



**PERBANDINGAN KEBERHASILAN IMPLEMENTASI PROGRAM
DESA MANDIRI PANGAN DESA PULOSARI DAN DESA BATURSARI
KABUPATEN PEMALANG**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan

Pendidikan Strata 1

**Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Universitas Diponegoro**

Penyusun :

Bima Adi Nugraha

NIM.1401011512040

DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS DIPONEGORO

2019

PENGESAHAN

Judul Skripsi : Perbandingan Keberhasilan Implementasi Program Desa Mandiri Pangan Desa Pulosari dan Desa Batursari Kabupaten Pemalang
Nama Penyusun : Bima Adi Nugraha
NIM : 14010115120040
Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I

Semarang, 12 Agustus 2019

Dekan

Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP
NIP. 19640827 199001 1 001

Wakil Dekan I

Dr. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP. 19690822 199403 1 003

Dosen Pembimbing :

1. Drs. A. Taufiq, M.Si

(.....)

Dosen Penguji Skripsi :

1. Neny Marlina, MA

(.....)

2. Dra. Sulistyowati, M.Si

(.....)

KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Bima Adi Nugraha
NIM : 14010115120040
Program Studi : S-1 Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi yang saya susun dengan judul:

**Perbandingan Keberhasilan Implementasi Program Desa Mandiri Pangan
Desa Pulosari dan Desa Batursari Kabupaten Pemalang**

adalah benar-benar hasil karya tulisan saya sendiri dan bukan merupakan plagiat dari skripsi orang lain. Apabila kemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaannya).

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, untuk dapat dipergunakan bilamana diperlukan.

Semarang, 12 Agustus 2019

Bima Adi Nugraha

NIM. 14010115120040

KATA PENGANTAR

Puji Syukur atas kehadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayahNYA kepada penulis. Sehingga penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir ini. Tugas Akhir ini telah diselesaikan dengan baik karena bimbingan, petunjuk, saran dan bantuan dari berbagai pihak sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Perbandingan Keberhasilan Implementasi Program Desa Mandiri Pangan Desa Pulosari dan Desa Batursari Kabupaten Pemalang”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi syarat dalam menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Departemen Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Penulis menyadari bahwa terselesaikannya skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan, petunjuk dan saran dari berbagai pihak. Untuk Itu dengan segala kerendahan hati dan penghargaan yang setinggi-tingginya penulis menucapkan terimakasih kepada :

1. Bapak Dr.Drs. Hardi Warsono, MTP Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
2. Ibu Dr. Kushandajani MA Selaku Kepala Departemen Ilmu Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
3. Ibu Dra. Puji Astuti M.Si Selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas IlmuSosial Dan Ilmu Politik.
4. Bapak Drs. A. Taufiq, M.Si selaku dosen pembimbing yang telah sabar meluangkan waktu dan tenaga memberikan penghargaan, bimbingan, dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Ibu Neny Marlina, MA selaku dosen penguji yang telah berkenan memberikan arahan dan masukan demi kesempurnaan skripsi ini.
6. Ibu Dra. Sulistyowati, M.Si selaku dosen wali dan dosen penguji yang telah berkenan memberikan arahan dan masukan demi kesempurnaan skripsi ini/
7. Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

8. Seluruh staff dan karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan yang disebabkan oleh keterbatasan kemampuan yang dimiliki dalam penyusunan skripsi ini. Oleh karena itu penulis mohon maaf serta kritik dan saran yang membangun, penulis harapkan untuk menyempurnakan skripsi ini. Harapan penulis semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

Semarang, 12 Agustus 2019

Penulis

MOTTO

“Bukan ‘jangan banyak bicara, bekerjalah!’ tetapi ‘banyak bicara, banyak bekerja!’.”

-Soekarno

“Everything will be okay in the end. If it’s not okay, it’s not the end.”

-John Lennon

“WHY ME? WHY NOT?”

