



**EVALUASI DAMPAK PROGRAM PENGEMBANGAN KAWASAN
PESISIR TANGGUH (PKPT) DI DESA BEDONO KECAMATAAN
SAYUNG KABUPATEN DEMAK PROVINSI JAWA TENGAH**

Skripsi

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1
Departemen Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

Penyusun:

Nama : Riskana Firdya

Nim : 14020114140127

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

2018

HALAMAN PERYATAAN

KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama Lengkap : Riskana Firdya
Nomor Induk Mahasiswa : 14020114140127
Tempat / Tanggal Lahir : Batang, 03 November 1995
Program : S1 Reguler FISIP-UNDIP
Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik
Alamat : Jalan Sonokeling 1 C33, Semarang

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi/TA) yang saya tulis berjudul :

Evaluasi Dampak Program Pengembangan Kawasan Pesisir Tangguh (PKPT) di Desa Bedono Kecamatan Sayung Kabupaten Demak

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, September 2018
Pembuat Pernyataan;

Riskana Firdya
NIM. 14020114140127

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Evaluasi Dampak Program Pengembangan Kawasan Pesisir Tangguh (PKPT) di Desa Bedono Kecamatan Sayung Kabupaten Demak

Penyusun : Riskana Firdya

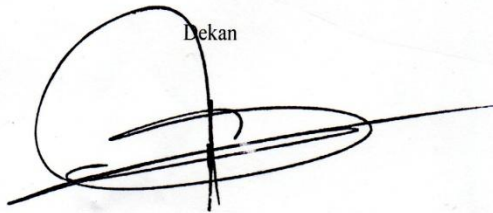
NIM : 14020114140127

Jurusan : Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata 1

Semarang, September 2018

Dekan



Dr. Sunarto, M. Si

NIP. 196607271992031001

Dosen Pembimbing

1. Dr. Kismartini, M.Si

Dosen Penguji

1. Dra. Margaretha suryaningsih, MS

2. Amni Zakarsyi R., S.A.P,M.Si

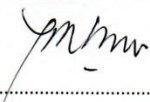
3. Dr. Kismartini, M.Si

Wakil Dekan I



Dr. Hedi Pudjo Santoso, M.Si

NIP.196105101989021002


(.....)


(.....)


(.....)


(.....)

HALAMAN MOTTO

Perkembangan teknologi semakin cepat

Persaingan semakin ketat

Jika geraknya lambat, siap-siap gak dapat tempat

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan segala kerendahan hati, skripsi ini saya persembahkan kepada seluruh pihak yang berperan dalam kesuksesan skripsi ini khususnya untuk:

- 1. Kedua Orang tua saya, Bapak dan Ibu yang selalu mendoakan, memotivasi dan memberi kepercayaan kepada saya untuk menyelesaikan skripsi ini.*
- 2. Alfi Dwi Asri Damayanti adik tersayang yang selalu menyemangati saya tanpa henti.*
- 3. Seluruh keluarga besar yang selalu mendukung perjuangan*
- 4. Sahabat dan teman-teman yang selalu membantu saya selama proses penyusunan skripsi*
- 5. Almamater.*

