



**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA SEMARANG NOMOR 13  
TAHUN 2013 TENTANG PEMBERDAYAAN UMKM  
DI KECAMATAN GUNUNG PATI**

**SKRIPSI**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1**

**Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Universitas Diponegoro**

**Penyusun :**

**Reidha Dyah Dewindra**

**14020111120024**

**JURUSAN ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG**

**2018**

## **PERNYATAAN KEASLIAN**

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Reidha Dyah Dewindra  
NIM : 14020111120024  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jurusan : Administrasi Publik

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi yang saya susun dengan judul :

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA SEMARANG  
NOMOR 13 TAHUN 2013 TENTANG PEMBERDAYAAN UMKM  
DI KECAMATAN GUNUNG PATI**

Adalah benar – benar hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan plagiat dari skripsi orang lain. Apabila dikemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaannya).

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, untuk dapat dipergunakan bilamana diperlukan.

Semarang, 07 Agustus 2018

Pembuat Pernyataan

Reidha Dyah Dewindra

NIM : 14020111120024

## HALAMAN PENGESAHAN

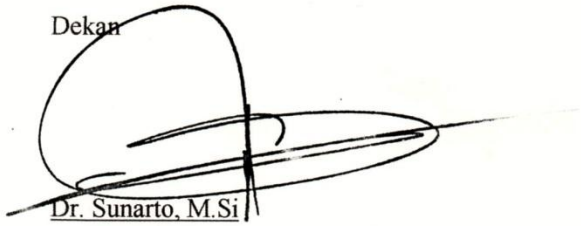
Judul Skripsi : IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA SEMARANG NOMOR 13  
TAHUN 2013 TENTANG PEMBERDAYAAN UMKM DI KECAMATAN  
GUNUNG PATI

Penyusun : Reidha Dyah Dewindra  
NIM : 14020111120024  
Jurusan : Administrasi Publik  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata 1.

Semarang, 14 Agustus 2018

Dekan



Dr. Sunarto, M.Si

NIP 196607271992031001

Pembantu Dekan Bidang Akademis

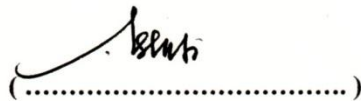


Dr. Hedi Pudjo Santoso, M.Si

NIP 196003181987101001

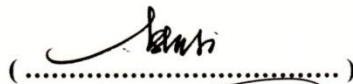
**Dosen Pembimbing :**

1. **Dr. Dra Retno Sunu Astuti, M.Si**



**Dosen Penguji :**

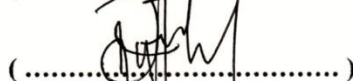
1. **Dr. Dra Retno Sunu Astuti, M.Si**



2. **Dra. Maesaroh, M.Si**



3. **Dra. Dyah Lituhayu, M.Si**



## MOTTO

*“Dan mintalah pertolongan kepada Allah dengan jalan sabar dan mengerjakan sholat, dan sesungguhnya sholat itu amatlah berat kecuali kepada orang – orang yang khusyuk. Tiada daya dan upaya kecuali atas pertolongan Allah semata” (Qs. Al – Baqarah : 45)*

*“Bangunlah pagi hari untuk mencari rezeki dan kebutuhan – kebutuhanmu, sesungguhnya pada pagi hari terdapat barakah dan keberuntungan”*

*(HR. Thabrani dan Al-Bazzar)*

*“Mengerjakan skripsi dan menyelesaikan pendidikan juga termasuk ibadah. Karena merupakan salah satu bentuk bakti kepada Orang Tua” ( Bapak-Ibu)*

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

**Skripsi ini saya persembahkan kepada :**

**Ayahanda,**

**Ibunda,**

**Kakak adik,**

**Suami serta Anak Tercinta**

## ABSTRAK

**JUDUL : IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA SEMARANG NOMOR 13  
TAHUN 2013 TENTANG PEMBERDAYAAN UMKM DI KECAMATAN  
GUNUNG PATI**

