



**EVALUASI DAMPAK KEBIJAKAN PEMBANGUNAN PLTU TERHADAP
KEHIDUPAN SOSIAL EKONOMI MASYARAKAT DESA
KARANGGENENG KECAMATAN KANDEMAN KABUPATEN BATANG**

SKRIPSI

DOSEN PEMBIMBING:

DRS. ALOYSIUS RENGGA, M.SI

PENYUSUN :

DEWI PRABANDARI (14020114120051)

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK
FALKUTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2018

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Dewi Prabandari

NIP : 14020114120051

Falkutas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Departemen : Administrasi Publik

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi yang saya susundengan judul :

**“EVALUASI DAMPAK KEBIJAKAN PEMBANGUNAN PLTU TERHADAP
KEHIDUPAN SOSIAL EKONOMI MASYARAKAT DESA
KARANGGENENG KECAMATAN KANDEMAN KABUPATEN BATANG”**

Adalah benar-benar hasil karya saya dan bukan merupakan plagiat dari skripsi atau karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaannya).

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, untuk dapat dipergunakan bilama diperlukan.

Semarang, 13 September 2018

Pembuat pernyataan,

Dewi Prabandari

NIM. 14020114120051

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Evaluasi Dampak Kebijakan Pembangunan PLTU Terhadap
Kehidupan Sosial Ekonomi Masyarakat Desa Karanggeneng
Kabupaten Batang

Nama Penyusun : Dewi Prabandari

NIM : 14020114120051

Departemen : Administrasi Publik

**Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan
Strata 1**

Semarang, 13 September 2018

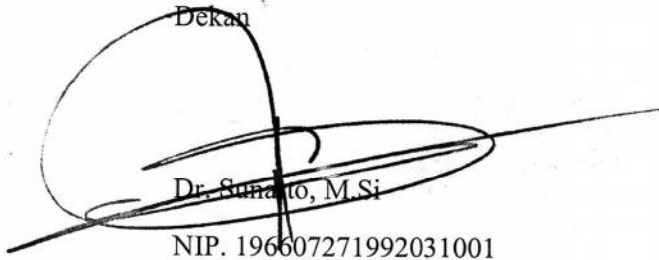
Wakil Dekan I



Dr. Hendi Pudjo Santoso, M.Si

NIP. 196105101989021002

Dekan



Dr. Sunarto, M.Si

NIP. 196607271992031001

Dosen Pembimbing :

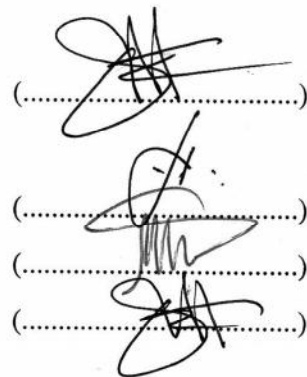
1. Drs. Aloysius Rengga M.Si

Dosen Penguji :

1. Dra. Susi Sulandari, M. Si

2. Dr Hartuti Purnaweni, M. P. A.

3. Drs. Aloysius Rengga M.Si



(.....)

(.....)

(.....)

MOTTO

Jalani, Nikmati, Syukuri

lakukan sendiri terlebih dahulu sebelum minta bantuan kepada orang lain

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Keluargaku (bapakku: Drs. Suyanta; ibuku: Dra. Senowati Hartatmi; mas-masku: Fajar Kristiawan dan Suseno Dwi Jadmiko) yang telah mendukung, mendoakan dan menyemangati Dewi hingga Dewi bisa mendapatkan gelar S. AP.

ABSTRAK

Evaluasi Dampak Kebijakan Pembangunan PLTU Terhadap Kehidupan Sosial Ekonomi Masyarakat Desa Karanggeneng Kecamatan Kandeman Kabupaten Batang