ABSTRAKSI

EVALUASI DAMPAK PROGRAM PENGEMBANGAN KAWASAN PESISIR TANGGUH (PKPT) DI DESA BEDONO KECAMATAN SAYUNG KABUPATEN DEMAK

Program Pengembangan Kawasan Pesisir Tangguh (PKPT) merupakan sebuah program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Kelautan dan Perikanan yang diatur dalam Peraturan Menteri Kelautan dan Perikanan Nomor 07/Permen-KP/2012. Melalui pendekatan kualitatif deskriptif, penelitian ini bertujuan melakukan evaluasi dampak dari kegiatan-kegiatan yang dilakukan dalam program tersebut. Kegiatan-kegiatan PKPT terdiri dari Bina Manusia, Bina Usaha, Bina Lingkungan atau Infrastruktur dan Bina Siaga Bencana atau Perubahan Iklim. Dari hasil evaluasi menunjukkan dari kegiatan-kegiatan tersebut outputnya adalah terbangunnya sosialisasi pelatihan pembinaan usaha kecil, pembuatan jalan, rehabilitasi jembatan peninggian jalan, pengerasan jalan, pembuatan talud bambu dan talud bus beton pemecah ombak. Manfaatnya masyarakat merasa aman sudah tidak terkena banjir rob, masyarakat jadi semangat berkerja dan memiliki alternatif matapencapaian. Dampaknya masyarakat meningkatnya kondisi sosial ekonomi masyarakat akan tetapi pada kegiatan bina usaha tidak berdampak karena masyarakat tidak mau melanjutkan usaha kecil tersebut dengan alasan sudah tidak ada modal usaha. Program PKPT memiliki faktor penghambat yaitu tidak adanya kerjasama dengan Dinas lain, akses jalan yang sulit, remaja yang mengatasnamakan LSM. Penelitian ini memberi Rekomendasi perlu persiapan, sosialisasi dan pelatihan yang matang sebelum program benar-benar berjalan, program PKPT perlu adanya kerjasama dengan Dinas lain agar saat pelaksanaan pembangunan infrastruktur memiliki tahapan yang sesuai dengan rasionalitas yang seharusnya, diperlukan pelatihan usaha sebagai alternatif matapencapaian warga desa bedono agar yang mendapatkan pembinaan usaha tidak hanya satu dusun saja, diperlukan keseriusan dan komitmen yang tinggi dari semua pihak untuk bersinergi dalam membangun kawasan pesisir agar dalam pelaksanaannya tidak terterkesan hanya untuk mengejar target serapan anggaran semata.

Kata Kunci: Evaluasi Dampak, Program, Pengembangan Kawasan Pesisir Tangguh

ABSTRACT

EVALUATION OF THE IMPACT OF THE TANGGUH COASTAL DEVELOPMENT PROGRAM (PKPT) IN BEDONO VILLAGE, SAYUNG DISTRICT, DEMAK DISTRICT

The Tangguh Coastal Area Development Program (PKPT) is a National Community Empowerment Program for Marine and Fisheries that is regulated in the Regulation of the Minister of Marine and Fisheries No. 07 / Permen-KP / 2012. Through a qualitative descriptive approach, this study aims to evaluate the impact of the activities carried out in the program. PKPT activities consist of Human Development, Business Development, Community Development or Infrastructure and Disaster Preparedness or Climate Change. From the results of the evaluation, the outputs of the activities were the establishment of socialization of training on the development of small businesses, road construction, rehabilitation of road elevation bridges, road hardening, manufacture of bamboo taluds and concrete breakwaters. The benefit is that the community feels safe that they have not been affected by the tidal flood, the community has become enthusiastic about working and has alternative livelihoods. The impact is that the community has improved the socio-economic conditions of the community but the business development activities have no impact because the community does not want to continue the small business on the grounds that there is no business capital. The PKPT program has an inhibiting factor, namely the absence of cooperation with other agencies, difficult road access, adolescents on behalf of NGOs. This research gives recommendations that the preparation, socialization and training that is mature before the program really runs, the PKPT program needs cooperation with other agencies so that when the implementation of infrastructure development has stages in accordance with the rationality that should be, business training is needed as an alternative livelihood for the Bedono villagers. so that those who get business coaching are not just one hamlet, it requires seriousness and high commitment from all parties to synergize in building the coastal area so that the implementation is not impressed only to pursue budget absorption targets only.

Keywords: Impact Evaluation, Program, Tangguh Coastal Area Development

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur penulis panjatkan kehadirat ALLAH SWT atas segala limpahan rahmat, taufik dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyusun dan menyelesaikan skripsi dengan judul “Efektivitas Inovasi Pelayanan Publik pada Dinas Komunikasi, Informatika, Statistik dan Persandian Kota Semarang dengan Studi Kasus Pusat Informasi Publik ” dengan lancar tanpa kendala yang berarti. Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan dalam menyelesaikan pendidikan Strata 1 Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro. Pada proses penelitian dan penyusunan skripsi ini penulis banyak mendapatkan dukungan, bantuan dan motivasi dari berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin mengungkapkan rasa terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Sunarto, M.Si selaku Dekan FISIP Undip beserta jajarannya.
2. Bapak Dr. Hardi Warsono, MTP selaku Ketua Departemen Administrasi Publik.
3. Ibu Dr. Kismartini, M.Si selaku dosen pembimbing yang telah membimbing dengan penuh kesabaran, dan bersedia meluangkan waktunya, semoga Ibu selalu diberikan keberkahan dunia akhirat.
4. Bapak Amni Zakarsyi R., S.A.P,M.Si selaku dosen penguji sekaligus dosen wali serta sebagai orang tua di Semarang yang telah memotivasi, memberikan banyak pengalaman kepada saya dari awal kuliah hingga akhir masa kuliah.

