



**PERAN PEMERINTAH KABUPATEN BREBES DALAM  
MENANGGULANGI PENYANDANG MASALAH  
KESEJAHTERAAN SOSIAL (PMKS) PADA GELANDANGAN  
DAN PENGEMIS  
(STUDI KASUS DESA GRINTING)**

**SKRIPSI**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata I  
Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Diponegoro**

**Penyusun**

**M. Zain Yaumil Akbar**

**(14010112120004)**

**DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

**SEMARANG**

**2019**

**SURAT PERNYATAAN**  
**KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)**

Yang bertanda tangan dibawah ini saya:

Nama : M. Zain Yaumil Akbar  
NIM : 14010112120004  
Program : S-1 Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (skripsi) yang saya tulis berjudul:

**“PERAN PEMERINTAH KABUPATEN BREBES DALAM  
MENANGGULANGI PENYANDANG MASALAH KESEJAHTERAAN  
SOSIAL (PMKS) PADA GELANDANGAN DAN PENGEMIS  
(STUDI KASUS DESA GRINTING)”**

Adalah benar-benar Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang lain.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 01 Juli 2019

Pembuat Pernyataan

M. Zain Yaumil Akbar

NIM 14010112120004

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Peran Pemerintah Kabupaten Brebes Dalam Menanggulangi  
Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial (PMKS) Pada  
Gelandangan Dan Pengemis (Studi Kasus Desa Grinting)

Nama Penyusun : M. Zain Yaumil Akbar

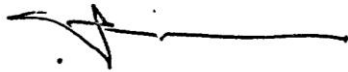
NIM : 14010112120004

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai satu syarat menyelesaikan Pendidikan Strata 1 Program  
Studi Ilmu Pemerintahan.

Semarang, 01 Juli 2019

Dekan



Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP

NIP. 196408271990011001

**Dosen Pembimbing:**

1. Dra. Sulistyowati, M.Si.

NIP. 19570509.198303.2.001

**Dosen Penguji:**

1. Dra. Puji Astuti, M.Si.

NIP. 19620904.198703.2.001

2. Drs. Achmad Taufiq, M.Si

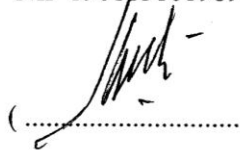
NIP. 19590318.198603.1.003

Wakil Dekan




Dr. Hedi Pudjo Santosa, M.Si

NIP 196105101989021001



(.....)



(.....)



(.....)

**HALAMAN MOTTO**

**“Waktu Adalah Pedang”**

**“Manfaatkan 5 menit waktumu sebaik-baiknya dalam hal apapun”**

**-Pandji Pragiwaksono-**

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Karya ini ku persembahkan untuk:

1. Diri penulis sendiri yang telah berjuang bersama, keluh kesah kita rasakan bersama. Terimakasih telah menjadi teman hidup setia, teman berdiskusi dalam imajinasi. Terimakasih atas waktu dan raganya. *I love u, my self.*
2. Kedua orang tua penulis, H. Marjuki dan Hj. Tona'ah, terimakasih atas sumber daya yang telah diberikan kepada penulis dalam menunjang karir pendidikan S1. Maafkan penulis yang telah menempuh pendidikan mencapai "semester kenyang", sungguh penulis mengerti beban fisik, tenaga, pikiran, waktu, terutama BIAYA yang Bapak dan Ibu tanggung hehehe... . Semoga ini tidak menjadi karma untuk generasi keturunan penulis kelak ketika berkeluarga. *I love you, 3000.*
3. Untuk kakakku, Happy Youwanita MD beserta keluarga, terima kasih atas doa, dukungan dan jemputannya di kala penulis rindu akan rumah.
4. Dra. Sulistyowati, M.Si. yang telah membimbingku dari awal hingga akhir penelitian ini. Terimakasih banyak telah memberikan waktu, perhatian dan ilmu kepada saya, semoga bermanfaat bagi saya dan teman-teman saya di kemudian hari.
5. Seluruh dosen S1 Ilmu Pemerintahan FISIP, terimakasih banyak atas ilmu dan bimbingannya sehingga saya dapat seperti sekarang ini. Jasa-jasa bapak dan ibu dosen akan selalu saya kenang selamanya.
6. Untuk Mbak Agnes Monica yang selalu tersenyum tiada henti menghiasi kursi Kereta Kaligung, sekaligus menemani penulis dalam perjalanan menimba ilmu Brebes-Semarang pulang pergi, yang selalu menjadi pertanyaan penulis adalah "Gak Kering tuh gigi, Mbak?"
7. Arnanda Gusmawan Suseno beserta keluarga, terima kasih telah mengajak dan membantu penulis dalam proses magang di PT Semen Padang, baik dari segi materiil dan tumpangnya. Berkat ajakan Anda, sehingga penulis bisa naik pesawat pertama kalinya.

