan memberikan banyak hal di Kecamatan Parakan.
8. Tak lupa teman-teman KKN Desa Tegalroso, Ale, Kamil, Dito, Rina, Tiara, Sabila, Iik, Bibil, Sulis, Wulan, yang selalu bersama selama 40 hari dan memberikan banyak kenangan yang tak terlupakan. Terima kasih atas semuanya. *I will never forget you guys.*
9. Terimakasih untuk teman-teman SMA; Fachri, Wawan, Yusuf, Ichsan, Hendi, serta yang lain tidak dapat saya sebutkan satu-persatu atas semua dukungan dan bantuamu selama ini kepadaku, Semoga Allah SWT Membalas semua kebaikanmu kepadaku selalu.
10. Tak terkecuali juga teman-teman yang selalu memberikan kesan, kenangan, cecian, umpatan dan lainnya, Terimakasih karena kalian adalah orang-orang yang di kirim Allah SWT untuk memberikan cambukan untuk tetap bertahan dan semangat.
11. Dan Terimakasih teruntuk teman-teman baikku lainnya yang tidak dapat saya sebutkan satu-persatu.

KATA PENGANTAR

Puji Syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikn rahmat dan hidayahNYA kepada penulis. Sehingga penulis dpat menyelesaikan Tugas Akhir ini sebagai syarat kelulusan Departemen ilmu Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Tugas akhir ini telah di selesaikan dengan baik karena bimbingan, petunjuk, saran dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu penulis menyampaikan terimakasih kepada :

1. Allah SWT yang mengabulkan doa dan memudahkan urusan hambaNYA dalam penyelesaian skripsi.
2. Dr. Hardi Warsono, MTP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
3. Dr. Drs Kushandajani, M.S, Selaku Kepala Departemen Ilmu Politik dan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
4. Dra. Pudji Astuti, M.Si Selaku Sekretaris Departemen Ilmu Politik dan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
5. Nunik Retno Herawati, S.Sos., M.Si, Selaku Dosen Pembimbing penulisan skripsi, Terimakasih atas ketersediaanya dengan sangat sabar meluangkan waktunya untuk membimbing saya mulai dari Draft Seminar Proposal, Sidang Skripsi hingga Skripsi ini dibukukan.
6. Drs. Priyatno Harsasto selaku Dosen Penguji 1 serta Supratiwi, S.Sos., M.Si, selaku Dosen Penguji 2 yang telah banyak memberikan bimbingan dan arahannya selama ini.
7. Seksi Pemetaan dan Penataan, dan Bidang Sekretariat Dinas Perdagangan Kota Semarang, yang telah bersedia memberikan bantuan dan informasi selama ini.
8. Serta seluruh informan yang telah meluangkan waktunya untuk penulis.

Evaluasi Kebijakan Relokasi Pedagang Pasar Rejomulyo

Kota Semarang

Randi Samahita

randisamahita98@gmail.com

Departemen Politik dan Pemerintahan FISIP UNDIP Semarang

ABSTRAK

Metode penelitian yang penulis gunakan untuk melakukan penelitian adalah metode kualitatif deskriptif dengan teknik pengumpulan data berupa observasi, wawancara, dan dokumentasi. Dasar penulis menggunakan metode kualitatif karena penulis ingin mengetahui dan menganalisis secara mendalam tentang apa saja penyebab gagalnya proses relokasi pedagang pasar Rejomulyo Semarang sementara proses revitalisasi pasar Rejomulyo Baru sudah dilaksanakan. Selain itu penulis juga ingin mengetahui apa saja tindakan Dinas Perdagangan Kota Semarang selaku pelaksana dan penanggungjawab dari pelaksanaan kebijakan relokasi pedagang pasar Rejomulyo.

Relokasi pedagang adalah suatu bentuk tindakan yang dilakukan untuk memindahkan pedagang dari suatu tempat ke tempat lain. Relokasi pedagang merupakan bagian dari revitalisasi pasar dimana biasanya relokasi pedagang dilakukan untuk memindahkan pedagang dari pasar lama yang sudah kumuh ke pasar baru yang lebih baik dari hasil revitalisasi pasar. Salah satu pasar tradisional yang telah dilakukan revitalisasi dan relokasi pedagang adalah pasar Rejomulyo Semarang.

