

**MANAJEMEN BENCANA BANJIR BERBASIS
MASYARAKAT DI KOTA SEMARANG
(STUDI KASUS KELURAHAN WONOSARI DAN
MANGKANG WETAN)**



TESIS

Untuk memenuhi persyaratan
mencapai derajat Sarjana Strata 2 pada
Program Studi Ilmu Lingkungan

YULIANA RACHMAWATI

30000214410016

**PROGRAM MAGISTER ILMU LINGKUNGAN
SEKOLAH PASCASARJANA
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2019

HALAMAN PERSETUJUAN

TESIS

MANAJEMEN BENCANA BANJIR BERBASIS MASYARAKAT DI KOTA SEMARANG (STUDI KASUS KELURAHAN WONOSARI DAN MANGKANG WETAN)

Disusun Oleh:

Yuliana Rachmawati

30000214410016

Mengetahui

Komisi Pembimbing

Pembimbing Utama

Pembimbing Kedua

Dr. Kismartini, M.Si

Dr.Ir. Suharyanto, M.Si

Menyetujui

Plt. Dekan Sekolah Pascasarjana
Universitas Diponegoro

Ketua Program Studi
Magister Ilmu Lingkungan
Universitas Diponegoro

Prof. Dr Rahayu, S.H., M.Hum

Dr. Hadiyanto, S.T, M.Sc

NIP. 96205051986032001

NIP. 19751028199903 1 004

LEMBAR PENGESAHAN
MANAJEMEN BENCANA BANJIR BERBASIS
MASYARAKAT DI KOTA SEMARANG
(STUDI KASUS KELURAHAN WONOSARI DAN
MANGKANG WETAN)

Disusun Oleh:

Yuliana Rachmawati
30000214410016

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji

Pada Tanggal : 26 Februari 2019

Dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima

Ketua

Tanda Tangan

Dr. Kismartini, M.Si

.....

Anggota:

1. Dr.Ir. Suharyanto, M.Si

.....

2. dr. Onny Setiani, PHd

.....

3. Dr. rer. nat. Thomas Triadi Putranto, S.T., M.Eng

.....

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TESIS

Yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : YULIANA RACHMAWATI

NIM : 30000214410016

Program Studi : S2 Magister Ilmu Lingkungan

Judul Tesis : **Manajemen Bencana Banjir Berbasis Masyarakat di Kota Semarang (Studi Kasus Kelurahan Wonosari Dan Mangkang Wetan)**

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa, Tesis yang saya susun sebagai syarat untuk memperoleh Gelar Magister dari Program Studi Magister Ilmu Lingkungan Program Pasca Sarjana Universitas Diponegoro, seluruhnya merupakan hasil karya sendiri. Adapun bagian-bagian tertentudalam penulisan Tesis yang saya kutip dari hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya secara jelas sesuai dengan norma, kaidah, dan etika penulisan ilmiah. Saya juga mengaku, bahwa karya tulis ini dapat dihasilkan berkat bimbingan penuh dari:

1. Dr. Kismartini, M.Si
2. Dr. Ir Suharyanto, M.Sc

Bilamana di kemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian tesis ini, bukan hasil karya saya sendiri atau adanya plagiat dalam bagian-bagian tertentu, saya bersedia menerima sanksi pencabutan Gelar Akademik yang telah sayasandang dan sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan peraturan perundangan yang berlaku.

Semarang, 28 Febuari 2019

Yuliana Rachmawati
30000214410016

RIWAYAT HIDUP



Penulis lahir di Cilacap pada tanggal 18 Juli 1990. Penulis menyelesaikan Pendidikan Dasar dan Menengah di Kabupaten Cilacap yaitu SD Negeri 02 Glempang, SMPN 01 Maos dan SMAN 01 Sampang. Selanjutnya penulis melanjutkan ke jenjang Pendidikan Tinggi pada jurusan Biologi Fakultas Matematika dan Ilmu Pengetahuan Alam Universitas Negeri Semarang dan lulus Tahun 2013. Pada Tahun 2011 penulis sudah mulai bekerja di Yayasan Bintari Semarang sampai sekarang. Pada jenjang strata S-2 pada Program Studi Magister Ilmu Lingkungan Progran Pasca Sarjana Universitas Diponegoro Semarang melalui biaya Reguler.

