



**IMPLEMENTASI PROGRAM BIMBINGAN KERJA DALAM PEMBERDAYAAN
NARAPIDANA DI LAPAS PEREMPUAN KELAS IIA SEMARANG**

Skripsi

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1 Departemen
Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro**

Penyusun

Nama: Khuswatun Chasanah

NIM: 14020115120028

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2019

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA)

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Khuswatun Chasanah
2. NomorIndukMahasiswa : 14020115120028
3. Tempat / TanggalLahir : Demak, 24 Agustus 1996
4. Program : S1 Reguler FISIP-Undip
5. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik
6. Alamat : Desa Purwosari RT 4 RW 3 Kecamatan Sayung Demak

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul :

Implementasi Program Bimbingan Kerja Dalam Pemberdayaan Narapidana di Lembaga Pemasyarakatan Perempuan Kelas IIA Semarang

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benar nya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 29 Juni 2019
Pembuat Pernyataan;

Khuswatun Chasanah
NIM.14020115120028

PENGESAHAN

Judul Skripsi : Implementasi Program Bimbingan Kerja Dalam Pemberdayaan Narapidana di
Lembaga Perasyarakatan Perempuan Kelas IIA Semarang

Nama Penyusun : Khuswatun Chasanah

NIM : 14020115120028

Program : S1 Reguler FISIP-Undip

Jurusan / Program : Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I :

Semarang, Juni 2019

Dekan



Dr. Drs. Hardi Warsono Sunarto, MTP
NIP. 19640827.199001.1.001

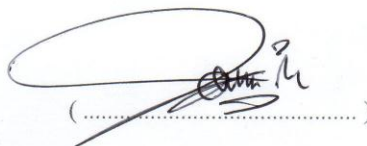
Wakil Dekan I



Dr. Hedi Pudjo Santosa, M.Si
NIP. 19610510 198902 1 002

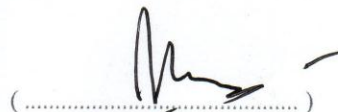
Dosen Pembimbing :

1. Dr. Zainal Hidayat, M.Si



Dosen Penguji Skripsi:

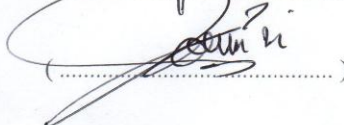
1. Drs. Margaretha Suryaningsih, MS



2. Dr. AUFARUL MAROM, M.Si



3. Dr. Zainal Hidayat, M.Si



HALAMAN MOTO

*Ikuti kata hati, Percayalah Tuhan menggenggam semua doa, jangan berhenti untuk berusaha
Jika itu yang terbaik akan dilepas pada saat yang tepat.*

*“ Aku bukan Cleopatra yang cantik dan menawan, tapi aku hanya ingin menjadi garam yang
jarang orang memandang, namun selalu berarti dalam setiap keadaan.”*

—Khuswatun Chasanah.

HALAMAN PERSEMBAHAN

Saya mempersembahkan skripsi ini kepada seluruh pihak yang berperan, khususnya untuk

*Allah SWT yang mengizinkan aku untuk terus membumi, walau ibadah ku terkadang sering
setengah hati*

*Kedua orang tua dan kakak - adik tercinta, yang senantiasa mendoakan dan mengingatkan untuk
terus Semangat dan memberi kebahagiaan*

Dan untuk ibuku lagi sungguh betapa berharganya engkau di mataku

Alixia kalian adalah keluarga kedua yang sangat istimewa

Sahabat ku Mahmudah, Saida, Zainal terimakasih sudah menjadi sahabatku

Maria. Nurhayati, Rizki, terimakasih telah menjadi sahabat yang begitu berarti

Terimakasih juga untuk semua teman-teman ku yang sudah memberi semangat dan mendoakan

JUDUL :Implementasi Program Bimbingan Kerja Dalam Pemberdayaan Narapidana di
Lapas Perempuan Kelas IIA Semarang

