

**STRATEGI PENINGKATAN LAYANAN PERSAMPAHAN
DAN PERAN SERTA MASYARAKAT DALAM
PENGELOLAAN SAMPAH DI KECAMATAN SLAWI
KABUPATEN TEGAL**



TESIS

**Abdul Mukhit
30000117410004**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU LINGKUNGAN
SEKOLAH PASCA SARJANA UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG
2019**

TESIS

**STRATEGI PENINGKATAN LAYANAN PERSAMPAHAN DAN
PERAN SERTA MASYARAKAT DALAM PENGELOLAAN SAMPAH
DI KECAMATAN SLAWI KABUPATEN TEGAL**

Disusun oleh

**Abdul Mukhit
30000117410004**

Semarang,

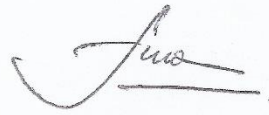
Mengetahui,
Komisi Pembimbing

Pembimbing I

Pembimbing II

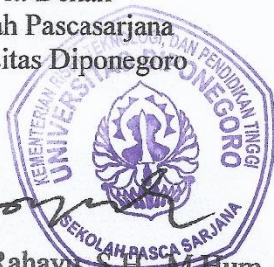


Prof. Dr. Ir. Syafrudin, CES, M.T.
NIP. 19581107 198803 1 001



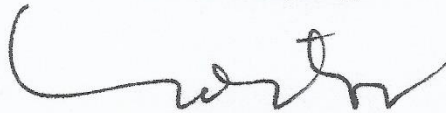
Dr. Fuad Muhammad, S.Si., M.Si.
NIP. 19730617 199903 1 003

Plt. Dekan
Sekolah Pascasarjana
Universitas Diponegoro



Prof. Dr. Rahayu, S.T., M.Hum.
NIP. 19620505 198603 2 001

Ketua Program Studi
Magister Ilmu Lingkungan
Universitas Diponegoro



Prof. Dr. Hadiyanto, S.T., M.Sc.
NIP. 19751029 199903 1 004

LEMBAR PENGESAHAN

STRATEGI PENINGKATAN LAYANAN PERSAMPAHAN DAN PERAN SERTA MASYARAKAT DALAM PENGELOLAAN SAMPAH DI KECAMATAN SLAWI KABUPATEN TEGAL

Disusun oleh

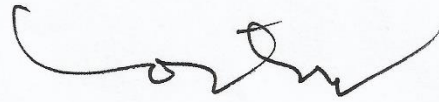
Abdul Mukhit
30000117410004

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji
Pada Tanggal Februari 2019
dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima

Ketua

Tanda Tangan


Prof. Dr. Hadiyanto, S.T., M.Sc.



.....

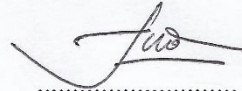
Anggota

1. Prof. Dr. Ir. Syafrudin, CES, M.T.




.....

2. Dr. Fuad Muhammad, S.Si., M.Si.



.....

3. Dr. Ing. Sudarno, S.T, M.Sc.



.....

PERNYATAAN

Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tesis yang saya susun sebagai syarat untuk memperoleh gelar Magister dari Program Studi Magister Ilmu Lingkungan seluruhnya merupakan hasil karya sendiri.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan Tesis yang saya kutip dari hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya secara jelas sesuai dengan norma, kaidah dan etika penulisan ilmiah.

Apabila di kemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian tesis ini bukan hasil karya saya sendiri atau adanya plagiat dalam bagian-bagian tertentu, saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan peraturan perundang yang berlaku.

