

**KOMISI PEMILIHAN UMUM DAN HAK POLITIK DISABILITAS PADA  
PEMILIHAN BUPATI TEMANGGUNG TAHUN 2018**

Dosen Pembimbing:

Lusia Astrika, S.IP, M.Si.



Disusun Oleh :

Mega Pramitha Sari (14010115130104)

**DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS DIPONEGORO**

**2019**

**SURAT PERNYATAAN**  
**KEASLIAN KARYA ILMIAH**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

1. Nama Lengkap : Mega Pramitha Sari
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010115130104
3. Tempat / Tanggal Lahir : Temanggung / 20 April 1997
4. Jurusan / Program Studi : Departemen Politik dan Pemerintahan
5. Alamat : Jetis Lor, RT.4, RW.3, Parakan Kauman,  
Temanggung

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah skripsi yang saya tulis berjudul :

**Komisi Pemilihan Umum Kabupaten Temanggung dan Hak Politik Penyandang  
Disabilitas pada Pemilihan Bupati Temanggung Tahun 2018**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar – benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 28 Juni 2019

Pembuat Pernyataan;

Mega Pramitha Sari  
NIM.14010115130104

**HALAMAN PENGESAHAN**

Judul Skripsi : Komisi Pemilihan Umum Kabupaten Temanggung dan Hak Politik Penyandang Disabilitas pada Pemilihan Bupati Temanggung Tahun 2018.

Nama Penyusun : Mega Pramitha Sari

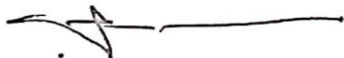
NIM : 14010115130104

Program Studi : Politik dan Pemerintahan

Dinyatakan sah Sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I

Semarang, 28 Juni 2019

Dekan,



Dr. Hardi Warsono, MTP.  
NIP. 19640827.199001.1.001

Wakil Dekan I,



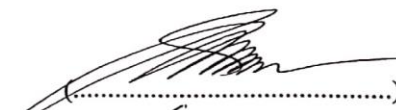
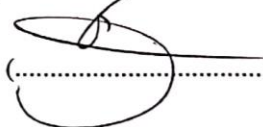
Dr. Hedi Pudjo Santosa, M.Si  
NIP. 19610510.198902.1.002

**Dosen Pembimbing :**

1. Lusia Astrika, S.IP, M.Si

  
(.....)
**Dosen Penguji :**

1. Dr. Drs. Muhammad Adnan, M.A
2. Dr. Dra. Fitriyah, M.A

  
(.....)  
  
(.....)

## KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Allah SWT yang telah melimpahkan nikmat dan hisayah – Nya, sehigga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Dalam penulisan skripsi ini, penulis mendapatkan support dan bantuan dari beberapa pihak. Oleh karena itu tidak lupa penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Yos Johan Utama SH, M. Hum selaku rektor Universitas Diponegoro yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menimba ilmu di kampus undip tercinta ini.
2. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Undip Semarang.
3. Ibu Lusia Astrika, S.IP, M,Si selaku pembimbing yang telah banyak memberikan saran dan sumbangan pemikiran kepada penulis sehingga tersusunya skripsi ini.
4. Dosen – dosen Departemen Politik dan Pemerintahan FISIP UNDIP yang telah memberikan ilmu pengetahuanya kepada penulis.
5. Keluarga besar KPU Kabupaten Temanggung yang telah meluangkan waktu dan bersedia memberi informasi kepada penulis selama penelitian.
6. Keluarga besar BBRSPDI Kartini Temanggung, PPSDSN Penganthi Temanggung, PPDII Temanggung yang telah banyak memberikan informasi seputar penelitian saya.

Akhirnya dengan iringan terimakasih, penulis memanjatkan do'a kehadiran Allah SWT, semoga jerih payah dan amal bapak, ibu serta teman – teman sekalian mendapat balasan yang sebaik – baiknya. Amin.

