



**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGAWASAN DALAM IZIN  
PENGELOLAAN AIR TANAH DI KOTA SEMARANG  
SKRIPSI**

Di susun dalam rangka memenuhi persyaratan menyelesaikan

Pendidikan Strata-1

Jurusan Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

Disusun oleh :

Ayu Lintang Prafitri

14020115140084

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

**2019**

**SURAT PERNYATAAN**  
**KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Ayu Lintang Prafitri
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020115140084
3. Tempat / Tanggal Lahir : Semarang / 6 Februari 1997
4. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik
5. Alamat : Jl Gaharu Utara IV No.2, Banyumanik,  
Semarang

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul :

**Implementasi Kebijakan Pengawasan Dalam Izin Pengelolaan Air Tanah di  
Kota Semarang**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggungjawab.

Semarang, Juni 2019  
Pembuat Pernyataan;

Ayu Lintang Prafitri  
NIM. 14020115140084

**HALAMAN PENGESAHAN**

Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Pengawasan Dalam Izin Pengelolaan Air Tanah di Kota Semarang  
Nama Penyusun : Ayu Lintang Prafitri  
NIM : 14020115140084  
Program Studi : Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I

Semarang, Juli 2019

Dekan



Dr. Hardi Warsono, M.TP  
NIP. 19640827.199001.1.001

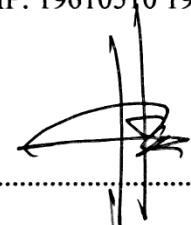
Wakil Dekan I



Dr. Hedi Pudjo Santosa, M.Si  
NIP. 19610510 198902 1 002

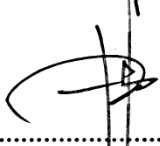
**Dosen Pembimbing :**

1. Drs. Ari Subowo, MA

  
( ..... )

**Dosen Penguji Skripsi :**

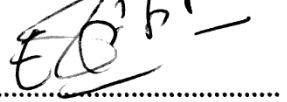
1. Drs. Ari Subowo, MA

  
( ..... )

2. Drs. R. Slamet Santoso, M.Si

  
( ..... )

3. Prof. Dr. Dra. Endang Larasati S, M.S

  
( ..... )

## **MOTTO**

*“Sufficient for us is Allah and Allah is The Best Disposer of Affairs”*

( The Quran 3:173 )

*“Move swift as The Wind and closely-formed as The Wood. Attack like The Fire  
and be still as The Mountain”*

( Sun Tzu – The Art of War )

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Dengan segenap rasa cinta, skripsi ini saya persembahkan untuk :

1. Segala Puji bagi Allah SWT Tuhan pencipta alam semesta beserta isinya, yang selalu melimpahkan karunia-Nya. Yang telah memberikan nikmat dan atas ridho-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini, serta sholawat salam kepada junjungan kita, Nabi besar Muhammad SAW.
2. Kepada Ibunda tercinta, yang tidak pernah berhenti memberikan doa, semangat, bantuan, dukungan dalam proses pengerjaan skripsi ini, serta pelajaran kehidupan.
3. Kepada Ayahanda, yang InsyaAllah sudah tenang disisi Allah SWT. Terima kasih atas segala pengorbanan, jerih payah, doa, dukungan, nasehat selama ini.
4. Kepada Kakak Saya dan seluruh anggota keluarga tercinta yang selalu memberikan dukungan dan semangat.

## ABSTRAKSI

**JUDUL : IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGAWASAN DALAM  
IZIN PENGELOLAAN AIR TANAH DI KOTA  
SEMARANG**  
**NAMA : AYU LINTANG PRAFITRI**  
**NIM : 14020115140084**

---

Sebesar 80% kebutuhan air bersih masyarakat berasal dari air tanah, terutama di daerah urban, pusat industri, dan permukiman yang perkembangannya cukup pesat, begitu pula dengan Kota Semarang. Permasalahan yang dihadapi dari pengelolaan air tanah di Kota Semarang adalah pemanfaatan air tanah yang umumnya tidak efisien dan sembarangan yang dapat dilihat dari keberadaan banyaknya sumur bor pengambilan air tanah, dengan debit yang tidak terkontrol atau bahkan tidak terdata, salah satu upaya yang dilakukan adalah pengawasan terhadap izin pengambilan air bawah tanah yang dilakukan oleh Dinas ESDM Provinsi Jawa Tengah. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pelaksanaan pengawasan yang dilakukan oleh para pelaksana berdasarkan peraturan yang sudah ada, kemudian mengidentifikasi faktor-faktor yang berpengaruh pada pelaksanaan pengawasan dalam izin pengelolaan air tanah di Kota Semarang menggunakan teori Van Meter dan Van Horn. Penelitian ini menggunakan metode penelitian deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa instansi dinas terkait, yaitu Dinas ESDM Provinsi Jawa Tengah telah berupaya untuk melaksanakan kebijakan tersebut namun dalam pelaksanaannya masih terdapat beberapa kendala, yaitu lemahnya pengawasan, kurangnya sumber daya manusia, kurangnya kesadaran masyarakat, dan kurangnya sosialisasi sehingga dapat disimpulkan bahwa pelaksanaan kebijakan pengawasan dalam izin pengelolaan air tanah di Kota Semarang belum berjalan dengan baik dan optimal.