8. 3 teman penulis, Kahfi, Icha, Sani. Telah bersedia menjadi teman penulis Terimakasih atas dukungan dan doanya sehingga penulis dapat menyelesaikan studi yang amat terseok-seok ini.
9. Arfan Naibaho, terimakasih sebesar-besarnya yang telah ikut memberikan inspirasi kepada penulis tentang judul penelitian ini.
10. Segenap anak-anak Mabes, terima kasih atas ilmu yang diberikan mengenai cara memperlambat waktu dengan kata “OTW” Oke Tunggu Wae.
11. Segenap keluarga Fokus Undip, terkhusus untuk Heri Ade yang setia mendengarkan sambatan penulis, Condro dan Dibyo yang berjasa besar dalam membantu penulis menyelesaikan penelitian ini. Terimakasih atas doa dan dukungannya. Semogo Keluarga Fokus semakin *KEREP MANTEP*.
12. Just Franky (*The Smiling Boy*), yang telah banyak memberikan tumpangannya di saat-saat terakhir penyelesaian penulisan penelitian penulis. N.b, tolong motornya diservis, Frank. Bikin getar kemana-mana masalahnya.
13. Grup *whatsapp* Skripsian Bareng, Lulul, Bella, Hera, Aldiano, Franky, dan Erwin. Penulis tidak akan pernah lupa perjuangan kita menyelesaikan skripsi ini, dari satu cafe ke cafe lain, dari sore hingga dini hari bahkan pagi. Tak afdhol rasanya jika tak ritual muntah setelah kebanyakan minum kopi.

**PERAN PEMERINTAH KABUPATEN BREBES DALAM  
MENANGGULANGI PENYANDANG MASALAH KESEJAHTERAAN  
SOSIAL (PMKS) PADA GELANDANGAN DAN PENGEMIS  
(STUDI KASUS DESA GRINTING)**

**M. Zain Yaumil Akbar**

**Departemen Politik dan Pemerintahan FISIP UNDIP Semarang**

**ABSTRAKSI**

Penelitian ini bertujuan mengetahui permasalahan penanganan Pemerinatah Kabupaten Brebes pada gelandangan dan pengemis mengenai stigma Desa Grinting sebagai Kampung Pengemis. Penelitian ini menggunakan pendekatan deskriptif/kualitatif. Lokasi penelitian di Dinas Sosial Kabupaten Brebes dan Desa Grinting Kecamatan Bulakamba Kabupaten Brebes Provinsi Jawa Tengah dengan pertimbangan masyarakat daerah ini banyak yang menjadi pengemis dengan cara menggelandang di Kota Jakarta dan sekitarnya.

Subyek penelitian ini ditentukan secara *purposive* didasarkan pada kriteria tertentu, yakni penanggulangan stigma kampung pengemis yang disematkan pada Desa Grinting. Pengumpulan data dalam penelitian ini menggunakan wawancara dan telaah dokumen mendalam. Data yang terkumpul dianalisis menggunakan teknik analisis deskriptif kualitatif.

Penelitian ini mengungkap bahwa gelandangan dan pengemis pada Desa Grinting menjadi sebuah profesi sebagian warga, karena memperoleh uang secara *instant* dan faktor ekonomi atau kemiskinan. Penanggulangan dilakukan oleh pemerintah melalui bantuan dari pemerintah dan pengembangan serta pemberdayaan potensi Desa. Bantuan yang diberikan dari Dinas Sosial sebesar Rp 2.000.000,- per orang. Pengembangan potensi desa melalui ekonomi kreatif yang memiliki nilai jual ekonomi.

*Kata kunci: Peran Pemerintah, Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial, Gelandangan dan Pengemis, Desa Grinting.*

**THE ROLE OF THE BREBES DISTRICT GOVERNMENT IN  
RESERVING THE RELIGION OF SOCIAL WELFARE PRIVATE  
VOCATIONAL SCHOOL (PMKS) ON HANDLING AND DRIVER  
(CASE STUDY OF VILLAGE GRINTING)**

**M. Zain Yaumil Akbar**

**Department of Politics and Government FISIP UNDIP Semarang**

**ABSTRACT**

This study aims to determine the problem of handling the Brebes Regency Government for homeless and beggars regarding the stigma of Grinting Village as a Beggar Village. This research use descriptive qualitative approach. The research locations in the Social Service of Brebes Regency and Grinting Village in Bulakamba District, Brebes Regency, Central Java Province, with the consideration of many people in this area became beggars by vandalizing in Jakarta and surrounding areas.

The subject of this study was determined purposively based on certain criteria, namely overcoming the stigma of begging villages embedded in Grinting Village. Data collection in this study uses interviews and in-depth document review. The collected data were analyzed using qualitative descriptive analysis techniques.

