



**EFEKTIVITAS TATA KELOLA PEMERINTAHAN DESA DALAM
IMPLEMENTASI DANA DESA DI DESA WRINGINJAJAR**

Skripsi

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1
Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro**

Penyusun :

Nama : Fahmi Asharri

NIM : 14020114130094

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2019

HALAMAN PERNYATAAN
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Fahmi Asharri
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020114130094
3. Tempat / Tanggal Lahir : Demak, 13 Januari 1996
4. Program : S1 Reguler FISIP-Undip
5. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik
6. Alamat : Desa Sriwulan RT 03/ RW 01 Kec. Sayung
Kab. Demak

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi/TA) yang saya tulis berjudul :

**Efektivitas Tata Kelola Pemerintahan Desa dalam Implementasi Dana Desa
di Desa Wringinjajar**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 15 Maret 2019

Pembuat Pernyataan;

Fahmi Asharri

NIM. 14020114130094

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Efektivitas Tata Kelola Pemerintahan Desa dalam Implementasi
Dana Desa di Desa Wringinjajar

Penyusun : Fahmi Asharri

NIM : 14020114130094

Jurusan : Administrasi Publik

**Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan
Strata 1**

Semarang, 15 Maret 2019

Dekan

Wakil Dekan I



Dr. Hardi Warsono, MTP
NIP. 19640827 199001 1 001



Dr. Hedi Pudjo Santoso, M.Si
NIP. 19610510 198902 1 002


Dosen Pembimbing

1. Dr. Retno Sunu Astuti, M.Si



(.....)

Dosen Penguji


1. Titik Djumiarti, S.Sos., M.Si


(.....)

2. Dra. Dewi Rostyaningsih, M.Si


(.....)

3. Dr. Retno Sunu Astuti, M.Si


(.....)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan segala kerendahan hati, skripsi ini saya persembahkan kepada seluruh pihak yang berperan dalam kesuksesan skripsi ini khususnya untuk:

- 1. Kedua Orang tua saya, Bapak dan Ibu yang selalu mendoakan, menyemangati dan memberi kepercayaan kepada saya untuk menyelesaikan skripsi ini.*
- 2. Seseorang yang selalu tulus dan berjuang bersama membantu penulis.*
- 3. Sahabat dan teman-teman yang selalu membantu saya selama proses penyusunan*
- 4. Almamater.*

EFEKTIVITAS TATA KELOLA PEMERINTAHAN DESA DALAM IMPLEMENTASI DANA DESA DI DESA WRINGINJAJAR

ABSTRAK

Pemerintah Indonesia periode 2014-2019 mengukung program bernama Nawacita. Butir ketiga pada Nawacita memberikan pengertian bahwa fokus pembangunan tersebar bahkan dengan memperkuat daerah-daerah pinggiran dan desa. Melalui Peraturan Menteri Keuangan Nomor 93 Tahun 2015, menyatakan bahwa Dana Desa disalurkan dari Rekening Kas Umum Negara ke Rekening Kas Umum Daerah setiap tahun anggaran baru. Perhatian pemerintah kepada Kabupaten Demak terkait pengelolaan desa ditunjukkan melalui Peraturan Bupati Nomor 8 Tahun 2017. Pada penelitian ini menggunakan Metodologi Penelitian Kualitatif dengan pendekatan *purposive sampling*. Hasil penelitian ini menunjukkan dalam pengelolaan dana desa belum sesuai dengan prinsip tata kelola pemerintahan yang baik, pada prinsip partisipasi, masyarakat masih kurang dalam menyumbangkan ide atau gagasan untuk desa, pada prinsip transparansi, pemerintah desa terkesan tertutup dalam pengelolaan dana desa dan pada prinsip akuntabilitas, pertanggungjawaban pemerintah desa atas laporan dari hasil kegiatan tidak sampai kepada masyarakat dan mitra kerjanya BPD. Faktor yang mempengaruhi meliputi pengisian jabatan bukan profesional, kerjasama perangkat desa terbatas dalam melaksanakan tugas dan hubungan antar lembaga desa kurang terjaga. Rekomendasi yang diberikan yaitu memberikan pelatihan kepada sekretaris desa, memahami tugas dan fungsi masing-masing perangkat desa, dan memberikan akses informasi kepada BPD dan masyarakat.

