



**UNIVERSITAS DIPONEGORO**

**KINERJA LEMBAGA KERJA SAMA ANTARDAERAH DALAM  
PENGELOLAAN PERSAMPAHAN DI KAWASAN KARTAMANTUL**

**TUGAS AKHIR**

**MUHAMMAD FAJRI NUGRAHA**

**21040115120012**

**FAKULTAS TEKNIK**

**DEPARTEMEN PERENCANAAN WILAYAH DAN KOTA**

**SEMARANG**

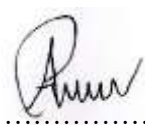
**JUNI 2019**

## HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Tugas Akhir yang berjudul “**Kinerja Lembaga Kerja Sama Antardaerah Dalam Pengelolaan Persampahan di Kawasan Kartamantul**” ini adalah hasil karya saya dengan dibimbing oleh **Dr. Ir. Hadi Wahyono, MA**, dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Muhammad Fajri Nugraha

NIM : 21040115120012

Tanda Tangan : 

Tanggal : 17 Juni 2019

## HALAMAN PENGESAHAN

Tugas Akhir ini diajukan oleh:

Nama : Muhammad Fajri Nugraha  
Nim : 21040115120012  
Departemen : Perencanaan Wilayah dan Kota  
Fakultas : Teknik  
Judul Tugas Akhir : Kinerja Lembaga Kerja Sama Antardaerah dalam Pengelolaan Persampahan di Kawasan Kartamantul

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai persyaratan yang diperlukan untuk mendapatkan gelar Sarjana pada Departemen Perencanaan Wilayah dan Kota, Fakultas Teknik, Universitas Diponegoro.

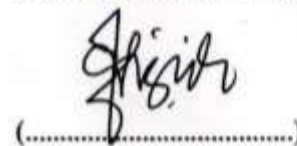
### TIM PENGUJI

Pembimbing : Dr. Ir. Hadi Wahyono, MA



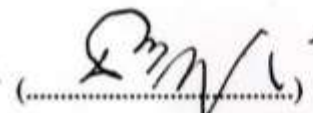
(.....)

Penguji I : Dr. Artiningsih, S.T., M.Si



(.....)

Penguji II : Mardwi Rahdriawan, S.T., M.T.



(.....)

Semarang, 17 Juni 2019

Mengetahui,  
Ketua Program Studi S1  
Departemen Perencanaan Wilayah dan Kota



**Ir. Agung Sugiri, MPSt.**  
NIP 196204031993031003

## HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

---

Sebagai sivitas akademika Universitas Diponegoro, saya yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Fajri Nugraha  
NIM : 2104015120012  
Departemen : Perencanaan Wilayah dan Kota  
Fakultas : Teknik  
Jenis Karya : Tugas Akhir

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Diponegoro **Hak Bebas Royalti Noneksklusif** (*Non-exclusive Royalti Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**“Kinerja Lembaga Kerja Sama Antardaerah dalam Pengelolaan Persampahan di Kawasan Kartamantul”**

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan hak bebas royalti/noneksklusif ini Universitas Diponegoro berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Semarang