**Kata kunci :** Implementasi, Pengawasan, Perizinan, Air tanah

## ABSTRACT

**JUDUL : THE IMPLEMENTATION OF SUPERVISION POLICIES  
IN GROUNDWATER MANAGEMENT PERMITS AT  
SEMARANG CITY**  
**NAMA : AYU LINTANG PRAFITRI**  
**NIM : 14020115140084**

---

*About 80% of the clean water needs that used by the peoples derived from groundwater, especially in urban areas, industrial center, and settlement that is growing rapidly, such as Semarang City. The problems of groundwater management in Semarang City is the usage of ground water which is generally inefficient and carelessly that can be seen from the number of artesian wells from groundwater with the uncontrolled water discharge or not even registered, one of the acts from government is to manage groundwater extraction permits by Dinas ESDM Provinsi Jawa Tengah. The goals of this research is to knowing about the implementation of supervising based on the regulation, then to identifying the factors of the implementation of supervision policies in groundwater management permits at Semarang City using the Van Meter and Van Horn Theory. This research uses descriptive qualitative research method with data collecting technique through interview, observation and documentation. The result of this research is showing that Dinas ESDM Provinsi Jawa Tengah is make serious efforts to the policy, but there is some troubles for examples, weak supervision, lack of resources, lack of peoples awareness and lack of socialize leading to the conclusion that implementation of supervision policies in groundwater management permits at Semarang City is not working properly and optimally.*

**Keywords :** *Implementation, Supervision, Permits, Groundwater*

## KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur kepada Allah SWT. atas rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini, dengan judul **“Implementasi Kebijakan Pengawasan dalam Izin Pengeolaan Air Tanah di Kota Semarang”** sebagai salah satu syarat kelulusan program Sarjana (S1) Ilmu Administrasi Publik FISIP UNDIP.

Penelitian ini tidak akan terselesaikan tanpa adanya bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak. Sehubungan dengan itu, maka penulis mengucapkan rasa hormat dan terima kasih kepada:

1. Dr. Hardi Warsono, M.TP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
2. Dra. Tri Yuniningsih, M,Si selaku Ketua Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
3. Drs. Ari Subowo, MA selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan banyak bimbingan, arahan, wawasan, saran, serta waktu selama penulisan skripsi ini.
4. Drs. R. Slamet Santoso, M.Si selaku dosen wali sekaligus dosen penguji atas segala bantuan dan selalu memberi nasihat dalam kegiatan perkuliahan dan penyusunan skripsi ini.
5. Prof. Dr. Dra. Endang Larasati S, M.S. selaku dosen penguji yang telah memberikan saran serta masukan dalam penyelesaian skripsi ini.
6. Ir. Bambang Mandala Putra, MT selaku Kepala Bidang Geologi dan Air Tanah Dinas ESDM Provinsi Jawa Tengah yang telah berkenan memberikan izin penelitian dan bersedia memberikan informasi kepada penulis sebagai bahan penulisan laporan penelitian ini.
7. Ir. Joko Wiyanto, MT selaku Kepala Bidang Geologi dan Minerba Cabang Dinas ESDM Provinsi Jawa Tengah yang telah membantu penulis dalam mengumpulkan informasi dan data yang dibutuhkan untuk penelitian ini.



