



**“Implementasi Kegiatan Program TNI Manunggal Membangun
Desa (TMMD) di Kota Semarang”**

Skripsi

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan

Pendidikan Strata 1

Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

Penyusun :

Nama : Madva Lwihpakerti

Nim : 14020113140099

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2018

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Madva Lwihpakerti
Nomor Induk Mahasiswa : 14020113140099
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Departemen : Administrasi Publik

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi yang saya susun dengan judul:

“Implementasi Kegiatan Program TNI Manunggal Membangun Desa (TMMD) di Kota Semarang”

adalah benar-benar hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan plagiat dari skripsi atau karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanannya).

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, untuk dapat dipergunakan bilamana diperlukan.

Semarang, 2 Agustus 2018

Pembuat Pernyataan,

Madva Lwihpakerti
NIM.14020113140099

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : **Implementasi Kegiatan Program TNI Manunggal
Membangun Desa (TMMD) di Kota Semarang**

Nama Penyusun : Madva Lwihpakerti

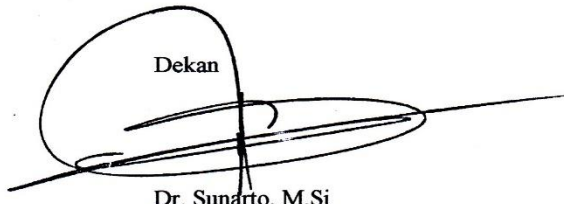
NIM : 14020113140099

Departemen : Ilmu Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata 1
pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Semarang, 2 Agustus 2018

Dekan



Dr. Sunarto, M.Si
NIP. 19660727 199203 1 001

Wakil Dekan I



Dr. Hedi Fudjo Santoso, M.Si
NIP. 19610510 198902 1 002

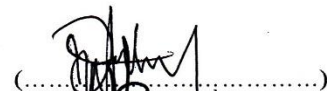
Dosen Pembimbing:

1. Dr. Hartuti Purnaweni, MPA



Dosen Penguji:

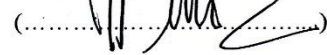
1. Dra. Dyah Lituhayu, M.Si



2. Drs. Ari Subowo, MA



3. Dr. Hartuti Purnaweni, MPA



HALAMAN MOTTO

“If you train hard, you’ll not only be hard, you’ll be hard to beat”

(Herschel Walker)

*“ Sometimes it is the people no one imagines anything of who do
the things that no-one can imagine.” (Alan Turing)*

HALAMAN PERSEMBAHAN

*Dengan kerendahan hati, skripsi sederhana ini saya persembahkan
kepada :*

❖ *Kedua orangtua ku tercinta, yang selalu mendoakan,
memberikan dukungan dan semangat setiap saat sehingga
penulis dapat menyelesaikan pendidikan Strata 1 ini*

❖ *Kedua Adik ku tersayang, yang selalu memberikan semangat
kepada penulis dan menanti kepulangan penulis ke rumah
tercinta*

ABSTRAKSI

Judul : Implementasi Kegiatan Program TNI Manunggal Membangun Desa (TMMD) di Kota Semarang
Nama : Madva Lwihpakerti
NIM : 14020113140099
Departemen : Administrasi Publik