Pada tanggal : 17 Juni 2019

Yang menyatakan,



Muhammad Fajri Nugraha

## ABSTRAK

Adanya keterbatasan kemampuan pemerintah dalam melakukan pembangunan dan memberikan pelayanan yang menjangkau seluruh masyarakat akan mendorong terjadinya interaksi antar daerah untuk memenuhi kepentingannya sendiri maupun kepentingan yang lebih luas. Interaksi tersebut kemudian akan mempertemukan kepentingan otonomi masing-masing daerah yang berbeda. Di lain sisi, pemerintah pusat melalui Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004 telah mengatur kebijakan terkait otonomi daerah, yang salah satu poin pentingnya adalah aturan bahwa kabupaten/kota dapat berkerja sama dalam penyediaan pelayanan publik guna mewujudkan tujuan otonomi daerah itu sendiri. Implementasi dari kebijakan tersebut kemudian terbentuklah suatu kerja sama antardaerah di Provinsi D.I. Yogyakarta yaitu Kerja Sama Antardaerah (KAD) Kartamantul yang melibatkan Kota Yogyakarta, Kabupaten Sleman, dan Kabupaten Bantul. Kerja sama Kartamantul merupakan salah satu kerja sama yang memiliki track record berhasil dalam pelaksanaan kerja sama antardaerah di Indonesia. Meskipun demikian, pelaksanaan kerja sama tersebut dalam pengelolaan persampahan di Kartamantul masih menghadapi sejumlah permasalahan, antara lain belum ditemukannya solusi konkrit terkait kondisi TPA Piyungan yang mendekati kapasitas maksimal penampungan sampahnya, belum ditemukannya bentuk penanganan dampak negatif bagi masyarakat di sepanjang rute pengangkutan sampah, belum semua titik sampah ilegal tertangani, dan belum berjalan optimalnya TPS 3R yang ada di masing-masing wilayah kabupaten/kota untuk mengurangi volume sampah yang masuk ke TPA Piyungan. Oleh karena itulah, penelitian ini bertujuan untuk mengetahui sejauh mana kinerja lembaga Kerja Sama Antardaerah (KAD) dalam pengelolaan persampahan di Kawasan Kartamantul tersebut. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode kuantitatif dengan teknik pengumpulan data melalui kuisioner, wawancara, telaah dokumen, dan kajian literatur, yang mana penentuan responden dalam penelitian ini menggunakan teknik purposive sampling. Data yang telah terkumpul kemudian dianalisis menggunakan analisis deskriptif kuantitatif untuk menganalisis kondisi kerja sama pada lembaga Kerja Sama Antardaerah (KAD) Kartamantul dan menganalisis faktor penentu kinerja lembaga Kerja Sama Antardaerah (KAD) tersebut dalam pengelolaan persampahan di Kawasan Kartamantul, serta analisis skoring & pembobotan untuk menilai dan menganalisis tingkat kinerja lembaga Kerja Sama Antardaerah (KAD) dalam pengelolaan persampahan di Kawasan Kartamantul tersebut. Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa kinerja lembaga kerja sama antardaerah dalam pengelolaan persampahan di Kawasan Kartamantul terkategori baik. Hasil tersebut ditentukan oleh beberapa faktor, antara lain intensitas komunikasi dan koordinasi yang rutin, adanya komitmen bersama untuk terus mempertahankan kerja sama, adanya kapabilitas untuk melaksanakan program kerja sama, kerja sama yang dijalin terstruktur dan sistematis, dan kerja sama yang dijalin mandiri dan transparan.

