



SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PROGRAM PENGELOLAAN HUTAN BERSAMA
MASYARAKAT DI HUTAN POTORONO DESA SAMBAK BPKPH
MAGELANG KPH KEDU UTARA DIVISI REGIONAL JAWA TENGAH**

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan pendidikan Strata S1

Dosen Pembimbing : Drs. Zainal Hidayat, MA

NIP : 19560320.198403.1.001

Disusun Oleh

Nama : Irfan Budi Santoso

NIM : 14020115120033

**DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

SEMARANG

2019

**SURAT PERNYATAAN
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Irfan Budi Santoso
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020116120033
3. Tempat / Tanggal Lahir : Kediri/ 21 November 1996
4. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik
5. Alamat : Jalan Sriti Indah RT 03 RW 01 Desa Ringinrejo
Kab. Kediri

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul :

**Implementasi Kebijakan Program Pengelolaan Hutan Bersama Masyarakat di
Hutan Potorono Desa Sambak BKPH Magelang KPH Kedu Utara Divisi
Regional Jawa Tengah**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggungjawab.

Semarang, 21 Mei 2019

Pembuat Pernyataan;

Irfan Budi Santoso

NIM. 1402011512003

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Program Pengelolaan Hutan Bersama Masyarakat Desa Sambak Hutan Potorono BKPH Magelang KPH Kedu Utara Divisi Reginal Jawa Tengah

Nama Penyusun : Irfan Budi Santoso


NIM : 14020115120033

Program Studi : Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I

Semarang, 29 Mei 2019

Dekan



Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP
NIP. 19640827 199001 1 001


Wakil Dekan I



Dr. Hedi Pudjo Santosa, M.Si
NIP. 19610510 198902 1 002

Dosen Pembimbing :

1. Drs. Zainal Hidayat, MA



(.....)

Dosen Penguji Skripsi :

1. Titik Djumiarti, S.Sos, M.Si



(.....)

2. Drs. Aufarul Marom, M.Si



(.....)

3. Drs. Zainal Hidayat, MA



(.....)

HALAMAN MOTTO

*” Karena sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan.
Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan “
Al Qur’an Surat Al Insyirah ayat 5-6*

*“ Menyesali nasib tidak akan mengubah keadaan. Terus berkarya dan
bekerjalah yang membuat kita berharga “
KH. Abdurrahman Wahid (Gus Dur)*

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya dedikasikan kepada seluruh pihak yang berperan dalam penyusunannya, khususnya untuk :

Kedua orang tua saya, Bapak Ngainun Suwito dan Ibu Misgiyatun yang selalu mendoakan, menjadi motivator dan memberi kepercayaan kepada saya untuk menyelesaikan skripsi ini.

Lucky Setio Utomo, kakak yang selalu mendoakan dan memberikan nasihat kepada adiknya.

Seluruh kawan saya yang selalu menemani dari masa kecil sampai beranjak dewasa.

JUDUL : Implementasi Kebijakan Program Pengelolaan Hutan Bersama Masyarakat Hutan Potorono Desa Sambak BKPH Magelang KPH Kedu Utara Divisi Reginal Jawa Tengah

NAMA : Irfan Budi Santoso

NIM : 14020115120033

ABSTRAK

Pengelolaan Hutan Bersama Masyarakat (PHBM) merupakan sistem kolaborasi pengelolaan hutan antara Perum Perhutani dan masyarakat desa hutan untuk mencapai keberlanjutan sumberdaya hutan yang optimal. Pelaksanaan program PHBM di Jawa Tengah didasari atas Keputusan Gubernur Nomor 24 Tahun 2001 Tentang Pengelolaan Sumber Daya Hutan Bersama Masyarakat di Jawa Tengah yang dipadukan dengan Peraturan Perum Perhutani yakni Keputusan Direksi Perum Perhutani Nomor: 682/Kpts/Dir/2009 tentang Pedoman Pengelolaan Hutan Bersama Masyarakat. Desa Sambak merupakan salah satu desa yang melaksanakan program PHBM yang diwujudkan dengan adanya program kerja Lembaga Masyarakat Desa Hutan Wana Hijau Lestari. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk melihat implementasi program PHBM di Desa Sambak dan faktor yang mempengaruhi pelaksanaan PHBM Desa Sambak. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif-deskriptif dengan teknik pengumpulan data yakni observasi, wawancara, dan dokumentasi. Hasil penelitian ini menunjukkan pelaksanaan PHBM Desa Sambak yang didasarkan pada ruang lingkup dalam kawasan hutan dan ruang lingkup luar kawasan hutan masih terdapat beberapa permasalahan. Pada penelitian ini ditemukan beberapa faktor yang mempengaruhi implementasi PHBM Desa Sambak yakni sumber daya manusia yang meliputi masyarakat yang masih tertutup dan pengurus LMDH yang kurang aktif, koordinasi yang dilakukan oleh beberapa pihak dalam kegiatan PHBM masih terjadi missskomunikasi, pelaksanaan PHBM yang belum memiliki kejelasan sumber anggaran dan kondisi lingkungan masyarakat yang tradisional sehingga memunculkan stigma yang mempengaruhi PHBM. Dalam penelitian ini saran dari penulis adalah koordinasi yang terjalin antar pihak yang terlibat pada PHBM lebih di tingkatkan lagi agar tidak terjadi missskomunikasi, LMDH Wana Hijau Lestari memiliki sistem pemasaran yang terintegrasi, Pembentukan Koperasi Desa Hutan, dan perluasan lingkup agro wana wisata.