5. Ibu Dra. Margaretha Suryaningsih, M.S sebagai dosen penguji ke dua sekaligus dosen yang selalu semangat dan memberi masukan.
6. Dinas Kelautan dan Perikanan Kabupaten Demak tempat penelitian penulis, terimakasih sudah banyak membantu dan memberikan data-data yang diminta penulis.
7. Masyarakat desa Bedono tempat penelitian skripsi. Terimakasih sudah mau direpotkan dan membantu dalam proses penelitian penulis.
8. Kedua Orang tua saya, Bapak dan Ibu yang selalu mendoakan, memotivasi dan memberi kepercayaan kepada saya untuk menyelesaikan skripsi ini.
9. Alfi Dwi Asri Damayanti adik tersayang yang selalu menyemangati saya tanpa henti.
10. Nenek Hj. Casmuti, tante, om, pakde bude, seluruh keluarga besar yang selalu mendoakan untuk kesuksesan skripsi penulis.
11. Mas Maulana yang selama ini memberikan semangat, membantu skripsi dan mendoakan untuk kesuksesan penulis.
12. Hajar Fadliastuti sahabat sejak kecil yang selalu mendorong, membantu dan menemani penulis saat penelitian agar skripsi segera selesai.
13. Dian, Hilmy, Gladis teman sejak sekolah SD yang memberikan semangat penulis
14. Cory Puspa teman sejak sekolah SMA yang memotivasi penulis untuk segera selesai skripsi.
15. Desi, Aulia teman sebangunan yang selalu memotivasi agar skripsi segera selesai.

16. Windi Dian Pertiwi, sahabat satu jurusan yang selalu menjadi tempat singgah di sela-sela jadwal kosong kuliah.
17. Nur Vita Rahmawati, teman satu jurusan yang sangat membantu dan mau direpotin di akhir-akhir penyelesaian skripsi.
18. Ika Mustika yang baik hatinya tapi suka julid, memberikan semangat penulis.
19. Kiki, vien, caca teman satu jurusan yang sering berangkat kekampus bareng, main bareng dan memotivasi agar semangat untuk menyelesaikan skripsi.
20. Teman-teman satu perwalian Pak Amni atas segala dukungan, semangat untuk penulis.
21. Teman-teman kelas 3 Administrasi Publik atas segala dukungan, semangat untuk penulis.
22. Teman-teman angkatan 2014 atas segala dukungan, semangat untuk penulis.
23. Dan semua yang tidak disebutkan yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
ABSTRAK.....	vi
ABSTRACT.....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	10
1.4 Manfaat Penelitian.....	10
1.5 Landasan Teori.....	18
1.5.1 Penelitian terdahulu.....	20
1.5.2 Konsep Administrasi Publik.....	26
1.5.3 Kebijakan Publik.....	27
1.5.4 Evaluasi Kebijakan Publik.....	28
1.5.4.1 Tujuan Evaluasi Kebijakan Publik.....	29
1.5.4.2 Langkah-langkah Evaluasi Kebijakan Publik.....	30
1.5.4.3 Metode Evaluasi.....	34
1.5.4.4 Pendekatan Evaluasi.....	39
1.5.4.5 Evaluasi Dampak Program.....	43
1.6 Operasionalisasi Konsep.....	44
1.6.1 Kerangka Berfikir.....	44
1.7 Metode Penelitian.....	44
1.7.1 Desain Penelitian.....	44
1.7.2 Situs Penelitian.....	46
1.7.3 Subjek Penelitian.....	46
1.7.4 Jenis Data.....	47
1.7.5 Sumber Data.....	48
1.7.6 Teknik Pengumpulan Data.....	50
1.7.7 Analisis dan Interpretasi Data.....	53
1.7.8 Kualitas Data/Validasi Data.....	53
BAB II GAMBARAN UMUM.....	53
2.1 Gambaran Umum Kabupaten Demak.....	54
2.1.1 Letak Geografis.....	55
2.1.2 Letak Administrasi.....	56
2.1.3 Demografi.....	57