Semarang, 28 Febuari 2019

KATA PENGANTAR

Alhamdulillahirobbil'alamin, Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis dengan judul “**Manajemen Bencana berbasis Masyarakat di Kota Semarang (Studi Kasus Kelurahan Wonosari dan Kelurahan Mangkang Wetan)**”. Penelitian ini penting di tengah kuatnya dorongan penanganan kerusakan lingkungan berbasis masyarakat. Penyusunan tesis ini merupakan salah satu persyaratan yang harus ditempuh untuk mencapai derajat Sarjana Strata dua (S-2) pada Program Magister Ilmu Lingkungan (MIL) Universitas Diponegoro.

Penulis menyadari, bahwa tanpa dukungan dan dorongan dari berbagai pihak, penulisan tesis ini tidak akan berjalan dengan lancar. Oleh karena itu melalui kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr.Yos Johan Utama, S.H., M. Hum, Selaku Rektor Universitas Diponegoro Semarang;
2. Prof. Dr. Ir. Purwanto, DEA selaku Direktur Program Sekolah Pascasarjana Universitas Diponegoro Semarang;
3. Dr. Hadiyanto, S.T., M.Sc selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Lingkungan Program Pascasarjana Universitas Diponegoro Semarang;
4. Segenap Staf pengajar dan Pengelola Program Studi Magister Ilmu Lingkungan Pascasarjana Universitas Diponegoro Semarang;
5. Dr. Kismartini, M.Si selaku dosen pembimbing utama dan Dr. Ir. Suharyanto, M.Sc selaku pendamping atas bimbingan, arahan dan masukannya selama proses penyusunan Tesis;
6. dr. Onny Setiani, PHd, dan Dr. rer. nat. Thomas Triadi Putranto, S.T., M.Eng selaku dosen penguji yang telah memberikan masukan perbaikan yang sangat berarti;
7. Yayasan Bintari Semarang yang telah menjadi tempat mengabdikan selama ini;

8. BBWS Pemali Juana, Bappeda Kota, DLH, BPBD, Universitas Negeri Semarang, Universitas Diponegoro, LSM Bintari serta seluruh stakeholder pengelola DAS Beringin yang telah memberikan bantuan data, informasi dan kemudahan selama penelitian;
9. Ayah, Ibu, kakak dan adik- adik atas dukungan, dorongan dan doa dalam penyelesaian tesis ini;
10. Rekan-rekan mahasiswa Program Studi Magister Ilmu Lingkungan, khususnya angkatan 43 atas kebersamaan, kerjasama, dan dukungannya;
11. Semua pihak yang telah membantu dalam menyelesaikan tesis ini, semoga bantuan dan dorongan semua pihak senantiasa mendapat balasan yang setimpal dari Allah SWT.

Akhirnya penulis berharap semoga penelitian ini dapat bermanfaat dan memberikan khasanah pengetahuan terutama dalam peningkatan kesiapsiagaan berbasis masyarakat.

Semarang, Febuari 2019

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TESIS.....	iv
RIWAYAT HIDUP.....	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	xi
BAB I PENDAHULUAN	Error! Bookmark not defined.
1.1 Latar Belakang.....	Error! Bookmark not defined.
1.2 Perumusan Masalah.....	Error! Bookmark not defined.
1.3 Tujuan Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
1.4 Manfaat Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
1.5 Keaslian Penelitian	Error! Bookmark not defined.
1.6 Kerangka Pikir.....	Error! Bookmark not defined.
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	Error! Bookmark not defined.
2.1 Bencana	Error! Bookmark not defined.
2.1.1 Pengertian Bencana.....	Error! Bookmark not defined.
2.1.2 Kajian Risiko Bencana.....	Error! Bookmark not defined.
2.1.3 Jenis Bencana.....	Error! Bookmark not defined.
2.1.4 Bencana Banjir	Error! Bookmark not defined.
2.2 Manajemen Bencana	Error! Bookmark not defined.
2.2.1 Pengertian manajemen	Error! Bookmark not defined.

