



**Analisis Penggunaan Alokasi Dana Desa (ADD) dalam Kegiatan
Pemberdayaan Masyarakat di Desa Pagersari Kecamatan Bergas
Kabupaten Semarang**

Skripsi

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1
Departemen Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro**

Penyusun

Nama : Afifah Rachmadeva Amartha

NIM : 14020114140122

**DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

2018

HALAMAN PERNYATAAN
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Afifah Rachmadeva Amartha
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020114140122
3. Tempat / Tanggal Lahir : Malang. 03 Maret 1997
4. Program : S1 Reguler FISIP-UNDIP
5. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik
6. Alamat : Langensari Barat RT.12/RW.VI, Ungaran Barat, Kabupaten Semarang

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi/TA) yang saya tulis berjudul :

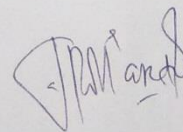
**Analisis Penggunaan Alokasi Dana Desa (ADD) dalam Kegiatan
Pemberdayaan Masyarakat di Desa Pagersari Kecamatan Bergas Kabupaten
Semarang**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 1 Agustus 2018

Pembuat Pernyataan;



Afifah Rachmadeva Amartha

NIM.14020114140122

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Analisis Penggunaan Alokasi Dana Desa (ADD) dalam
Kegiatan Pemberdayaan Masyarakat di Desa Pagersari
Kecamatan Bergas Kabupaten Semarang

Penyusun : Afifah Rachmadeva Amartha

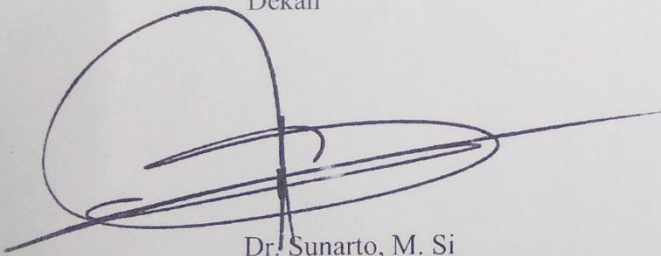
NIM : 14020114140122

Jurusan : Administrasi Publik

**Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan
Strata 1**

Semarang, 8 Agustus 2018

Dekan



Dr. Sunarto, M. Si

NIP. 196607271992031001

Dosen Pembimbing

1. Drs. Aloysius Rengga, M.Si

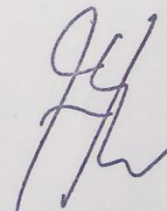
Dosen Penguji

1. Dr. Budi Puspo Priyadi, M.Hum

2. Amni Zarkasyi Rahman, S.A.P., M.Si

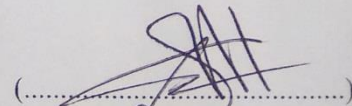
3. Drs. Aloysius Rengga, M.Si

Wakil Dekan I



Dr. Hedi Pudjo Santoso, M.Si

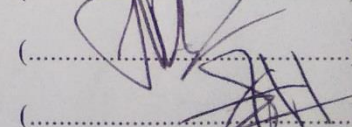
NIP. 196105101989021002



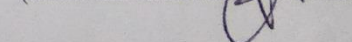
(.....)



(.....)



(.....)



(.....)

HALAMAN MOTTO

يَرْفَعُ اللَّهُ الَّذِينَ آمَنُوا مِنْكُمْ وَالَّذِينَ أُوتُوا الْعِلْمَ دَرَجَاتٍ وَاللَّهُ بِمَا تَعْمَلُونَ خَبِيرٌ

“Allah akan meninggikan beberapa derajat orang-orang yang beriman diantaramu dan orang-orang yang diberi ilmu pengetahuan (ilmu) beberapa derajat. Dan Allah Maha Mengetahui apa yang kamu kerjakan.”

(QS Al-Mujadilah (58) : 11)

لَا يُكَلِّفُ اللَّهُ نَفْسًا إِلَّا وُسْعَهَا

“Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya.”
(QS Al-Baqarah (2) : 286)

“Allah selalu menjawab do’amu dengan 3 cara. Pertama, langsung mengabulkannya. Kedua, menundanya. Ketiga, menggantinya dengan yang lebih baik untukmu.”