Kata kunci: Dana Desa, Tata Kelola Pemerintahan yang Baik, Partisipasi, Transparansi, Akuntabilitas.

THE EFFECTIVENESS OF VILLAGE GOVERNANCE IN THE IMPLEMENTATION OF VILLAGE FUNDS IN WRINGINJAJAR VILLAGE

ABSTRACT

The Indonesian government for the 2014-2019 period carried a program called Nawacita. The third point in Nawacita provides an understanding that the focus of development is spread even by strengthening suburban and village areas. Through Minister of Finance Regulation No. 93 of 2015, states that Village Funds are channeled from the State General Cash Account to the Regional General Cash Account every new fiscal year. The government's attention to Demak Regency related to village management is shown through Regent Regulation Number 8 of 2017. In this study using Qualitative Research Methodology with a purposive sampling approach. The results of this study indicate that in the management of village funds not in accordance with the principles of good governance, in the principle of participation, the community is still lacking in contributing ideas or ideas to the village, on the principle of transparency, the village government seems closed in village fund management and on the principle of accountability the responsibility of the village government for reports on the results of activities does not reach the community and its BPD working partners. The influencing factors include filling in non-professional positions, limited collaboration between village officials in carrying out tasks and relations between village institutions. The recommendations given are providing training to the village secretary, understanding the duties and functions of each village apparatus, and providing access to information to the BPD and the community.

Keywords :Village Fund, *Good Governance*, Participation, Transparency, Accountability.

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur penulis panjatkan kehadirat Allah Subhanahu Wa Ta'ala atas segala limpahan rahmat, taufik dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyusun dan menyelesaikan skripsi dengan judul “Efektivitas Tata Kelola Pemerintahan Desa dalam Implementasi Dana Desa di Desa Wringinjajar” dengan lancar. Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan dalam menyelesaikan pendidikan Strata 1 Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Pada proses penelitian dan penyusunan skripsi ini penulis banyak mendapatkan dukungan, bantuan dan motivasi dari berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin mengungkapkan rasa terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Hardi Warsono, MTP, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
2. Ibu Dr. Retno Sunu Astuti, M.Si, selaku Sekretaris Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro, sekaligus dosen pembimbing yang telah membimbing dengan sabar, dan bersedia meluangkan waktunya, semoga Ibu selalu diberikan keberkahan dunia akhirat.
3. Ibu Titik Djumiarti, S.Sos., M.Si dosen penguji sekaligus dosen wali yang telah memotivasi, memberikan banyak pengalaman kepada saya dari awal kuliah hingga akhir masa kuliah.
4. Ibu Dra. Dewi Rostyaningsih M.Si sebagai dosen penguji ke dua sekaligus dosen yang selalu semangat dan memberi masukan yang memotivasi.

5. Orang tua penulis, Bapak, Ibu, kakak dan adik atas segala doa dan dukungan moral maupun materi yang diberikan pada penulis dari lahir hingga saat ini.
6. Annisa Jehan Wildianna yang sepenuh hati membantu penulis dalam setiap tahap kehidupan, terimakasih atas segala do'a dan semangatnya.
7. Pemerintah Desa Wringinjajar terutama Bapak Joyo Mulyadi dan Pak Khoiri selaku warga desa setempat yang telah membantu dalam pengumpulan data dan perijinan penelitian.
8. Seluruh anggota keluarga besar yang selalu memberikan dorongan dalam penyusunan penelitian.
9. Keluarga *Suket Teki* (Setiyo Budi Pamungkas, Prima Mahardika Putra, Bagus Noor Handika, Diah Wulan Dari dan Silvi Nur Ariskha) yang selalu memotivasi, membantu proses penulisan, menjadi tempat berbagi cerita dan menjadi sahabat penulis selama ini.
10. Rekan-rekan seperjuangan penulis, Fawwazdan Dani, yang saling memberi semangat dalam skripsi.
11. Seluruh Pengurus HMJ AP Fisip Undip2014, 2015, dan 2016 telah menjadi wadah belajar penulis.
12. Seluruh teman-teman Administrasi Publik Angkatan 2014 khususnya Kelas Publik 03.

