

***FLYPAPER EFFECT* PADA DANA ALOKASI UMUM
DAN PENDAPATAN ASLI DAERAH TERHADAP
BELANJA DAERAH KABUPATEN/KOTA DI
PROVINSI JAWA TENGAH**



SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat
untuk menyelesaikan Program Sarjana (S1)
pada Program Sarjana Fakultas Ekonomika dan Bisnis
Universitas Diponegoro

Disusun oleh :
ALIFERIANA IRSYADHEA PUTRI
NIM. 12030115120038

**FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG
2019**

PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama Penyusun : Aliferiana Irsyadhea Putri
Nomor Induk Mahasiswa : 12030115120038
Fakultas/Jurusan : Ekonomika dan Bisnis/Akuntansi

Judul Usulan Penelitian Skripsi : ***FLYPAPER EFFECT* PADA DANA ALOKASI
UMUM DAN PENDAPATAN ASLI DAERAH
TERHADAP BELANJA DAERAH
KABUPATEN/KOTA DI PROVINSI JAWA
TENGAH**

Dosen Pembimbing : Dr. Haryanto, S.E., M.Si., Akt., CA

Semarang, 8 Januari 2019

Dosen Pembimbing,



(Dr. Haryanto, S.E., M.Si., Akt., CA)

NIP. 197412222000121001




PENGESAHAN KELULUSAN UJIAN

Nama Penyusun : Aliferiana Irsyadhea Putri
Nomor Induk Mahasiswa : 12030115120038
Fakultas/Jurusan : Ekonomika dan Bisnis/Akuntansi

Judul Usulan Penelitian Skripsi : **FLYPAPER EFFECT PADA DANA ALOKASI
UMUM DAN PENDAPATAN ASLI DAERAH
TERHADAP BELANJA DAERAH
KABUPATEN/KOTA DI PROVINSI JAWA
TENGAH**

Telah dinyatakan lulus ujian pada tanggal 22 Februari 2019

Tim Penguji :

1. Dr. Haryanto, S.E., M.Si., Akt., CA. (..... )
2. Dr. Totok Dewayanto, S.E., M.Si., Akt. (..... )
3. Dr. Dwi Ratmono, S.E., M.Si. (..... 

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini saya, Aliferiana Irsyadhea Putri, menyatakan bahwa skripsi dengan judul: *Flypaper Effect* pada **Dana Alokasi Umum dan Pendapatan Asli Daerah terhadap Belanja Daerah Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Tengah**, adalah hasil tulisan saya sendiri. Dengan ini saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa dalam skripsi ini tidak terdapat keseluruhan atau sebagian tulisan orang lain yang saya ambil dengan cara menyalin atau meniru dalam bentuk rangkaian kalimat atau simbol yang menunjukkan gagasan atau pendapat atau pemikiran dari penulis lain, yang saya akui seolah-olah sebagai tulisan saya sendiri, dan/atau tidak terdapat bagian atau keseluruhan tulisan yang saya tiru, atau yang saya ambil dari tulisan orang lain tanpa memberikan pengakuan penulis aslinya.

Apabila saya melakukan tindakan yang bertentangan dengan hal tersebut diatas, baik sengaja maupun tidak, dengan ini saya menyatakan menarik skripsi saya ajukan sebagai hasil tulisan saya sendiri ini. Bila kemudian terbukti bahwa saya melakukan tindakan menyalin atau meniru tulisan orang lain seolah-olah pemikiran saya sendiri, berarti gelar dan ijasah yang telah diberikan oleh universitas batal saya terima.

Semarang, 8 Februari 2019
Yang membuat pernyataan,

(Aliferiana Irsyadhea Putri)
NIM. 12030115120038

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menguji pengaruh Dana Alokasi Umum (DAU) dan Pendapatan Asli Daerah (PAD) terhadap Belanja Daerah (BD) dan memberikan bukti empiris apakah *flypaper effect* terjadi di Kabupaten/Kota Provinsi Jawa Tengah pada tahun 2013 – 2017. Populasi dan Sampel terdiri dari 29 kabupaten dan 6 kota di Provinsi Jawa Tengah dengan total 175 data observasi. Data yang digunakan berupa data sekunder yaitu Laporan Realisasi Anggaran dan Belanja Daerah yang telah diaudit. Penelitian ini diuji dengan menggunakan Teknik analisis linier berganda yang diproses dengan aplikasi SPSS (Statistical Product and Service Solution). Hasil dari pengujian dapat diketahui bahwa baik secara simultan maupun parsial PAD dan DAU berpengaruh signifikan terhadap Belanja Daerah. Selain itu hasil pengolahan data juga menunjukkan nilai *Standardized Coefficients* DAU yang lebih besar dibandingkan PAD, hal tersebut membuktikan bahwa terjadi *flypaper effect*.