(Anonim)

HALAMAN PERSEMBAHAN

الْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ

Segala puji bagi Allah SWT atas rahmat, hidayah serta ridho-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi sesuai dengan waktu yang diharapkan. Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari do'a dan dukungan oleh orang-orang yang penulis sayangi. Dengan segala kerendahan hati, skripsi ini penulis persembahkan kepada seluruh pihak yang berperan dalam kesuksesan skripsi ini khususnya untuk :

- 1. Perempuan nomor satu yang selalu penulis rindukan setiap waktu, Almarhum Ibu Fitriana Untari yang telah melahirkan dan selalu mendidik serta memberikan kasih sayang tak terhingga semasa kecil untuk penulis.*
- 2. Kedua Orang tua saya, Bapak Rohmat Kusaeri dan Ibu Tri Suparmi yang selalu mendoakan, memotivasi, memberi kepercayaan, memberikan kasih sayang kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.*
- 3. Adek-adek penulis yang tercinta. Aulia, Yesi dan Dek Helga yang selalu memberikan pelukan hangat, semangat dan do'a tanpa henti.*
- 4. Seluruh keluarga besar yang selalu mendo'akan, memotivasi dan mendukung perjuangan penulis.*
- 5. Sahabat dan teman-teman tercinta yang selalu membantu, memberi semangat dan do'a untuk penulis selama proses penyusunan skripsi hingga selesai.*
- 6. Almamater.*

ABSTRAKSI

ANALISIS PENGGUNAAN ALOKASI DANA DESA (ADD) DALAM KEGIATAN PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DI DESA PAGERSARI KECAMATAN BERGAS KABUPATEN SEMARANG

Berdasarkan Permendagri Nomor 37 tahun 2007 menyebutkan sumber keuangan desa dari Alokasi Dana Desa (ADD) digunakan untuk pembiayaan pemberdayaan masyarakat sebesar 70% dari total penerimaan ADD di masing-masing desa. Desa Pagersari merupakan desa yang belum mencapai batas penggunaan ADD untuk pembiayaan pemberdayaan masyarakat sebesar 70% dan program pemberdayaan masyarakat yang belum sesuai kebutuhan masyarakat. Tujuan penelitian ini untuk menganalisis penggunaan ADD terhadap program pemberdayaan masyarakat berdasarkan Perbup Semarang Nomor 1 tahun 2016 serta untuk mengetahui hambatan penggunaan ADD dalam kegiatan program pemberdayaan masyarakat desa Pagersari. Jenis penelitian ini adalah penelitian deskriptif dengan menggunakan metode pendekatan kualitatif. Hasil penelitian menunjukkan dalam menganalisis penggunaan ADD terhadap program pemberdayaan masyarakat masih belum tepat dari aspek azas pengelolaan ADD yaitu transparansi dan partisipatif; Kesesuaian ADD yang merupakan bagian integral dari Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa dari perencanaan, pelaksanaan sampai pertanggungjawaban; Penggunaan ADD sebesar 70% untuk belanja pemberdayaan masyarakat. Faktor penghambat penggunaan ADD terhadap program pemberdayaan masyarakat yaitu faktor kepatuhan implementor pada ketentuan yang berlaku; masyarakat yang masih pasif. Rekomendasi yang diberikan perlunya dilakukan komunikasi antara pelaksana kebijakan dengan masyarakat dalam memenuhi kebutuhan masyarakat, perlu dilakukan pendidikan komitmen untuk pelaksana kebijakan agar maksimal menjalankan tugasnya, perlu penyesuaian target program pemberdayaan dan sifat keberlanjutan program.

Kata Kunci: Alokasi Dana Desa, Pemberdayaan Masyarakat, Transparansi, Partisipasi, Komitmen

ABSTRACT**ANALYSIS OF THE USE OF VILLAGE FUND ALLOCATION IN THE
SOCIETY EMPOWERMENT IN PAGERSARI VILLAGE BERGAS
DISTRICT SEMARANG REGION**

Based on the Regulation of the Minister of Domestic Affairs Number 37 of 2007, the source of village finances from the Village Fund Allocation (ADD) is used to finance the empowerment of the community by 70% of the total acceptance of ADD in each village. Desa Pagersari is a village that has not reached the limit of using ADD to finance community empowerment by 70% and community empowerment programs that do not yet meet community needs. The purpose of this study is to analyze the use of ADD to community empowerment program based on Semarang Regions No. 1 of 2016 and to know the obstacles of ADD use in the community empowerment program of Pagersari village. This type of research is descriptive research using a qualitative approach. The results of the study showed that in analyzing the use of ADD towards community empowerment programs, it was still not right from the aspect of the principle of ADD management, namely transparency and participatory; ADD compatibility which is an integral part of the Village Revenue and Expenditure Budget from planning, implementation to accountability; The use of ADD is 70% for community empowerment spending. Factors inhibiting the use of ADD to the community empowerment program that is the compliance factor of the applicant on the applicable provisions; people who are still passive. Recommendations given the need for communication between policy implementers and the community in meeting the needs of the community, it is necessary to do commitment education for policy implementers in order to maximize their duties, need to adjust the target of the empowerment program and the nature of program sustainability.