Program kebijakan relokasi pedagang pasar Rejomulyo Semarang telah dilaksanakan. Namun, pelaksanaan kebijakan tersebut tidak berjalan dengan baik dan timbul permasalahan. Penyebab permasalahan yang timbul akibat pelaksanaan kebijakan tersebut yaitu tidak adanya partisipasi dari pedagang pasar Rejomulyo. Hal ini terjadi karena Dinas Perdagangan Semarang selaku eksekutor dari kebijakan tersebut kurang dalam memberikan sosialisasi atau diskusi dengan pedagang dan Dinas Perdagangan Semarang tidak bisa mengatur pedagang agar melakukan hal yang diinginkan, sehingga pedagang tidak mengetahui bagaimana struktur bangunan pasar Rejomulyo Baru yang akan dibangun maupun proses relokasi pedagang yang akan dilakukan. Tindakan Dinas Perdagangan Semarang dalam membuat pedagang agar bersedia direlokasi merupakan tindakan koersif, dimana Dinas Perdagangan Semarang memutus aliran listrik dan mengerahkan kepolisian. Selain itu tidak adanya faktor kepemimpinan antara Pemerintah Kota Semarang dengan Dinas Perdagangan Semarang membuat permasalahan sulit diselesaikan.

Kata Kunci: Relokasi Pedagang, Kebijakan, Pasar

Policy Evaluation of Relocation of Rejomulyo Market Traders in

Semarang City

Randi Samahita

randisamahita98@gmail.com

Department of Politics and Government FISIP UNDIP Semarang

ABSTRACT

The research method that the author uses to conduct research is a qualitative descriptive method with data collection techniques in the form of observation, interviews, and documentation. The basis of the author use qualitative methods because the author wants to know and analyze in depth about what causes the failure of the relocation process of the market trader Rejomulyo Semarang while the revitalization process of the New Rejomulyo market has been carried out. In addition, the author also wants to know what the actions of the Semarang Trade Service as the executor and the person in charge of implementing the relocation policy of Rejomulyo market traders.

Relocation of traders is a form of action taken to move traders from one place to another. Trader relocation is part of market revitalization where traders are usually relocated to move traders from old markets that are already slum to new markets that are better that happen from the results of the market revitalization. One of the traditional markets that have been revitalized and the traders are relocated is the Rejomulyo market in Semarang.

The Rejomulyo Semarang market traders relocation policy program has been implemented. However, the implementation of the policy did not go well and problems arose. The cause of the problems arising from the implementation of the policy is the absence of participation from Rejomulyo market traders. This happens because the Semarang Trade Office as the executor of the policy is lacking in providing socialization or discussion with traders and the Semarang Trade Office cannot regulate traders to do what they want, so traders do not know how the structure of the New Rejomulyo market building will be built or the relocation process traders will do. The action of the Semarang Trade Office in making traders willing to be relocated is a coercive action, in which the Semarang Trade Office cuts off the electricity and mobilizes the police. In addition, the absence of a leadership factor between the Semarang City Government and the Semarang Trade Office made the problem difficult to solve.

Keywords: Relocation of Traders, Policies, Markets

DAFTAR ISI

HALAMAN DEPAN	i
HALAMAN PENGESAHAN	i
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)	ii
MOTTO	iii
PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	3
1.3 Tujuan Penelitian.....	3
1.4 Manfaat Penelitian.....	4
1.4.1 Manfaat Teoritis	4
1.4.2 Manfaat Praktis	4
1.5 Tinjauan Literatur	5
1.6 Kerangka Pemikiran Teoritis.....	7
1.6.1 Pengertian Evaluasi Kebijakan	7
1.6.2 Pengertian Relokasi.....	15
1.7 Kerangka Berfikir	19
1.8 Operasionalisasi Konsep	20
1.8.1 Evaluasi Kebijakan	20
1.9 Metode Penelitian.....	21
1.9.1 Desain Penelitian.....	22