Kata kunci: *Flypaper Effect*, Dana Alokasi Umum, Pendapatan Asli Daerah, dan Belanja Daerah.

ABSTRACT

This study aimed to elucidate the effect of General Allocation Funds (DAU) and Regional Own-source Revenue (PAD) on regional expenditures (BD) and to give empirical evidence whether flypaper effects occurs in sub-districts / cities in Central Java Province from 2013 to 2017. The population and sample consisted of 29 regencies and 6 municipalities in Central Java Province with a total of 175 observation data. The data used is secondary data in the form of audited reports Actual Budget and Expenditure. This research was tested using multiple linear analysis techniques that were processed using the SPSS application (Statistical Product and Service Solution). The results showed that the PAD and DAU simultaneously and partially have a significant effecting on regional expenditures. In addition, the results of data processing also showed higher DAU Standardized Coefficients than PAD, which proved that there was a flypaper effect.

Keywords: Flypaper Effect, General Allocation Funds, Regional Own-source Revenue, and Regional Expenditure.

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“FLYPAPER EFFECT PADA DANA ALOKASI UMUM DAN PENDAPATAN ASLI DAERAH TERHADAP BELANJA DAERAH DI KABUPATEN/KOTA PROVINSI JAWA TENGAH TAHUN 2013-2017”**. Tujuan penulisan skripsi ini sebagai salah satu syarat untuk memenuhi gelar Sarjana (S1) Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Diponegoro.

Terselesaikannya skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan, dan dukungan dari berbagai pihak. Sehingga pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Yos Johan Utama, S.H, Mhum., selaku Rektor Universitas Diponegoro.
2. Bapak Dr. Suharnomo, S.E, M.Si., selaku Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Diponegoro.
3. Bapak Fuad, SET., M.Si., Ph.D. selaku Kepala Departemen Akuntansi Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Diponegoro.
4. Bapak Dr. Haryanto, S.E., M.Si., Ak., CA selaku Dosen Pembimbing, yang telah banyak meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan, pengarahan, dan dukungan dalam proses penyusunan skripsi ini.
5. Bapak Moh. Didik Ardiyanto, S.E., M.Si., Akt., dosen wali yang telah memberikan pengarahan dan bimbingan moral selama penulis menjalani studi di Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Diponegoro Semarang.
6. Seluruh dosen Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Diponegoro atas segala ilmu dan pengalaman berharga yang telah diberikan selama ini kepada penulis.

7. Seluruh karyawan dan staf Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Diponegoro yang telah membantu dan memberikan informasi yang penulis butuhkan selama masa perkuliahan.
8. Ibu Dista salah satu karyawan Badan Pemeriksa Keuangan (BPK) yang telah menyetujui dan memberikan data secara lengkap untuk dijadikan penelitian dalam skripsi ini.
9. Kedua orang tua dan adik tersayang, yaitu Ayah Poegoeh Eri Wibowo, Mama Ratna Herawati, dan adik Ahmad Irsyad Naufal Eriawan yang tidak pernah lupa mendoakan penulis serta memberikan dukungan, nasehat, dan arahan sehingga penulis selalu kuat dalam proses penyusunan skripsi ini.
10. Keluarga besar tercinta, dari mulai budhe hingga tante penulis atas doa dan dukungannya kepada penulis dalam mengerjakan skripsi.
11. Sahabat – sahabat penulis selama di perkuliahan yang dinamakan MEONG : Asthari Oliviana (Iik), Ayu Fitri Febriani (Ayungki), Maghfira Dwi Puspita (Dek Iyya), Nila Bilqis Maharani (Tenil), dan Novi Inggardiayu (Nonop) yang selalu ada dikala suka dan duka serta segala tangis, canda dan tawa yang mewarnai masa perkuliahan selama ini. Tidak lupa doa, nasehat dan dukungannya kepada penulis dalam penyusunan skripsi ini.
12. Sahabat – sahabat penulis sejak tergabung dalam organisasi KSEI yang dinamakan Kesayangan Camer : Maryam, Mada, Citra, Sarah, Lusi, Ruti, Annisa, Eka, dan Nadia yang selalu mendengar keluh kesah penulis selama menyelesaikan skripsi.
13. Sahabat – sahabat penulis sejak SMA hingga saat ini, Angelika Oksavenna (Mb Enj) dan Yuvensia Leaxena P. (Cipen) yang selalu ada dan menemani penulis mengerjakan skripsi ini.
14. Sahabat – sahabat penulis sejak SMP hingga saat ini, Alike Ramadhani, Annasai Dara Ninggar, Arrilia Putri, dan Fanny Chynthia yang telah memberikan semangat dan bantuan kepada penulis selama penulisan skripsi.