NAMA :Khuswatun Chasanah

NIM : 14020115120028

ABSTRAK

Norma menjadi tata aturan yang harus diatani dalam kehidupan bermasyarakat, namun pada dewasa ini tidak sedikit orang yang melanggar norma hingga berujung pada tindakan kriminalitas. Pelaku tindak kriminal disebut sebagai terpidana atau narapidana yang menjalani hukuman dan proses pembinaan di Lembaga Pemasyarakatan. Proses pemasyarakatan harus dijalankan dengan baik, dimana dalam implementasinya merupakan suatu tindakan yang dilakukan oleh pemerintah dan swasta baik secara individu maupun secara kelompok untuk mencapai tujuan. Tujuan dari Lapas ini memberdayakan narapidana dengan upaya untuk membangun daya itu sendiri, dengan mendorong, memotivasi dan membangkitkan kesadaran akan potensi yang dimilikinya serta berupaya untuk mengembangkannya. Lembaga Pemasyarakatan merupakan unit teknis dalam pelaksanaan sistem Pemasyarakatan. Pemasyarakatan ini berdasarkan Keputusan Menteri Kehakiman Nomor: M.02-PK.04.10 Tahun 1990 adalah suatu tatanan mengenai arah dan batas serta cara pembinaan bagi warga binaan berdasarkan Pancasila yang memiliki tujuan untuk menyadarkan narapidana agar tidak menjalankan kesalahannya kembali, hal ini diadun oleh Lembaga Pemasyarakatan Perempuan Kelas IIA Semarang Tentang Pola Pembinaan Narapidana atau Tahanan yang dibagi menjadi dua yaitu Pembinaan Kepribadian dan Kemandirian. Pembinaan Kepribadian ini berfokus pada usaha mengarahkan narapidana secara fikiran, kegiatan, dan perasaan yang berpengaruh terhadap tingkah lakunya yang lebih baik. Pembinaan Kemandirian berfokus pada program ketrampilan untuk mendukung usaha-usaha mandiri bagi warga binaan ditandai kemampuan membentuk inisiatif, kreasi dan melakukan inovasi didalam menjalankan program ketrampilan dibidang bimbingan kerja, yang berupa home industry, maupun pengelolaan bahan mentah menjadi bahan jadi, dan bahan yang tidak digunakan menjadi yang bernilai. Dalam proses pembinaan tersebut dipengaruhi oleh factor seperti: Sumber Daya Manusia, Koordinasi, keterlibatan Sector Swasta dan Komunikasi yang memiliki peran dalam membantu terciptanya sistem Pemasyarakatan yang baik sesuai dengan Keputusan Kementerian Hukum dan HAM.

Kata kunci: Implementasi, Pemberdayaan, Lembaga Pemasyarakatan, Pembinaan Kepribadian dan Kemandirian

TITLE :Implementation of the Job Guidance Program in Empowering Prisoners in the Class IIA Women's Penitentiary Semarang

NAME : Khuswatun Chasanah

NIM : 14020115120028

ABSTRACT

Norms become rules that must be regulated in social life, but today there are not a few people who violate the norm to point to criminal acts. Criminal offenders are referred to as convicts or prisoners who are serving sentences and coaching processes at the Correctional Institution. The correctional process must be carried out well, where in its implementation is an action taken by the government and the private sector both individually and in groups to achieve the objectives. The aim of this prison is to empower prisoners and with efforts to build power itself, by encouraging, motivating and raising awareness of their potential and trying to develop it. Correctional Institutions are technical units in implementing the Correctional System. Correctional based on the Decree of the Minister of Justice Number: M.02-PK.04.10 Year 1990 is an order regarding direction and boundary as well as a way of fostering for assisted citizens based on Pancasila which aims to awaken prisoners so that they do not go wrong, this is followed by Correctional Institutions Semarang Class IIA Women Regarding the Pattern of Guiding Prisoners or Prisoners which are divided into two namely Personality and Independence Development. This Personality Development focuses on trying to direct prisoners in thoughts, activities, and feelings that influence their behavior better. Self-Reliance Development focuses on skills programs to support independent businesses for the inmates characterized by the ability to form initiatives, create and innovate in carrying out skills programs in the field of work guidance, in the form of home industries, and managing raw materials into finished materials, and unused materials become valuable. In the coaching process it is influenced by factors such as: Human Resources, Coordination, Private Sector involvement and Communication which have a role in helping to create a good Correctional system in accordance with the Decree of the Ministry of Law and Human Rights.

Keywords: Implementation, Empowerment, Correctional Institution, Personality and Independence Development

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah rabbil ‘alamin, puji dan syukur dihaturkan kepada Allah SWT, karena atas rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “**Implementasi Program Bimbingan Kerja Dalam Pemberdayaan Narapidana di Lembaga Pemasarakatan Perempuan Semarang**”. Adapun penelitian skripsi ini adalah syarat menyelesaikan pendidikan Strata-1 (S1) di Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.