-Liam Gallagher

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan mengucap syukur skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Secara khusus untuk Bapak Zubchan Budi Santoso dan Ibu Sri Elin Nurfarida yang telah memberikan segalanya yang ada di alam semesta ini untuk anakmu Bima Adi Nugraha. Terimakasih atas doa, perjuangan dan hal-hal yang telah diberikan untuk Bima.
2. Adik saya Aufa yang masih kecil dan belum tau apa arti hidup. Kelak kamu akan membaca skripsi dari Bima.
3. Untuk seseorang yang sekiranya ada di hidup saya ketika saya sedang menyusun skripsi ini, terimakasih atas waktu dan semangatnya.
4. Untuk seluruh wanita yang pernah ada di masa-masa kuliah. Terimakasih kenangannya.
5. Sahabat-sahabat saya dari Hoasu. Terimakasih sudah ada pada saat membutuhkan uang. Terimakasih suka dukanya. Terima kasih atas pengalaman masa mudanya.
6. Teman-teman “bercengkerama 4 sampai 5 orang” saya selama 4 tahun ini, Terimakasih sudah bangga dengan produk lokal pride. Terimakasih sudah menitip absenkan dan menjadi bagian hidup saya di Tembalang. Terimakasih momen-momen seru dan kocaknya.
7. Untuk teman-teman jurusan Government 2015. Terimakasih sudah memberikan kenangan manis dan memberikan analisis politiknya di setiap kesempatan.

**PERBANDINGAN KEBERHASILAN IMPLEMENTASI PROGRAM
DESA MANDIRI PANGAN DESA PULOSARI DAN DESA BATURSARI
KABUPATEN PEMALANG**

Bima Adi Nugraha

Email: nugrahabima69@gmail.com

**Departemen Politik dan Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro**

ABSTRAKSI

Kemiskinan dan rawan pangan merupakan masalah utama yang pada umumnya dihadapi hampir di semua negara-negara berkembang. Begitupula dengan Kabupaten Pemalang yang angka kemiskinannya diatas angka kemiskinan provinsi Jawa Tengah yaitu sebesar 17,37%. Salah satu upaya untuk mengatasi masalah kemiskinan dan rawan pangan di daerah pedesaan ialah melalui program Desa Mandiri Pangan. Upaya pembangunan ketahanan pangan dilakukan secara bertahap melalui proses pemberdayaan masyarakat untuk mengenali potensi dan kemampuannya, mencari alternatif peluang dan pemecahan masalah, serta mampu untuk mengelola dan memanfaatkan sumberdaya alam secara efektif, efisien, dan berkelanjutan. Maka penelitian ini bertujuan untuk mengetahui perbedaan dalam keberhasilan implementasi Program Desa Mandiri Pangan dan faktor penyebab perbedaan dalam keberhasilan implementasi Program Desa Mandiri Pangan di Desa Pulosari dan Desa Batursari Kabupaten Pemalang.

Metode penelitian yang digunakan adalah kualitatif deskriptif dengan teknik pengumpulan data berupa wawancara dan telaah dokumen. Penelitian ini juga menggunakan landasan teori kemiskinan, kebijakan sosial, dan implementasi.

Hasil penelitian tersebut menunjukkan bahwa implementasi program Desa Mandiri Pangan di Desa Pulosari sudah berjalan dengan baik dipengaruhi oleh beberapa faktor seperti keberadaan dan keaktifan kelembagaan masyarakat yaitu adanya kelompok afinitas dan lembaga keuangan desa, sumber-sumber kebijakan yang sudah memadai, dan adanya dukungan dan koordinasi yang baik dengan Pemerintah Desa. Sedangkan di Desa Batursari belum berjalan dengan baik karena tidak aktifnya kelompok afinitas dan belum adanya lembaga keuangan desa, sumber kebijakan yang belum memadai seperti sumber daya manusia dan sumber dana serta sarana prasarana, dan juga tidak adanya dukungan dari Pemerintah Desa untuk mendukung keberlangsungan program Desa Mandiri Pangan.

Kata Kunci : Kemiskinan, Rawan Pangan, Desa Mandiri Pangan, Kelompok Afinitas.

**COMPARISON OF THE SUCCESSFUL IMPLEMENTATION OF THE
INDEPENDENT FOOD VILLAGE PROGRAM IN PULOSARI DISTRICT
AND BATURSARI DISTRICT IN PEMALANG REGENCY**

Bima Adi Nugraha

Email: nugrahabima69@gmail.com

**Departemen Politik dan Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro**

ABSTRACTION

Poverty and food insecurity are the main problems that are generally faced in almost all developing countries. Likewise with Pemalang Regency whose poverty rate is above the poverty rate of Central Java province which is equal to 17.37%. One effort to overcome the problem of poverty and food insecurity in rural areas is through the Independent Food Village program. Efforts to develop food security are carried out in stages through a process of community empowerment to recognize their potential and capabilities, look for alternative opportunities and problem solving, and are able to manage and utilize natural resources effectively, efficiently and sustainably. So this study aims to determine the differences in the success of the implementation of the Independent Food Village Program and the causes of differences in the successful implementation of the Food Independent Village Program in Pulosari and Batursari Village, Pemalang District.