Semarang, 14 Juni 2019

Penulis,

MEGA PRAMITHA SARI

## PERSEMBAHAN

Saya persembahkan skripsi ini kepada orang – orang yang telah memberikan cinta kasih, perhatian serta memberikan motivasi selama menuntut ilmu. Skripsi ini saya persembahkan kepada:

1. *Main support system* saya yaitu kedua orang tua, bapak Budi Supriyanto dan ibu Sumiyarsih tercinta yang telah mendidik saya dengan penuh kesabaran dan kegigihan yang tak henti – hentinya mendo'akanku agar menjadi orang yang berguna dan dapat menggapai cita – cita. Berkat dorongan, motivasi, support beliau berdua lah penulis mampu menyelesaikan kuliah ini. Terimakasih untuk semuanya yang telah Bapak dan Ibu berikan selama ini, harapan besarku semoga skripsi ini menjadi salah satu hadiah indah bagi Bapak dan Ibu.
2. Adik saya, Febi Bagus Pamungkas yang telah memberikan semangat, tawa dan mendoakan keberhasilan skripsi saya.
3. *Support system* kedua saya, Branta Bima Kurnian yang telah membantu perjuangan saya mulai dari jerih payah saya untuk mendaftar di perguruan tinggi yang saya inginkan hingga akhir sampai saya dapat menyelesaikan studi disana.
4. Sahabat – sahabat tersayang yang telah menemani suka dan duka serta bersedia menampung keluh kesah saya sejak dari SMA, Fifi, Rissa, Putri, Widi, dan Dyah.
5. Sahabat – sahabat tercinta yang telah memberi warna dalam perkuliahan saya, Icha, Pipit, Mila, Imas, dan Yovita.
6. Teman – teman seperjuangan Departemen Politik dan Pemerintahan FISIP Undip angkatan 2015.
7. Almamaterku tercinta Universitas Diponegoro Semarang.

## ABSTRAKSI

Penelitian ini membahas dinamika proses pemenuhan hak politik penyandang disabilitas dalam pemilihan bupati Temanggung pada tahun 2018 oleh KPU Temanggung. Kurangnya pelayanan bagi penyandang disabilitas dalam pemilihan Temanggung oleh KPU membuat hak politik disabilitas dalam pemilihan Temanggung tidak terpenuhi secara maksimal.

Tujuan penelitian ini untuk mendeskripsikan dan menganalisis dinamika proses pemenuhan hak politik penyandang disabilitas oleh KPU Temanggung dalam Pilbup Temanggung tahun 2018 dan mengidentifikasi faktor penghambatnya. Metode penelitian yang digunakan adalah deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara dan dokumentasi. Kerangka teori yang digunakan adalah Konsep Penyandang Cacat, Difabel dan Disabilitas, Konsep Demokrasi dan Pemilu, serta Konsep HAM.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa KPU Temanggung sebagai lembaga penyelenggara pemilu belum maksimal dalam menyediakan dukungan eksternal bagi disabilitas dalam pilbup Temanggung tahun 2018, sehingga menimbulkan kesulitan bagi disabilitas untuk berpartisipasi dalam menyalurkan hak politiknya. Selain itu dalam pandangan *availability* dan *accessability* KPU Temanggung belum maksimal dalam memberikan pelayanan untuk memenuhi hak politik disabilitas dan kesempatan yang sama bagi disabilitas untuk berperan aktif dalam pelaksanaan pilbup masih terhalang oleh syarat pendidikan. Meski demikian, KPU Temanggung telah menyesuaikan kebutuhan disabilitas netra dengan memberikan template braile, meski tidak terdapat bahasa isyarat untuk disabilitas rungu – wicara dalam sosialisasi visi misi paslon, KPU Temanggung juga berkomitmen untuk memberikan pelayanan kepada mereka meski terdapat kekurangan. KPU Temanggung jugatelah melaksanakan dua dari empat strategi untuk mendukung terciptanya pemilu inklusif agar hak politik disabilitas dapat terpenuhi. Faktor yang menghambat pelaksanaan adalah latar belakang pendidikan disabilitas rendah, penyelenggara pemilu yang kurang memahami SOP, data yang tidak valid, aksesibilitas kurang, dan referensi pilihan yang kurang.