2.2	Gambaran Umum Letak Geografis dan Administrasi desa Bedono .	57
2.3	Gambaran Umum Program PKPT	57
2.3.1	Tujuan Program PKPT	58
2.3.2	Sasaran Program PKPT	59
2.3.3	Ruang Lingkup Program PKPT	59
BAB III	HASIL PENELITIAN	60
3.1	Lingkup Program PKPT	62
3.1.1	Bina Manusia	63
3.1.2	Bina Usaha	66
3.1.3	Bina Lingkungan atau Infrastruktur	71
3.1.4	Bina Siaga Bencana atau Perubahan Iklim	80
3.2	Evaluasi Dampak Program PKPT	86
3.2.1	Evaluasi Bina Manusia	86
3.2.1	Evaluasi Bina Usaha	90
3.2.1	Evaluasi Bina Lingkungan atau Infrastruktur	94
3.2.1	Evaluasi Bina Siaga Bencana atau Perubahan Iklim	101
3.3	Faktor Penghambat Program PKPT	109
3.2.2	Faktor Internal	110
3.2.2	Faktor Eksternal	112
BAB IV	PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN	114
4.1	Lingkup Program PKPT	115
4.1.1	Bina Manusia	116
4.1.2	Bina Usaha	118
4.1.3	Bina Lingkungan atau Infrastruktur	121
4.1.4	Bina Siaga Bencana atau Perubahan Iklim	127
4.2	Evaluasi Dampak Program PKPT	130
4.2.1	Evaluasi Bina Manusia	131
4.2.1	Evaluasi Bina Usaha	133
4.2.1	Evaluasi Bina Lingkungan atau Infrastruktur	136
4.2.1	Evaluasi Bina Siaga Bencana atau Perubahan Iklim	140
4.3	Faktor Penghambat Program PKPT	142
4.2.2	Faktor Internal	143
4.2.2	Faktor Eksternal	145
BAB V	PENUTUP	148
5.1	Kesimpulan	151
5.2	Saran	152
DAFTAR PUSTAKA	155
LAMPIRAN		

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Kemiskinan di Kawasan Pesisir Tangguh Kecamatan Sayung.....	5
Tabel 1.2 PenelitianTerdahulu.....	10
Tabel 1.3 Metodologi Untuk Evaluasi Program... ..	30
Tabel 1.4 Pendekatan Evaluasi Menurut William Dunn.....	32
Tabel 1.5 Evaluasi Kebijakan Publik Menurut William Dunn.....	34
Tabel 2.1 Indikator Nama Pedukuhan di Desa Bedono Kecamatan Sayung	57
Tabel 3.1 Data Informan.....	61
Tabel 3.2 Data Biaya yang dikeluarkan Kegiatan Bina Usaha Desa Bedono.....	68
Tabel 3.3 Data Rincian Dana Bantuan KMP “Karya Bersama” Pembuatan Talud dan Peninggian Makam di Desa Bedono.....	75
Tabel 3.4 Dana Bantuan Program PKPT untuk Desa Bedono.....	77
Tabel 3.5 Data Rincian Dana Bantuan KMP “Bina Karya” Pembuatan Alat Pemecah Ombak.....	83
Tabel 3.6 Matriks Hasil Penelitian Evaluasi Dampak Kegiatan Bina Manusia.....	89
Tabel 3.7 Daftar Kelompok Masyarakat Pesisir Desa Bedono Kecamatan Sayung Kabupaten Demak Tahun 2013-2015.....	93
Tabel 3.8 Matriks Hasil Penelitian Evaluasi Dampak Kegiatan Bina Usaha.....	93
Tabel 3.9 Daftar Fasilitas Infrastruktur Pada Masyarakat Desa Bedono Tahun 2013.....	95
Tabel 3.10 Daftar Fasilitas Infrastruktur Pada Masyarakat Desa Bedono Tahun 2014.....	96
Tabel 3.11 Daftar KMP (Kelompok Masyarakat Pesisir) Desa Bedono Tahun 2013.....	99
Tabel 3.12 Daftar KMP (Kelompok Masyarakat Pesisir) Desa Bedono Tahun 2014.....	99
Tabel 3.13 KMP Desa Bedono Tahun 2015.....	100
Tabel 3.14 Matriks Hasil Penelitian Evaluasi Dampak Kegiatan Bina Lingkungan atau Infrastruktur.....	101
Tabel 3.15 Daftar Fasilitas Pembangunan Kegiatan Bina Siaga Bencana atau Perusahaan Iklim Pada Masyarakat Desa Bedono Tahun 2013.....	102
Tabel 3.16 Daftar Fasilitas Pembangunan Kegiatan Bina Siaga Bencana atau Perusahaan Iklim Pada Masyarakat Desa Bedono Tahun 2014.....	103
Tabel 3.17 Daftar Fasilitas Pembangunan Kegiatan Bina Siaga Bencana atau Perusahaan Iklim Pada Masyarakat Desa Bedono Tahun 2015.....	104
Tabel 3.18 Dana Bantuan PKPT di Desa Bedono Tahun 2013.....	107
Tabel 3.19 Dana Bantuan PKPT di Desa Bedono Tahun 2014.....	107
Tabel 3.20 Dana Bantuan PKPT di Desa Bedono Tahun 2015.....	108
Tabel 3.21 Matriks Hasil Penelitian Evaluasi Dampak Kegiatan Bina Siaga Bencana atau Perubahan Iklim.....	109
Tabel 4.1 Data Biaya yang dikeluarkan Kegiatan Bina Usaha Desa Bedono... ..	120
Tabel 4.2 Data Rincian Dana Bantuan KMP “Karya Bersama”.....	124