15. Teman – teman Kesayangan Bapak Haryanto, Hasna, Indra, Ipeh, Lia, Era, Fadhila, dan Aini yang selalu memberikan semangat untuk bimbingan, memotivasi dan membantu segala kesulitan dalam penyusunan skripsi ini sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi dengan baik.
16. Teman – teman KKN Galang Pengampon serta Bapak dan Ibu asuh yang memberikan motivasi agar penulis selalu semangat dalam penyusunan skripsi ini.
17. Maman yang selalu membantu, mendukung, menasehati, dan mendengar segala keluhan kesah penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan tepat waktu.
18. Semua teman-teman Akundip 2015 yang tidak dapat disebutkan satu per satu, yang telah menghibur penulis selama masa perkuliahan.
19. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu, yang telah membantu, memberikan dukungan serta pelajaran berharga untuk penulis sehingga tugas akhir ini dapat terselesaikan di waktu yang tepat.

Penulis menyadari bahwa terdapat banyak kekurangan dan jauh dari kata sempurna, oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan masukan kearah perbaikan dan penyempurnaan skripsi ini. Walaupun begitu penulis telah berusaha semaksimal mungkin agar sesuai dengan ketentuan penyusunan skripsi yang baik. Terimakasih sekali lagi penulis ucapkan kepada semua rekan yang telah ikut membantu proses penyelesaian skripsi ini. Semoga dapat bermanfaat bagi pembaca ataupun pihak yang berkepentingan.

Semarang, 8 Februari 2019

Penulis

(Aliferiana Irsyadhea Putri)

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

Verily with every hardship comes ease

(94:5)

Skripsi ini dipersembahkan untuk Ayah, Mama, dan adik tercinta.

DAFTAR ISI

| | |
|---|------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI..... | ii |
| HALAMAN PENGESAHAN KELULUSAN UJIAN..... | iii |
| PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI | iv |
| ABSTRACT..... | v |
| ABSTRAK..... | vi |
| KATA PENGANTAR | vii |
| MOTO DAN PERSEMBAHAN..... | x |
| DAFTAR ISI..... | xi |
| DAFTAR TABEL | xiii |
| DAFTAR GAMBAR..... | xiv |
| DAFTAR LAMPIRAN | xv |
| BAB I PENDAHULUAN | |
| 1.1 Latar Belakang | 1 |
| 1.2 Rumusan Masalah..... | 5 |
| 1.3 Tujuan dan Kegunaan Penelitian..... | 5 |
| 1.3.1 Tujuan Penelitian | 5 |
| 1.3.2 Kegunaan Penelitian..... | 6 |
| 1.4 Sistematika Penulisan | 7 |
| BAB II TELAAH PUSTAKA | |
| 2.1 Landasan Teori dan Penelitian Terdahulu | 9 |
| 2.1.1 Teori Keagenan..... | 9 |
| 2.1.2 Otonomi Daerah..... | 9 |
| 2.1.3 Desentralisasi | 10 |
| 2.1.4 <i>Flypaper Effect</i> | 11 |
| 2.1.5 Pendapatan Asli Daerah | 11 |
| 2.1.6 Dana Alokasi Umum..... | 13 |
| 2.1.7 Belanja Daerah..... | 14 |
| 2.2 Penelitian Terdahulu..... | 14 |
| 2.3 Kerangka Pemikiran | 19 |
| 2.4 Hipotesis Penelitian | 21 |
| 2.4.1 Pengaruh PAD Terhadap Belanja Daerah | 21 |
| 2.4.2 Pengaruh DAU Terhadap Belanja Daerah..... | 22 |
| 2.4.3 <i>Flypaper Effect</i> | 23 |
| 2.4.4 <i>Flypaper Effect</i> pada Daerah yang memiliki PAD lebih rendah dari DAU | 25 |
| BAB III METODE PENELITIAN | |
| 3.1 Variabel Penelitian dan Definisi Operasional | 26 |
| 3.1.1 Variabel Penelitian | 27 |
| 3.1.2 Definisi Operasional Variabel | |
| 3.2 Populasi dan Sampel..... | 28 |
| 3.3 Jenis dan Sumber Data..... | 29 |
| 3.4 Metode Pengumpulan Data..... | 29 |
| 3.5 Metode Analisis..... | 29 |
| 3.5.1 Statistik Deskriptif | 30 |
| 3.5.2 Uji Asumsi Klasik | 30 |
| 3.5.3 Analisis Regresi Linier Berganda | 33 |
| 3.5.4 Pengujian Hipotesis..... | 34 |
| BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN | |

