



SKRIPSI

**EFEKTIVITAS IMPLEMENTASI PERATURAN GUBERNUR
DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA NOMOR 42 TAHUN 2009
TENTANG KAWASAN DILARANG MEROKOK
DI STASIUN KERETA API BESAR YOGYAKARTA**

Disusun dalam rangka memenuhi syarat lulus Stara 1 Administrasi Publik

Dosen Pembimbing :

Drs. AUFARUL MAROM, M.Si

Disusun Oleh :

Kartiko Bramantyo Dwi Putro / 14020114140103

DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI PUBLIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS DIPONEGORO

SEMARANG

2018

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Kartiko Bramantyo Dwi Putro
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020114140103
3. Tempat / Tanggal Lahir : Jakarta/ 29 April 1996
4. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik
5. Alamat : Desa Tegalsari RT21 RW00 Pakembinangun,
Pakem, Sleman, Daerah Istimewa Yogyakarta.

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah Skripsi yang saya tulis berjudul :

**Efektivitas Implementasi Peraturan Gubernur Daerah Istimewa
Yogyakarta Nomor 42 Tahun 2009 Tentang Kawasan Dilarang Merokok
Di Stasiun Kereta Api Besar Yogyakarta**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggungjawab.

Semarang, 22 Mei 2018
Pembuat Pernyataan :

Kartiko Bramantyo Dwi Putro
NIM. 14020114140103

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Efektivitas Implementasi Peraturan Gubernur Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor 42 Tahun 2009 Tentang Kawasan Dilarang Merokok Di Stasiun Kereta Api Besar Yogyakarta

Nama Penyusun : Kartiko Bramantyo Dwi Putro

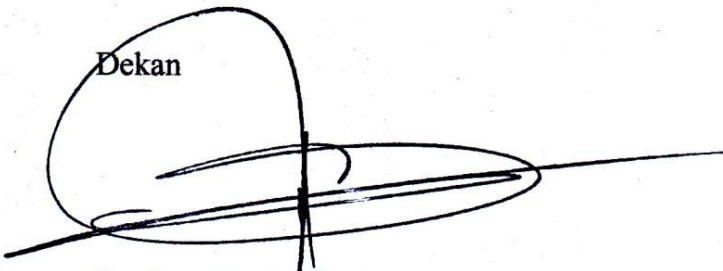
NIM : 14020114140103

Program Studi : Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I

Semarang, 31 Mei 2018

Dekan



Dr. Sunarto, M.Si
NIP. 19660727 199203 1 001

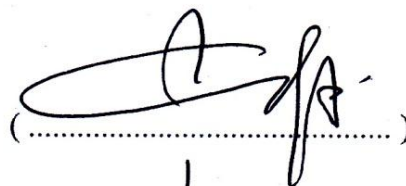
Wakil Dekan I



Dr. Hedi Pudjo Santosa, M.Si
NIP. 19610510 198902 1 002

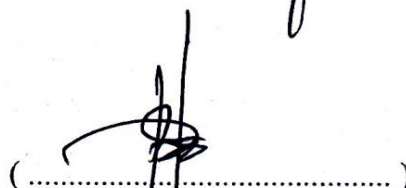
Dosen Pembimbing :

1. Drs. AUFARUL MAROM, M.Si

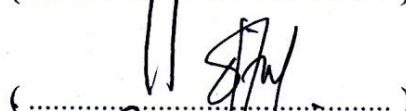


Dosen Penguji Skripsi :

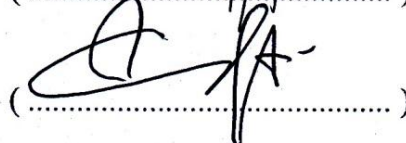
1. Drs. Ari Subowo, MA



2. Titik Djumiarti, S.Sos, M.Si



3. Drs. AUFARUL MAROM, M.Si



HALAMAN MOTTO

“Een leidersweg is een lijdensweg. Leiden is lijden”

(Jalan pemimpin bukanlah jalan yang mudah. Memimpin itu menderita)

(Agus Salim)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan kerendahan hati, skripsi ini saya persembahkan kepada :

Mamaku Atik Tri Handayani, Papaku Dwi Hermadi, SE, Kedua Adikku Kartika

Ayu Handayani dan Kartika Dewi Syabanirani, Kakakku Alm. Mas Prabara

Setiaji, serta Permataku Adinda Asti Azarin.