**NAMA : REIDHA DYAH DEWINDRA**

**NIM : 14020111120024**

**JURUSAN : ADMINISTRASI PUBLIK**

---

Pemberdayaan UMKM merupakan perencanaan yang diatur dalam Peraturan Daerah Kota Semarang nomor 13 tahun 2013 yang dilatar belakangi dengan dorongan untuk mempertahankan fungsi dan perkembangan UMKM di Kota Semarang. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui proses implementasi kebijakan pemberdayaan UMKM di Kecamatan Gunung Pati dengan menggunakan landasan Peraturan Daerah Kota Semarang nomor 13 tahun 2013 tentang pemberdayaan UMKM di Kota Semarang. Hasil penelitian ini bertujuan untuk menemukan faktor – faktor pendukung dan penghambat yang dihadapi pemerintah dalam mempertahankan perkembangan UMKM melalui kegiatan pemberdayaan. Dalam penelitian ini, peneliti menggunakan teori efektivitas implementasi dari Riant Nugroho dan untuk melihat proses implementasi dan teori implementasi dari Van Meter dan Van Horn untuk mengetahui faktor yang mendorong dan menghambat implementasi kebijakan. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif, dengan menggunakan informan dari Dinas Koperasi dan UMKM Kota Semarang, Kecamatan Gunungpati Semarang dan Masyarakatnya. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa implementasi kebijakan pemberdayaan UMKM dimulai dari tahap perencanaan, pelatihan dan pengendalian. Jumlah anggota UMKM sendiri hingga tahun 2015 di Kecamatan Gunung Pati kurang lebih sekitar 15% dari total anggota UMKM di Kota Semarang. Faktor yang mendorong dan menghambat kebijakan ini adalah ukuran dan tujuan kebijakan, sumberdaya, disposisi implementasi, komunikasi antar organisasi, dan lingkungan ekonomi, social dan politik. Dengan penelitian ini dirumuskan beberapa saran yang diharapkan dapat membantu pemerintah Kota Semarang dalam implementasi kebijakan pemberdayaan UMKM di Kecamatan Gunung Pati.

**Kata Kunci :** Implementasi Kebijakan, Usaha Kecil dan Menengah, Pemberdayaan

## ABSTRACT

**TITLE : IMPLEMENTATION OF PERDA KOTA SEMARANG N0 13 TAHUN 2013  
CONCERING OF EMPOWERMENT SMALL AND MEDIUM ENTERPRISE  
IN SUB DISTRICT GUNUNG PATI**

**NAME : REIDHA DYAH DEWINDRA**

**NIM : 14020111120024**

**MAJOR : PUBLIC ADMINISTRATION**

---

Arrangement of small and medium enterprise is a spatial palling set out in Perda Kota Semarang N0. 13 Th. 2013 is motivated by the urge to maintain the function and small-medium enterprise development in Semarang. The purpose if this study is to determine the policy implementation process structuring small-medium enterprise development in sub Gunung Pati using grounding Perda Kota Semarang No. 13 Thn. 2013 on spatial planning Semarang. The result of this study aims to find supporting factors and obstacles that faced by the government in maintaining the function of small-medium enterprise development throught empowerment activities. In this study, researches used the theory of effective implementation of Riant Nugroho to see the implementation process ang implementation of the theory of Van Meter and Van Horn to determine the factors that encourage and hinder the implementation of the policy. This study used qualitativd methods, that using informan from the Dinas Koperasi dan UMKM Semarang, Kecamatan Gunung Pati, and society of sub Gunung Pati itself.

The result of this study indicate that the implementation of small- medium enterprise development in sub Gunung Pati. Starting from planning, and controlling. Spacious members of small-medium enterprise in the sub Gunung Pati at 2015 amounted 15% of the total members. Factors that encourage and inhibit this policy is the size and purpose of the policy resources, dispotion implementator, communication between organization, and the economic environment, social and political. This study formulated by a few suggestion that may help the local goverment in Semarang in policy implementation arrangement of small-medium enterprise development in the sub Gunung Pati.

**Key Note : Policy Implementation, Small and Mediem Enterprise, Development**

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan kesehatan, kelancaran serta rahmat hidayahNya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul Implementasi Peraturan Daerah Kota Semarang Nomor 13 Tahun 2013 Tentang Pemberdayaan UMKM Di Kecamatan Gunung Pati dengan mudah dan berkah.