Penulis menyadari bahwa dalam penelitian dari awal hingga proses akhir penelitian ini banyak mendapatkan dukungan dan bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu selanjutnya ucapan terima kasih juga penulis haturkan kepada:

1. Bapak Dr. Hardi Warsono, MTP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
2. Ibu Dr.A.P. Tri Yuniningsih, M.Si selaku Ketua Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
3. Bapak Drs. Zainal Hidayat, MA selaku Dosen Pembimbing, terima kasih atas segala ilmu dan bimbingannya sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian ini dengan baik dan benar.
4. Bapak Drs. Aufarul Marom, M.Si selaku Dosen Wali dan Dosen Penguji, terima kasih atas segala nasihat dan dukungannya selama masa perkuliahan penulis.
5. Ibu Dra. Margaretha Suryaningsih, MS selaku Dosen Penguji, terima kasih telah memberikan banyak masukan dalam skripsi ini.
6. Pihak Lembaga Pemasarakatan (Ibu Asriati Kerstiani, Bc.IP, SH, MH, ibu Dewi, Dini gayatri selaku pegawai Pemberdayaan dan para warga binaan LPP Semarang.
7. Mbak Cleo salah satu narapidana yang membantu saya dalam memperoleh data
8. Orang tua penulis, Bapak Mustofa dan Ibu Sri Datun atas segala doa dan dukungannya sejak penulis lahir hingga saat ini.
9. Kakak dan Adik penulis, Mbak Hikmah, Mbak Diyah, Adek Jazir dan Adek Sahid kalian adalah saudara ku yang selalu memberi arti rasa nyaman dan bahagia semoga kelak tak hanya dapat bersama di dunia namun dapat bersama di Surga

10. Keluarga Alixa, mbak ulfah, Ambar, Ala, Farid, Fauzi, Alif kalian tak hanya teman ku, tapi saudara ku.
11. Maria, Nurhayati, Rizki sungguh kalian sangat berarti, jangan bosan dengan ku, teruslah menjadi sahabat ku dan kalian luar biasa bagiku.
12. Mbak Mudah, Mbak Said dan Zainal aku beruntung memiliki sahabat seperti kalian, kita bertemu sejak SMA dan sekarang telah menjadi saudara yang bermakna.
13. Devisi Pendidikan 2015-2017 sungguh bertemu kalian adalah rumah yang memberi keceriaan kebahagiaan bagiku
14. HIMPS 2015-2017 beruntung aku dapat mempelajari arti kehidupan sosial disini
15. Ilham, Ira, Ikha N, Khafi, kak Stevy, Fila, mbak Susanti, Sulis, Mavita, Devi, Sopi, Rosyad, Anita, Irfan , Iga, Kak Faiz, mbak Tutik, terimakasih sudah memberi warna
16. Tim II KKN Desa Tleter, aku beruntung bertemu teman seperti kalian.

Semarang, 29 Juni 2019

Khuswatun Chasanah
NIM. 14020115120028

DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN SEKRIPI	Ii
HALAMAN PENGESAHAN	Iii
HALAMAN MOTTO	Iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	V
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
I.1 LATAR BELAKANG.....	1
I.2 PERUMUSAN MASALAH.....	18
I.3 TUJUAN PENELITIAN.....	18
I.4 KEGUNAAN PENELITIAN.....	18
I.5 KERANGKA TEORI.....	19
I.5.1 Pengertian Administrasi Publik.....	19
I.5.2 Paradigma Administrasi Publik.....	24
I.5.3 Pengertian Kebijakan Publik.....	27
I.5.4 Pengertian Implementasi.....	30
I.5.5 Pengertian Pemberdayaan.....	41

I.5.6 Penelitian Terdahulu.....	50
I.6 FENOMENA PENELITIAN.....	54
1.7 METODE PENELITIAN.....	57
1.7.1 Desain Penelitian.....	57
1.7.2 Situs Penelitian.....	58
1.7.3 Subjek Penelitian.....	58
1.7.4 Jenis Data.....	59
1.7.5 Sumber Data.....	59
1.7.6 Teknik Pengumpulan Data.....	60
1.7.7 Analisis Data dan Interpretasi Data.....	61
1.7.8 Kualitas Data.....	63
BAB II GAMBARAN UMUM.....	65
2.1 Sejarah Lapas Perempuan Semarang.....	65
2.1.1 Visi,Misi, Sasaran Lapas Perempuan Semarang.....	68
2.1.2 Perawatan Narapidana.....	71
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PENYAJIAN DATA.....	73
3.1 Deskripsi Informan.....	73
3.2 Implementasi Program bimbingan kerja dalam pemberdayaan narapidana.....	75
3.2.1 Pembinaan Kepribadian.....	78
3.2.1.1 Kesadaran Beragama.....	79
3.2.1.2 Kesadaran Berbangsa dan Negara.....	81
3.2.1.3 Kesadaran Intelektual.....	84
3.2.1.4 Pembinaan WBP Berperkerja Narkoba.....	87
3.2.1.5 Pembinaan Mengintegrasikan diri dengan masyarakat.....	90
3.2.2 Pembinaan Kemandirian.....	92
3.2.2.1 Pelatihan Daur Ulang Sampah.....	95