Hak politik disabilitas dalam pilbup tahun 2018 menjadi sarana aktualisasi disabilitas Temanggung untuk ikut mengintervensi politik dan pemerintahan lokal, KPU Temanggung sebagai penyelenggara wadah alokasi tersebut belum maksimal dalam memberikan pelayanan kepada disabilitas, sehingga masih terdapat hak politik sebagian disabilitas yang terdiskriminasi. Saran yang dapat dilakukan disdukcapil Temanggung adalah melakukan perekaman administrasi kependudukan jemput bola. Bagi KPU Temanggung adalah meningkatkan *database* disabilitas, dialog interaktif dengan disabilitas, kerjasama dengan peserta pemilu untuk sosialisasi. Serta bagi disabilitas adalah agar aktif *follow up* informasi politik dan tidak menyembunyikan anggota keluarga yang memiliki disabilitas.

Kata Kunci : KPU, hak politik, Penyandang disabilitas, Pemilihan Bupati

## ABSTRACTION

*This study discusses the dynamics of the process of fulfilling the political rights of persons with disabilities in the Temanggung regent election in 2018 by the Temanggung KPU. The lack of service for persons with disabilities in the Temanggung election by the KPU makes the political rights of disability in the election of Temanggung not maximally fulfilled.*

*The purpose of this study is to describe and analyze the dynamics of the process of fulfilling the political rights of persons with disabilities by the KPU Temanggung in Temanggung Pilbup in 2018 and identify the inhibiting factors. The research method used is descriptive qualitative with data collection techniques through interviews and documentation. The theoretical framework used is the Concept of Disabled, Disabled and Disability, the Concept of Democracy and Election, and the Concept of Human Rights.*

*The results of the study show that the Temanggung KPU as an EMB has not been maximized in providing external support for disability in the Temanggung election in 2018, thus encouraging difficulties for disability to facilitate in channeling their political rights. In addition, in view of availability and accessibility, the Temanggung KPU has not been maximal in providing services to fulfill the political rights of disability and equal opportunities for disability to facilitate active implementation of pilbup which is still hampered by educational requirements. Nevertheless, the Temanggung KPU has adjusted the needs of the net disability by providing a template that relies, although it does not require sign language for deaf disabled people - the speech in the socialization of the candidate's vision and mission, Temanggung KPU also helps provide assistance for every need needed. The Temanggung KPU has also implemented two of the four strategies to support the creation of inclusive elections so that the political rights of disability can be fulfilled. Factors that hinder implementation are low disability education background, election administration that lacks understanding of SOPs, invalid data, lack of accessibility, and lack of reference choices.*

*The political rights of disability in the election of 2018 became a means of actualizing Temanggung's disability to participate in intervening in politics and local government, KPU Temanggung as the management of associations that have not been optimal in providing services for persons with disabilities, as well as political rights related to disability discriminated. Suggestions that can be made by the Department of Civil Engineering of Temanggung are recording the population administration of ball transport. For the Temanggung KPU is to increase database disability, interactive dialogue with disability, collaboration with election participants for socialization. As well as disability, it is necessary to actively follow up on political information and do not need family members with disabilities.*

*Keywords: KPU, political rights, persons with disabilities, regent elections*

## DAFTAR ISI

SURAT PERNYATAAN.....	i
KEASLIAN KARYA ILMIAH .....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
MOTTO.....	ii
KATA PENGANTAR.....	iii
PERSEMBAHAN .....	iv
ABSTRAKSI.....	v
ABSTRACTION.....	vi
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL.....	ix
DAFTAR GAMBAR .....	x
DAFTAR LAMPIRAN .....	xi
<b>BAB I</b>	
<b>PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	13
1.3 Tujuan .....	13
1.4 Manfaat .....	14
1.5 Penelitian Terdahulu .....	14
1.6 Kerangka Pemikiran Teoritis .....	17
1.6.1 Penyandang Cacat, Difabel dan Disabilitas .....	17
1.6.1.1 Perspektif Disabilitas .....	26
1.6.2 Demokrasi dan Pemilu .....	32
1.6.2.1 Pemilu Inklusif .....	42
1.6.3 Hak Asasi Manusia .....	46
1.6.3.1 Hak Politik.....	50
1.7 Definisi Konseptual.....	57
1.8 Metode Penelitian.....	59
1.8.1 Desain Penelitian .....	59
1.8.2. Situs Penelitian .....	59
1.8.3. Sumber dan Jenis Data.....	62
1.8.4. Teknik Pengumpulan Data .....	63



