



**Efektivitas Peran *Search For Common Ground* dalam Menangani Kejahatan  
Kemanusiaan terhadap Perempuan dan Anak-Anak Korban Konflik Poso**

**2009-2016**

**Skripsi**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan**

**Pendidikan Strata I**

**Departemen Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Universitas Diponegoro**

**Penyusun**

**Nama: Linda Uji Purnasanti**

**NIM: 14010413120005**

**Departemen Hubungan Internasional**

**Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**2017**

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Efektivitas Peran *Search For Common Ground* dalam Menangani Kejahatan Kemanusiaan terhadap Perempuan dan Anak-Anak Korban Konflik Poso 2009-2016

Nama : Linda Uji Purnasanti

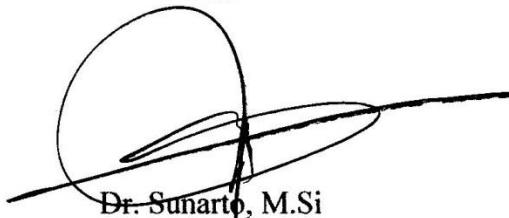
NIM : 14010413120005

Departemen : Hubungan Internasional

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan strata 1 pada Departemen Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Semarang, 28 November 2017

Dekan



Dr. Sunarto, M.Si

NIP 19660727 199203 1001

Wakil Dekan I



Dr. Hedi Pudjo Santoso, M.Si

NIP 19610510 198902 1002

**Dosen Pembimbing :**

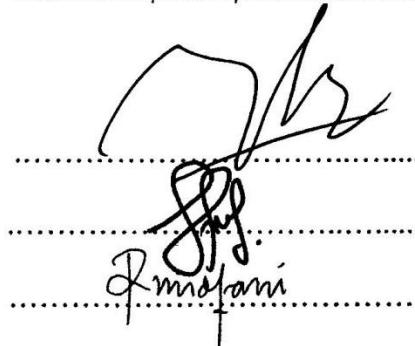
1. Shary Charlotte HP, S.IP., MA
2. Dr. Reni Windiani, M.S.



.....  
R. Windiani

**Dosen Pengaji :**

1. Marten Hanura, S.IP., M.P.S.
2. Shary Charlotte HP, S.IP., MA
3. Dr. Reni Windiani, M.S.



.....  
Shary Charlotte HP  
.....  
R. Windiani

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

1. Nama Lengkap : Linda Uji Purnasanti
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010413120005
3. Tempat / Tanggal Lahir : Kendal, 2 Februari 1995
4. Jurusan / Program Studi : S-1 Hubungan Internasional
5. Alamat : Jl. Kedungsari 01/01, Singorojo. Kendal, 52382

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul :

Efektivitas Peran *Search For Common Ground* dalam Menangani Kejahatan  
Kemanusiaan terhadap Perempuan dan Anak-Anak Korban Konflik Poso 2009-2016

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 28 November 2017

Pembuat Pernyataan;

Linda Uji Purnasanti  
NIM. 14010413120005

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur Penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT, karena berkat rahmat, hidayah dan karunia-Nya maka Penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Efektivitas Peran *Search For Common Ground* dalam Menangani Kejahatan Kemanusiaan terhadap Perempuan dan Anak-Anak Korban Konflik Poso 2009-2016”.

Penulisan skripsi ini diajukan untuk memenuhi salah satu syarat dalam memperoleh gelar Sarjana pada Departemen Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro. Dalam penyusunan dan penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini, Penulis ingin menyampaikan terima kasih kepada:

1. Bapak Di dan Ibuk Hati, serta kedua kakak saya yang selalu memberikan dukungan dan doa yang tidak pernah berhenti. Untuk segala perhatian terlebih empat belas bulan ke belakang, *thank you for your endless support, both mentally and physically. I love you.*
2. Mbak Shary Charlotte HP, S.IP., MA dan Bu Dr. Reni Windiani, M.S. atas bimbingannya dalam menyusun skripsi. Terima kasih banyak atas bantuan dan arahannya selama dua semester ini.
3. Dosen-dosen Hubungan Internasional FISIP UNDIP yang sudah memberikan saya banyak wawasan dan membuat saya tidak menyesal telah memilih HI UNDIP.
4. Sahabat-sahabat yang telah menemani saya, selalu menjadi teman terbaik, teman bercerita, dan menjadi mentor yang baik dikala saya mulai lelah. Terima kasih untuk Salman dan Dian, terima kasih untuk Santi, Rara, dan juga Fitri.
5. Teman-teman HI UNDIP 2013 yang membuat hidup saya lebih berwarna selama empat tahun terakhir.