Semarang, 15 Maret 2019

Fahmi Asharri

NIM. 14020114130094

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	Error! Bookmark not defined.
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	1
DAFTAR GAMBAR.....	1
BAB I PENDAHULUAN.....	Error! Bookmark not defined.
1.1.Latar Belakang	Error! Bookmark not defined.
1.2.Perumusan Masalah	Error! Bookmark not defined.
1.3.Tujuan Penelitian	Error! Bookmark not defined.
1.4.Manfaat Penelitian	Error! Bookmark not defined.
1.4.1. Manfaat Teoritis.....	Error! Bookmark not defined.
1.4.2. Manfaat Praktis	Error! Bookmark not defined.
1.5.Kerangka Pemikiran Teoritis	Error! Bookmark not defined.
1.5.1. Penelitian Terdahulu.....	Error! Bookmark not defined.
1.5.2. Administrasi Publik.....	Error! Bookmark not defined.
1.5.3. Pergeseran Paradigma Administrasi Publik	Error! Bookmark not defined.
1.5.4. Tata Kelola pemerintahan yang baik.....	Error! Bookmark not defined.
1.5.5. Kerangka Pemikiran	Error! Bookmark not defined.
1.6.Fenomena Penelitian	Error! Bookmark not defined.
1.7.Metode Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
1.7.1. Desain Penelitian	Error! Bookmark not defined.
1.7.2. Situs Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
1.7.3. Subjek Penelitian	Error! Bookmark not defined.

1.7.4. Jenis Data.....	Error! Bookmark not defined.
1.7.5. Sumber Data	Error! Bookmark not defined.
1.7.6. Teknik Pengumpulan Data	Error! Bookmark not defined.
1.7.7. Analisis dan Interpretasi Data	Error! Bookmark not defined.
1.7.8. Kualitas Data	Error! Bookmark not defined.
BAB II GAMBARAN UMUM	Error! Bookmark not defined.
2.1.Kabupaten Demak.....	Error! Bookmark not defined.
2.2.Kecamatan Mranggen	Error! Bookmark not defined.
2.3.Deso Wringinjajar	Error! Bookmark not defined.
2.4.Pemerintah Desa Wringinjajar	Error! Bookmark not defined.
2.4.1. Tugas, Fungsi dan Struktur Organisasi.....	Error! Bookmark not defined.
BAB III HASIL PENELITIAN	Error! Bookmark not defined.
3.1. Partisipasi	Error! Bookmark not defined.
3.1.1. Partisipasi dalam Perencanaan.....	Error! Bookmark not defined.
3.1.2. Partisipasi dalam Pelaksanaan	Error! Bookmark not defined.
3.1.3. Partisipasi dalam Pengawasan	Error! Bookmark not defined.
3.2.Transparansi	Error! Bookmark not defined.
3.2.1. Transparansi dalam Perencanaan	Error! Bookmark not defined.
3.2.2. Transparansi dalam Pelaksanaan.....	Error! Bookmark not defined.
3.2.3. Transparansi dalam Pengawasan.....	Error! Bookmark not defined.
3.3.Akuntabilitas	Error! Bookmark not defined.
3.3.1. Akuntabilitas dalam Perencanaan	Error! Bookmark not defined.
3.3.2. Akuntabilitas dalam Pelaksanaan.....	Error! Bookmark not defined.
3.3.3. Akuntabilitas dalam Pengawasan.....	Error! Bookmark not defined.
3.3. Faktor yang Mempengaruhi Tata Kelola Pemerintah Desa Wringinjajar	Error! Bookmark not defined.
Error! Bookmark not defined.	
3.3.1. Pengisian jabatan bukan profesional.....	Error! Bookmark not defined.
3.3.2. Kerjasama perangkat desa terbatas dalam melaksanakan tugas	Error! Bookmark not defined.
3.3.3. Hubungan antar lembaga desa kurang terjaga	Error! Bookmark not defined.