3.2.2.2 Pelatihan Sulam Benang.....	97
3.2.2.3 Pembuatan Cairan kebersihan.....	100
3.2.2.4 Pembuatan Hydro Ponic.....	101
3.2.2.5 Pelatihan Menjahit.....	102
3.2.2.6 Pembuatan Souvenir.....	104
3.2.2.7 Tata Boga.....	105
3.2.2.8 Pelatihan Sablon.....	107
3.2.2.9 Pelatihan Membatik.....	108
3.3 Faktor yang mempengaruhi implementasi program pemberdayaan.....	111
3.3.1 Sumber Daya Manusia.....	112
3.3.2 Koordinasi.....	117
3.3.3 Peran Sektor Swasta.....	119
3.3.4 Komunikasi.....	125
BAB IV ANALISIS DAN PEMBAHASAN.....	128
4.1 Implementasi Program Bimbingan kerja dalam pemberdayaan narapidana.....	129
4.1.1 Pembinaan Kepribadian.....	131
4.1.1.1 Kesadaran Beragama.....	134
4.1.1.2 Kesadaran Berbangsa dan Negara.....	136
4.1.1.3 Kesadaran Intelektual.....	138
4.1.1.4 Pembinaan WBP Berperkara Narkoba.....	140
4.1.1.5 Pembinaan Mengintegrasikan diri dengan masyarakat.....	142
4.1.2 Pembinaan Kemandirian.....	144
4.1.2.1 Pelatihan Daur Ulang Sampah.....	147
4.1.2.2 Pelatihan Sulam Benang.....	148

4.1.2.3 Pembuatan Cairan kebersihan.....	151
4.1.2.4 Pembuatan Hydro Ponic.....	152
4.1.2.5 Pelatihan Menjahit.....	153
4.1.2.6 Pembuatan Souvenir.....	154
4.1.2.7 Tata Boga.....	155
4.1.2.8 Pelatihan Sablon.....	156
4.1.2.9 Pelatihan Membatik.....	157
4.3 Faktor yang mempengaruhi implementasi program pemberdayaan.....	160
4.3.1 Sumber Daya Manusia.....	161
4.3.2 Koordinasi.....	167
4.3.3 Peran Sektor Swasta.....	170
4.3.4 Komunikasi.....	176
BAB V PENUTUP.....	180
5.1 KESIMPULAN.....	180
5.1.1 Pembinaan Kepribadian.....	180
5.1.2 Pembinaan Kemandirian.....	181
5.1.3 Faktor yang mempengaruhi pembinaan.....	182
5.2 SARAN.....	182

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Narapidana dan Tahanan di LPP Semarang.....	6
Tabel 1.2 Kerja Sama Sector Swasta dengan LPP Semarang.....	13
Tabel 1.3 Daftar LP dan Kanwil yang melakukan study banding dan tiru.....	16
Tabel 1.4 Bagan Implementasi Kebijakan.....	33
Tabel 1.5 Penelitian Terdahulu.....	50
Tabel 2.1 struktur Organisasi LPP Semarang.....	67
Tabel 2.2 Penggolongan Hukuman Warga Binaan.....	69
Tabel 3.1 Informan Pegawai LP Perempuan Semarang.....	74
Tabel 3.2 Informan Narapidana LP Perempuan Semarang.....	74
Tabel 3.3 Pola Pembinaan Kepribadian.....	78
Tabel 3.4 Pola Pembinaan Kemandirian.....	92
Tabel 3.5 Kerja Sama Sektor Swasta.....	122
Tabel 4.1 Pola Pembinaan Keprbadian.....	131
Tabel 4.2 Pola Pembinaan Kemandirian.....	144
Tabel 4.3 Keterlibatan Sektor Swasta.....	174

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Kegiatan Kemandirian Pelatihan Kerja.....	11
Gambar 1.2 Kegiatan Kepribadian Keagamaan.....	11
Gambar 3.5 Kegiatan Keagamaan.....	80
Gambar 3.6 Kegiatan Keasadaran Berbangsa dan Bernegara.....	83
Gambar 3.7 Kegiatan Intelektual.....	86
Gambar 3.8 Penyuluhan Narkoba.....	88
Gambar 3.9 Mengintegrasikan diri dengan Masyarakat.....	91
Gambar 3.10 Pelatihan Daur Ulang Sampah.....	96
Gambar 3.11 Sulam Benang.....	97
Gambar 3.12 Budidaya Lele.....	99
Gambar 3.13 Pembuatan Cairan Kebersihan.....	100
Gambar 3.14 Pelatihan Menjahit.....	103
Gambar 3.15 Pembuatan Souvenir.....	104
Gambar 3.16 Tata Boga.....	106
Gambar 3.17 Sablon.....	107
Gambar 3.18 Mambatik.....	109