2.2.2	Fungsi-Fungsi Manajemen.....	Error! Bookmark not defined.
2.2.3	Pengertian Manajemen Bencana	Error! Bookmark not defined.
2.2.4	Asas Manajemen Bencana	Error! Bookmark not defined.
2.3	Penyelenggaraan Manajemen Bencana berbasis masyarakat.....	Error! Bookmark not defined.
2.3.1	Manajemen bencana berbasis masyarakat	Error! Bookmark not defined.
2.3.2	Desa/Kelurahan Tangguh Bencana ...	Error! Bookmark not defined.
BAB III METODE PENELITIAN.....		Error! Bookmark not defined.
3.1	Tipe Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
3.2	Lokasi dan Waktu Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
3.3	Ruang Lingkup Penelitian	Error! Bookmark not defined.
3.4	Jenis dan Sumber Data	Error! Bookmark not defined.
3.5	Fenomena Penelitian	Error! Bookmark not defined.
3.6	Teknik Pemilihan Informan.....	Error! Bookmark not defined.
3.7	Teknik Pengumpulan Data	Error! Bookmark not defined.
3.8	Instrumen Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
3.9	Analisis Data	Error! Bookmark not defined.
3.10	Validitas Data.....	Error! Bookmark not defined.
3.11	Analisis SWOT.....	Error! Bookmark not defined.
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN		Error! Bookmark not defined.
4.1	Kondisi Umum Lokasi Penelitian	Error! Bookmark not defined.
4.1.1	Kelurahan Wonosari.....	Error! Bookmark not defined.
4.1.2	Kelurahan Mangkang Wetan.....	Error! Bookmark not defined.
4.2	Manajemen Bencana Berbasis Masyarakat	Error! Bookmark not defined.

4.2.1	Manajemen bencana berbasis masyarakat di Kelurahan Wonosari	Error! Bookmark not defined.
4.2.2	Manajemen bencana berbasis masyarakat di Kelurahan Mangkang Wetan	Error! Bookmark not defined.
4.3	Perbandingan Kondisi Manajemen Bencana di Kelurahan Wonosari dan Kelurahan Mangkang Wetan	Error! Bookmark not defined.
4.4	Strategi pengembangan manajemen bencana banjir berbasis masyarakat berdasarkan SWOT	Error! Bookmark not defined.
4.4.1	Analisis Internal	Error! Bookmark not defined.
4.4.2	Analisis Eksternal.....	Error! Bookmark not defined.
4.5	Analisis SWOT (<i>Streght, Weaknesses, Opportunities, And Threats</i>)	Error! Bookmark not defined.
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....		Error! Bookmark not defined.
5.1	Kesimpulan.....	Error! Bookmark not defined.
5.2	Saran.....	Error! Bookmark not defined.
LAMPIRAN-LAMPIRAN.....		Error! Bookmark not defined.

DAFTAR TABEL

- Tabel 1. 1 Penelitian Terdahulu**Error! Bookmark not defined.**
- Tabel 2. 1 Pengertian Tahapan Dalam Manajemen Bencana**Error! Bookmark not defined.**
- Tabel 2. 2 Indikator Kelurahan Tangguh bencana .**Error! Bookmark not defined.**
- Tabel 3. 1 Fenomena penelitian manajemen bencana berbasis masyarakat di kelurahan Wonosari dan kelurahan mangkang Wetan..... **Error! Bookmark not defined.**
- Tabel 3. 2 Sumber Data (Informan)**Error! Bookmark not defined.**
- Tabel 3. 3 Matrik IFAS/EFAS**Error! Bookmark not defined.**
- Tabel 3. 4 Matrik Grand Strategi**Error! Bookmark not defined.**
- Tabel 3. 5 Matrik SWOT**Error! Bookmark not defined.**
- Tabel 4. 1 Mata pencaharian penduduk di Kelurahan Wonosari **Error! Bookmark not defined.**
- Tabel 4. 2 Jumlah penduduk menurut usia di Kelurahan Mangkang Wetan . **Error! Bookmark not defined.**
- Tabel 4. 3 Presentase penduduk menurut jenis pendidikan di Kelurahan Mangkang Wetan**Error! Bookmark not defined.**
- Tabel 4. 4 Mata pencaharian penduduk Kelurahan Mangkang Wetan **Error! Bookmark not defined.**
- Tabel 4. 5 Ancaman Bencana Kelurahan Wonosari **Error! Bookmark not defined.**
- Tabel 4. 6 Kejadian Bencana banjir Kelurahan Wonosari... **Error! Bookmark not defined.**
- Tabel 4. 7 Pembagian kelompok Area di Kelurahan Wonosari..**Error! Bookmark not defined.**
- Tabel 4. 8 Pembagian Tugas di Kelompok area masing-masing di Kelurahan Wonosari**Error! Bookmark not defined.**