Kata kunci : Implementasi, Pengelolaan Hutan, Masyarakat Desa Hutan

TITLE : Implementation of the policy Forest Management with Based
Community Program for the Sambak Village Potorono Forest BKPH
Magelang KPH North Kedu Regional Division Central Java

NAME : Irfan Budi Santoso

NIM : 14020115120033

ABSTRACT

Community Based Forest Management (CBFM) is a cooperative forest management system between the *State-Owned Forestry Company* (Perum Perhutani) and forest village communities to bring optimal forest resource sustainability. The application of the CBFM program in Central Java is based on the Governor's Decree Number 24 of 2001 concerning Management of Forest Resources among Communities in Central Java and the Perhutani Director's Decree Number: 682 / *Kpts / Dir / 2009* concerning Guidelines for Community Based Forest Management (CBFM). Sambak Village is one of the villages that implemented the CBFM program that is realized through the Wana Hijau Lestari forest village community work program. The aim of this study is to look further at the implementation of the CBFM program in Sambak Village and the factors that affects the implementation of the CBFM in Sambak Village. This study uses a qualitative-descriptive approach with observation, interviews, and documentation as the data collection techniques. The results of this study indicate that the implementation of the CBFM in Sambak Village which is based on the scope of the forest area and the outer forest area, still has several problems. This study found several factors that influence the implementation of the Sambak CBFM associated with human resources such as people who are still not open and the Forest Village Community administrators who are less active, coordination between several parties in CBFM activities still leads to misscommunication, unclear source of funds for implementing CBFM activity and the community environment that are still traditional which create stigma that affects the CBFM implementation. In this study, the author's suggestion is to improve the coordination between the parties involved in CBFM to avoid misscommunication, an integrated marketing system for Wana Hijau Lestari Forest Village Community, Establishment of Village Forest Cooperative (Union), and an expansion in the tourism field.

Keywords: Implementation, Forest Management, Forest Village Community

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala limpahan rahmat, taufik dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Implementasi Kebijakan Program Pengelolaan Hutan Bersama Masyarakat Desa Sambak Kecamatan Kajoran Kabupaten Magelang”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan dalam menyelesaikan pendidikan Strata 1 Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Pada proses penelitian dan penyusunan skripsi ini penulis banyak mendapatkan dukungan, bantuan dan motivasi dari berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin mengungkapkan rasa terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP selaku Dekan FISIP Undip beserta jajarannya.
2. Ibu Dr. A.P. Tri Yuniningsih, M.Si selaku Ketua Departemen Administrasi Publik.
3. Ibu Dra. Maesaroh, M.Si selaku Kepala Prodi S1 Administrasi Publik.
4. Bapak Drs. Aufarul Marom, M.Si selaku dosen wali penulis selama menjalani masa perkuliahan di kampus.
5. Bapak Drs. Zainal Hidayat, MA. Selaku dosen yang selalu sabar membimbing penulis sampai skripsi ini selesai.

