



**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN MENTERI SOSIAL
REPUBLIK INDONESIA NOMOR 29 TAHUN 2012 TENTANG TARUNA
SIAGA BENCANA DALAM PENANGGULANGAN BENCANA
DI KOTA SEMARANG**

SKRIPSI

Disusun untuk memenuhi persyaratan untuk menyelesaikan

Pendidikan Strata 1

Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

Penyusun

Nama : FAUZAN ERSAD

NIM : 14020112120007

**DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

2016

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Fauzan Ersad
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020112120007
3. Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
4. Jurusan : Administrasi Publik

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi yang saya susun dengan judul :

“Implementasi Kebijakan Peraturan Menteri Sosial Republik Indonesia Nomor 29 Tahun 2012 tentang Taruna Siaga Bencana dalam Penanggulangan Bencana di Kota Semarang”

adalah benar-benar hasil karya ilmiah saya sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau jiplakan karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaannya).

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar - benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, September 2016

Pembuat Pernyataan :

Fauzan Ersad

NIM. 14020112120007

PENGESAHAN

Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Peraturan Menteri Sosial Republik Indonesia Nomor 29 Tahun 2012 tentang Taruna Siaga Bencana dalam Penanggulangan Bencana di Kota Semarang

Nama Penyusun : Fauzan Ersad

Departemen : Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata 1 pada Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro

Semarang, September 2016

Dekan

Wakil Dekan I

Dr. Sunarto, M.Si
NIP. 19660727 199203 1 001

Dr. Hedi Pudjo Santoso, M.Si
NIP. 19610510 198902 1 002

Dosen Pembimbing :

1. **Drs. Zainal Hidayat, MA** (.....)

Dosen Penguji :

1. Amni Z. Rahman, SAP, M.Si (.....)

2. DR. Sundarso, SU (.....)

3. **Drs. Zainal Hidayat, MA** (.....)

MOTTO

“Boleh jadi kamu membenci sesuatu, Padahal ia Amat baik bagimu, dan boleh Jadi (pula) kamu menyukai sesuatu, Padahal ia Amat buruk bagimu; Allah mengetahui, sedang kamu tidak mengetahui.” (QS: 2;216)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada :

- ❖ Kedua orangtua, Bapak H. Sadirin, MA dan Ibu Hj. Anna Ernawati tercinta yang selalu memberikan doa, semangat, dan kasih sayang yang senantiasa diberikan selama saya menempuh studi di tempat perantauan di Semarang. Semoga karya yang kecil ini dapat memberikan kebahagiaan bagi Bapak dan Mama sebagai tanggung jawab saya selama ini dalam menempuh masa studi di Universitas Diponegoro, Semarang.
- ❖ Seluruh Civitas Akademika Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
- ❖ Teman-teman Administrasi Publik Angkatan 2012.

ABSTRAK

Judul : **Implementasi Kebijakan Peraturan Menteri Sosial Republik Indonesia Nomor 29 Tahun 2012 tentang Taruna Siaga Bencana dalam Penanggulangan Bencana di Kota Semarang**
Nama : **Fauzan Ersad**
NIM : **14020112120007**
Jurusan : **Administrasi Publik**