Tabel 4. 9 Lokasi Tempat Pengungsian sementara di Kelurahan Wonosari.. **Error! Bookmark not defined.**

Tabel 4. 10 Kejadian Bencana banjir di Kelurahan Mangkang Wetan **Error! Bookmark not defined.**

Tabel 4. 11 Kejadian bencana banjir di kelurahan Mangkang Wetan **Error! Bookmark not defined.**

Tabel 4. 12 Peran masing-masing stakeholder dam upaya manajemen bencana di Kota Semarang.....**Error! Bookmark not defined.**

Tabel 4. 13 Perbandingan manajemen bencana banjir di Kelurahan Wonosari dan Kelurahan Mangkang Wetan**Error! Bookmark not defined.**

Tabel 4. 14 Internal Factors Analysis Summary (IFAS)..... **Error! Bookmark not defined.**

Tabel 4. 15 Eksternal Factors Analysis Summary (EFAS).. **Error! Bookmark not defined.**

Tabel 4. 16 Penyajian Matrik Swot.....**Error! Bookmark not defined.**

Tabel 4. 17 Gabungan Strategi SWOT**Error! Bookmark not defined.**

DAFTAR GAMBAR

- Gambar 1. 1 Presentase kejadian bencana di Kota Semarang Tahun 2012-2018**Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 1. 2 Peta A. Wilayah DAS Beringin, B. Wilayah Terdampak Banjir Tahun 2010**Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 1. 3 Kerangka Pikir Penelitian**Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 2. 1 Siklus manajemen bencana**Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 2. 2 Bagan Manajemen Risiko Bencana...**Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 2. 3 Tahapan Proses manajemen bencana berbasis masyarakat..... **Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 3. 1 Peta lokasi penelitian.....**Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 3. 2 Model Analisa Interaktif**Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 4. 1 Luas Genangan Bencana Banjir Kelurahan Wonosari Tahun 2018**Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 4. 2 Jumlah Penduduk menurut Jenis Pendidikan Kelurahan Wonosari**Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 4. 3 Luasan genangan bencana banjir di Kelurahan Mangkang Wetan Tahun 2018**Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 4. 4 Pembentukan Kelompok siaga bencana dan Pelatihan peningkatan kapasitas masyarakat Tahun 2012**Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 4. 5 Struktur organisasi Kelurahan Siaga Bencana Kelurahan Wonosari.....**Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 4. 6 Pola koordinasi KSB kelurahan dengan kelompok area masing-masing wilayah di Wonosari**Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 4. 7 Struktur kepengurusan FPRB Kelurahan Wonosari... **Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 4. 8 Pengamatan ketinggian air di sungai beringin oleh Kelompok**Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 4. 9 Hasil Kesepakatan Warna Dan Level Ketinggian Air Serta Respon Kesiapsiagaan Masyarakat**Error! Bookmark not defined.**

- Gambar 4. 10 Alat komunikasi HT, kentongan dan TOA/spreaker masjid untuk menginformasikan ketinggian air di sungai.....**Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 4. 11 Peta pembagian kelompok area dan tempat pengungsian sementara di RW 06 dan 07 Kelurahan Wonosari Pada tahun 2015 **Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 4. 12 Jalur evakuasi di Kelurahan Wonosari.....**Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 4. 13 Lokasi tempat Pengungsian Sementara /TPS kelurahan Wonosari**Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 4. 14 Kegiatan pelatihan evakuasi dan simulasi di Kelurahan Wonosari**Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 4. 15 Kondisi Banjir di Kelurahan Mangkang Wetan Tahun 2012**Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 4. 16 Struktur organisasi Kelurahan Siaga Bencana Kelurahan Mangkang Wetan**Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 4. 17 Peta Genangan Kelurahan Mangkang Wetan Tahun 2014 dan Tahun 2018**Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 4. 18 Kegistsn Kerjabakti pasca Banjir di Kelurahan Mangkang Wetan Tahun 2018.....**Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 4. 19 Model Matriks Space Pengelolaan manajemen bencana berbasis masyarakat di Kota Semarang.....**Error! Bookmark not defined.**