Tabel 4.3 Data Rincian Dana Bantuan KMP “Bina Karya” Pembuatan Alat Pemecah Ombak.....	129
Tabel 4.4 Daftar Fasilitas Infrastruktur Pada Masyarakat Desa Bedono Tahun 2013.....	136
Tabel 4.5 Daftar Fasilitas Infrastruktur Pada Masyarakat Desa Bedono Tahun 2014.....	138

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Hasil Kegiatan Infrastruktur PKPT	4
Gambar 1.2 Tahapan Proses Evaluasi Dampak.	34
Gambar 1.3 Bagan Evaluasi Dampak Program PKPT di Desa Bedono.	43
Gambar 2.1 Peta Administrasi Kabupaten Demak.	54
Gambar 2.2 Citra Satelit Desa Bedono.	56
Gambar 3.1 Contoh Kegiatan Gotong Royong di Desa Bedono.	65
Gambar 3.2 Dokumentasi Proses Pelatihan Pembuatan Krupuk Mangrove..	67
Gambar 3.3 Foto Kegiatan Warga Merehabilitasi Jalan Evakuasi.	72
Gambar 3.4 Kegiatan Warga Peninggian dan Pembuatan Pemakaman Dusun Bedono.	72
Gambar 3.5 Dokumentasi Kegiatan Peninggian Jalan di Dusun Pandansari...	73
Gambar 3.6 Gotong-royong dan Kerjasama desa Bedono.....	87
Gambar 3.7 Foto Peralatan bantuan dari program PKPT.	91
Gambar 3.8 Kondisi Sebelum dan Sesudah Dilakukan Pembangunan Peninggian Makam.....	97
Gambar 3.9 Kondisi Sebelum dan Sesudah Dilakukan Infrastruktur Jalan.	98
Gambar 3.10 Kondisi Sebelum dan Sesudah Dilakukan Pembangunan Talud Buis Beton.	106
Gambar 4.1 Foto Proses Pelatihan Pembuatan Krupuk Mangrove.....	120
Gambar 4.2 Foto Kegiatan Warga Merehabilitasi Jalan Evakuasi	123
Gambar 4.3 Dokumentasi Kegiatan Peninggian Jalan di Dusun Pandansari.....	123
Gambar 4.4 Kondisi Sesudah Dilakukan Pembangunan Infrastruktur Desa Bedono	138

DAFTAR LAMPIRAN

1. Interview Guide
2. Tabel Matriks Analisis Data
3. Tabel Matriks Hasil Penelitian
4. Dokumentasi
5. Surat Selesai Penelitian