

**STRATEGI DINAS KEPENDUDUKAN DAN CATATAN SIPIL KOTA
SEMARANG DALAM PELAKSANAAN PROGRAM KARTU IDENTITAS
ANAK (KIA) UNTUK MEWUJUDKAN TERTIB ADMINISTRASI
KEPENDUDUKAN DI KOTA SEMARANG**



Disusun Oleh:

Nama : M. Nirwansyah Ulum

N I M : 14010112130107

Dosen Pembimbing:

Lusia Astrika, S.IP, M.Si

198505082010122005

Dosen Wali:

Drs. Yuwanto, M.Si, Ph.D.

196503251988031001

**DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2019

PENGESAHAN

Judul Skripsi : Strategi Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil dalam Program Kartu Identitas Anak (KIA) untuk Mewujudkan Tertib Administrasi Kependudukan di Kota Semarang
Nama Penyusun : Muhammad Nirwansyah Ulum
NIM : 14010112130107
Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I

Semarang, 20 Juni 2019

Dekan



Dr. Hardi Warsono, MTP.
NIP. 196408271990011001

Wakil Dekan I



Dr. Hedi Pudjo Santosa, M.Si
NIP. 19610510 198902 1 002

Dosen Pembimbing :

1. Lusía Astrika, S.IP, M.Si


(.....)

Dosen Penguji Skripsi:

1. Nený Marlina, S.IP, MA


(.....)

2. Drs. A. Taufiq, M.Si.


(.....)

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA*)

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Muhammad Nirwansyah Ulum
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010112130107
3. Tempat / Tanggal Lahir : Semarang / 03 Juli 1994
4. Jurusan / Program Studi : Ilmu Pemerintahan
5. Alamat : Jalan Mangga IV, No. 1, Peterongan,
Semarang

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul :

STRATEGI DINAS KEPENDUDUKAN DAN CATATAN SIPIL KOTA SEMARANG DALAM PELAKSANAAN PROGRAM KARTU IDENTITAS ANAK (KIA) UNTUK MEWUJUDKAN TERTIB ADMINISTRASI KEPENDUDUKAN DI KOTA SEMARANG

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggungjawab.

Semarang, 20 Juni 2019
Pembuat Pernyataan;

Muhammad Nirwansyah Ulum
NIM.14010112130107

KATA PENGANTAR

Puji syukur atas karunia Allah Subhana Wa Ta'ala yang telah memberikan limpahan rahmat dan kesehatan serta hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Strategi Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil dalam Pelaksanaan Kebijakan Kartu Identitas Anak(KIA) di Kota Semarang” ini dengan baik. Skripsi ini disusun dalam rangka menyelesaikan studi strata satu untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak akan terwujud tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini dengan rasa tulus, ikhlas, dan rendah hati, penulis mengucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada :

1. Prof. Dr. Yos Johan Utama, S.H., M.Hum. Rektor Universitas Diponegoro dan Wakil Rektor serta jajaran lainnya yang mungkin tidak bisa penulis sebut satu persatu;
2. Dr. Drs. Hadi Warsono, MTP, Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro dan Pembantu Dekan serta jajaran lainnya yang tidak bisa penulis sebut satu persatu;
3. (Alm) Dra. Wiwik Widayati, M.Si, selaku Kepala Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro. Periode 2012;
4. Dr. Kushandajani, M.A, selaku Kepala Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro;
5. Drs. Yuwanto, M.Si., Ph.D. selaku dosen wali yang memberikan semangat untuk menyelesaikan studi;
6. Lusia Astrika, S.IP, M.Si. selaku dosen pembimbing I yang dengan sabar memberikan arahan, serta bimbingan untuk menyelesaikan skripsi;
7. Drs. A.Taufiq, M.Si. selaku dosen penguji;
8. Dosen dan Staf lainnya di jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro;
9. Staf di akademik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro;
10. Hasto Hikmahono, SH, selaku Pembina Tingkat I di Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil yang selalu mempermudah penulis mendapatkan data penelitian;
11. Bapak dan Ibu yang tiada hentinya selalu mendoakan dan memberikan segala kasih sayang kepada penulis, serta memberikan dukungan baik moral maupun material, agar skripsi ini dapat diselesaikan
12. Partner terbaik Afsih Lisani Dinisti yang telah memberikan semangat dan motivasi sampai skripsi ini jadi dan disidangkan,

13. Teman-teman diskusi: Andhika, Bangkit, Faa'iz, Raga, Tangguh, Reza, Anam, Terzin, Abiyoga, Musa, Tomo, Latif, Bimo, Andre, Angga, dan Fajar.
14. Teman-teman Burjo AA Timoho : Herman dan Cecep.

Semoga sekiranya skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis sendiri khususnya dan pembaca pada umumnya.