Semarang, Februari 2019

Abdul Mukhit

BIODATA PENULIS



Penulis dilahirkan di Tegal, Provinsi Jawa Tengah pada tanggal 23 Juni 1983 dari pasangan Bapak Abu Tholib dan Ibu Aisyah. Penulis menamatkan pendidikan dasar pada tahun 1995 di SD Negeri 07 Margasari, kemudian melanjutkan pendidikan menengah pertama di SLTP Negeri 1 Margasari, lulus pada tahun 1998 dan menamatkan pendidikan menengah atas di SMU Negeri 1 Slawi pada Tahun 2001. Tahun 2001 penulis diterima di Fakultas Kehutanan Jurusan Teknologi Hasil Hutan Universitas Gadjah Mada Yogyakarta dan meraih gelar Sarjana pada bulan Agustus Tahun 2006. Pada tahun 2010, Penulis mulai bekerja sebagai Pegawai Negeri Sipil (PNS) di Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan sampai dengan saat ini. Pada Tahun 2017, penulis mendapatkan kesempatan untuk melanjutkan pendidikan S2 pada program studi Magister Ilmu Lingkungan Universitas Diponegoro, Semarang dengan bidang Perencanaan Lingkungan melalui Program Beasiswa Bappenas.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah rabbil ‘aalamiin, puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, atas selesainya penyusunan tesis ini. Dengan ridho dan berkat rahmat serta hidayahNya, penelitian dan penulisan tesis ini dapat diselesaikan sehingga dapat memenuhi sebagian persyaratan untuk mencapai derajat magister pada Program Studi Ilmu Lingkungan Program Pascasarjana Universitas Diponegoro (UNDIP), Semarang.

Tesis ini diharapkan dapat memberikan rekomendasi kepada Pemerintah Kabupaten Tegal terhadap kegiatan layanan persampahan.. Menyadari keterbatasan dan kekurangan dalam penyusunan tesis ini, kritik dan saran sangat penulis harapkan untuk proses penyempurnaannya.

Apresiasi yang tinggi penulis sampaikan penghargaan dan rasa hormat atas segenap kontribusi yang telah diberikan oleh berbagai pihak yang secara langsung maupun tidak langsung memberikan dukungan dan asistensi dalam penyelesaian studi ini antara lain :

1. Prof. Dr. Ir. Syafrudin, CES, M. T. sebagai pembimbing utama, Terima kasih atas segala saran dan masukan yang diberikan selama ini;
2. Dr. Fuad Muhammad, S. Si., M. Si. sebagai pembimbing kedua, Terima kasih atas segala saran dan masukan yang diberikan selama ini;
3. Prof. Dr. Hadiyanto., M. Sc. dan Dr. Ing. Sudarno, S.T, M.Sc. selaku penguji sidang tesis dan Prof. Dr. Ir. Purwanto, DEA selaku penguji pada saat seminar proporsal tesis, terima kasih atas segala saran dan masukan yang diberikan sebagai pelengkap dari penelitian ini;
4. Tim Sekretariat Program Studi Magister Ilmu Lingkungan, yang telah memberikan dukungan penuh dalam proses administratif penulisan tesis ini;
5. Balai Taman Nasional Tambora yang telah memberikan kesempatan bagi penulis untuk mengikuti pendidikan program Magister ini;
6. Pusbindiklatren Bappenas yang telah menyediakan dukungan pembiayaan kepada penulis selama menempuh pendidikan program Magister ini;
7. Emak, Bapak, Istriku dan anak-anaku serta saudara-saudaraku tercinta, terima

kasih atas semua cinta dan semangat yang selalu kalian berikan pada saya;

8. Teman-teman Magister Ilmu Lingkungan Angkatan 51, terima kasih atas segala perjalanan yang dilalui dan kebersamaan selama ini;
9. Semua pihak yang tak dapat penulis sebutkan satu persatu atas bantuan dan dukungannya.

Akhir kata, semoga tesis ini dapat bermanfaat bagi para pihak yang membutuhkan demi pengembangan ilmu pengetahuan. Aamiin

Semarang, Februari 2019

Penulis

DAFTAR ISI

Halaman

LEMBAR PENGESAHAN	i
PERNYATAAN.....	ii
BIODATA PENULIS.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
DAFTAR ISI.....	vi
DAFTAR TABEL	viii
DAFTAR GAMBAR.....	ix
ABSTRAK	x
ABSTRACT	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	5
1.3. Tujuan Penelitian	6
1.4. Manfaat Penelitian	6
1.5. Pembatasan Penelitian.....	6
1.6. Penelitian Terdahulu	7
1.7. Kerangka Berpikir Penelitian.....	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	11
2.1. Sampah.....	11
2.2. Pengelolaan Sampah	13
2.2.1. Aspek Hukum dan Peraturan	14
2.2.2. Aspek Kelembagaan.....	14
2.2.3. Aspek Pembiayaan	15
2.2.4. Aspek Teknis Operasional	15
2.2.5. Aspek Peran Serta Masyarakat.....	23
2.3. Pelayanan Publik.....	23
2.4. Peran serta Masyarakat	25
2.5. SWOT	26
BAB III METODE PENELITIAN	27
3.1. Tempat dan Waktu Peneltitan	27
3.2. Metode Pengumpulan Data	27
3.3. Penentuan Sampel dan Responden	28
3.4. Metode Analisis Data.....	30
3.5.1. Analisis Deskriptif	30
3.5.3. Analisis Peran serta Masyarakat	32
3.5.4. Analisis SWOT	35