6. Kakak-kakak Search for Common Ground dan Wahid Foundation yang telah memberikan saya pandangan baru, ilmu yang banyak, dan cerita-cerita yang menyenangkan. Teruntuk Pak Anis dan Mas Dipa yang telah memberikan bimbingan skripsi, Mbak Faiqoh, Mas Alam, Mbak Fatma, Mbak Daan, Bu Reni, Mas Suraji, Bang Soni, Bu Diah, Bang Andi, dan Mbak Nur. Terima kasih banyak atas segala ilmu dan pengalaman yang sangat berharga untuk investasi masa depan saya.

Akhir kata, penulis menyadari masih terdapat kekurangan dalam penulisan, sehingga penulis mengharapkan adanya saran dan kritik yang bersifat membangun demi kesempurnaan skripsi ini. Penulis berharap, skripsi ini dapat bermanfaat bagi kepentingan akademik dan non-akademik.

Terima kasih.

Semarang, 28 November 2017

Penulis,

Linda Uji Purnasanti

### ***Abstract***

*The high number of casualties among women and children encouraged SFCG (Search For Common Ground) to participate in dealing with the crimes against humanity upon them due to Poso conflict 2009-2016. This study aims to determine the effectiveness of SFCG's role in handling the issue by using qualitative research. The role of SFCG as an INGOs (International Non-Government Organizations) could be explained by using Nelson's indicator to determine the role of International Organization in conflict and peace. It is supported by Galtung theory in Peacebuilding to end conflict and violence structurally and culturally through the roots of a conflict. The results of this study found that SFCG's role in dealing with the crimes of humanity on women and children victims of Poso conflict during 2009-2016 was considered effective and could be used as an alternative against similar social issues through various internal activities such as Komik Perjalanan Mencari Sahabat, Leading Fellowship Program, Peace Leaders Camp, Student Initiatives on Peacebuilding and Peace 360. In addition, SFCG also works externally to achieve peace such as with the Government of Indonesia through Coordinating Minister for Political, Legal, and Security Affairs and Ministry of Religious Affairs of Indonesia, women, Customary Institutions, and Education Institutions.*

*Keywords:* Effectiveness. SFCG. Conflict. Poso

## **Abstraksi**

Tingginya angka korban dari kalangan perempuan dan anak-anak mendorong SFCG (*Search for Common Ground*) untuk berperan serta dalam menangani kejahatan kemanusiaan yang menimpa mereka akibat konflik Poso 1998-2001. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui efektivitas peran SFCG dalam menangani isu kejahatan kemanusiaan tersebut menggunakan metode penelitian kualitatif. Efektivitas peran SFCG sebagai salah satu INGOs (*International Non-Government Organizations*) dapat dijelaskan menggunakan indikator Nelson tentang peran Organisasi Internasional yang bergerak di bidang konflik dan perdamaian yang juga didukung oleh teori resolusi konflik Galtung mengenai *peacebuilding*. Hasil dari penelitian ini menemukan bahwa peran SFCG dalam menangani kejahatan kemanusiaan terhadap perempuan dan anak-anak korban konflik Poso selama tahun 2009-2016 dinilai efektif dan patut dijadikan alternatif untuk menangani masalah sosial serupa melalui berbagai bentuk kegiatan internal seperti Komik Perjalanan Mencari Sahabat, *Leading Fellowship Program*, *Peace Leaders Camp*, *Student Initiatives on Peacebuilding* dan *Peace 360*. Selain itu, SFCG juga bekerjasama dengan pihak eksternal organisasi untuk mewujudkan perdamaian seperti dengan Pemerintah Indonesia melalui Menkopolhukam dan Kemenag RI, perempuan, Lembaga Adat/Agama, dan Lembaga Pendidikan.

Kata Kunci: Efektivitas. SFCG. Konflik. Poso.