Salah satu kegiatan operasi bhakti TNI yang langsung menyentuh kebutuhan hidup masyarakat adalah program TNI Manunggal Membangun Desa yang dikenal dengan sebutan TMMD, dengan melibatkan pemerintah daerah setempat selaku mitra kerja. Dengan tujuan yang tercipta dan terbina kemandirian TNI-rakyat dalam rangka ketahanan nasional, melalui proses perencanaan yang mengutamakan aspirasi dan kepentingan masyarakat di daerah sasaran dengan menggunakan *bottom up planning system* yang dilaksanakan secara komprehensif dan integral. Tujuan dari penelitian ini yaitu untuk mengetahui implementasi kegiatan program TNI Manunggal Membangun Desa (TMMD) di Kota Semarang, untuk mengetahui faktor yang mendukung dan menghambat implementasi program TNI Manunggal Membangun Desa (TMMD) di Kota Semarang dilihat dari teori 5 ketepatan menurut Riant Nugroho, serta mendeskripsikan faktor-faktor yang dianggap mempengaruhi hasil implementasi kebijakan menurut teori Edward III. Metode yang digunakan dalam penelitian ini yaitu kualitatif tipe deskriptif mengemabli lokasi penelitian di Kecamatan Gunung Pati. Hasil penelitian menunjukkan bahwa dalam implementasi program TMMD yang dilaksanakan di Kota Semarang, terdapat berbagai permasalahan terkait Belum mampu memecahkan permasalahan kemiskinan di Kota Semarang secara keseluruhan; Masyarakat yang belum seluruhnya siap untuk ikut membantu dan berpartisipasi aktif dalam pelaksanaan program TMMD;. Faktor yang dianggap menjadi penghambat pelaksanaan program TMMD yang dilaksanakan di Kota Semarang ini yaitu mengenai sumberdaya, dan tidak adanya *SOP*. Rekomendasi yang dihasilkan dari penelitian ini yaitu; Pihak Pemerintah maupun TNI melakukan sosialisasi atau edukasi ke masyarakat, penambahan sumberdaya, dan dibuatnya *SOP*.

Kata Kunci : Implementasi, Program, Partisipasi, Sumber Daya, *SOP*

ABSTRACT

*Title : Implementation of Program Activities TNI Manunggal
Membangun Desa (TMMD) in Semarang City*
Name : Madva Lwihpakerti
NIM : 14020113140099
Departement : Public Administration

One of the operations that directly touches the TNI bhakti necessities of life of the community is a program of the TNI Manunggal Membangun Desa known as TMMD, by involving local government as a partner. With the purpose of created and built the people's an integral part of the Indonesian national resilience in order, through a planning process that prioritizes the aspirations and interests of the communities in target areas by using the bottom up planning system implemented in komprehenif and integral. The purpose of this research is to know the implementation of program activities TNI Manunggal Membangun Desa (TMMD) in Semarang city, to find out the factors that support and hinder the implementation of the program TNI Manunggal Membangun Desa (TMMD) in Semarang city seen from the theory of five precision according to Riant Nugroho, as well as describe the factors that are considered to affect the results of the implementation of the policy according to the theories of Edward III. The method used in this research is qualitative – descriptive type and location research in Gunung Pati. The results showed that in the implementation of the program of TMMD at Semarang city, there are a variety of related issues haven't been able to solve the poverty problem in the city of Semarang in its entirety; Communities that are not yet entirely ready to help and participate actively in the implementation of the program of TMMD;. Factors that are considered to be a barrier to the implementation of the program of TMMD in Semarang is about resources, and the absence of SOP. Recommendations resulting from this research are: Government and TNI as well as party conduct dissemination or education to the community, increased resources, and made SOP.

Keywords : Implementation, Program, Participation, Resources, SOP

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Esa karena atas rahmat dan karunia-Nya, penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Penyusunan skripsi ini merupakan pemenuhan syarat menyelesaikan pendidikan Strata 1 pada Departemen Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP), Universitas Diponegoro (UNDIP).

Tanpa adanya bantuan dan bimbingan berbagai pihak, tentu sulit bagi penulis untuk menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Sunarto, MSi selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
2. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP selaku Ketua Departemen Administrasi Publik.
3. Ibu Dr. Hartuti Purnaweni, MPA. selaku dosen pembimbing atas masukan, ilmu dan bimbingan sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
4. Bapak Drs. Ari Subowo, MA. selaku dosen penguji dan dosen wali atas masukan dan saran sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
5. Ibu Dra. Dyah Lituhayu, M.Si selaku dosen penguji atas masukan dan saran sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
6. Bapak Ali Ahmadi selaku Subbag Pemerintahan Umum Bagian Tata Pemerintahan Sekretariat Daerah Kota Semarang yang telah membantu dalam proses penyusunan skripsi ini.
7. Bapak Suryanto selaku Kepala Urusan Bhakti TNI Kodim BS/0722 Kota Semarang yang telah membantu dalam proses penyusunan skripsi ini.