Penelitian ini dilatar belakangi belum berjalan dengan baiknya pelaksanaan penanggulangan bencana di Kota Semarang, hal itu ditandai dengan belum maksimalnya pelaksanaan pada saat pra bencana, tanggap darurat bencana, dan pasca bencana. Tujuan penelitian ini adalah untuk mendeskripsikan bagaimana Implementasi Peraturan Menteri Sosial Republik Indonesia nomor 29 tahun 2012 tentang Taruna Siaga Bencana di Kota Semarang yang dapat dinilai melalui tiga fenomena yaitu pra bencana, tanggap darurat bencana, dan pasca bencana. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif deskriptif. Hasil implementasi kebijakan peraturan Menteri Sosial Republik Indonesia nomor 29 tahun 2012 tentang Taruna Siaga Bencana dalam Penanggulangan Bencana di Kota Semarang ini masih menemui kendala dalam upaya penanggulangan bencananya. Peneliti menganalisis faktor-faktor yang mendukung dan menghambat yang ditemukan di lapangan, diantaranya adanya kesesuaian antara kebijakan dengan organisasi pelaksana, dukungan masyarakat, komunikasi antar lini, ketersediaan sumber daya manusia, dan alokasi sumber daya finansial. Penelitian ini merekomendasikan beberapa hal, diantaranya yaitu perlu peningkatan sumber daya baik secara kuantitas maupun kualitas, memaksimalkan sistem peringatan dini, meningkatkan keaktifan dalam penyampaian informasi kepada kelompok sasaran, dan memaksimalkan peran dalam penanganan psikososial kepada korban bencana.

Kata Kunci : *Implementasi Kebijakan, Kesesuaian antara Kebijakan dengan Organisasi Pelaksana, Dukungan Masyarakat, Komunikasi, Sumber Daya Manusia, Sumber Daya Finansial.*

Disetujui oleh Dosen Pembimbing

(Drs. Zainal Hidayat, MA)
NIP.19560320.198403.1.001

ABSTRACT

Title : **Implementation of the Minister of Social Affairs of the Republic Indonesia Regulation Number 29 Year 2012 on Cadets Disaster Preparedness in Semarang City**
Name : **Fauzan Ersad**
Student's ID : **14020112120007**
Major : **Public Administration**

The background of this research is has not been going well the implementation of disaster management in the city, it is characterized by not maximal implementation at the time of pre-disaster, emergency management and post-disaster. The purpose of this research is to describe how Implementation of the Minister of Social Affairs of the Republic of Indonesia Regulation number 29 year 2012 on Cadets Disaster Preparedness in Semarang that can be rated through three phenomenons, which is pre-disaster, emergency management, and post-disaster. This research uses descriptive qualitative method. The results of the implementation of the Minister of Social Affairs of the Republic Indonesia Regulation number 29 year 2012 on Cadets Disaster Preparedness in Semarang City. Researchers analyzed the factors that support and hinder found in the field include a lack of compatibility between policy and implementing organizations, community support, communications between the lines, the availability of human resources and the allocation of financial resources. The study recommends among other things that need to increase resources both in quantity and quality, to maximize early warning systems, enhance the activity in the delivery of information to the target audience, and maximize the role in the handling of psychosocial services to victims.

Keywords: *Policy Implementation, compatibility between policy and implementing organizations, community support, communications, availability of human resources, the allocation of financial resources.*

Approved by the Supervisor

(Drs. Zainal Hidayat, MA)
Employee ID Number 19560320.198403.1.001

KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Allah SWT yang telah memberikan kemampuan kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi dengan judul **“Implementasi Peraturan Menteri Sosial Republik Indonesia Nomor 29 Tahun 2012 tentang Taruna Siaga Bencana di Kota Semarang.”**

Penyusunan skripsi ini merupakan salah satu syarat dalam mencapai Strata 1 (S-1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang. Dalam penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan serta dukungan semua pihak. Oleh karena itu penulis ingin menyampaikan terimakasih yang setulusnya kepada :

1. Allah SWT yang telah memberikan nikmat sehat, nikmat iman, dan nikmat islam sehingga penulis dapat menyelesaikan karya ilmiah ini dengan tepat waktu.
2. Kedua orang tua dan kedua adik tercinta yang selalu memberikan doa, semangat, dan kasih sayang yang senantiasa diberikan selama saya menempuh studi di tempat perantauan di Semarang.
3. Bapak Dr. Sunarto, M. Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
4. Bapak Dr. Hardi Warsono, MTP selaku Kepala Departemen Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro, tempat dimana penulis menimba ilmu.
5. Bapak Drs. Zainal Hidayat, MA selaku Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktu untuk membimbing dan mengarahkan selama penyusunan skripsi ini.
6. Bapak Dr. Drs. Sundarso, SU selaku Dosen Wali yang telah membimbing penulis, selama penulis menjadi mahasiswa di Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.