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	.ii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN .....	.iii
KATA PENGANTAR .....	.iv
ABSTRAKSI .....	.vi
DAFTAR ISI.....	.viii
DAFTAR TABEL.....	.xi
DAFTAR GAMBAR.....	.xii
DAFTAR GRAFIK.....	.xiii
DAFTAR BAGAN .....	.xiv
DAFTAR LAMPIRAN.....	.xv

### **BAB I PENDAHULUAN**

1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Perumusan masalah .....	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Manfaat/Kegunaan Penelitian .....	9
1.4.1 Akademis .....	9
1.4.2 Praktis .....	9
1.5 Kerangka Pemikiran/Teoritis.....	10
1.6 Metode Penelitian <i>Mixed Methods</i> .....	15
1.6.1 Definisi Konseptual .....	15
1.6.1.1 Kejahatan Kemanusiaan.....	15
1.6.1.2 Perempuan.....	17
1.6.1.3 Anak-anak .....	17
1.6.1.4 Korban Konflik .....	18
1.6.1.5 Efektivitas .....	18
1.6.2 Definisi Operasional .....	18
1.6.2.1 Kejahatan Kemanusiaan.....	18

1.6.2.2 Perempuan.....	19
1.6.2.3 Anak-anak .....	19
1.6.2.4 Korban Konflik .....	20
1.6.2.5 Efektivitas .....	20
1.6.3 Desain/Tipe Penelitian .....	21
1.6.4 Jangkauan Penelitian.....	21
1.6.5 Teknik Pengumpulan Data.....	22
1.6.6 Teknik Analisis Data.....	23
1.6.7 Sistematika Penulisan .....	23

**BAB II DESKRIPTIF *SEARCH FOR COMMON GROUND*  
DALAM MEMBINA PERDAMAIAAN PASCA KONFLIK  
POSO (2009-2016)**

2.1 Kronologi dan Kejahatan Kemanusiaan dalam Konflik Poso .....	25
2.2 Deskriptif <i>Search for Common Ground</i> (SFCG).....	28
2.2.1 SFCG sebagai <i>International Non-Govermental Organizations</i> (INGOs) .....	28
2.2.2 SFCG sebagai Organisasi Internasional yang Bekerja di Bidang <i>Peacebuilding</i> (Internal). ....	36
2.3 Peran Eksternal <i>Search for Common Ground</i> dalam Mewujudkan Perdamaian di Poso Tahun 2009-2016 (Eskternal) .....	64
2.3.1 Pemerintah Indonesia.....	64
2.3.2 Masyarakat, Lembaga Adat/Agama, dan Tenaga Pengajar ....	69
2.3.2.1 Perempuan.....	69
2.3.2.2 Lembaga Adat/Keagamaan .....	74
2.3.2.3 Lembaga Pendidikan.....	78

**BAB III PERAN *SEARCH FOR COMMON GROUND*  
DALAM MENANGANI KEJAHATAN KEMANUSIAAN  
TERHADAP PEREMPUAN DAN ANAK-ANAK KORBAN  
KONFLIK POSO 2009-2016**

3.1 Teori Kejahatan Kemanusiaan menurut Konvensi Jenewa 1949 .....	80
--	----

3.2	Peran SFCG sebagai Organisasi Internasional yang Bekerja Sesuai Teori Resolusi Konflik Galtung Jenis <i>Peacebuilding</i> .....	87
3.3	Analisa Efektivitas Program Internal dan Eksternal .....	89
3.2.1	Program Internal : Komik Perjalanan Mencari Sahabat .....	90
3.2.2	Program Internal : <i>Leading Fellowship Program (LFP)</i> .....	96
3.2.3	Program Internal : <i>Peace Leaders Camp : Collaboration in Diversity</i> .....	101
3.2.4	Internal : <i>Student Initiatives in Peacebuilding</i> .....	108
3.2.5	Internal : Festival Perdamaian : <i>Peace 360</i> .....	112
3.2.6	Eksternal : Menkopolhukam RI.....	116
3.2.7	Eksternal : Kemenag Republik Indonesia .....	118
3.2.8	Eksternal: Perempuan .....	122
3.2.9	Eksternal: Lembaga Adat/Keagamaan .....	128
3.2.10	Eksternal: Lembaga Pendidikan .....	132
3.4	Analisis Efektivitas Peran <i>Search for Common Ground</i> dalam Menangani Kejahatan Kemanusiaan terhadap Perempuan dan Anak-Anak Korban Konflik Poso 2009-2016.....	136