PLTU Batang adalah pembangkit listrik tenaga uap yang dibangun di Kabupaten Batang tersebut diharapkan mampu memenuhi kebutuhan listrik Nasional untuk wilayah Jawa – Bali. Pembangunan PLTU terletak di Desa Ujungnegoro, Karanggeneng dan Ponowareng karena lokasi dekat dengan laut Ujungnegoro. Diantara ketiga desa tersebut Desa Karanggeneng merupakan desa yang memiliki dampak terbesar karena masyarakat mayoritas terkena dampak pembangunan PLTU. Tujuan penelitian ini untuk mengevaluasi dampak kebijakan pembangunan PLTU terhadap kehidupan sosial masyarakat Desa Karanggeneng di Kabupaten Batang. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif bersifat deskriptif. Teknik pengumpulan data yang digunakan yaitu wawancara, observasi dan dokumentasi. Untuk mengevaluasi dampak yang terjadi akibat pembangunan PLTU Batang tersebut menggunakan model dimensi-dimensi kebijakan oleh Thomas R. Dye yaitu untuk mengetahui dampak-dampak dari suatu kebijakan. Hasil penelitian menunjukkan keberadaan PLTU Batang memberikan dampak yang dirasakan masyarakat Desa Karanggeneng adalah kebijakan tersebut memunculkan masalah dalam masyarakat terpaksa menjual lahan mereka. Dampak kebijakan tersebut juga karena alih fungsi lahan mengakibatkan masyarakat kehilangan mata pencaharian mereka. Kebijakan PLTU berdampak pada keadaan sekarang dan dimasa yang akan datang yaitu bertambahnya tingkat pengangguran dan kemiskinan di Desa Karanggeneng. Evaluasi menyangkut sumber lain berupa bentuk petanggung jawaban dari PT BPI dalam membentuk KUB bagi masyarakat yang terdampak. Dengan adanya keberadaan PLTU diharapkan kebutuhan listrik Jawa-Bali terpenuhi dan tidak ada pemadaman listrik bergilir.

Kata Kunci : PLTU, Evaluasi, Dampak

ABSTRACT

The Evaluation of Policy Effects in the PLTU (Steam Power Plant) Development towards Social-Economy Life of Karanggeneng Village, Kandeman District, Batang Regency

Batang PLTU is a steam power plant built in Batang Regency which is expected can fulfill the national electricity in Java and Bali Regions. The development of PLTU is located in three villages that are Ujungnegoro, Karanggeneng, and Ponowareng, because of the locations near Ujungnegoro Sea. Among the three villages, Karanggeneng Village is a village who has the biggest impact due to the majority of people suffered from the effect of PLTU development. The aim of this research is to evaluate the policy effects in PLTU development towards the social life of Karanggeneng Village people in Batang Regency. This research uses a descriptive qualitative method. The data collection technique used are interviews, observations, and documentation. To evaluate the effects caused by the Batang PLTU development, the writer uses the policy dimensions model by Thomas R. Dye that is to understand the effects of the policy. The result of the research indicates that the existence of Batang PLTU gives an effect for Karanggeneng Village people that is raising some problems which make the people have to sell their lands. The impact of the policy has an effect on the people condition or has an effect on the future because the transfer of land functions results in people losing their livelihoods. The PLTU policy has an effect on the current and future conditions that are increasing unemployment and poverty in Karanggeneng Village. The evaluation involves the other sources include the form of responsibility of PT PBI is the establishment of KUB for the affected society.

Keywords: PLTU, Evaluation, Effects

KATA PENGANTAR

Puji syukur atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, karena atas nikmat dan karunia-Nya peneliti dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Evaluasi Dampak Kebijakan Pembangunan PLTU terhadap Kehidupan Sosial Ekonomi Masyarakat Desa Karanggeneng Kecamatan Kandeman Kabupaten Batang”**. Adapun penelitian skripsi ini adalah sebagai syarat menyelesaikan pendidikan Strata Satu (S1) di Departemen Ilmu Administrasi Publik, Universitas Diponegoro Semarang.

Penulis menyadari bahwa dalam penelitian dari awal hingga proses akhir penelitian ini banyak mendapatkan dukungan dan bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu selanjutnya ucapan terima kasih juga peneliti sampaikan kepada :

1. Tuhan Yesus Kristus karena karena kebaikan-Nya yang selalu menyertai penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian ini dengan sebaik-baiknya.
2. Bapak Dr.Sunarto, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
3. Bapak Dr. Hardi Warsono, MTP selaku Ketua Departemen Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro.
4. Bapak Drs Aloysius Rengga, M.Si terima kasih atas segala bimbingan, arahan dan kesabarannya untk membimbing penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian ini dengan baik dan penulis bahagia penelitian ini diterima oleh dosen penguji terimakasih pak, penulis akan selalu mengingat bapak.