1.9.2	Situs Penelitian.....	22
1.9.3	Subjek Penelitian.....	23
1.9.4	Jenis Data	23
1.9.5	Sumber Data.....	24
1.9.6	Teknik Pengumpulan Data.....	25
1.9.7	Analisis dan Interpretasi Data	27
1.9.8	Kualitas Data.....	29
BAB II GAMBARAN UMUM		32
2.1	Gambaran Umum Kota Semarang	32
2.1.1	Kondisi Geografis	32
2.1.2	Kondisi Demografis	36
2.1.3	Kondisi Perdagangan	38
2.2	Gambaran Umum Dinas Perdagangan Kota Semarang.....	40
2.2.1	Visi dan Misi Dinas Perdagangan Kota Semarang	41
2.2.2	Tugas Pokok Fungsi Dinas Perdagangan Kota Semarang.....	42
2.3	Gambaran Umum Pasar Rejomulyo Semarang.....	44
2.3.1	Kondisi Geografis Pasar Rejomulyo.....	46
2.3.2	Kondisi Pedagang Pasar Rejomulyo.....	47
2.3.3	Kondisi Aktivitas dan Kegiatan Di Pasar Rejomulyo Semarang	48
BAB III EVALUASI KEBIJAKAN RELOKASI PEDAGANG PASAR REJOMULYO KOTA SEMARANG.....		51
3.1	Aktor-aktor Yang Terlibat Dalam Pelaksanaan Kebijakan Relokasi Pedagang Pasar Rejomulyo Semarang.....	53
3.2	Penyebab Gagalnya Proses Relokasi Pedagang pasar Rejomulyo, Sementara proses Revitalisasi pasar Rejomulyo Sudah Selesai Dilaksanakan	57
3.2.1	Gagalnya Proses Relokasi Pedagang Pasar Rejomulyo Dilihat Dari Fokus Nilai	69
3.2.2	Gagalnya Proses Relokasi Pedagang Pasar Rejomulyo Dilihat Dari Interdependensi Fakta Nilai	79
3.2.3	Gagalnya Proses Relokasi Pedagang Pasar Rejomulyo Dilihat Dari Orientasi Masa Kini dan Masa Lampau.....	87

3.2.4	Gagalnya Proses Relokasi Pedagang Pasar Rejomulyo Dilihat Dari Dualitas Nilai	93
3.3	Upaya Yang Dilakukan Pemerintah Kota Semarang Untuk Mengatasi Masalah Gagalnya Proses Relokasi Pedagang	102
3.3.1	Upaya Yang Sudah Dilakukan Dinas Perdagangan Kota Semarang Untuk Mengatasi Masalah Gagalnya Proses Relokasi Pedagang .	104
BAB IV	PENUTUP	116
4.1	Kesimpulan.....	116
4.2	Saran	119
DAFTAR PUSTAKA	122
LAMPIRAN	125

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Letak Geografis Kota Semarang	33
Tabel 2.2 Kecamatan dan Kelurahan Kota Semarang	35
Tabel 2.3 Jumlah Penduduk Kota Semarang Bulan Desember 2017	37
Tabel 2.4 Perkembangan Jumlah Penduduk Kota Semarang	38
Tabel 2.5 Daftar Pasar Tradisional Di Kota Semarang	39
Tabel 3.1 Jumlah Pedagang Ikan Pasar Rejomulyo	61
Tabel 3.2 Hasil Analisa Evaluasi Kebijakan Relokasi Pedagang Pasar Rejomulyo..	101

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Peta Administrasi Wilayah Kota Semarang	34
Gambar 2.2 Pasar Rejomulyo Lama Kota Semarang	49
Gambar 2.3 Pasar Rejomulyo Baru Kota Semarang	50
Gambar 3.1 Luas lapak pedagang ikan basah pasar Rejomulyo Baru	71
Gambar 3.2 Lapak Pedagang Ayam Potong dan Sayur Pasar Rejomulyo Baru	73
Gambar 3.3 Bangunan Pasar Rejomulyo Baru	81
Gambar 3.4 Rencana Strategis Dinas Perdagangan Kota Semarang 2010-2015.....	82
Gambar 3.5 Aksi Demo Pedagang Pasar Rejomulyo	95
Gambar 3.6 Surat Edaran Relokasi Pedagang ke Pasar Rejomulyo Baru	98

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 : Transkrip Wawancara	125
Lampiran 2 : Surat Penelitian	191
Lampiran 3 : Dokumentasi Wawancara	192