#### **BAB IV KESIMPULAN**

4.1	Kesimpulan .....	141
4.2	Saran ... .....	147
4.2.1	Pemerintah Indonesia.....	147
4.2.2	<i>Search for Common Ground (SFCG)</i> .....	148

DAFTAR PUSTAKA .....149

LAMPIRAN.....157

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1.	Lokasi Terjadinya Konflik Kekerasan Skala Besar Selama Periode Transisi Demokrasi Indonesia Tahun 1998.....	25
Tabel 2.2.	Fase Kekerasan Dalam Konflik Poso .....	26
Tabel 2.3.	Materi, Tujuan, dan Metode yang Digunakan dalam <i>Leading Fellowship Program</i> .....	43
Tabel 2.4.	Daftar Peserta <i>Peace Leaders Camp: Collaboration in Diversity</i> Sulawesi Tengah 2015 .....	49
Tabel 2.5.	Acuan Materi, Tujuan, dan Metode yang Digunakan dalam Program <i>Peace Leaders Camp: Collaboration in Diversity</i> .....	50
Tabel 3.1.	Analisa Efektivitas Peran Internal SFCG berdasarkan Indikator Nelson.....	136
Tabel 3.2.	Analisa Efektivitas Peran Eksternal SFCG berdasarkan Indikator Nelson .....	137
Tabel 3.3.	Prosentase Efektivitas Program Internal SFCG berdasar Indikator Nelson .....	138
Tabel 3.4.	Prosentase Efektivitas Program Eksternal SFCG berdasar Indikator Nelson .....	139
Tabel 4.1.	Total Prosentase Efektivitas Peran Internal SFCG berdasar Indikator Nelson .....	143
Tabel 4.2.	Total Prosentase Efektivitas Peran Eksternal SFCG berdasar Indikator Nelson .....	143

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.1 Jaringan Kerja Sama Internasional Search for Common Ground.....	29
Gambar 2.2 <i>Survey</i> : Apakah Kegiatan yang Telah Dilaksanakan Membantu Anda dalam Memahami bahwa Konflik Tidak Sama Dengan Kekerasan?.....	44
Gambar 2.3 <i>Survey</i> : Apakah Kegiatan yang Telah Dilaksanakan Membantu Anda dalam Memahami bahwa Perbedaan Tidak Selalu Menimbulkan Konflik Kekerasan?.....	45
Gambar 2.4 <i>Survey</i> : Apakah Kegiatan yang Telah Dilaksanakan Membantu Anda dalam Memahami bahwa Dialog dan Mendengarkan secara Aktif Diperlukan dalam Menghadapi Konflik?.....	46
Gambar 2.5 <i>Survey</i> Peserta dalam Memahami Manajemen Konflik, Menghindari Kekerasan Ekstrimisme, dan Penggunaan Media sebagai Bagian <i>Peacebuilding</i> .....	52
Gambar 2.6 Perkembangan Kemampuan Peserta dalam Menghasilkan Produk Multimedia .....	54
Gambar 2.7 Dokumentasi Kegiatan <i>Student Innitiatives in Peacebuilding</i> SMA Al-Khairaat Poso .....	59
Gambar 2.8 Hasil Survey <i>Student Innitiatives on Peacebuilding</i> Agustus 2015-Februari 2016.....	60
Gambar 2.9 Video Dokumenter Masjid di Kampung Salib .....	75

## **DAFTAR GRAFIK**

Grafik 3.1 Prosentase Kekerasan yang Menimpa Perempuan dan Anak-Anak di Poso .....	81
--	----

## **DAFTAR BAGAN**

Bagan 2.1 Struktur Organisasi Tim Eksekutif SFCG.....	31
Bagan 2.2 Struktur Organisasi SFCG di Indonesia.....	32

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1	Transkip wawancara dengan <i>Program Officer</i> SFCG untuk Poso Hardya Pranadipa .....	158
Lampiran 2	Transkip wawancara dengan korban konflik sekaligus aktivis Ibu Nurhajjah Tahumil.....	164
Lampiran 3	Transkip Wawancara dengan korban konflik sekaligus aktivis Lian Gogali .....	167
Lampiran 4	Serial Komik Pesantren Terakhir .....	171
Lampiran 5	Bukti korespondensi dengan anak-anak korban konflik: Anwar Sutarman .....	172
Lampiran 6	Bukti korespondensi dengan anak-anak korban konflik: Andri Ruslam .....	172