5. Ibu Dr. Hartuti Purnaweni M.P. A selaku dosen wali dan dosen penguji yang telah memberikan nasihat dan arahnya serta mendengarkan curhatan penulis terimakasih bu, bu Hartuti adalah ibu dosen wali terbaik.
6. Ibu Dra. Susi Sulandari, M.Si selaku Dosen Penguji, terima kasih telah memberikan kritik dan saran terhadap hasil penelitian saya.
7. Seluruh Dosen di Departemen Administrasi Publik Universitas Diponegoro Semarang. Terima kasih atas segala ilmu pengetahuan dan pengalaman yang telah bapak dan ibu berikan selama saya menjadi bagian dari keluarga besar Administrasi Publik angkatan 2014.
8. Terimakasih juga untuk TU Fisip Undip untuk segala bantuannya dari surat menyurat, cap, tanda tangan, KRS, pendaftaran sidang sampai wisuda trimakasih.
9. Terimakasih penulis ucapkan kepada perangkat Desa Karanggeneng yang mau meluangkan waktunya dan berbagi cerita kepada penulis
10. Penulis juga mengucapkan kepada masyarakat Desa Karanggeneng yang sudah mau menerima penulis untk menjadi narasumber
11. Kedua orang tua penulis. Bapak Suyanta dan Ibu Senowati Hartatmi. Terimakasih atas segala doa, bimbingan, kasih sayang, serta pelajaran hidup yang sampai detik ini tidak bisa ternilai dan tidak akan pernah dapat tergantikan.
12. Kakak-kakak penulis. Fajar Kristiawan dan Suseno Dwi Jatmiko. Terima kasih atas segala masukan, arahan, serta dukungan untuk adik bungsu kalian ini.
13. Keluarga besar bapak dan ibu terimakasih untk dukungannya.

14. Tak lupa penulis mengucapkan terimakasih tetangga rumah di Batang dan warga Gereja GKJ Batang untuk doa dan dukungannya. Puji Tuhan penulis sudah menyelesaikan skripsi.
15. Teman - teman Administrasi Publik 2014 yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu.
16. Untuk Nur Fitria Arini trimakasih untuk dukungan dan selalu memberikan semangat dan dukungan penulis. Thanks rin sudah sabar sama aku yang kadang selalu berubah mood.
17. Teman terdekat penulis, Tambun, Nina, Rona, Isti, terima kasih atas dukungan dan perhatiannya selama ini. Jangan lupain Dewi yaa
18. Sahabat penulis Maya Aninda Dewani trimakasih selalu sabar dan selalu memberikan motivasi untuk penulis ya walaupun ngomel terus tapi penulis bahagia bisa kenal kamu may. Hari-hari penulis menjadi kadang berwarna kadang menghitam kadang juga abu-abu.
19. Digi Legista, Anisa Rani Hapsari dan Dita Ayustian bahagia kalian selalu memberikan penulis keceriaan. I love you guys
20. Teman KKN Ketitang Kidul (utami, aditya, rico, sanjaya, widya, tanjung , tipan, almas) terima kasih kebersamaannya selama 42hari.
21. Kepada teman satu bimbingan (irfan dan afifah). Terima kasih atas kebersamaannya selama bimbingan serta dukungan selama ini, semangat cari kerja. Dian semangat kejar sarjananya.
22. Terimakasih juga kepada teman-teman di Kos Perumda 60

23. Ovi, iit, glori thanks yaa udah nyemangatin penulis. Jangan lupakan penulis yaa love you.
24. Kepada seluruh orang yang telah memberikan bantuan, pengalaman dan inspirasi kepada penulis yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu.

Demikian segala bentuk ucapan terimakasih yang penulis sampaikan, atas tersusunnya skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi yang membutuhkan. Apabila terdapat kesalahan dalam kata-kata ataupun bentuk lainnya, penulis memohon maaf sedalam-dalamnya.