JUDUL : Efektivitas Implementasi Peraturan Gubernur Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor 42 Tahun 2009 Tentang Kawasan Dilarang Merokok Di Stasiun Kereta Api Besar Yogyakarta.

NAMA : Kartiko Bramantyo Dwi Putro

ABSTRAK

Daerah Istimewa Yogyakarta merupakan salah satu provinsi dengan angka prevalensi perokok aktif yang tinggi. Rokok merupakan salah satu zat adiktif yang mengandung kurang lebih 4.000 bahan kimia dimana 200 diantaranya beracun dan sangat berbahaya bagi kesehatan manusia terutama perokok pasif. Polusi udara yang disebabkan oleh asap rokok berdampak pada kualitas udara bersih yang tercemar. Pemerintah Provinsi mengambil langkah dengan mengeluarkan Peraturan Gubernur Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor 42 Tahun 2009 Tentang Kawasan Dilarang Merokok. Stasiun Kereta Api Besar Yogyakarta merupakan salah satu kawasan dilarang merokok yang dicantumkan di dalam peraturan ini. Penelitian ini bertujuan untuk mengukur sejauh mana implementasi peraturan yang telah ditetapkan serta melihat faktor penghambat dan pendukung. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif deskriptif. Pengukuran implementasi menggunakan pendekatan ketepatan kebijakan, ketepatan pelaksanaan, ketepatan target, ketepatan lingkungan, ketepatan proses. Penelitian ini menggunakan Teori Implementasi George C Edwards III. Hasil penelitian menunjukkan bahwa peraturan ini telah diimplementasikan di Stasiun Besar Yogyakarta. Hambatan yang ditemukan yakni dalam segi koordinasi antar lembaga pelaksana yang masih kurang, dan belum adanya sanksi hukum yang jelas. Penulis merekomendasikan agar Pemerintah Provinsi membuat Peraturan Daerah yang mengatur mengenai kawasan dilarang merokok dengan standar pelaksanaan yang jelas serta memuat sanksi hukum yang tegas. Otoritas Stasiun Besar Yogyakarta perlu meningkatkan pengawasan di area stasiun. Masyarakat juga harus sadar dan senantiasa menaati peraturan ini.

Kata kunci : Kebijakan Publik, Efektivitas Implementasi, Ketepatan.

TITTLE : *The Effectiveness of the Implementation of Regulation of Governor of Special Region of Yogyakarta Number 42 Year 2009 About No Smoking Area At Yogyakarta Railway Station.*

NAME : Kartiko Bramantyo Dwi Putro.

ABSTRACT

Special Region of Yogyakarta is one of provinces with high prevalence of active smokers. Cigarettes is one of the addictive substances containing approximately 4,000 chemicals in which 200 are toxic and very harmful to human health, especially passive smokers. Air pollution caused by cigarette smoke affects the quality of polluted clean air. The Provincial Government shall take steps by issuing the Regulation of Governor of Special Region of Yogyakarta Number 42 Year 2009 about No Smoking Area. Yogyakarta Railway Station is one of the no smoking areas listed in this rule. This study aims to measure the extent to which the implementation of established rules and see the inhibiting and supporting factors. This research uses descriptive qualitative method. This research uses the approach of policy accuracy, the accuracy of the implementation, the accuracy of the target, the accuracy of the environment, the accuracy of the process. This research uses the Theory of Implementation George C Edwards III. The results show that this regulation has been implemented in Yogyakarta Great Station. Obstacles are found that in terms of coordination between implementing agencies are still lacking, and the absence of clear legal sanctions. The authors recommend that the Provincial Government make a Regional Regulation governing the area of smoking prohibited with clear implementation standards and contains strict legal sanctions. The authority of Yogyakarta Railway Station needs to increase supervision in the station area. Society must also be aware and always obey this rule.