7. Bapak Amni Z Rahman, SAP, M.Si selaku Dosen Penguji yang telah menguji dan memberikan masukan-masukan kepada penulis
8. Bapak dan Ibu Dosen Departemen Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang yang telah mengajarkan penulis hingga pada tahap ini.
9. Ibu Dra. Elis Simanjuntak selaku Kepala Seksi Kesetiakawanan Sosial DINSOSPORA Kota Semarang yang telah meluangkan waktu sebagai informan.
10. Bapak Mukson Soni selaku Ketua Taruna Siaga Bencana Kota Semarang yang telah meluangkan waktu sebagai informan.
11. Bapak Ir. Suhardjono, M.Eng selaku Kepala Bidang Pencegahan dan Kesiapsiagaan BPBD Kota Semarang yang telah meluangkan waktu sebagai informan.
12. Bapak Bambang Rudi Hartanto, SH, MM selaku Kepala Bidang Kedaruratan dan Logistik BPBD Kota Semarang yang telah meluangkan waktu sebagai informan.
13. Bapak Drs. Abel M Monteiro, FGz selaku Kepala Bidang Rehabilitasi dan Rekonstruksi BPBD Kota Semarang yang telah meluangkan waktu sebagai informan.
14. Bapak Makmun dan Ibu Sri Lestari selaku Masyarakat Kota Semarang yang telah meluangkan waktu sebagai informan.
15. Seluruh teman-teman Administrasi Publik angkatan 2012
16. LPM OPINI FISIP UNDIP, tempat dimana penulis berorganisasi. Terima kasih juga telah diberi kesempatan untuk menjadi Ketua Panitia Seminal Nasional “Peran *Travel Journalism* dalam Pengembangan Pariwisata Indonesia”
17. Kepanitiaan Olimpiade Diponegoro dan Harmoni Diponegoro, tempat dimana akhirnya tersampaikan untuk menjadi panitia dan menyelenggarakan acara di Gedung Sudarto.

18. Teman-teman kelompok Kuliah Kerja Nyata (KKN) Desa Kesongo, Kecamatan Tuntang, Kabupaten Semarang telah memberikan semangat kepada penulis.

Semoga segala bentuk bantuan yang telah diberikan selama ini mendapat balasan dari Allah SWT. Penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Semarang, September 2016

Fauzan Ersad

NIM. 14020112120007

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
HALAMAN ABSTRAK	vi
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Perumusan Masalah	10
1.3 Tujuan Penelitian	10
1.4 Kegunaan Penelitian	11
1.4.1 Kegunaan Akademis	11
1.4.2 Kegunaan Praktis	11
1.5 Kajian Pustaka	11
1.5.1 Administrasi Publik	11
1.5.2 Kebijakan Publik	16
1.5.3 Implementasi Kebijakan Publik	19
1.5.4 Model Implementasi Kebijakan Publik	20
1.5.5 Konsep Penanggulangan Bencana	33
1.5.6 Asas Penanggulangan Bencana	37
1.6 Metode Penelitian	38
1.6.1 Desain Penelitian	38
1.6.2 Situs Penelitian	40
1.6.3 Subjek Penelitian	40
1.6.4 Fenomena Penelitian	42
1.6.5 Jenis Data	44
1.6.6 Teknik Pengumpulan Data	45
1.6.7 Teknik Analisis Data	46