1.8.5. Validitas Data .....	64
1.8.6. Analisis dan Interpretasi Data.....	65
<b>BAB II</b>	
<b>GAMBARAN UMUM</b>	
2.1 Gambaran Umum Kabupaten Temanggung.....	66
2.1.1 Wilayah Geografis Kabupaten Temanggung.....	66
2.1.2 Kondisi Demografis Kabupaten Temanggung .....	69
2.1.3 Kondisi Politik dan Pemerintahan Kabupaten Temanggung .....	69
2.2 Komisi Pemilihan Umum Kabupaten Temanggung .....	70
2.2.1 Visi, misi, KPU Kabupaten Temanggung .....	70
2.2.2 Struktur organisasi KPU Kabupaten Temanggung.....	72
2.3 Organisasi Sosial dan Unit Pelayanan Sosial Penyandang Disabilitas Temanggung 78	
2.3.1 Organisasi sosial disabilitas Kabupaten Temanggung.....	78
2.4 Pemilihan Bupati dan Wakil Bupati Kabupaten Temanggung tahun 2018.....	83
<b>BAB III</b>	
<b>HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
3.1 Dinamika Proses Pemenuhan Hak Politik Disabilitas Oleh KPU Temanggung pada Pemilihan Bupati Temanggung Tahun 2018.....	91
3.1 Analisis Proses Pemenuhan Hak Politik Penyandang Disabilitas dalam Pemilihan Bupati Temanggung Tahun 2018.....	121
<b>BAB IV</b>	
<b>PENUTUP</b>	
4.1 Kesimpulan .....	149
4.2 Saran.....	152
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>155</b>
Sumber dari buku: .....	155
Sumber lain : .....	156
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>133</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Persebaran Penyandang Disabilitas di Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Tengah Tahun 2016.....	6
Tabel 1.2 Penyandang Disabilitas yang Sudah Memperoleh Hak Pilih dalam Pilbup Kabupaten Temanggung Tahun 2018 .....	10
Tabel 2. 1 Daftar Kecamatan di Kabupaten Temanggung Beserta Luas Wilayah.....	68
Tabel 2. 2 Daftar Organisasi Sosial Penyandang Disabilitas Kabupaten Temanggung .....	78
Tabel 3. 1 Daftar Informan Penelitian.....	90
Tabel 3. 2 Daftar Prioritas Dana Hibah Pilbup Temanggung Tahun 2018 .....	94
Tabel 3. 3 Daftar Logistik Pemilihan Bupati Temanggung Tahun 2018 .....	95
Tabel 3. 4 Pelaksanaan Sosialisasi Pilkada di Kabupaten Temanggung.....	98
Tabel 3.5 Pelaksanaan Sosialisasi Pilbup Temanggung dengan Sasaran Audiens Penyandang Disabilitas .....	101
Tabel 3.6 Data Penyandang Disabilitas yang Sudah Berusia 17 Tahun ke Atas .....	113
Tabel 3.7 Daftar Pemilih Sementara (DPS) Penyandang Disabilitas dalam Pilbup Temanggung Tahun 2018.....	113
Tabel 3.8 Pelaksanaan Bimtek Penyelenggara Pemilu Terkait Proses Pemungutan Suara.....	116

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Peta Wilayah Kabupaten Temanggung .....	67
Gambar 2. 2 Bagan Struktur Organisasi KPU Kabupaten Temanggung .....	72
Gambar 3. 1 Sosialisasi Mutarlih Melalui Facebook .....	111
Gambar 3. 2 Pelaksanaan Sosialisasi Pilbup Temanggung 2018 Kepada Penyandang Disabilitas .....	127
Gambar 3. 3 Iklan Layanan Masyarakat Pemilihan Bupati Temanggung Oleh KPU Kabupaten Temanggung.....	128

**DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 Dokumentasi Wawancara .....	133
Lampiran 2 Surat Keterangan Penelitian.....	141
Lampiran 3 Transkrip Wawancara .....	146