6. Ibu Titik Djumiarti, S.Sos, M.Si selaku dosen penguji yang memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis dalam penyusunan skripsi ini.
7. Seluruh dosen Departemen Administrasi Publik yang sudah memberikan ilmu yang sangat bermanfaat. Semoga selalu diberi kesehatan dan keberkahan dunia akhirat.
8. LMDH Wana Hijau Lestari, Pemerintah Desa Sambak, masyarakat Desa Sambak, dan Perhutani Kedu Utara atas segala kebaikan dan keramahannya serta kesempatan kepada penulis untuk melakukan penelitian guna keperluan pengambilan data pada penulisan skripsi ini.
9. Orang tua penulis, Bapak Ngainun Suwito dan Ibu Misgiyatun, atas segala doa dan dukungan moral maupun materi yang diberikan pada penulis dari lahir hingga saat ini.
10. Kakak penulis Lucky Setio Utomo beserta keluarga kecilnya, yang selalu mendukung dan memberikan nasihat kepada adik satu-satunya ini..
11. Seluruh anggota keluarga besar yang selalu memberikan dorongan dalam penyusunan penelitian.
12. Kawan-kawan Kontrakan Tampan (Joshua, Anggi, Mbot, Prama dan Jati) atas perjuangan selama berada di kontrakan.
13. Teman nongkrong lunar pada masanya
14. Keluarga Administrasi Publik 2015 dan Panitia TEKA Publik 2016 (khususnya Adi dan Cece) atas kenangan dan pengalamannya selama berada di perantauan.

15. X-men United (Iga, Susi, Abyan, Mba Indira, Mas Rama, Boss Prima, Mba Isti, Boss Fajrul, Rifky, Ryan, Hennesy, Bunga, Janu, dan lainnya) atas kebersamaan dan pengalamannya.
16. HMJ Administrasi Publik tahun 2016 dan 2017 yang sudah memberikan motivasi dan pengalaman sehingga penulis bisa mengoptimalkan potensi yang dimiliki.
17. Kakak senior dan alumni yang sudah memberikan motivasi dalam banyak hal.
18. Teman KKN Desa Karangasem, Diafna yang sering saya repotkan pinjam kamera, Aji, Bang David, Yayuk, Ajeng, Roni, Desti dan Shinta yang sudah lebih dari sekedar sahabat.
19. Rekan kerja Pisang Djagoan dan Golden Brown Cafe yang telah memberikan pengalaman dan kesempatan untuk belajar serta kebersamaannya..
20. Insan Ombudsman RI Pusat yang telah memberikan ilmu dan pengalamannya kepada penulis pada saat magang.

Semarang, 23 Mei 2019

Irfan Budi Santoso

NIM. 14020115120033

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT.....	vii
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
BAB I Pendahuluan	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	14
1.3 Tujuan Penelitian	14
1.4 Kegunaan Penelitian	15
1.4.1 Kegunaan Teoritis.....	15
1.4.2 Kegunaan Praktis.....	15
1.5 Kajian Teori	16
1.5.1 Administrasi Publik	16
1.5.2 Paradigma Administrasi Publik	17
1.5.3 Kebijakan Publik	21
1.5.4 Implementasi Kebijakan Publik.....	24
1.5.5 Model Implementasi Kebijakan.....	27
1.5.6 Pengelolaan Hutan	33

1.5.7 Pengembangan Masyarakat	40
1.5.8 Pengelolaan Hutan Bersama Masyarakat	44
1.5.9 Penelitian Terdahulu	50
1.6 Fenomena Penelitian	58
1.7 Metode Penelitian	60
1.7.1 Desain Penelitian.....	61
1.7.2 Situs Penelitian.....	62
1.7.3 Subjek Penelitian.....	62
1.7.4 Jenis Data	63
1.7.5 Sumber Data.....	64
1.7.6 Teknik Pengumpulan Data.....	65
1.7.7 Analisis Data.....	67
1.7.8 Kualitas Data.....	68
BAB II Gambaran Umum.....	70
2.1 Kabupaten Magelang	70
2.2 Perhutani Divisi Regional Jawa Tengah	72
2.3 Perum Perhutani KPH Kedu Utara	75
2.4 Desa Sambak.....	78
2.5 LMDH Wana Hijau Lestari.....	82
BAB III Hasil Penelitian.....	88
3.1 Data Informan	88
3.2 Implementasi Program Pengelolaan Hutan Bersama Masyarakat di Desa Sambak Kabupaten Magelang	89
3.2.1 Pelaksanaan PHBM di Desa Sambak dalam Ruang Lingkup Dalam Kawasan Hutan	92
3.2.1.1 Pengembangan Agroforestri dengan Pola Bisnis.....	93
3.2.1.2 Pengamanan Hutan melalui Berbagi Hak, Kewajiban dan Tanggungjawab.....	100
3.2.1.3 Wisata.....	106