Keywords : *Public policy, The effectiveness of the implementation, Accuracy.*

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah Rabbil' Alamin, dengan mengucapkan puji syukur kehadirat Allah SWT atas segala rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Efektivitas Implementasi Peraturan Gubernur Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor 42 Tahun 2009 Tentang Kawasan Dilarang Merokok Di Stasiun Kereta Api Besar Yogyakarta”**. Skripsi ini disusun untuk memenuhi syarat dalam menyelesaikan pendidikan program strata 1 (S1) pada Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Hampir 4 tahun penulis mendapatkan pelajaran serta ilmu yang sangat bermanfaat selama menjadi civitas akademika di Universitas Diponegoro ini. Proses yang dilalui oleh penulis menjadikan diri pribadi ini berhasil menemukan sebuah jawaban bahwa menjadi orang yang bermanfaat bagi keluarga, agama, bangsa dan negara tidak bisa dilakukan dengan instan. Tempaan yang kerap kali dirasakan oleh penulis selama menjadi mahasiswa aktif di kampus tercinta ini mampu menyadarkan bahwa menyerah bukanlah opsi.

Dalam menjalankan kehidupan selama menjadi mahasiswa, penulis mendapatkan nilai-nilai yang tidak akan pernah bisa dilupakan sampai akhir hayat. Pencapaian demi pencapaian yang berhasil diraih, penundaan keberhasilan yang acapkali diterima oleh penulis, serta dikhianati oleh orang-orang yang

dianggap penting dalam hidup ini menyadarkan bahwa hal terbaik yang bisa dilakukan adalah berusaha dengan kemampuan diri sendiri tanpa bergantung dan tanpa harus memiliki pengharapan yang lebih kepada orang lain.

Kepada Mama tercinta Atik Tri Handayani, Papa tercinta Dwi Hermadi, SE, serta kedua adik tersayang Kartika Ayu Handayani dan Kartika Dewi Syabanirani penulis sampaikan rasa syukur yang tidak bisa diukur besarnya. Kalian telah hadir dan mendukung penuh tanpa melakukan pengkhianatan sedikitpun sehingga penulis mampu sampai pada fase ini dan membuktikan kepada mereka terutama orang-orang yang pernah mengkhianati penulis bahwa penulis pun bisa melaksanakan tanggungjawab ini dengan baik.

Penulis menyadari bahwa terselesainya skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan, petunjuk, dan saran dari berbagai pihak. Untuk itu dengan segala kerendahan hati dan penghargaan yang setinggi-tingginya penulis menyampaikan terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. Sunarto, M.Si selaku Dekan FISIP Universitas Diponegoro.
2. Bapak Dr. Hardi Warsono, MTP selaku Ketua Departemen Administrasi Publik.
3. Bapak Drs. AUFARUL MAROM, M.Si selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan ilmu yang berguna serta membimbing penulis dengan sabar demi kelancaran penulis menyusun skripsi ini.

4. Ibu Titik Djumiarti, S.Sos. M.Si selaku Dosen Wali sekaligus Dosen Penguji yang dengan sepenuh hati memberikan sumbangsih saran serta masukan kepada penulis selama menjadi mahasiswa aktif.
5. Bapak Drs. Ari Subowo, MA selaku dosen penguji skripsi yang telah memberikan saran dan masukan yang berharga untuk penulis.
6. Bapak dan Ibu Dosen Departemen Administrasi Publik Universitas Diponegoro.
7. Pihak Dinas Kesehatan Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta yang telah memberikan kesempatan untuk penulis dalam melaksanakan penelitian.
8. Pihak PT Kereta Api Indonesia (Persero) UPT Stasiun Besar Yogyakarta yang telah memberikan kesempatan untuk penulis dalam melaksanakan penelitian.
9. Seluruh Keluarga Besar H. Toto Soepardjono dan Karyono yang dengan sepenuh hati mendoakan serta memberikan motivasi kepada penulis.
10. Asti Azarin yang selalu mendoakan penulis secara simultan dengan penuh keikhlasan sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini.
11. Seluruh sahabat seperjuangan lainnya yang selalu memberikan dukungan moral kepada penulis.
12. Seluruh pihak yang senantiasa mendoakan serta memberikan dukungan kepada penulis yang tidak mungkin penulis sebut satu-persatu dengan tanpa mengurangi rasa hormat.