Keywords: *Village Fund Allocation, Community Empowerment, Transparency, Participation, Commitment*

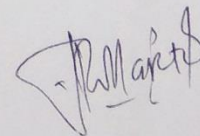
KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur penulis panjatkan kehadirat ALLAH SWT atas segala limpahan rahmat, taufik dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyusun dan menyelesaikan skripsi dengan judul “Analisis Penggunaan Alokasi Dana Desa (ADD) dalam Kegiatan Pemberdayaan Masyarakat di Desa Pagersari Kecamatan Bergas Kabupaten Semarang” dengan lancar. Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan dalam menyelesaikan pendidikan Strata 1 Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro. Pada proses penelitian dan penyusunan skripsi ini penulis banyak mendapatkan dukungan, bantuan dan motivasi dari berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin mengungkapkan rasa terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. Sunarto, M.Si selaku Dekan FISIP Undip beserta jajarannya.
2. Bapak Dr. Hardi Warsono, MTP selaku Ketua Departemen Administrasi Publik.
3. Bapak Drs. Aloysius Rengga, M.Si selaku dosen pembimbing yang telah membimbing dengan penuh kesabaran, dan bersedia meluangkan waktunya, semoga Bapak selalu diberikan keberkahan dan kebahagiaan dunia akhirat.
4. Bapak Amni Zarkasyi Rahman, S.A.P., M.Si selaku dosen penguji sekaligus dosen wali serta sebagai orang tua di Semarang yang telah memotivasi, memberikan banyak pengalaman kepada saya dari awal kuliah hingga akhir masa kuliah.
5. Bapak Dr. Budi Puspo Priyadi, M.Hum sebagai dosen penguji utama sekaligus dosen yang selalu semangat dan memberi masukan.
6. Keluarga penulis, Bapak Rohmat Kusaeri, Ibu Tri Suparmi, Aulia, Yesi dan Dek Helga atas pelukan hangat, segala doa, semangat dan dukungan moral maupun materi yang diberikan kepada penulis dari lahir hingga saat ini.

7. Seluruh pegawai kantor dan masyarakat Desa Pagersari Kecamatan Bergas Kabupaten Semarang yang telah membantu dalam pengumpulan data dan perijinan penelitian.
8. Keluarga Administrasi Publik Angkatan 2014, khususnya kelas 03. Terima kasih telah berjuang bersama dari awal semester dan mengisi kehidupan kuliah penulis.
9. Teruntuk Alfian, Wahyu dan Rokhim teman magang yang setia membantu.
10. Tim KKN Desa Kalongan, Mas Dito, Mas Sheka, Mas Onny, Amin, Mayang, Adinda, Agnia, Amalia, Muthia dan Selvy. Terima kasih telah membuat kehidupan KKN yang menyenangkan dan mengesankan dalam hidup penulis. Sukses untuk kalian.
11. Keluarga Besar KAMADIKSI UNDIP, yang menjadikan penulis pribadi yang selalu belajar dan berorganisasi dengan baik.
12. Keluarga Besar Pondok Pesantren Mahasiswa dan Remaja Baitul Makmur, yang menjadikan penulis pribadi yang selalu belajar, berorganisasi dengan baik dan semangat beramalsholih.
13. Pihak lain yang tidak mampu penulis sebutkan yang telah berkontribusi dalam penulisan skripsi ini.

Semarang, 1 Agustus 2018



Afifah Rachmadeva Amatha

14020114140122

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
ABSTRAKSI.....	vi
<i>ABSTRACT</i>	vii
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
<u>BAB 1 PENDAHULUAN</u>	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Identifikasi, Batasan dan Rumusan masalah	17
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian	19
1.4 Kajian Pustaka	20
1.4.1 Penelitian Terdahulu	20
1.4. 2 Administrasi Publik	22
1.4.3 Kebijakan Publik.....	25
1.4.5 Perumusan Kebijakan	28
1.4.5 Analisis Kebijakan Publik	32
1.4.5.1. Konsep Analisis.....	32
1.4.5.2. Analisis Kebijakan Publik.....	33
1.4.6 Implementasi Kebijakan Publik.....	35
1.4.7 Kemiskinan	38
1.4.8 Paradigma Administrasi Publik	40
1.4.9 Pemberdayaan Masyarakat	47
1.4.10 Alokasi Dana Desa.....	50
1.4.11 Penggunaan Alokasi Dana Desa	51