3.2.1.4 Pengembangan Flora dan Fauna	109
3.2.1.5 Pemanfaatan Sumber Air	113
3.2.2 Pelaksanaan PHBM di Desa Sambak dalam Ruang Lingkup luar Kawasan Hutan	116
3.2.2.1 Pembinaan Masyarakat Desa Hutan.....	116
3.2.2.2 Perbaikan Biofisik Desa Hutan.....	129
3.3 Faktor yang Mempengaruhi Implementasi Pengelolaan Hutan Bersama Masyarakat di Desa Sambak Kabupaten Magelang.....	132
3.3.1 Faktor Sumber Daya Manusia	132
3.3.2 Faktor Koordinasi	134
3.3.3 Faktor Anggaran	138
3.3.4 Faktor Lingkungan Masyarakat	139
BAB IV Analisis dan Pembahasan	141
4.1 Implementasi Pengelolaan Hutan Bersama Masyarakat Desa Sambak	142
4.1.1 Implementasi PHBM Desa Sambak Dalam Kawasan Hutan	144
4.1.1.1 Pengembangan Agroforestri dengan Pola Bisnis.....	145
4.1.1.2 Pengamanan Hutan melalui Hak, Kewajiban, dan Tanggungjawab.....	147
4.1.1.3 Wisata	153
4.1.1.4 Pengembangan Flora dan Fauna	154
4.1.1.5 Pemanfaatan Sumber Air	157
4.1.2 Implementasi PHBM Desa Sambak Luar Kawasan Hutan	159
4.1.2.1 Pembinaan Masyarakat Desa Hutan	160
4.1.2.2 Perbaikan Biofisik Desa Hutan.....	168
4.2 Faktor yang Mempengaruhi Implementasi Pengelolaan Hutan Bersama Masyarakat Desa Sambak Kabupaten Magelang.....	170
4.2.1 Sumber Daya Manusia	171

4.2.2 Koordinasi.....	174
4.2.3 Anggaran.....	178
4.2.4 Lingkungan Masyarakat.....	182
BAB V PENUTUP.....	185
5.1 Kesimpulan	185
5.1.1 Implementasi Pengelolaan Hutan Bersama Masyarakat di Desa Sambak Kabupaten Magelang	185
5.1.2 Faktor yang Mempengaruhi Implementasi Pengelolaan Hutan Bersama Masyarakat Desa Sambak Kabupaten Magelang.....	193
5.2 Saran.....	196

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL DAN GRAFIK

Tabel 1.1 Pengelolaan Hutan Bersama Masyarakat.....	6
Grafik 1.1 Luas Petak Lahan Kelompok Sedahan	11
Grafik 1.2 Luas Petak Lahan Kelompok Kebonlegi	12
Grafik 1.3 Luas Petak Lahan Kelompok Sigaung.....	13
Tabel 2.1 Lembaga di Desa Sambak.....	81
Tabel 3.1 Data Informan	88
Tabel 4.1 Implementasi Pengelolaan Hutan Bersama Masyarakat Desa Sambak.....	143

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Skema PHBM.....	7
Gambar 1.2 Visi dan Misi LMDH Wana Hijau Lestari	10
Gambar 2.1 Peta Administrasi Kabupaten Magelang	71
Gambar 2.2 Wilayah Kerja Perum Perhutani Divisi Regional Jawa Tengah	74
Gambar 2.3 Peta Wilayah KPH Kedu Utara.....	77
Gambar 2.4 Peta Desa Sambak	79
Gambar 2.5 Struktur Organisasi LMDH Wana Hijau Lestari.....	85
Gambar 2.6 Program Kerja LMDH Wana Hijau Lestari 2010-2015	87
Gambar 2.7 Program Kerja LMDH Wana Hijau Lestari 2016-2020.....	87
Gambar 3.1 Teknik Sambung	95
Gambar 3.2 Hijauan Makanan Ternak	96
Gambar 3.3 Kebun Kopi Desa Sambak	98
Gambar 3.4 Biji Brand Kopi Potorono	99
Gambar 3.5 Sekretariat LMDH Wana Hijau Lestari	103
Gambar 3.6 Wisata Edukasi Kopi Desa Sambak	107
Gambar 3.7 Embung Sambak	108
Gambar 3.8 Embung Sambak	115
Gambar 3.9 Program Kerja LMDH Wana Hijau Lestari	121
Gambar 3.10 Akses Jalan Hutan Potorono	131