8. Sokhwatul Aghnia, ST selaku Staf Analis Potensi Sumber Air Tanah Dinas ESDM Provinsi Jawa Tengah yang telah bersedia memberikan informasi kepada penulis sebagai bahan laporan penelitian.
9. Juniar Hasriliani selaku informan yang telah membantu penulis dalam mengumpulkan data yang dibutuhkan di Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Provinsi Jawa Tengah.
10. Ibu Fina selaku Sekretaris APPATINDO Provinsi Jawa Tengah yang telah bersedia meluangkan waktu dan memberikan informasi terkait penelitian ini.
11. Keluarga tercinta, Kedua Orangtua dan Kakakku serta keluarga besar yang telah memberikan perhatian, semangat, dan doa kepada penulis agar terus berjuang menyelesaikan skripsi ini.
12. Sahabat seperjuangan perkuliahan, Alifia Intan, Gabriela Dhina, Iqmalia Soraya, Suzan Bella. Terimakasih sudah menjadi penyemangat, teman, sahabat, sekaligus keluarga selama 4 tahun ini dengan canda dan tawa.
13. Teman-teman Administrasi Publik 2015 yang tidak bisa penulis tuliskan satu persatu, senang bisa menjadi bagian dari kalian.
14. Teman-teman dan semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, yang telah banyak membantu dalam menyelesaikan skripsi ini.

Atas segala bantuan dan bimbingan serta kerjasama yang baik yang telah diberikan selama penyusunan skripsi ini, maka penulis ucapkan terima kasih yang sebesar – besarnya atas kebaikan tersebut. Akhir kata, penulis berharap semoga skripsi yang sederhana ini dapat memberikan manfaat dan berguna bagi semua pihak.

Semarang, Juni 2019

Ayu Lintang Prafitri  
NIM. 14020115140084

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
ABSTRAK .....	vi
ABSTRACT .....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI .....	ix
DAFTAR TABEL .....	xiii
DAFTAR GAMBAR .....	xiv
DAFTAR GRAFIK .....	xv
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Identifikasi Masalah .....	14
1.3 Perumusan Masalah .....	15
1.4 Tujuan Penelitian .....	15
1.5 Kegunaan Penelitian .....	16
1.6 Penelitian Terdahulu .....	16
1.7 Kajian Teori .....	19
1.7.1 Administrasi Publik .....	19
1.7.2 Kebijakan Publik .....	20
1.7.3 Konsep Implementasi Kebijakan Publik .....	23
1.7.4 Model Implementasi Kebijakan Publik .....	27
1.7.5 Pelaksanaan Pengawasan .....	35
1.7.6 Perizinan Air Bawah Tanah .....	40
1.7.7 Pengelolaan Air Tanah .....	42

1.7.8 Pengawasan Pengelolaan Air Tanah .....	44
1.7.9 Operasional konsep .....	46
1.7.10 Fenomena Pengamatan .....	48
1.9 Metode Penelitian .....	50
1.9.1 Desain Penelitian .....	51
1.9.2 Situs Penelitian .....	51
1.9.3 Subjek Penelitian .....	52
1.9.4 Sumber Data .....	52
1.9.5 Teknik Pengumpulan Data .....	54
1.9.6 Analisis dan Interpretasi Data .....	56
<b>BAB II GAMBARAN UMUM .....</b>	<b>58</b>
2.1 Kota Semarang .....	58
2.1.1 Visi dan Misi .....	58
2.1.2 Kondisi Geografis .....	59
2.1.2.1 Luas dan Batas Wilayah Administrasi .....	59
2.1.2.2 Letak dan Kondisi Geografis .....	61
2.1.2.3 Topografi .....	62
2.1.2.4 Geologi .....	65
2.1.2.5 Hidrologi .....	67
2.1.2.6 Kondisi Demografis .....	68
2.2 Dinas Energi dan Sumber Daya Mineral Provinsi Jawa Tengah .....	69
2.2.1 Visi dan Misi .....	70
2.2.2 Tugas Pokok dan Fungsi .....	72
2.2.3 Struktur Organisasi .....	74
2.3 DPMPTSP Jawa Tengah .....	76
2.3.1 Visi dan Misi .....	76
2.3.2 Tugas Pokok dan Fungsi .....	76
2.3.3 Dasar Hukum .....	77