3.3.4. Rencana penggunaan dan pertanggungjawaban APBDesa kurang transparan.....**Error! Bookmark not defined.**

3.3.5. Partisipasi masyarakat**Error! Bookmark not defined.**

BAB IV PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN **Error! Bookmark not defined.**

4.1. Analisis Tata Kelola Pemerintah Desa dalam Pengelolaan Dana Desa.. **Error! Bookmark not defined.**

4.1.1. Partisipasi dalam Pengelolaan Dana Desa ...**Error! Bookmark not defined.**

4.1.2. Transparansi dalam Pengelolaan Dana Desa **Error! Bookmark not defined.**

4.1.3. Akuntabilitas dalam Pengelolaan Dana Desa **Error! Bookmark not defined.**

4.2. Analisis Faktor yang Mempengaruhi Tata Kelola Pemerintah Desa Wringinjajar**Error! Bookmark not defined.**

4.2.1. Pengisian jabatan bukan profesional.....**Error! Bookmark not defined.**

4.2.2. Kerjasama perangkat desa terbatas dalam melaksanakan tugas.....**Error! Bookmark not defined.**

4.2.3. Hubungan antar lembaga desa kurang terjaga **Error! Bookmark not defined.**

4.2.4. Rencana penggunaan dan pertanggungjawaban APBDesa kurang transparan.....**Error! Bookmark not defined.**

4.2.5. Partisipasi masyarakat.....**Error! Bookmark not defined.**

BAB V PENUTUP.....**Error! Bookmark not defined.**

5.1. Kesimpulan**Error! Bookmark not defined.**

5.1.1. Partisipasi.....**Error! Bookmark not defined.**

5.1.2. Transparansi**Error! Bookmark not defined.**

5.1.3. Akuntabilitas**Error! Bookmark not defined.**

5.1.4. Faktor yang Mempengaruhi Tata Kelola Pemerintah Desa Wringinjajar**Error! Bookmark not defined.**

5.2. Saran.....**Error! Bookmark not defined.**

DAFTAR PUSTAKA**Error! Bookmark not defined.**

LAMPIRAN.....Error! Bookmark not defined.

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Alokasi Berdasarkan Formula Dana Desa 2017Error! Bookmark not defined.

Tabel 1.2. Laporan Realisasi Dana Desa Per-Kecamatan di Kabupaten Demak Tahun Anggaran 2017Error! Bookmark not defined.

Tabel 1.3. Laporan Realisasi Dana Desa berdasarkan Kecamatan yang Tertinggi.....Error! Bookmark not defined.

Tabel 1.4. 3 Rangka Kecamatan beserta 3 Desa menurut Saldo Akhir Tertinggi Dana Desa 2017Error! Bookmark not defined.

Tabel 1.5. Penelitian Terdahulu.....Error! Bookmark not defined.

Tabel 1.6. Tata Kelola.....Error! Bookmark not defined.

Tabel 1 7.Faktor-Faktor Penyumbang Efektivitas OrganisasiError! Bookmark not defined.

Tabel 4.1. Analisis Efektivitas Tata Kelola Pemerintahan Desa dalam Implementasi Dana DesaError! Bookmark not defined.

DAFTAR GAMBAR

- Gambar 1.1. Alur Dana DesaError! Bookmark not defined.**
- Gambar 1.2. Kerangka Pemikiran dalam PenelitianError! Bookmark not defined.**
- Gambar 2.1.Peta Administrasi Kabupaten DemakError! Bookmark not defined.**
- Gambar 2.2.Struktur Organisasi Desa Wringinjajr.....Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 4.1. Analisis Taksonomi Efektivitas Tata Kelola Pemerintahan Desa dalam Implementasi Dana DesaError! Bookmark not defined.**