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	39
4.1. Gambaran Umum Kecamatan Slawi	39
4.2. Pengelolaan Sampah di Kecamatan Slawi	40
4.2.1. Aspek Hukum dan Peraturan	40
4.2.2. Aspek Kelembagaan Pengelola Layanan Persampahan.....	44
4.2.3. Aspek Pembiayaan	53
4.2.4. Aspek Teknik Operasional	57
4.2.5. Aspek Peran Serta Masyarakat.....	66
4.3. Analisis Kinerja Layanan Persampahan.....	80
4.4. Strategi Peningkatan Layanan Persampahan	85
4.4.1. Inventarisasi Faktor Kekuatan dan Kelemahan.....	85
4.4.2. Inventarisasi Faktor Peluang dan Ancaman.....	
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	101
5.1. Kesimpulan	101
5.2. Saran.....	102
RINGKASAN	103
DAFTAR PUSTAKA	107
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1. Ringkasan Penelitian Terdahulu	7
Tabel 2. Bentuk Kelembagaan Pengelolaan Persampahan	15
Tabel 3. Jenis Pewadahan	17
Tabel 4. Tipe Pemandangan (Transfer)	20
Tabel 5. Jenis dan Karakteristik Alat Pengangkut Sampah	21
Tabel 6. Skala Kepentingan Daerah Pelayanan	22
Tabel 7. Ringkasan Tujuan, Data, Metode Analisis dan Output.....	28
Tabel 8. Jumlah Responden Penelitian	29
Tabel 9. Pernyataan Kuesioner Peran Serta Masyarakat	33
Tabel 10. Tingkatan Peran serta Masyarakat	34
Tabel 11. Rangkuman Matrix SWOT Pengelolaan Sampah.....	36
Tabel 12. Matriks SWOT	38
Tabel 13. Sarana Persampahan di Kecamatan Slawi	52
Tabel 14. Retribusi Pelayanan Persampahan/Kebersihan	54
Tabel 15. Penerimaan Retribusi di Kecamatan Slawi	56
Tabel 16. Komposisi Sampah di Kabupaten Tegal	58
Tabel 17. Proyeksi Timbulan Sampah di Kecamatan Slawi	59
Tabel 18. Timbulan Sampah di Kecamatan Slawi	59
Tabel 19. Baku Mutu Lindi	65
Tabel 20. Hasil Pengujian Air Lindi TPAS Penujah	65
Tabel 21. Ketersediaan Armada Pengangkut Sampah di Kecamatan Slawi	82
Tabel 22. Prakiraan Sampah Terangkut di Kecamatan Slawi	83
Tabel 23. Inventarisasi Faktor Kekuatan dan Kelemahan	86
Tabel 24. Inventarisasi Faktor Peluang dan Ancaman	88
Tabel 25. Matrix IFAS	89
Tabel 26. Matrix EFAS	91
Tabel 27. Strategi Peningkatan Layanan Persampahan	94

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1. Skema Alur Berfikir Penelitian	10
Gambar 2. Sistem Pengelolaan Sampah	13
Gambar 3. Teknik Operasional Pengelolaan Sampah.....	16
Gambar 4. Analisis SWOT	38
Gambar 5. Peta Lokasi Penelitian	40
Gambar 6. Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Tegal.....	49
Gambar 7. Persentase Ketersediaan Tempat Sampah	68
Gambar 8. Banyaknya Tempat Sampah dengan Tutup.....	68
Gambar 9. Persentase Pemilahan Sampah di Sumber Timbulan Sampah	70
Gambar 10. Frekuensi Pemilahan Sampah di Sumber Timbulan Sampah	70
Gambar 11. Alasan Tidak Melakukan Pemilahan Sampah.....	71
Gambar 12. Frekuensi Membawa Tas Belanjaan Sendiri	72
Gambar 13. Pemanfaatan Kembali Sampah Anorganik	73
Gambar 14. Keterlibatan Masyarakat dalam Memanfaatkan Sampah.....	74
Gambar 15. Keaktifan Masyarakat menjadi Anggota Bank Sampah	75
Gambar 16. Keikutsertaan Kerja Bakti, Pemberian Saran dan Nasehat	76
Gambar 17. Pembayaran Retribusi Layanan Persampahan/Kebersihan	77
Gambar 18. Sosialisasi dan Pelatihan Pengelolaan dan Pengolahan Sampah	79
Gambar 19. Diagram Analisis SWOT	93