The research method used is descriptive qualitative with data collection techniques in the form of interviews and document review. This research also uses poverty theory, social policy, and implementation.

The results of the study indicate that the implementation of the Independent Food Village program in Pulosari Village has been running well influenced by several factors such as the existence and activeness of community institutions, namely the existence of affinity groups and village financial institutions, adequate sources of policy, and the existence of support and coordination good with the Village Government. Whereas in Batursari Village it has not gone well because of the inactivity of affinity groups and the absence of village financial institutions, inadequate sources of policy such as human resources, sources of funds and facilities and infrastructure, and also the lack of support from the Village Government to support the sustainability of the Independent Food Village program.

Keywords: *Poverty, Food Insecurity, Independent Food Village, Affinity Group*

DAFTAR ISI

JUDUL	i
PENGESAHAN	Error! Bookmark not defined.
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
MOTTO	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN	vii
ABSTRAKSI.....	viii
ABSTRACTION	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
BAB I	
PENDAHULUAN	
1.1	Latar Belakang
1.2	Rumusan Masalah
1.3	Tujuan Penelitian.....
1.4	Manfaat Penelitian.....
1.5	Kerangka Teoris
1.5.1	Penelitian Terdahulu
1.5.2	Landasan Teori.....
1.6	Operasionalisasi Konsep
1.6.1	Konsep Utama Penelitian
1.6.2	Indikator atau Fenomena Penelitian

1.7	Metode Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
1.7.1	Desain Penelitian	Error! Bookmark not defined.
1.7.2	Situs Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
1.7.3	Subjek Penelitian	Error! Bookmark not defined.
1.7.4	Jenis Data dan Sumber Data	Error! Bookmark not defined.
1.7.5	Teknik Pengumpulan Data	Error! Bookmark not defined.
1.7.6	Analisis dan Interpretasi Data	Error! Bookmark not defined.
1.7.7	Kualitas Data.....	Error! Bookmark not defined.

BAB II

GAMBARAN UMUM

2.1	Kabupaten Pemalang	Error! Bookmark not defined.
2.1.1	Keadaan Demografis Kabupaten Pemalang	Error! Bookmark not defined.
2.1.2	Keadaan Sosial Ekonomi	Error! Bookmark not defined.
2.1.3	Kondisi Pangan.....	Error! Bookmark not defined.
2.2	Gambaran Umum Desa Mandiri Pangan.....	Error! Bookmark not defined.
2.2.1	Desa Mandiri Pangan	Error! Bookmark not defined.
2.2.2	Tujuan, Sasaran dan Indikator Keberhasilan Desa Mandiri Pangan	Error! Bookmark not defined.
2.2.3	Komponen Desa Mandiri Pangan	Error! Bookmark not defined.
2.2.4	Tahapan Kegiatan Desa Mandiri Pangan.....	Error! Bookmark not defined.
2.3	Gambaran Umum Desa Mandiri Pangan di Kabupaten Pemalang	Error! Bookmark not defined.
2.3.1	Gambaran Umum Desa Mandiri Pangan di Desa Batursari...	Error! Bookmark not defined.

2.3.2 Gambaran Umum Desa Mandiri Pangan di Desa Pulosari**Error! Bookmark not defined.**

BAB III

PERBEDAAN DALAM KEBERHASILAN IMPLEMENTASI PROGRAM DESA MANDIRI PANGAN DESA PULOSARI DAN DESA BATURSARI

3.1 Perbedaan Keberhasilan Implementasi Program Desa Mandiri Pangan Desa Pulosari dan Desa Batursari Kabupaten Pemalang**Error! Bookmark not defined.**