8. Bapak Didik Agung selaku Subbag Perencanaan Umum Bagian Perencanaan Sosial dan Budaya Bappeda Kota Semarang yang telah membantu dalam proses penyusunan skripsi ini.
9. Bapak Alfrida Ferry selaku Kasi Pemerintahan Kecamatan Gunung Pati yang telah membantu dalam proses penyusunan skripsi ini.
10. Ibu Pujianti dan ibu Sugiarti serta warga Kelurahan Patemon dan Pakintelan yang telah membantu dalam proses penyusunan skripsi ini.
11. Kedua orangtua tercinta yang telah mendoakan setiap hari, memotivasi, mendukung, dan membiayai saya sampai menyelesaikan pendidikan Strata 1 ini.
12. Kedua Adikku tersayang, yang selalu mendukung saya dan setia menunggu kepulangan saya dari tempat rantauan ini.
13. Alm. Pakdhe Subandono Dipo Saptono yang telah banyak memberikan semangat dan membiayai walaupun tinggal selangkah lagi saya menyelesaikan pendidikan Strata I, tetapi pakdhe sudah tiada.
14. Teman-teman Administrasi Publik 2013 kelas 1-3 yang namanya tidak bisa penulis sebutkan satu-persatu namun sangat membantu penulis dalam proses perkuliahan ini.
15. Kakak-kakak senior dan adik Junior Administrasi Publik yang telah membantu dan banyak memberikan informasi kepada penulis.
16. Sahabat-sahabat saya yang tergabung dalam Cucu-cucu Engkong (Rama duluber, Ajie Wibowo, Rico arnendo, Senoaji Yuda, Bintang Nusa, Dwi Arini

Setyawati, Muh. Iqbal, Rezza Pamalis, Intan andriani, dan Maudyta).

Terimakasih sudah memberikan cerita yang luar bisa di masa perkuliahan.

17. Pak Deni dan Seluruh Karyawan PT. Indotama Mahesa Karya (IMK) yang telah memperbolehkan saya tinggal selama kurang lebih 5 tahun di Semarang.
18. Sahabat saya Agra Bahana, Widyo Adi dan Bagus Rizki yang telah membantu mengantarkan mencari narasumber dan menemani saat wawancara penelitian.
19. Sahabat saya Taufik Hidayat, Miftahudin Hafiz, Dwiky Alfiansah, Najib, Widyo Adi, Bagus Rizki dan Aa Nana yang telah memberikan canda tawa ketika saya sedang bosan berada di tembalang.
20. Teman se-perkopian Pak Tomi dan Mas Kiki yang telah memberikan saya ilmu tentang kopi mulai dari pengelolaan kebun kopi, proses pasca panen kopi, hingga sampai ke meja seduh, serta mengajak survey langsung ke kebun.
21. Marbot KOP! Mas Pandu, Mas Alan, Dion dan Mas Burhan yang setiap malam menemani ngopi.
22. Squad Mess Margondes yang udah jarang ketemu (Rama, Iqbal, Aji, Anselmus, Hajyriyan, Surung Oliper, Kadek Yoga, Ega Aditya, Robby Indra, Aga Fr, Agra Bahana, Yusuf Rajendra) yang telah memberikan kenangan manis
23. Teman-teman KKN TIM I Kaliwungu, (Dion, Hafiz Satria, Andhika Greggy, Rian, Nanda Ilham, Indira Agustin, Annisa Sekar, Diska, Adelia, Ita dan Avi) yang memberikan 42 hari cerita menyenangkan.