This study revealed that homeless people and beggars in Grinting Village became a profession for some citizens, because they got money instantly and economic factors or poverty. Countermeasures are carried out by the government through assistance from the government and development and empowerment of village potential. Assistance provided from the Social Service is Rp. 2,000,000 per person. The development of village potential through a creative economy that has economic selling points.

*Keywords: The Role of the Government, Persons with Social Welfare Problems, Homelessness and Beggars, Grinting Village.*



## **KATA PENGANTAR**

Alhamdulillah segala puji bagi Allah dzat Yang Maha Segala di dunia ini, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Peran Pemerintah Kabupaten Brebes Dalam Menanggulangi Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial (PMKS) Pada Gelandangan Dan Pengemis (Studi Kasus Desa Grinting)”. Sholawat serta salam tidak lupa selalu tucurahkan kepada nabi besar, nabi agung Muhammad SAW beserta keluarga yang telah membimbing kita hingga seperti sekarang ini.

Terselesainya skripsi ini tidak mungkin terjadi tanpa ada dukungan dan semangat dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terimakasih sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang
2. Ibu Dr. Dra. Kushandajani, M.S selaku Kepala Departemen Ilmu Politik dan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang
3. Ibu Dra. Puji Astuti M.Si selaku sekretaris Departemen Ilmu Politik dan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang, sekaligus dosen penguji pertama. Terimakasih telah berkenan membantu penyempurnaan skripsi ini
4. Dra. Sulistyowati, M.Si. selaku dosen pembimbing penelitian ini, yang telah memberikan waktu untuk memberikan dukungan, masukan, bantuan dan kesabarannya bagi penulis dalam penulisan skripsi ini.
5. Bapak Drs. Achmad Taufiq, M.Si selaku dosen penguji kedua. Terimakasih telah berkenan membantu penyempurnaan skripsi ini.
6. Bapak Dr. Drs Edy Santoso, SU, selaku dosen wali penulis yang selama ini telah memberikan arahan dan nasihatnya.
7. Para dosen dan segenap civitas akademika Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang yang telah memberikan

ilmu dan pengalaman kepada penulis khususnya di jurusan Ilmu Pemerintahan

8. Segenap staf pegawai administrasi atau tata usaha Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik serta jurusan Ilmu Pemerintahan atas segala bantuannya
9. Segenap pegawai dan staf Dinas Sosial Kabupaten Brebes yang telah berjasa besar dalam proses penelitian penulis.
10. Pemerintah Desa Grinting, terkhusus Bapak Suhartono selaku Kepala Desa Grinting yang telah memberikan banyak informasi bagi penulis dalam pembuatan tugas akhir ini
11. Seluruh pihak yang membantu penulisan skripsi ini

Semoga semua pihak yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini mendapatkan pahala berlipat ganda dari Allah SWT atas ketulusan hatinya. Kedepan semoga tulisan penulis ini dapat bermanfaat bagi individu maupun kelompok yang membutuhkan terkait penelitian ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna dan masih banyak kekurangan. Oleh karena itu, kritik dan masukan yang ada sangat diharapkan oleh penulis agar penulis dapat mengevaluasi diri dan memperbaiki segala kekurangan yang ada dalam penelitian ini maupun penelitian-penelitian selanjutnya.

Semarang, 01 Juli 2019

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>PERNYATAAN KEASLIAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAKSI.....</b>	<b>vii</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xvi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
<b>1.1 Latar Belakang.....</b>	<b>1</b>
<b>1.2 Rumusan Masalah .....</b>	<b>10</b>
<b>1.3 Tujuan Penelitian.....</b>	<b>10</b>
<b>1.4 Manfaat Penelitian.....</b>	<b>10</b>
<b>1.4.1 Manfaat Praktis.....</b>	<b>11</b>
<b>1.4.2 Kegunaan yang bersifat teoritis.....</b>	<b>11</b>
<b>1.5 Kerangka Teori .....</b>	<b>11</b>
<b>1.5.1 Teori Peran dan Fungsi Pemerintah .....</b>	<b>11</b>
<b>1.5.2 Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial (PMKS) .....</b>	<b>16</b>
<b>1.5.3 Tinjauan Kemiskinan .....</b>	<b>21</b>
<b>1.5.4 Gelandangan dan Pengemis .....</b>	<b>22</b>
<b>1.6 Definisi Konsep.....</b>	<b>24</b>
<b>1.7 Metode Penelitian.....</b>	<b>25</b>
<b>1.7.1 Desain Penelitian.....</b>	<b>26</b>
<b>1.7.2 Situs Penelitian .....</b>	<b>27</b>
<b>1.7.3 Subjek Penelitian.....</b>	<b>27</b>
<b>1.7.4 Jenis dan Sumber Data.....</b>	<b>27</b>
<b>1.7.5 Teknik Pengumpulan Data .....</b>	<b>28</b>