1.5 Fenomena Penelitian	54
1.6 Metode Penelitian.....	56
1.6.1 Desain Penelitian	56
1.6.2 Situs Penelitian	58
1.6.3 Subjek Penelitian	58
1.6.4 Jenis Sumber Data	59
1.6.5 Instrumen Penelitian	60
1.6.6 Teknik Pengumpulan Data.....	61
1.6.7 Analisis dan Interpretasi Data.....	63
<u>BAB II</u> GAMBARAN UMUM.....	64
2.1 Gambaran Umum Desa Pagersari.....	64
2.2 Gambaran Umum Pemerintah Desa Pagersari	67
<u>BAB III</u> HASIL PENELITIAN	73
3.1 Deskripsi Informan.....	73
3.2 Analisis Penggunaan Alokasi Dana Desa (ADD) Dalam Kegiatan Pemberdayaan Masyarakat berdasarkan Permendagri Nomor 37 tahun 2007 dan diturunkan ke Perbup Semarang Nomor 1 tahun 2016.....	74
3.2.1 Azas Pengelolaan Alokasi Dana Desa.....	75
3.2.1.1. Transparansi.....	75
3.2.1.2. Akuntabel.....	82
3.2.1.3. Partisipatif.....	86
3.2.2 Alokasi Dana Desa Bagian Integral Dari APBDesa.....	91
3.2.2.1. Perencanaan.....	91
3.2.2.2. Pelaksanaan.....	95
3.2.2.3. Pertanggungjawaban.....	97
3.2.3 Penggunaan Alokasi Dana Desa 70% Untuk Pemberdayaan Masyarakat.....	99
3.3 Hambatan Penggunaan Alokasi Dana Desa Dalam Pemberdayaan Masyarakat.....	102

3.3.1 Kepatuhan Pada Ketentuan Yang Berlaku.....	102
3.3.2 Lancarnya Pelaksanaan Rutinitas Fungsi.....	106
3.3.3 Terwujud Kinerja Dan Dampak.....	111
BAB IV PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN.....	114
4.1 Analisis Penggunaan Alokasi Dana Desa (ADD) Dalam Kegiatan Pemberdayaan Masyarakat berdasarkan Permendagri Nomor 37 tahun 2007 dan diturunkan ke Perbup Semarang Nomor 1 tahun 2016.....	114
4.1.1 Azas Pengelolaan Alokasi Dana Desa.....	114
4.1.1.1. Transparansi.....	115
4.1.1.2. Akuntabel.....	121
4.1.1.3. Partisipatif.....	124
4.1.2 Alokasi Dana Desa Bagian Integral Dari APBDesa.....	128
4.1.2.1. Perencanaan.....	128
4.1.2.2. Pelaksanaan.....	132
4.1.2.3. Pertanggungjawaban.....	134
4.1.3 Penggunaan Alokasi Dana Desa 70% Untuk Pemberdayaan Masyarakat.....	136
4.2 Hambatan Penggunaan Alokasi Dana Desa Dalam Pemberdayaan Masyarakat.....	137
4.2.1 Kepatuhan Pada Ketentuan Yang Berlaku.....	138
4.2.2 Lancarnya Pelaksanaan Rutinitas Fungsi.....	141
4.2.3 Terwujud Kinerja Dan Dampak.....	142
BAB V PENUTUP.....	145
5.1 Kesimpulan	145
5.2 Saran	147
DAFTAR PUSTAKA	Error! Bookmark not defined.

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Penggunaan Alokasi Dana Desa Dalam Pemberdayaan Masyarakat di Desa Pagersari Tahun Anggaran 2016	5
Tabel 1. 2 Pendapatan APBDesa Tahun Anggaran 2016	6
Tabel 1. 3 Penelitian Terdahulu	20
Tabel 1. 4 Paradigma Administrasi Negara Menurut Nicholas Henry	42
Tabel 3. 1 Informan Penelitian.....	73
Tabel 3. 2 Prosentase Penggunaan Alokasi Dana Desa	100

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Ragam Faktor Penentu Penetapan Skala Prioritas Program.....	40
Gambar 2. 1 Bagan Struktur Organisasi Pemerintah Desa Pagersari	71

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Interview Guide	153
Lampiran 2 Dokumentasi	154