24. Teman-teman bimbingan Ibu Hartuti (Dwi Arini, Hajiryan, Federika Bella dan Arief Rizki) yang sudah lulus duluan dan tetap memberikan semangat kepada penulis untuk segera menyusul.
25. Pihak – pihak lain yang telah memberikan kontribusi dalam penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari dengan segala keterbatasan yang dimiliki bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna, sehingga masukan dan kritikan serta saran yang konstruktif sangat penulis harapkan demi kesempurnaan skripsi ini. Akhir kata semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi yang membaca.

Semarang, 2 Agustus 2018

Madva Lwihpakerti
NIM. 14020113140099

DAFTAR LAMPIRAN

1. Panduan wawancara (*Interview Guide*)
2. Matrix Penelitian
3. Foto (dokumentasi)
4. Surat-surat

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
ABSTRAKSI.....	vi
ABSTRACT.....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR Grafik.....	xv
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.3.1 Kegunaan Penelitian.....	10
1.4 Penelitian Terdahulu	11
1.5 Tinjauan Pustaka	14
1.5.1 Administrasi Publik.....	14
1.5.2 Kebijakan Publik.....	21
1.5.3 Implementasi Kebijakan Publik	28
1.5.4 Model Implementasi Kebijakan Publik	30
1.5.4.1 Model George C. Edwards III.....	30

1.5.4.2 Model Van Meter dan Van Horn	34
1.5.4.3 Model Merilee S. Grindle	37
1.5.4.4 Model Daniel A. Mazmanian dan Paul A. Sabatier	40
1.6 Fenomena Penelitian	42
1.6.1 Implementasi Program TNI Manunggal Membangun Desa (TMMD) di Kota Semarang	43
1.6.2 Faktor – Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi Program TNI Manunggal Membangun Desa (TMMD) di Kota Semarang	44
1.7 Metode Penelitian	45
1.7.1 Desain Penelitian	45
1.7.2 Lokasi Penelitian	46
1.7.3 Subjek Penelitian	48
1.7.4 Sumber Data	48
1.7.5 Teknik Pengumpulan Data	48
1.7.6 Analisis Data	51
1.7.7 Validitas Data	52
BAB II GAMBARAN UMUM PENELITIAN	
2.1 Deskripsi Kota Semarang	54
2.1.1 Kondisi Geografis	54
2.1.2 Kondisi Demografis	57
2.2 Deskripsi Bappeda Kota Semarang	58
2.2.1 Tugas dan Fungsi	58
2.2.2 Struktur Organisasi dan SKPD	59
2.3 Deskripsi Komando Distrik Militer (KODIM)	

0733 BS/Semarang	62
2.3.1 Tugas Pokok Kodim 0733 BS/Semarang	62
2.4 Deskripsi Sekertariat Daerah Kota Semarang	69
2.4.1 Susunan Organisasi	70
2.4.2 Deskripsi Bagian Tata Pemerintahan Sekertariat Daerah Kota Semarang	73
2.4.3 Deskripsi Subbagian Tata Pemerintahan	73
2.5 Deskripsi Kecamatan Gunung Pati	75
2.5.1 Kondisi Sumber Daya Manusia.....	77
2.5.2 Gambaran Umum Kecamatan Gunung Pati.....	780
2.5.3 Kondisi Demografis.....	81
 BAB III HASIL PENELITIAN	
3.1 Deskripsi Informan	84
3.2 Implementasi Program TNI Manunggal Membangun Desa di Kota Semarang	85
3.2.1 Ketepatan Kebijakan	87
3.2.2 Ketepatan Pelaksanaan	92
3.2.3 Ketepatan Target	100
3.2.4 Ketepatan Lingkungan	104
3.2.5 Ketepatan Proses	107
3.3 Faktor – Faktor yang Mendukung dan Menghambat Implementasi Program TNI Manunggal Membangun Desa (TMMD) di Kota Semarang	109
3.3.1 Komunikasi	109