13. Seluruh pihak yang pernah mengkhianati, mencaci, menjatuhkan, serta meremehkan penulis. Kalian adalah instrumen penting yang telah berhasil memantik semangat juang penulis sehingga mampu berada pada fase ini.

Penulis menyadari bahwa masih terdapat kekurangan dalam penyusunan skripsi ini. Oleh karenanya penulis mohon maaf. Kritik dan saran dari seluruh pihak penulis yakini dapat digunakan untuk menyempurnakan skripsi ini.

Semarang, 22 Mei 2018

Penulis

Kartiko Bramantyo Dwi Putro.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
HALAMAN ABSTRAK.....	vi
HALAMAN <i>ABSTRACT</i>	vii
HALAMAN KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR TABEL.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Perumusan Masalah.....	11
1.3 Tujuan Penelitian.....	12
1.4 Kegunaan Penelitian.....	12
1.4.1 Kegunaan Teoritis.....	12
1.4.2 Kegunaan Praktis.....	13

1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis.....	14
1.5.1 Penelitian Terdahulu.....	14
1.5.2 Administrasi Publik.....	19
1.5.3 Paradigma Administrasi Publik.....	23
1.5.4 Kebijakan Publik.....	26
1.5.5 Implementasi Kebijakan Publik.....	31
1.5.6 Efektivitas Implementasi Kebijakan Publik.....	34
1.6 Operasionalisasi Konsep.....	39
1.7 Metode Penelitian.....	42
1.7.1 Desain Penelitian.....	42
1.7.2 Situs Penelitian.....	43
1.7.3 Subjek Penelitian.....	43
1.7.4 Jenis Data.....	45
1.7.5 Sumber Data.....	45
1.7.6 Teknik Pengumpulan Data.....	46
1.7.7 Analisis dan Interpretasi Data.....	48
1.7.8 Kualitas Data (<i>goodness criteria</i>).....	49
BAB II GAMBARAN UMUM.....	51
2.1 Gambaran Umum Daerah Istimewa Yogyakarta.....	51
2.1.1 Sejarah Singkat Daerah Istimewa Yogyakarta.....	51
2.1.2 Visi dan Misi Pemerintah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta.....	55
2.1.3 Gambaran Umum Wilayah Daerah Istimewa Yogyakarta.....	57
2.2 Gambaran Umum Peraturan Gubernur Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor 43 Tahun 2009 Tentang Kawasan Dilarang Merokok Di Stasiun	

Kereta Api Besar Yogyakarta.....	60
2.3 Gambaran Umum Stasiun Kereta Api Besar Yogyakarta.....	63
2.3.1 Profil Stasiun Kereta Api Besar Yogyakarta.....	63
2.3.2 Struktur Organisasi PT KAI Stasiun Kereta Api Besar Yogyakarta.....	66
2.3.3 Visi dan Misi PT Kereta Api Indonesia (KAI) Persero.....	67
2.4 Gambaran Umum Dinas Kesehatan Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta.....	70
2.4.1 Visi dan Misi.....	70
2.4.2 Tugas dan Fungsi.....	70
2.4.3 Struktur Organisasi.....	72
BAB III HASIL PENELITIAN.....	74
3.1 Deskripsi Informan.....	75
3.2 Implementasi Peraturan Gubernur Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor42 Tahun 2009 Tentang Kawasan Dilarang Merokok Di Stasiun Kereta Api Besar Yogyakarta.....	77
3.2.1 Komunikasi.....	79
3.2.2 Sumber Daya.....	83
3.2.3 Disposisi.....	89
3.2.4 Struktur Birokrasi.....	94
3.3 Efektivitas Implementasi Peraturan Gubernur Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor 42 Tahun 2009 Tentang Kawasan Dilarang Merokok di Stasiun Kereta Api Besar Yogyakarta.....	96
3.3.1 Ketepatan Kebijakan.....	96
3.3.2 Ketepatan Pelaksana.....	102