**Kata Kunci:** Kinerja; Kerja Sama Antardaerah (KAD) Kartamantul, Pengelolaan Persampahan.

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan karunia-Nya, sehingga Laporan Tugas Akhir dengan judul **“Kinerja Lembaga Kerja Sama Antardaerah (KAD) Dalam Pengelolaan Persampahan di Kawasan Kartamantul”** dapat diselesaikan dengan baik sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana di Departemen Perencanaan Wilayah dan Kota Universitas Diponegoro. Penulis menyadari bahwa selama pelaksanaan penelitian dan penyusunan laporan tugas akhir ini, penulis mendapat banyak bimbingan, masukan, dan dukungan dari berbagai pihak sehingga pelaksanaan penelitian dan penyusunan laporan tugas akhir ini dapat berjalan dengan lancar. Pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Ir. Agung Sugiri, MPSt selaku Ketua Program Studi S1 Departemen Perencanaan Wilayah dan Kota Universitas Diponegoro.
2. Dr. Ir. Hadi Wahyono, MA selaku dosen pembimbing yang telah banyak membimbing, memberikan saran, dan memberikan segala dukungan dalam laporan tugas akhir ini.
3. Dr. Artiningsih, S.T., M.Si selaku dosen penguji atas saran, masukan, dan wawasan yang diberikan.
4. Seluruh dosen pengajar, staf, dan karyawan Departemen Perencanaan Wilayah dan Kota Universitas Diponegoro yang telah memberikan ilmu dan membantu dalam penyusunan laporan tugas akhir ini.
5. Adi Sumantri (ayah), Idariani (ibu), Ayatullah Farhan (adik), dan keluarga besar yang tidak dapat disebutkan satu per satu, terima kasih atas doa, kasih sayang, dan dukungan moril maupun materil yang senantiasa diberikan tanpa henti sehingga penyusunan laporan tugas akhir ini dapat diselesaikan
6. Muhammad Muslim, Dery Handika, Muhammad Fawwaz, Indra Kurnia, Rizky Zuhriansyah, Dandy Rakasiwi, dan Bima Yoga yang telah menjadi tempat berkeluh kesah, wadah berkembang bersama, dan sahabat perjuangan selama di Kota Semarang
7. Sahabat-sahabat yang selalu ada dalam mendukung dan membantu berbagai hal selama perkuliahan, proses penelitian, dan penyusunan laporan tugas akhir ini yaitu Novia Windri, Maestri Gritanarum, Vica Gitya, Asyam Yanuar, Hafzhi Nur Azmi, Hadyan Stagofi, Muhammad Aqil Dhiyahulhuda, Wanda Triatmoko.
8. Sahabat seperbimbingan yang telah saling memotivasi dan mengingatkan yaitu MF Dewantara dan Fiki Putri.
9. Sahabat perjuangan para pengurus HMTTP 2016 dan 2017 terutama keluargaku PSDM yang senantiasa mendorong agar berkembang menjadi lebih baik setiap harinya.

10. Teman-teman keluarga Planologi 2015, terima kasih atas kebersamaan, dukungan, dan doanya selama ini.
11. Sekretariat Bersama Kartamantul yang telah bersedia memberikan banyak informasi, wawasan, dan segala kebutuhan penulis dalam penelitian dan penyusunan laporan tugas akhir ini.
12. Pemerintah Kota Yogyakarta, Kabupaten Bantul, dan Kabupaten Sleman yang telah bersedia membantu penulis dalam pemenuhan kebutuhan data dan informasi dalam penelitian ini.
13. Semua pihak yang telah membantu dan tidak dapat penulis sebutkan satu per satu.

Sebagai rasa terima kasih, penulis hanya dapat berdoa kepada Tuhan Yang Maha Esa agar kebaikan seluruh pihak yang telah berjasa kepada penulis selama menempuh perkuliahan hingga menyelesaikan tugas akhir ini dapat dibalas dengan ganjaran amal yang sebesar-besarnya. Dalam penyusunan laporan tugas akhir ini, penulis menyadari masih banyak kekurangan dan jauh dari kata sempurna. Akhir kata, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya serta berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi banyak pihak, terutama bagi perkembangan ilmu perencanaan wilayah dan kota di Indonesia

Semarang, Juni 2019



Muhammad Fajri Nugraha

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....</b>	<b>iii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>v</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Perumusan Masalah.....	4
1.3 Tujuan dan Sasaran Penelitian.....	4
1.3.1 Tujuan Penelitian .....	4
1.3.2 Sasaran Penelitian .....	4
1.4 Ruang Lingkup Penelitian .....	5
1.4.1 Ruang Lingkup Wilayah Studi.....	5
1.4.2 Ruang Lingkup Substansi .....	7
1.5 Manfaat Penelitian.....	7
1.6 Kerangka Pemikiran .....	7
1.7 Metode Penelitian.....	9
1.7.1 Teknik Pengumpulan Data.....	9
1.7.2 Data Penelitian .....	10
1.7.3 Teknik Sampling .....	13
1.7.4 Teknik Analisis .....	14
1.8 Kerangka Analisis .....	17
1.9 Sistematika Penulisan.....	19
<b>BAB II KAJIAN LITERATUR KINERJA LEMBAGA KERJA SAMA ANTARDAERAH DALAM PENGELOLAAN PERSAMPAHAN DI KAWASAN KARTAMANTUL..</b>	<b>20</b>
2.1 Kajian Kerja Sama Antardaerah dan Pengelolaan Persampahan.....	20
2.1.1 Kerja Sama Antardaerah dan Alasan Pembentukannya.....	20
2.1.2 Bentuk Kerja Sama Antardaerah.....	22
2.1.3 Prinsip Kerja Sama Antardaerah .....	22