3.3.2 Sumber Daya	113
3.3.3 Disposisi	117
3.3.4 Struktur Birokrasi.....	118

BAB IV PEMBAHASAN

4.1 Implemntasi Program TNI Manunggal Membangun Desa (TMMD) di Kota Semarang.....	121
4.1.1 Ketepatan Kebijakan	121
4.1.2 Ketepatan Pelaksanaan	126
4.1.3 Ketepatan Target	131
4.1.4 Ketepatan Lingkungan	132
4.1.5 Ketepatan Proses	134
4.2 Faktor – Faktor yang Mendukung dan Menghambat Implementasi Program TNI Manunggal Membangun Desa (TMMD) di Kota Semarang	137
4.2.1 Komunikasi	137
4.2.2 Sumber Daya	140
4.2.3 Disposisi	143
4.2.4 Struktur Birokrasi.....	144

BAB V KESIMPULAN DAN SARAN

5.1 Kesimpulan	146
5.1.1 Implementasi Program TNI Manunggal Membangun Desa (TMMD) di Kota Semarang.....	146
5.1.1 Faktor – Faktor yang Mendukung dan Menghambat Implementasi Program TNI Manunggal Membangun Desa	

(TMMD) di Kota Semarang.....	147
5.2 Saran.....	149
DAFTAR PUSTAKA	150

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Penduduk Kota Semarang Tahun 2010 – 2014.....	3
Tabel 1.2 Penelitian Terdahulu.....	11
Tabel 1.3 Proses Kebijakan: Kerangka Analisa.....	26
Tabel 1.4 Tahap Analisis Kebijakan	28
Tabel 1.5 Inventarisasi Lokasi Pelaksanaan TMMD di Kota Semarang Tahun 2012 - 2015.....	47
Tabel 2.1 Jumlah dan Pertumbuhan Penduduk Kota Semarang Tahun 2010 – 2014	57
Tabel 2.2 Rekapitulasi Personel, Sarana, dan Prasarana Kodim 0733/BS Semarang.....	68
Tabel 2.3 Jumlah Sumber Daya Pegawai di Lingkungan Kecamatan Gunung Pati.....	78
Tabel 2.4 Jumlah Pegawai Berdasarkan Pangkat/Golongan Kecamatan Gunungpati Tahun 2015.....	79
Tabel 2.5 Jumlah Penduduk Per Kelurahan Se-Kecamatan Gunungpati Tahun 2015.....	82
Tabel 2.6 Data Warga Miskin Kecamatan Gunungpati Bulan Desember Tahun 2015.....	83
Tabel 3.1 Informan Penelitian.....	84

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Proses Kebijakan Publik	27
Gambar 1.2 Model Implementasi George C. Edwards III.....	33
Gambar 1.3 Model Implementasi Kebijakan Van Meter dan Van Horn..	36
Gambar 1.4 Model Implementasi Merilee S. Grindle.....	39
Gambar 2.1 Peta Kota Semaarang Tahun 2017	53
Gambar 2.2 Susunan Organisasi dan Tugas Fungsi Bappeda Kota Semarang	61
Gambar 2.3 Kodim 0733 BS/Semarang	62
Gambar 2.4 Struktur Organisasi Kodim 0733/ BS Seamarang	66
Gambar 2.5 Susunan Organisasi dan Tugas Fungsi Sekertariat Daerah Kota Semarang	75
Gambar 2.6 Peta Kecamatan Gunungpati	80
Gambar 4.1 Rehab Rumah Tidak Layak Huni di Kelurahan Patemon Kecamatan Gunung Pati.....	125
Gambar 4.2 Struktur Program TMMD di Kota Semarang	130

DAFTAR GRAFIK

Grafik 2.1 Penggunaan Lahan di Kota Semarang	55
Grafik 2.2 Wilayah Administratif Kota Semarang	56