1.7.6	Teknik Analisis dan Interpretasi Data .....	29
1.7.7	Kualitas Data .....	30
<b>BAB II</b>	<b>GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN.....</b>	<b>31</b>
2.1	Gambaran Umum Kabupaten Brebes .....	31
2.1.1	Visi dan Misi Kabupaten Brebes .....	31
2.1.2	Letak Geografis .....	32
2.1.3	Kondisi Penduduk (Demografis) Kabupaten Brebes.....	33
2.1.4	Instansi Pemerintah Kabupaten Brebes .....	35
2.1.5	Kondisi Sosial .....	36
2.1.5.1	Pendidikan.....	37
2.1.5.2	Kesehatan .....	42
2.1.5.3	Kondisi Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial (PMKS) .....	43
2.1.6	Kondisi Ekonomi.....	44
2.2	Profil Dinas Sosial Kabupaten Brebes .....	46
2.2.1	Sejarah Singkat Terbentuknya Dinas Sosial Kabupaten Brebes .....	46
2.2.2	Visi dan Misi Dinas Sosial Kabupaten Brebes .....	47
2.2.3	Struktur Organisasi Dinas Sosial Kabupaten Brebes.....	48
2.2.4	Tugas dan Fungsi Dinas Sosial, Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Brebes.....	49
2.3	Profil Desa Grinting Kecamatan Bulakamba Kabupaten Brebes.....	53
2.3.1	Sejarah Desa Grinting .....	53
2.3.2	Letak Geografis dan Kondisi Demografi Desa Grinting .....	64
2.3.3	Kondisi Sosial, Budaya dan Ekonomi .....	68
<b>BAB III</b>	<b>PERAN PEMERINTAH KABUPATEN BREBES DALAM MENANGGULANGI PENYANDANG MASALAH KESEJAHTERAAN SOSIAL (PMKS) PADA GELANDANGAN DAN PENGEMIS</b>	
	<b>STUDI KASUS DESA GRINTING .....</b>	<b>72</b>
3.1	Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial (PMKS) Khususnya Gelandangan dan Pengemis (Gepeng) di Kabupaten Brebes .....	72
3.2	Sejarah Gelandangan dan Pengemis (Gepeng) Desa Grinting .....	74
3.3	Upaya Pemerintah Kabupaten Brebes terhadap Stigma Desa Grinting Sebagai “Kampung Pengemis” .....	76
3.4	Upaya Pemerintah Desa Grinting terhadap Stigma Desa Grinting Sebagai “Kampung Pengemis” .....	81
<b>BAB IV</b>	<b>PENUTUP .....</b>	<b>84</b>
4.1	Kesimpulan.....	84

<b>4.2</b>	<b>Saran .....</b>	<b>85</b>
------------	--------------------	-----------

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

<b>Tabel 2.1 Jumlah Penduduk Menurut Kecamatan di Kabupaten Brebes Tahun 2015.....</b>	<b>34</b>
<b>Tabel 2.2 Jumlah Penduduk Penyandang Masalah Sosial dan Penanganan PMKS Brebes Tahun 2012-2016 .....</b>	<b>43</b>
<b>Tabel 2.3 Luas Wilayah Desa Grinting.....</b>	<b>65</b>
<b>Tabel 2.4 Jumlah Penduduk Desa Grinting Bulan Agustus 2014.....</b>	<b>66</b>
<b>Tabel 2.5 Jumlah Penduduk Desa Grinting Berdasarkan Umur Bulan Agustus 2014.....</b>	<b>66</b>
<b>Tabel 2.6 Data Pendidikan Penduduk Desa Grinting Bulan Agustus 2014....</b>	<b>67</b>
<b>Tabel 2.7 Jenis Pekerjaan Masyarakat Desa Grinting.....</b>	<b>69</b>

## DAFTAR GAMBAR

<b>Gambar 2.1 Angka Melek Huruf Usia &gt;15 tahun di Kabupaten Brebes.....</b>	<b>41</b>
<b>Gambar 2.2 Pertumbuhan Eonomi Nasional, Provinsi Jawa Tengah dan Kabuten Brebes Tahun 2012-2016 (%).....</b>	<b>45</b>
<b>Gambar 2.3 Pertumbuhan Ekonomi Kabupaten Brebes dan Kabupaten/Kota Sekitarnya Tahun 2016 (%).....</b>	<b>45</b>
<b>Gambar 2.4 Bagan Struktur Organisasi Dinas Sosial Kabupaten Brebes.....</b>	<b>49</b>

## **DAFTAR LAMPIRAN**

HASIL WAWANCARA

SURAT KETERANGAN PENELITIAN WAWANCARA

DOKUMENTASI