2.1.4	Sumber Pendanaan Kerja Sama Antardaerah.....	24
2.1.5	Kerja Sama Antardaerah di Indonesia.....	25
2.1.6	Kerja Sama Antardaerah di Luar Negeri.....	26
2.1.7	Sekretariat Bersama Kerja Sama Antardaerah .....	28
2.1.8	Pengelolaan Persampahan .....	30
2.2	Kajian Penilaian Kinerja.....	32
2.2.1	Penilaian Kinerja dan Tujuan Penilaian Kinerja .....	32
2.2.2	Kriteria Evaluasi Kinerja.....	32
2.2.3	Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Kinerja Kerja Sama Antardaerah ...	33
2.2.4	Prinsip Tata Kelola Pemerintah .....	33
2.2.5	Kaitan Penilaian Kinerja Dalam Proses Perencanaan .....	34
2.2.6	Kinerja Lembaga Kerja Sama Antardaerah .....	35
2.2.7	Kinerja Lembaga Kerja Sama Antardaerah (KAD) dalam Pengelolaan Bidang yang Dikerja samakan .....	35
2.3	Sintesis Literatur.....	38
<b>BAB III GAMBARAN UMUM WILAYAH DAN KERJA SAMA ANTARDAERAH</b>		
	<b>KARTAMANTUL.....</b>	<b>40</b>
3.1	Kondisi Fisik Wilayah Kartamantul .....	40
3.2	Kondisi Demografi Wilayah Kartamantul.....	43
3.3	Kondisi Persampahan Wilayah Kartamantul.....	44
3.4	Sejarah Pembentukan Kerja Sama Antardaerah Kartamantul dan Sekretariat Bersama Kartamantul.....	45
3.5	Visi dan Misi Lembaga .....	46
3.6	Struktur Organisasi Sekretariat Bersama Kartamantul.....	47
3.7	Ruang Lingkup dan Kegiatan Kerja Sama Pengelolaan Persampahan di Kartamantul.....	48
<b>BAB IV ANALISIS KINERJA LEMBAGA KERJA SAMA ANTARDAERAH DALAM PENGELOLAAN PERSAMPAHAN DI KAWASAN KARTAMANTUL.....</b>		
	<b>52</b>	<b>52</b>
4.1	Analisis Kondisi Kerja Sama Pada Lembaga Kerja Sama Antardaerah (KAD) Kartamantul.....	52
4.1.1	Mekanisme Kerja Sama .....	52
4.1.2	Kondisi Kerja Sama Pengelolaan Persampahan.....	54
4.2	Analisis Kinerja Lembaga Kerja Sama Antardaerah (KAD) Dalam Pengelelolaan Bidang Persampahan Di Kawasan Kartamantul .....	59
4.2.1	Transparansi .....	60