ABSTRAC

Indonesia has a total of 18,747 disasters with the highest percentage of disasters being 37.4% floods. The city of Semarang is one of the flooded subscription areas with a high population. This condition is exacerbated by the large number of people living on the river banks. Wonosari and Mangkang Wetan villages are areas that have the potential for flooding that occurs periodically. The purpose of this study was to analyze community-based disaster management in Semarang City (a case study of Wonosari and Mangkang Wetan Sub-Districts) so that later it would be known that community-based disaster risk reduction efforts were appropriate. The research method used in this study is a qualitative descriptive approach with data analysis techniques from Miles and Huberman, and using the source triangulation method to test the validity of the data. The research will be conducted in November-December 2018. The results of the study show that the Wonosari Village community-based disaster management is different from the Mangkang Wetan Village starting from pre-disaster, emergency response and post-disaster. Wonosari has been planning, establishing a DRR forum, and increasing community capacity while Mangkang Wetan has limited support from the government, but has been able to encourage disaster risk reduction efforts through the presence of stimulus funds for DRR. Factors constrained in implementing community-based disaster management activities include limited involvement of stakeholders, lack of community awareness, lack of leadership roles, lack of policy support, no good disaster management planning, no allocation of funds, emergency response systems not evaluated or periodically, not optimal assistance, lack of training activities, inadequate facilities and infrastructure.

Keywords: Management, community-based disaster management, management constraint

ABSTRAK

Indonesia memiliki sejumlah 18.747 kejadian bencana dengan presentase bencana tertinggi adalah bencana banjir sebanyak 37,4%. Kota Semarang menjadi salah satu wilayah langganan banjir dengan jumlah penduduk yang tinggi. Kondisi tersebut diperparah dengan banyaknya masyarakat yang tinggal di bantaran sungai. Kelurahan Wonosari dan Mangkang Wetan merupakan wilayah yang memiliki potensi banjir yang terjadi secara periodik. Tujuan penelitian ini untuk menganalisis manajemen bencana berbasis masyarakat di Kota Semarang (studi kasus Kelurahan Wonosari dan Mangkang Wetan) sehingga nantinya akan diketahui upaya pengurangan risiko bencana berbasis komunitas yang tepat. Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah pendekatan deskriptif kualitatif dengan teknik analisis data dari Miles dan Huberman, serta menggunakan metode triangulasi sumber untuk menguji keabsahan data. Penelitian akan dilakukan pada bulan November- Desember 2018. Hasil penelitian menunjukkan manajemen bencana berbasis masyarakat Kelurahan Wonosari berbeda dengan Kelurahan Mangkang Wetan mulai dari pra bencana, tanggap darurat dan pasca bencana. Wonosari sudah melakukan perencanaan, pembentukan forum PRB, dan peningkatan kapasitas masyarakat sedangkan Mangkang Wetan dengan keterbatasan dukungan dari pemerintah, namun mampu mendorong upaya pengurangan risiko bencana melalui dana stimulus untuk PRB. Faktor kendala dalam pelaksanaan kegiatan Manajemen bencana berbasis masyarakat meliputi keterbatasan keterlibatan stakeholder, kurangnya kepedulian masyarakat, kurangnya peran *leadership*, kurangnya dukungan pengambil kebijakan, tidak ada perencanaan manajemen bencana yang baik, tidak ada alokasi dana, sistem tanggap darurat tidak di evaluasi atau di sempurnakan secara berkala, pendampingan yang tidak optimal, kurangnya kegiatan pelatihan, sarana dan prasarana yang tidak memadai.

Kata kunci: Manajemen , Manajemen bencana berbasis masyarakat, faktor kendala