DAFTAR ISI

EVALUASI DAMPAK KEBIJAKAN PEMBANGUNAN PLTU TERHADAP KEHIDUPAN SOSIAL EKONOMI MASYARAKAT DESA KARANGGENENG KECAMATAN KANDEMAN KABUPATEN BATANG	i
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	Error! Bookmark not defined.
MOTTO	iii
PERSEMBAHAN	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT.....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
BAB I.....	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.3 Rumusan Masalah	19
1.4 Tujuan Penelitian.....	19
1.5 Penelitian Terdahulu	20
1.6 Landasan Teori	28
1.6.1 Administrasi Publik	28
1.6.2 Good Governance.....	33
1.6.3 Kebijakan Publik	38
1.6.4 Evaluasi.....	43
1.6.5 Evaluasi Kebijakan	47
1.6.6 Definisi Dampak.....	64
1.6.7 Evaluasi Dampak	65

1.6.8	Administrasi Pembangunan	70
1.6.9	PLTU	73
1.6.10	Masalah Kebijakan	75
1.7	Fenomena Penelitian	78
1.8	Metode Penelitian	79
1.8.1	Desain Penelitian	79
1.8.2	Situs Penelitian	80
1.8.3	Subjek Penelitian	81
1.8.4	Jenis Data	82
1.8.5	Sumber Data	83
1.8.6	Teknik Pengumpulan Data	84
1.8.7	Analisis dan Interpretasi Data	86
1.8.8	Kualitas Data	86
BAB II		88
GAMBARAN UMUM		88
2.1	Kabupaten Batang	88
2.2	Desa Karanggeneng,	94
2.2.1	Kondisi Demografis desa karanggeneng	94
2.2.2	Kondisi Sosial Budaya	100
BAB III		104
HASIL PENELITIAN		104
3.1	Dampak Kebijakan pada Situasi Target atau Kelompok.	106
3.2	Kebijakan mungkin mempunyai dampak pada keadaan-keadaan atau kelompok-kelompok diluar sasaran atau tujuan kebijakan	114
3.3	Kebijakan mungkin akan mempunyai dampak pada keadaan-keadaan sekarang dan yang akan datang	121

3.4	Evaluasi juga menyangkut sumber lain, yakni biaya langsung yang dikeluarkan untuk membiayai program kebijakan publik.	124
3.5	Biaya tidak langsung yang ditanggung oleh masyarakat atau beberapa anggota masyarakat akibat adanya kebijakan.	130
BAB IV.....		136
HASIL DAN PEMBAHASAN.....		136
4.1	Dampak Kebijakan pada Situasi Target atau Kelompok.	138
4.2	Kebijakan-kebijakan mungkin mempunyai dampak pada keadaan atau kelompok diluar sasaran atau tujuan kebijakan.	142
4.3	Kebijakan mungkin akan mempunyai dampak pada keadaan sekarang dan keadaan dimasa yang akan datang.....	145
4.4	Evaluasi juga menyangkut unsur yang lain, yakni biaya langsung yang dikeluarkan untuk membiayai program kebijakan publik.	147
4.5	Biaya tidak langsung yang ditanggung oleh masyarakat atau beberapa anggota masyarakat akibat adanya kebijakan.	149
PENUTUP.....		151
5.1	KESIMPULAN	151
5.2	SARAN.....	155
DAFTAR PUSTAKA.....		159
LAMPIRAN		

DAFTAR TABEL

1.1 Indikator Evaluasi Kebijakan	52
2.1 Luas Wilayah Kabupaten Batang	87
2.2 Jumlah Rata Masyarakat Angkatan Kerja	94
2.3 Tingkat Pendidikan Masyarakat Desa Karanggeneng	95
2.4 pendidikan Desa Karanggeneng berdasarkan Usia	96
2.5 Jumlah Penduduk yang Bekerja di Sektor	98
26 Daftar Nama Narasumber	105

DAFTAR GAMBAR

1.1 Kedekatan Prosedur Analisis Kebijakan	42
1.2 Kebijakan sebagai suatu Proses	63
1.3 Resiprokal Dampak Kebijakan	65
2.1 Peta Kabupaten Batang	87
2.2 Tingkat Pendidikan dan Keagamaan Penduduk Kabupaten Batang	91
3.1 Lahan Pengganti di Desa Segayung, Kecamatan Tulis, Kabupaten Batang	111
3.2 Kali untuk Mengaliri Lahan Pengganti Segayung	112
3.3 Wirausaha Warung Makan di sekitar PLTU	117
3.4 Kos-Kosan Bagi Masyarakat Pendetang yang Bekerja di PLTU	118
3.5 Pembangunan Cagar Listrik PLTU Batang	119
3.6 Kelompok Usaha Bersama (KUB)	128
3.7 Mobil Bantuan dari BPI	129
3.8 Lahan yang sudah di Power Blok oleh BPI	133
3.9 Lahan Sebelum Powr Blok	134