4.2.2	Akuntabilitas .....	61
4.2.3	Partisipatif .....	62
4.2.4	Evaluasi Berkala .....	63
4.2.5	Sinergitas dan Saling Menguntungkan.....	64
4.2.6	Efektivitas .....	65
4.2.7	Efisiensi.....	65
4.2.8	Perataan.....	66
4.2.9	Kompetensi .....	67
4.2.10	Integrasi.....	68
4.3	Analisis Faktor Penentu Kinerja Lembaga Kerja Sama Antardaerah (KAD) Dalam Pengelelolaan Bidang Persampahan Di Kawasan Kartamantul .....	71
4.4	Temuan Studi.....	75
<b>BAB V PENUTUP .....</b>		<b>78</b>
5.1	Kesimpulan.....	78
5.2	Keterbatasan Penelitian .....	78
5.3	Rekomendasi .....	79
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>		<b>82</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>		<b>85</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel I.1	: Data Penelitian .....	11
Tabel I.2	: Kriteria Pemilihan Narasumber .....	14
Tabel I.3	: Skoring Per Kriteria .....	16
Tabel I.4	: Pembobotan Per Variabel.....	17
Tabel II.1	: Sintesis Literatur .....	38
Tabel III.1	: Luasan Tiap Jenis Topografi Kawasan Kartamantul .....	41
Tabel III.2	: Jumlah Penduduk Per Kabupaten .....	43
Tabel III.3	: Volume Sampah yang Masuk ke TPA Piyungan.....	44
Tabel III.4	: Periode Kegiatan Kerja Sama .....	50
Tabel IV.1	: Kondisi Kerja Sama .....	55
Tabel IV.2	: Penilaian Responden Terhadap Kriteria Transparansi .....	60
Tabel IV.3	: Penilaian Responden Terhadap Kriteria Akuntabilitas .....	61
Tabel IV.4	: Penilaian Responden Terhadap Kriteria Partisipatif .....	62
Tabel IV.5	: Penilaian Responden Terhadap Kriteria Evaluasi Berkala .....	63
Tabel IV.6	: Penilaian Responden Terhadap Kriteria Sinergitas dan Saling Menguntungkan ...	64
Tabel IV.7	: Penilaian Responden Terhadap Kriteria Efektivitas .....	65
Tabel IV.8	: Penilaian Responden Terhadap Kriteria Efisiensi.....	65
Tabel IV.9	: Penilaian Responden Terhadap Kriteria Perataan.....	66
Tabel IV.10	: Penilaian Responden Terhadap Kriteria Kompetensi .....	67
Tabel IV.11	: Penilaian Responden Terhadap Kriteria Integrasi.....	68
Tabel IV.12	: Skoring dan Pembobotan Penilaian Kinerja .....	69
Tabel IV.13	: Kelas Distribusi Frekuensi .....	70

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	: Peta Administrasi Kawasan Kartamantul .....	6
Gambar 1.2	: Kerangka Pemikiran.....	8
Gambar 1.3	: Kerangka Analisis .....	18
Gambar 2.1	: Struktur Kelembagaan Sekretariat Bersama Kerja Sama Antardaerah .....	29
Gambar 2.2	: Kegiatan Operasional Pengelolaan Persampahan .....	30
Gambar 2.3	: Struktur Organisasi BKAD Subosukowonosraten .....	37
Gambar 3.1	: Peta Kelerengan Kawasan Kartamantul.....	40
Gambar 3.2	: Peta Aliran Sungai Kawasan Kartamantul.....	42
Gambar 3.3	: Perbandingan Jumlah Penduduk Per Kabupaten.....	43
Gambar 3.4	: Perbandingan Volume Sampah yang Masuk ke TPA Piyungan .....	45
Gambar 3.5	: Tahap Pembentukan Sekber Kartamantul .....	46
Gambar 3.6	: Struktur Organisasi Sekretariat Bersama Kartamantul .....	47
Gambar 3.7	: Ruang Lingkup Kerja Sama Pengelolaan Persampahan di Kartamantul .....	49
Gambar 4.1	: Mekanisme Kerja Sama Internal.....	53
Gambar 4.2	: Mekanisme Kerja Sama Eksternal .....	54
Gambar 4.3	: Diagram Perumusan Faktor Penentu Kinerja.....	72
Gambar 4.4	: Diagram Hasil Penilaian Kinerja Per Kriteria.....	75

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 : Form Kuisisioner dan Form Wawancara.....	86
Lampiran 2 : Rekap Hasil Kuisisioner.....	91
Lampiran 3 : Rekap Hasil Wawancara.....	92
Lampiran 4 : Pengolahan Hasil Kuisisioner .....	95
Lampiran 5 : Berita Acara Tugas Akhir.....	96
Lampiran 6 : Lembar Asistensi .....	98