1.6.8 Kualitas Data	49
BAB II GAMBARAN UMUM	51
2.1 Aspek Geografi, Topografi, dan Hidrologi	51
2.2 Dinas Sosial, Pemuda dan Olahraga Kota Semarang	55
2.2.1 Gambaran Umum Dinas Sosial, Pemuda dan Olahraga Kota Semarang	55
2.2.2 Visi dan Misi Dinas Sosial, Pemuda dan Olahraga Kota Semarang	57
2.2.3 Struktur Organisasi	58
2.2.4 Kebijakan Taruna Siaga Bencana (TAGANA)	59
2.2.5 Dasar Hukum Taruna Siaga Bencana (TAGANA)	60
BAB III PENYAJIAN DATA	61
3.1 Profil Informan	61
3.2 Implementasi Kebijakan Peraturan Menteri Sosial Republik Indonesia Nomor 29 Tahun 2012 tentang Taruna Siaga Bencana dalam Penanggulangan Bencana di Kota Semarang	62
3.2.1 Pra Bencana	63
3.2.2 Tanggap Darurat Bencana	78
3.2.3 Pasca Bencana	87
3.3 Faktor Pendukung dan Penghambat dalam 2 Implementasi Kebijakan Peraturan Menteri Sosial Republik Indonesia Nomor 29 Tahun 2012 tentang Taruna Siaga Bencana dalam Penanggulangan Bencana di Kota Semarang	95
3.3.1 Faktor Pendukung	95
3.3.1.1 Kesesuaian antara kebijakan dengan organisasi pelaksana	95
3.3.1.2 Dukungan Masyarakat	98
3.3.2 Faktor Penghambat	99
3.3.2.1 Komunikasi	100
3.3.2.2 Sumber Daya Manusia	102
3.3.2.3 Sumber Daya Finansial	102
BAB IV PEMBAHASAN	105
4.1 Implementasi Kebijakan Peraturan Menteri Sosial Republik Indonesia Nomor 29 Tahun 2012 tentang Taruna Siaga Bencana dalam Penanggulangan Bencana di Kota Semarang	105
4.1.1 Pra Bencana	106
4.1.2 Tanggap Darurat Bencana	112
4.1.3 Pasca Bencana	116
4.2 Faktor Pendukung dan Penghambat dalam Implementasi Kebijakan Peraturan Menteri Sosial Republik Indonesia Nomor 29 Tahun 2012 tentang Taruna Siaga Bencana dalam Penanggulangan Bencana di Kota Semarang	121
4.2.1 Faktor pendukung	121
4.2.1.1 Kesesuaian antara kebijakan dengan organisasi pelaksana	121
4.2.1.2 Dukungan Masyarakat	122
4.2.2 Faktor Penghambat	124
4.2.2.1 Komunikasi	124
4.2.2.2 Sumber Daya Manusia	125

4.2.2.3 Sumber Daya Finansial	125
BAB V PENUTUP	127
5.1 Kesimpulan	127
5.1.1 Implementasi Kebijakan Peraturan Menteri Sosial Republik Indonesia Nomor 29 Tahun 2012 tentang Taruna Siaga Bencana dalam Penanggulangan Bencana di Kota Semarang	127
5.1.2 Faktor Pendukung dan Penghambat dalam Implementasi Kebijakan Peraturan Menteri Sosial Republik Indonesia Nomor 29 Tahun 2012 tentang Taruna Siaga Bencana dalam Penanggulangan Bencana di Kota Semarang	132
5.1.2.1 Faktor Pendukung	134
5.1.2.2 Faktor Penghambat	134
5.2 Saran	135
DAFTAR PUSTAKA	136
LAMPIRAN	138

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Kejadian Bencana Kota Semarang	7
Tabel 3.1 Daftar Informan	63

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Bagan Tahap-Tahap Kebijakan Publik	17
Gambar 1.2 Model Implementasi Kebijakan – Van Meter dan Van Horn	21
Gambar 1.3 Model Implementasi Kebijakan – David C. Korten	23
Gambar 1.4 Model Implementasi Merille S. Grindle	25
Gambar 1.5 Model Implementasi Edward III	29
Gambar 1.6 Model Implementasi Kebijakan – S. Smith	30
Gambar 1.7 Cara Analisis Data Model Miles dan Huberman	49