2.3.4 Struktur Organisasi .....	80
2.4 Keterkaitan dengan pengelolaan air tanah .....	81
<b>BAB III PENYAJIAN DATA DAN HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>82</b>
3.1 Implementasi Kebijakan Pengawasan dalam Izin Pengelolaan Air Tanah di Kota Semarang .....	82
3.1.1 Efektifitas keterlibatan aktor/pelaku dalam proses pengawasan	85
3.1.1.1 Pengawasan Intern (SKPD yang membidangi urusan energi dan sumber daya mineral) .....	86
3.1.2 Konsistensi prosedur perizinan yang dilakukan berdasarkan dokumen/aturan yang berlaku dan konsep yang melatarbelakangi pelaksanaan prosedur perizinan .....	99
3.1.2.1 Prosedur dan Tahapan .....	100
3.1.2.2 Keterlibatan petugas dalam proses perizinan atau sesuai dengan protap yang ada .....	108
3.2 Faktor-Faktor yang Mempengaruhi .....	112
3.2.1 Ukuran dan Tujuan Kebijakan .....	113
3.2.2 Sumber – Sumber Kebijakan .....	123
3.2.3 Komunikasi Antar Organisasi .....	126
3.2.4 Karakteristik Badan Pelaksana .....	130
3.2.5 Kondisi Ekonomi, Sosial dan Politik .....	133
3.2.6 Kecenderungan Pelaksana .....	137
<b>BAB IV PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>141</b>
4.1 Implementasi Kebijakan Pengawasan dalam Izin Pengelolaan Air Tanah di Kota Semarang .....	141
4.1.1 Efektifitas keterlibatan aktor/pelaku dalam proses pengawasan .	143
4.1.1.1 Pengawasan Intern (SKPD yang membidangi urusan energi	

dan sumber daya mineral) .....	144
4.1.2 Konsistensi prosedur perizinan yang dilakukan berdasarkan dokumen/aturan yang berlaku dan konsep yang melatarbelakangi pelaksanaan prosedur perizinan .....	149
4.1.2.1 Prosedur dan Tahapan .....	149
4.1.2.2 Keterlibatan petugas dalam proses perizinan atau sesuai dengan protap yang ada .....	150
4.2 Faktor-Faktor yang Mempengaruhi .....	151
4.2.1 Ukuran dan Tujuan Kebijakan .....	152
4.2.2 Sumber – Sumber Kebijakan .....	154
4.2.3 Komunikasi Antar Organisasi .....	155
4.2.4 Karakteristik Badan Pelaksana .....	158
4.2.5 Kondisi Ekonomi, Sosial dan Politik .....	161
4.2.6 Kecenderungan Pelaksana .....	164
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>175</b>
5.1 Kesimpulan .....	175
5.2 Saran .....	178
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>181</b>
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Sumur Bor Air Tanah di Wilayah Kota Semarang .....	8
Tabel 1.2 Jumlah Penerbitan Izin Air Bawah Tanah di Kota Semarang ...	9
Tabel 1.3 Daftar Pengguna ABT di Kawasan Semarang (Zona Merah) Berdasarkan Permohonan Rekomendasi Tahun 2017-2019 .....	12
Tabel 1.4 Penelitian Terdahulu .....	16
Tabel 1.5 Fenomena Pengamatan .....	
Tabel 2.1 Luas Wilayah di Kota Semarang .....	59
Tabel 2.2 Ketinggian Tempat di Kota Semarang .....	62
Tabel 2.3 Peningkatan Jumlah Penduduk Kota Semarang Tahun 2013 – 2017 .....	67
Tabel 3.1 Data Informan Penelitian .....	80
Tabel 3.2 Lokasi Sumur Pantau di Wilayah Kota Semarang .....	93
Tabel 3.3 Waktu SOP Perizinan Pengelolaan Air Tanah .....	104
Tabel 3.4 Tupoksi Pelaksana Dalam SOP Penerbitan Izin Bidang Air Tanah di DPMPTSP Provinsi Jawa Tengah .....	107
Tabel 3.5 Tupoksi Pelaksana Dalam SOP Penerbitan Izin Rekomtek Bidang Air Tanah di Dinas ESDM Provinsi Jawa Tengah .....	108
Tabel 4.1 Pembahasan Hasil Penelitian .....	164

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1.1 Peta Konservasi Cekungan Air Tanah Semarang .....	10
Gambar 2.1 Peta Kota Semarang .....	57
Gambar 2.2 Struktur Organisasi Dinas ESDM Provinsi Jawa Tengah	73
Gambar 2.3 Struktur Organisasi DPMPTSP Provinsi Jawa Tengah ...	78
Gambar 3.1 Peta Titik Lokasi Sumur Pantau di Kota Semarang .....	92
Gambar 3.2 Mekanisme Perizinan Tanpa Verifikasi Lapangan .....	100
Gambar 3.3 Mekanisme Perizinan Dengan Verifikasi Lapangan .....	101

**TABEL GRAFIK**

Grafik 1.1 Proyeksi Ketersediaan Air Tanah Dalam Kota Semarang di Masa Mendatang .....	6
---	---