Semarang, 21 Juni 2019
Yang Menyatakan,

M.Nirwansyah Ulum
14010112130107

DAFTAR ISI

JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
DAFTAR ISI.....	v
DAFTAR GAMBAR.....	vi
DAFTAR TABEL	vi
ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian	6
1.4 Manfaat Penelitian	7
1.5 Tinjauan Teori.....	8
1.5.1 Strategi	8
1.5.1.1 Konsep Strategi	9
1.5.1.2 Tipe-Tipe Strategi	12
1.5.2 Kebijakan Publik.....	13
1.5.3 Program.....	19
1.6 Definisi Konsep.....	21
1.6.1 Strategi	21
1.6.2 Kartu Identitas Anak	21
1.6.3 Tertib Administrasi Kependudukan	22
1.7 Metode Penelitian.....	22
1.7.1 Desain Penelitian.....	22
1.7.2 Situs Penelitian.....	23
1.7.3 Subjek Penelitian.....	23
1.7.4 Jenis dan Sumber Data.....	23

	1.7.5 Teknik Pengumpulan Data.....	24
	1.7.6 Teknik Analisis Data.....	26
	1.7.7 Penguji Keabsahan Data	27
BAB II	GAMBARAN UMUM	29
	2.1 Gambaran Umum Kota Semarang	29
	2.1.1 Kondisi Geografis	29
	2.1.2 Kondisi Penduduk Kota Semarang	31
	2.2 Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil Kota Semarang.....	33
	2.2.1 Sejarah Berdirinya Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil Kota Semarang	33
	2.2.2 Struktur Organisasi	34
	2.2.3 Tugas Pokok dan Fungsi	36
	2.2.4 Jenis Pelayanan	38
	2.3 Kebijakan Kartu Identitas Anak(KIA) di Kota Semarang	39
BAB III	Strategi Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil Kota Semarang Dalam Pelaksanaan Program Kartu Identitas Anak (KIA) Untuk Mewujudkan Tertib Administrasi Kependudukan di Kota Semarang	41
	3.1 Strategi Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil Kota Semarang dalam Pelaksanaan Program Kartu Identitas Anak (KIA)	41
	3.2 Kendala	48
BAB IV	Kesimpulan dan Saran	60
	4.1 Kesimpulan	60
	4.2 Saran.....	62

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Peta Kota Semarang	30
Gambar 3.1 Program Jemput Bola Terkait KIA	45
Gambar 3.2 Sosialisasi Terhadap Masyarakat Berkaitan Dengan Kartu Identitas Anak	47

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Data Penduduk Kota Semarang Tahun 2016	31
Tabel 2.2 Demografi penduduk di Kecamatan Gayamsari	56

ABSTRAK

Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 2 Tahun 2016 tentang Kartu Identitas Anak diundangkan sebagai suatu bentuk kebijakan pemerintah dalam upaya perlindungan anak atas hak identitasnya. Untuk menindaklanjuti pelaksanaan Permendagri ini Pemerintah Kota (Pemkot) Semarang mengeluarkan Peraturan Daerah Nomor 4 Tahun 2016 Tentang Penyelenggaraan Administrasi Kependudukan. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana pelaksanaan Permendagri tentang Kartu Identitas Anak (KIA) di Kota Semarang dan upaya yang dilakukan untuk mengatasi setiap kendala yang dialami. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Pemkot Semarang baru akan melaksanakan Permendagri tentang KIA pada tahun 2017. Persiapan yang dilakukan Pemkot Semarang adalah mengumpulkan data anak-anak, membahas penambahan manfaat KIA dengan pihak terkait, melakukan studi banding ke daerah yang sudah melaksanakan KIA, dan melakukan sosialisasi mengenai KIA dan dasar pengaturannya. Namun dalam persiapannya Pemkot Semarang mengalami beberapa kendala antara lain ketidakjelasan pendistribusian blanko KIA, keterbatasan dan keterlambatan pemberian anggaran, kurangnya sumber daya manusia yang berkompeten untuk mengoperasikan Sistem Informasi Administrasi Kependudukan (SIK) dan belum adanya peraturan pelaksana dari Perda Nomor 4 Tahun 2016 Tentang Penyelenggaraan Administrasi Kependudukan. Untuk itu Pemkot Semarang melakukan upaya yakni pengadaan blanko KIA sendiri, mempersiapkan pelatihan pengoperasian SIK, dan membuat Peraturan Walikota sebagai peraturan pelaksana dari Perda Nomor 4 Tahun 2016 Tentang Penyelenggaraan Administrasi Kependudukan.

Kata kunci : Kartu Identitas Anak, Kota Semarang

ABSTRACT

The Regulation of the Minister of the Interior Number 2 Year 2016 on Children Identity Card was enacted as a form of government policies for children's protection of their identity rights. To follow up this regulation, Semarang City government issued Regional Regulation of Semarang City Number 4 Year 2016 on the Implementation of the Population Administration. The purposes of this study are to find out how the implementation of this regulation of the minister of the interior about Children Identity Card (KIA) in Semarang City is and what efforts have been done to overcome every obstacles. The results showed that Semarang City governments will carry out this regulation of the minister of the interior about Children Identity Card (KIA) in 2017. The preparations the Semarang City governments do are to collect datas of children, to discuss the addition of KIA's benefits with several stakeholders, to conduct a comparative study into areas that have already implemented KIA, and to disseminate about KIA and its basic regulations. However during preparations Semarang City governments experienced some constraints such as, obscurity in distribution of KIA form, limitations and delays in budget provision, lack of competent human resources to operate Population Administration Information System (SIAC) and the lack of regulation implementing the Regional Regulation Number 4 Year 2016 on the Implementation of the Population Administration. Therefore, Semarang City governments make efforts such as, provision of KIA own forms, preparation of training SIAC operation, and make the technical regulation of Regional Regulation Number 4 Year 2016 on the Implementation of the Population Administration.

Keywords : Children Identity Card (KIA), Semarang City