 3.1.1 Standar dan Sasaran Kebijakan**Error! Bookmark not defined.**

 3.1.2 Sumber-Sumber Kebijakan**Error! Bookmark not defined.**

 3.1.3 Komunikasi Antar Organisasi**Error! Bookmark not defined.**

 3.1.4 Karakteristik Badan Pelaksana**Error! Bookmark not defined.**

 3.1.5 Perbedaan Kondisi Sosial, Ekonomi, dan Politik di Desa Pulosari dan Desa Batursari**Error! Bookmark not defined.**

 3.1.6 Disposisi Implementator**Error! Bookmark not defined.**

3.2 Faktor Penyebab Perbedaan dalam Keberhasilan Implementasi Progam Desa Mandiri Pangan di Desa Pulosari dan Desa Batursari....**Error! Bookmark not defined.**

BAB IV

KESIMPULAN

4.1 Kesimpulan.....**Error! Bookmark not defined.**

4.2 Saran**Error! Bookmark not defined.**

DAFTAR PUSTAKA**Error! Bookmark not defined.**

LAMPIRAN.....**Error! Bookmark not defined.**

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 15 Kabupaten/Kota Jawa Tengah dengan Kemiskinan Tertinggi 2017 ...	Error!
Bookmark not defined.	
Tabel 2.1 Jumlah Penduduk Di Kabupaten Pemalang Tahun 2011-2015	40
Tabel 2.2 Pembagian Wilayah Administratif Kabupaten Pemalang	Error! Bookmark not defined.1
Tabel 2.3 Pertumbuhan Ekonomi Kabupaten Pemalang Tahun 2011-2014.....	Error!
Bookmark not defined.3	
Tabel 2.4 Indeks Kemiskinan Kabupaten Pemalang 2015-2017	Error! Bookmark not defined.4
Tabel 2.5 Kondisi Ketahanan Pangan di Kecamatan di Kabupaten Pemalang	Error!
Bookmark not defined.5	
Tabel 2.6 Wilayah Rentan Rawan Pangan di Kabupaten Pemalang	Error! Bookmark not defined.6
Tabel 2.7 Tahapan Kegiatan Desa Mandiri Pangan ...	Error! Bookmark not defined.2
Tabel 2.8 Kegiatan Desa Mandiri Pangan di Kabupaten Pemalang	Error! Bookmark not defined.3
Tabel 2.9 Pendidikan di Desa Batursari	Error! Bookmark not defined.5
Tabel 3.1 Rangkuman Hasil Penelitian Implementasi Program Desa Mandiri Pangan di Desa Pulosari dan Desa Batursari.....	Error! Bookmark not defined.32

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Letak Wilayah Kabupaten Pemalang.....	Error! Bookmark not defined.	7
Gambar 2.2 Kerangka Berfikir Desa Mandiri Pangan	Error! Bookmark not defined.	7
Gambar 2.3 Peta Desa Pulosari	Error! Bookmark not defined.	6
Gambar 3.1 Budidaya Buah Nanas Kelompok Afinitas	Error! Bookmark not defined.	6
Gambar 3.2 Ketua Kelompok Afinitas Mandiri Jaya Desa Batursari	72	
Gambar 3.3 Kebun Lombok Kelompok Mandiri Jaya	73	
Gambar 3.4 Sosialisasi dan Pelatihan dari Dinas Pertanian untuk Kelompok Afinitas ...	83	
Gambar 3.5 Pusat Pelatihan Pertanian P4S Bheger di Desa Pulosari	85	
Gambar 3.6 Pasar Desa Pulosari	99	
Gambar 3.7 Koordinator Pendamping Program Desa Mandiri Pangan Kabupaten Pemalang	Error! Bookmark not defined.	04
Gambar 3.8 Rapat Kelompok Afinitas.....	Error! Bookmark not defined.	08
Gambar 3.9 Anggota Kelompok Afinitas.....	Error! Bookmark not defined.	09

Gambar 3.10 RUK Kelompok Afinitas Ngudi Rahayu**Error! Bookmark not defined.**14

Gambar 3.11 Kepala Desa Pulosari**Error! Bookmark not defined.**23

Gambar 3.12 Piagam Penghargaan Kategori Pembina Ketahanan Pangan untuk Kepala Desa Pulosari**Error! Bookmark not defined.**24

Gambar 3.13 Penghargaan Adhikarya Pangan Nusantara Ketahanan Pangan Tingkat Provinsi Jawa Tengah**Error! Bookmark not defined.**24

Gambar 3.14 Kepala Desa Batursari.....**Error! Bookmark not defined.**27