| | | |
|-----------------------------|---|-----------|
| 4.1 | Deskripsi Objek Penelitian..... | 36 |
| 4.2 | Analisis Data..... | 40 |
| 4.2.1 | Analisis Statistik Deskriptif | 40 |
| 4.2.2 | Uji Asumsi Klasik..... | 43 |
| 4.2.3 | Analisis Regresi Linier Berganda | 50 |
| 4.2.4 | Pengujian Hipotesis..... | 51 |
| 4.3 | Interpretasi Hasil..... | 57 |
| 4.3.1 | Pengaruh Dana Alokasi Umum terhadap Belanja Daerah..... | 57 |
| 4.3.2 | Pengaruh Pendapatan Asli Daerah terhadap Belanja Daerah ... | 58 |
| 4.3.3 | Analisis <i>flypaper effect</i> tahun 2013 - 2017 | 59 |
| BAB V PENUTUP | | |
| 5.1 | Simpulan..... | 61 |
| 5.2 | Keterbatasan..... | 62 |
| 5.3 | Saran..... | 63 |
| DAFTAR PUSTAKA | | 64 |
| LAMPIRAN A | | 68 |
| LAMPIRAN B | | 75 |
| LAMPIRAN C | | 84 |

DAFTAR TABEL

| | | |
|------------|--|----|
| Tabel 2.1 | Penelitian Terdahulu | 17 |
| Tabel 3.1 | Pengambilan Keputusan Ada Tidaknya Autokorelasi | 32 |
| Tabel 4.1 | Perincian Sampel | 37 |
| Tabel 4.2 | Rata – rata Dana Alokasi Umum tahun 2013 - 2017..... | 38 |
| Tabel 4.3 | Rata – rata Pendapatan Asli Daerah tahun 2013 - 2017 | 39 |
| Tabel 4.4 | Rata – rata Belanja Daerah tahun 2013 - 2017..... | 40 |
| Tabel 4.5 | Hasil Uji Statistik Deskriptif | 41 |
| Tabel 4.6 | Hasil Uji Normalitas | 43 |
| Tabel 4.7 | Hasil Uji Multikolinieritas | 46 |
| Tabel 4.8 | Hasil Uji Autokorelasi | 47 |
| Tabel 4.9 | Hasil Uji Heteroskedastisitas | 48 |
| Tabel 4.10 | Hasil Analisis Regresi Linier Berganda..... | 50 |
| Tabel 4.11 | Hasil Uji Koefisien Determinasi | 52 |
| Tabel 4.12 | Hasil Uji Signifikansi Simultan..... | 53 |
| Tabel 4.13 | Hasil Uji Statistik T | 54 |
| Tabel 4.14 | Hasil Uji Statistik T (tahun sebelumnya) | 56 |