3.3.3	Ketepatan Target.....	105
3.3.4	Ketepatan Lingkungan.....	110
3.3.5	Ketepatan Proses.....	113
BAB IV PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN.....		118
4.1	Faktor Komunikasi Terhadap Efektivitas Kebijakan.....	118
4.2	Faktor Sumber Daya Terhadap Efektivitas Pelaksanaan.....	125
4.3	Faktor Disposisi Terhadap Efektivitas Target dan Lingkungan.....	128
4.4	Faktor Struktur Birokrasi Terhadap Efektivitas Proses.....	135
BAB V PENUTUP.....		139
5.1	Kesimpulan.....	139
5.2	Rekomendasi.....	141
DAFTAR PUSTAKA.....		143
LAMPIRAN		

DAFTAR GAMBAR

1.1 Tanda Kawasan Dilarang Merokok.....	8
1.2 Tanda Dilarang Merokok Di Stasiun Kereta Api Besar Yogyakarta.....	10
1.3 Alur Pikir Penelitian.....	38
2.1 Lambang Daerah Istimewa Yogyakarta.....	55
2.2 Peta Wilayah Daerah Istimewa Yogyakarta.....	57
2.3 Pintu Masuk Utara/Timur.....	65
2.4 Pintu Masuk Selatan.....	65
2.5 Stasiun Kereta Api Besar Yogyakarta.....	66
2.6 Struktur Organisasi UPT Stasiun Besar Yogyakarta.....	66
2.7 Lambang PT. Kereta Api Indonesia (Persero).....	67
2.8 5 Nilai Utama PT. Kereta Api Indonesia (Persero).....	68
2.9 Struktur Organisasi Dinas Kesehatan Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta.....	72
3.1 Tanda Dilarang Merokok di Peron Stasiun Besar Yogyakarta.....	81
3.2 Stiker Peraturan Gubernur DIY No. 42 Tahun 2009 Tentang Kawasan Dilarang Merokok yang dipasang di Dinas Kesehatan Provinsi DI Yogyakarta.....	86
3.3 <i>Smoking Room</i> di Stasiun Kereta Api Besar Yogyakarta.....	87
3.4 <i>Smoking Area</i> hasil kerjasama dengan PT Djarum.....	87
3.5 Tanda Dilarang Merokok di Stasiun Kereta Api Besar Yogyakarta.....	88
3.6 Kepadatan di dalam peron Stasiun Kereta Api Yogyakarta.....	91
3.7 Pelanggaran merokok di Stasiun Kereta Api Besar Yogyakarta.....	92

DAFTAR TABEL

1.1 Jumlah Penduduk DIY Hasil Sensus Penduduk 2015.....	3
1.2 Prevalensi Perokok Umur 10 Tahun Keatas Di Daerah Istimewa Yogyakarta RISKESDAS 2013.....	4
1.3 Kawasan Dilarang Merokok.....	6
1.4 Penelitian Terdahulu.....	15
2.1 Kondisi Geografis Daerah Istimewa Yogyakarta.....	58
2.2 Suku Bangsa di Daerah Istimewa Yogyakarta.....	60
3.1 Informan Penelitian.....	76
3.2 Jumlah Pegawai PT KAI DAOP 6 Yogyakarta.....	84
3.3 Jumlah volume penumpang Stasiun Besar Yogyakarta tahun 2009-2017.....	91
3.5 Jumlah pelanggar Kawasan Dilarang Merokok di Stasiun Besar Yogyakarta.....	93

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Panduan Wawancara.
- Lampiran 2 Peraturan Gubernur Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor 42 Tahun 2009 Tentang Kawasan Dilarang Merokok.
- Lampiran 3 Surat Telah Menyelesaikan Penelitian.
- Lampiran 4 Foto (Dokumentasi).