Skripsi ini saya persembahkan untuk :

1. Allah SWT yang Maha Segalanya, yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang pada seluruh Hamba-Nya
2. Bapak Dr. Sunarto, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro
3. Bapak Dr. Hardi Warsono, MTP selaku ketua Jurusan Administrasi Publik FISIP Undip serta selaku Dosen Pembimbing Skripsi. Terimakasih atas segala bimbingannya hingga terselesaikannya skripsi ini.
4. Bapak Dr. Sundarso, SU. Selaku Dosen Pembimbing Skripsi. Terimakasih atas segala bimbingannya hingga terselesaikannya skripsi ini.
5. (Alm) Bapak Rihandoyo, S.Sos, MM, M.Si selaku dosen wali, Terimakasih atas bimbingan, dukungan dan kesempatan berharga yang telah diberikan.
6. Bapak Amni Z Rahman, S.A.P., M.Si selaku dosen wali. Terimakasih atas segala bantuan yang telah diberikan.
7. Kedua Orang Tuaku Bapak H. Djoko Prasetyo dan Ibu Hj. Sri Eko Sumiati. Terimakasih atas segala dukungan dan doa – doanya sehingga dapat terselesaikannya skripsi ini.



8. Seluruh keluarga besar terutama suami, anak dan kakak adik. Terimakasih atas segala dukungan dan doanya hingga terselesaikannya skripsi ini.
9. Kepada pihak Dinas Koperasi dan UMKM Kota Semarang, Kecamatan Gunung Pati dan Masyarakat Anggota UMKM di Kota Semarang. Terimakasih banyak atas segala bantuannya sehingga terselesaikannya skripsi ini.
10. Semua pihak yang telah membantu penulis baik secara langsung maupun tidak langsung. Hanya ucapan terimakasih yang tulus yang bias penulis berikan.

Demikian yang dapat penuli sampaikan, atas perhatian dan doa serta semangat yang diberiakn begitu luar biasa, saya ucapkan banyak terimakasih. Mohon maaf yang sebesar – besarnya apabila ada salah yang disengaja ataupun tidak disengaja. Kesalahan dan kekurangan hanya milik saya dan kesempurnaan hanya milik Tuhan Yang Maha Esa ialah Allah SWT.

Semarang, 07 Agustus 2018

Reidha Dyah Dewindra

NIM. 14020111120024

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>PERNYATAAN KEASLIAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Perumusan Masalah .....	9
1.3 Tujuan Penelitian .....	10
1.4 Kegunaan Penelitian .....	10
1.4.1 Kegunaan Teoritis .....	10
1.4.2 Kegunaan Praktis .....	11
1.5 Kerangka Teori .....	11
1.5.1 Administrasi Publik .....	11
1.5.2 Kebijakan Publik .....	13
1.5.3 Implementasi Kebijakan .....	15
1.5.3.1 Pengertian Implementasi Kebijakan .....	15
1.5.3.2 Model Teori Implementasi Kebijakan .....	17

1.5.3.3	Faktor Pendukung Implementasi Kebijakan .....	26
1.5.3.4	Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan .....	28
1.5.3.5	Upaya Mengatasi Hambatan Implementasi Kebijakan .....	30
1.6	Metode Penelitian .....	31
1.6.1	Tipe Penelitian .....	31
1.6.2	Fokus dan Fenomena Penelitian .....	33
1.6.2.1	Fokus Penelitian .....	33
1.6.2.2	Fenomena Penelitian .....	33
1.6.3	Situs Penelitian .....	34
1.6.4	Sumber Data Penelitian .....	34
1.6.5	Teknik Pengumpulan Data .....	35
1.6.6	Instrumen Penelitian .....	36
1.6.7	Informan Penelitian .....	36
1.6.8	Teknik Pemilihan Informan .....	37
1.6.9	Uji Kualitas dan Keabsahan Data .....	38
1.6.10	Analisi dan Interpretasi .....	38
<b>BAB II</b>	<b>GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN .....</b>	<b>41</b>
2.1	Gambaran Umum Kecamatan Gunung Pati .....	41
2.1.1	Kondisi Geografis Daerah .....	41
2.1.2	Kependudukan .....	42
2.2	Gambaran Umum Dinas Koperasi dan UMKM Kota Semarang .....	45
2.2.1	Visi dan Misi .....	45
2.2.2	Tujuan .....	46
2.2.2.1	Tujuan Umum .....	46
2.2.2.2	Tujuan Khusus .....	46