ABSTRAK

Manusia merupakan salah satu produsen sampah utama di lingkungannya. Apabila sampah yang tidak dikelola dengan baik, berpotensi menimbulkan berbagai permasalahan, seperti pencemaran tanah dan pencemaran air, peningkatan gas rumah kaca, menimbulkan bau yang tidak enak, mengurangi estetika dan menurunkan kualitas lingkungan hidup. Beberapa faktor yang menyebabkan meningkatnya timbulan sampah antara lain meningkatnya jumlah penduduk, perubahan kualitas hidup dan perubahan tingkat kebudayaan suatu masyarakat. Produksi timbulan sampah yang semakin meningkat tidak diimbangi dengan peningkatan jumlah sarana prasarana dan personil pengelola sampah, sehingga menyebabkan pengelolaan sampah tidak optimal. Diperlukan evaluasi dan perumusan strategi serta kebijakan lanjutan dalam pengelolaan sampah. Lokasi penelitian berada di Kecamatan Slawi dengan melakukan wawancara dan kuesioner dengan mengumpulkan data kepada 100 KK dan lembaga penyelenggara layanan persampahan. Analisa data menggunakan analisis deskriptif terhadap aspek regulasi, kelembagaan, teknis, finansial dan peran serta masyarakat. Dari hasil penelitian, diketahui sudah terdapat regulasi yang mengatur tentang pengelolaan sampah, namun demikian kebijakan dan strategi daerah pengelolaan sampah belum disusun. Tingkat layanan persampahan di Kecamatan Slawi termasuk rendah dan tingkat partisipasi masyarakat terhadap pengelolaan sampah sedang. Berdasarkan analisa SWOT terhadap strategi dan kebijakan yang dapat dilakukan dalam meningkatkan layanan persampahan adalah : (1) Peningkatan cakupan layanan persampahan melalui optimasi pemanfaatan dan pengadaan sarana prasarana sampah; (2) Penyusunan Peraturan Pelaksana Perda No. 06 Tahun 2017 dan penyusunan Masterplan Sistem Pengelolaan Sampah sebagai landasan dan acuan pelaksanaan pengelolaan persampahan; (3) Sosialisasi pengelolaan sampah dalam pelaksanaan program 3R terhadap masyarakat secara intensif; dan (4) Mengembangkan pola kerja sama strategis dengan swasta dalam pengelolaan sampah.

Kata Kunci : *Sampah, Pengelolaan Sampah, Layanan Persampahan*

ABSTRACT

Humans are one of the main waste producers in their environment. If the waste managed improperly, has the potential to cause various problems, such as soil pollution and water pollution, increased greenhouse gases, causing unpleasant odors, reducing aesthetics and decreasing environmental quality. Some of the factors that lead to increased waste generation include increasing population, changes in quality of life and changes in the cultural level of a society. The increasing production of solid waste is not balanced with an increase in the number of infrastructure facilities and waste management personnel, thus causing unoptimal waste management. Evaluation and strategies formulation and advanced policies in waste management are needed. The research location was in Slawi Subdistrict by conducting interviews and questionnaires by collecting data for 100 families and garbage service providers. Data analysis uses descriptive analysis of regulatory, institutional, technical, financial and community participation aspects. From the results of the study, it is known that there have been regulations governing waste management, however, the policies and strategies of the waste management area have not been prepared. The level of solid waste services in Slawi District is low and the level of community participation in moderate waste management. Based on the SWOT analysis of the strategies and policies that can be done in improving solid waste services are: (1) Increasing the coverage of solid waste services through optimization of utilization and procurement of waste infrastructure; (2) Compilation of Implementing Regulation No. Perda. 06 of 2017 and the preparation of the Waste Management System Masterplan as the basis and reference for the implementation of waste management; (3) Intensive socialization of waste management in the implementation of the 3R program for the community; and (4) Develop a pattern of strategic cooperation with the private sector in waste management.

Keyword : Waste, Waste Management, Waste Services