2.3 Program dan Kegiatan .....	46
2.3.1 Struktur Organisasi .....	48
2.3.2 Tugas dan Fungsi .....	49
<b>BAB III PENYAJIAN DATA .....</b>	<b>50</b>
3.1 Implementasi Peraturan Daerah Kota Semarang Nomor 13 Tahun 2013 tentang Pemberdayaan UMKM di Kecamatan Gunung Pati .....	50
3.1.1 Peningkatan Daya Saing .....	51
3.1.1 Peningkatan Peningkatan Sumber Daya Manusia .....	54
3.1.2 Peningkatan Pelaksanaan .....	56
3.1.3 Peningkatan Target .....	58
3.2 Faktor – Faktor yang Mendorong dan Menghambat Implementasi Peraturan Daerah Kota Semarang Nomor 13 Tahun 2013 tentang Pemberdayaan UMKM .....	60
3.2.1 Ukuran dan Tujuan Kebijakan .....	60
3.2.2 Sumber Daya .....	62
3.3.3 Komunikasi antar Organisasi dan Penguatan Aktivitas .....	63
3.3.4 Disposisi Implementor .....	67
3.3.5 Kondisi Lingkungan, Ekonomi, Sosial dan Politik .....	68
<b>BAB IV PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>71</b>
4.1 Implementasi Peraturan Daerah Kota Semarang Nomor 13 tahun 2013 tentang Pemeberdayaan UMKM .....	71
4.2 Hasil Implementasi Peraturan Daerah Nomor 13 Tahun 2013 tentang Pemberdayaan UMKM di Kecamatan Gunungpati Kota Semarang .....	72
4.2.1 Pengembangan Sumber Daya Manusia .....	72
4.2.2 Pembiayaan dan Penjaminan .....	72
4.2.3 Produksi dan Produktifitas .....	73

4.2.4 Kemitraan dan Jejaring Usaha .....	73
4.2.5 Fasilitas Perizinan dan Stabdarisasi .....	74
4.2.6 Pemasaran .....	74
4.3 Faktor Pendorong dan Penghambat dalam Proses Implementasi Peraturan Daerah Kota Semarang Nomor 13 Tahun 2013 tentang Pemberdayaan UMKM .....	75
4.3.1 Ukuran dan Tujuan Kebijakan .....	75
4.3.2 Sumber Daya .....	75
4.3.3 Komunikasi antar Organisasi dan Penguat Aktivitas .....	76
4.3.4 Disposisi Implementor .....	79
4.3.5 Kondisi Lingkungan Ekonomi, Sosial dan Politik .....	81
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>84</b>
5.1 Kesimpulan .....	84
5.2 Saran .....	88

## DAFTAR GAMBAR

1.1	Hubungan Antara Variabel Implementasi Model Mazmanian dan Paul Sebastier .....	17
1.2	Hubungan Antara Variabel dalam Model Implementasi George C Edwards .....	21
2.1	Piramida Penduduk Kecamatan Gunung Pati .....	42
2.2	Presentase Penduduk Usia 17 – 24 Tahun di Kecamatan Gunung Pati Berdasarkan Partisipasi Sekolah Tahun 2013 – 2015 .....	43
2.3	Presentase Penduduk di Kecamatan Gunung Pati Usia 15 Tahun keatas Menurut Tinggi Pendidikan Tertinggi yang Ditamatkan .....	44
2.4	Struktur Organisasi Dinas Koperasi dan UMKM Kota Semarang .....	48

## DAFTAR TABEL

1.1 Perkembangan UMKM Binaan Dinas Koperasi dan UMKM Provinsi Jawa Tengah .....	3
1.2 Perkembangan Usaha Mikro Binaan Dinas Koperasi dan UMKM Kota Semarang .....	4
1.3 Jumlah UMKM ber-IUMK dan Tenaga Kerja UMKM di Kota Semarang .....	5
1.4 Daftar UMKM Binaan Kota Semarang.....	6
1.5 Tahap Analisis Kebijakan .....	15
3.1 Informan Wawancara .....	51