DAFTAR GAMBAR

| | | |
|--------------|----------------------------|----|
| Gambar 2.1.a | Kerangka Pemikiran 1 | 20 |
| Gambar 2.1.b | Kerangka Pemikiran 2 | 20 |
| Gambar 2.1.c | Kerangka Pemikiran 3 | 21 |
| Gambar 4.1 | Histogram | 44 |
| Gambar 4.2 | Grafik Normal P-Plot | 45 |
| Gambar 4.3 | Grafik Scatterplot | 49 |

DAFTAR LAMPIRAN

| | | |
|------------|--|----|
| Lampiran A | Daftar Kabupaten dan Kota Sampel | 68 |
| Lampiran B | Hasil Analisis Regresi | 75 |
| Lampiran C | Hasil Rata – rata Tabel Kontribusi | 84 |

BAB I

PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang Masalah

Daerah di Indonesia sekarang ini sedang melewati pertumbuhan yang cukup cepat, seiring dengan perkembangan dalam pelaksanaan otonomi daerah. Di setiap daerah memiliki wilayah otoritasnya masing-masing yang di atur oleh pemerintah daerah sesuai dengan Undang-Undang yang berlaku. Peran otonomi daerah antara lain untuk pemberdayaan dan pengoptimalan potensi setiap daerah. Dengan begitu tercapai tujuan dari otonomi daerah itu sendiri yaitu mengurangi ketergantungan pemerintah daerah kepada pemerintah pusat (Liando dan Hermanto, 2017). Setiap Pemerintah Daerah memiliki hak, wewenang dan kewajiban daerah otonom untuk mengelola sendiri pemerintah dan kebutuhan rakyat sesuai undang-undang, salah satunya menyusun anggaran belanja daerah (UU No. 33 Tahun 2004).

Anggaran belanja daerah merupakan rencana kebijakan keuangan yang harus mencerminkan kebutuhan konkret masyarakat dan kemampuan di setiap daerah yang disetujui bersama oleh Pemerintah Daerah dengan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) sesuai peraturan daerah yang berlaku. Setiap daerah di Indonesia memiliki pertumbuhan ekonomi yang berbeda yang menyebabkan terjadinya kesenjangan fiskal. Hal itu memaksa Pemerintah Pusat untuk mentransfer dana yang disebut dana perimbangan. UU No. 32 Tahun 2004 menyebutkan bahwa untuk pelaksanaan kewenangan pemerintah daerah, Pemerintah Pusat akan mentransfer dana perimbangan yang terdiri dari Dana

Alokasi Umum (DAU), Dana Alokasi Khusus (DAK) dan bagian daerah dari Dana Bagi Hasil yang terdiri dari pajak dan sumber daya alam. Transfer dana ini bertujuan untuk mengatasi persoalan dalam hal pelayanan publik yaitu mengurangi kesenjangan keuangan pusat-daerah, sehingga tercapai kestabilan perekonomian daerah (Oktora dan Pontoh, 2013). Selain bertujuan untuk pelayanan publik, transfer dana ini juga memiliki tujuan lain yaitu untuk mewujudkan kemandirian daerah karena disini pemerintah daerah memiliki kewenangan penuh untuk mengatur daerahnya tanpa ada campur tangan pemerintah pusat. Sebaiknya ketergantungan daerah terhadap transfer dana perimbangan diminimalisasi agar tujuan tersebut dapat tercapai. Dengan begitu pelayanan untuk publik dan pembangunan daerah dapat berjalan sesuai yang diharapkan (Sari dan Indrajaya, 2012). Pemerintah daerah harus memanfaatkan dana perimbangan tersebut secara efektif dan efisien dalam bentuk anggaran belanja daerah yang nantinya digunakan untuk belanja daerah.

Anggaran belanja daerah memiliki beberapa fungsi antara lain fungsi otorisasi, perencanaan, pengawasan, alokasi, distribusi dan stabilisasi (Haryanto, 2007). Dari fungsi tersebut terdapat tantangan dan masalah dalam fungsi alokasi. Masalah tersebut adalah kurangnya ketepatan dalam pengalokasian dana di setiap daerah yang menyebabkan masih banyaknya daerah yang pelayanan publiknya kurang memadai. Pada tahun 2015, Kabupaten Semarang memiliki masalah terkait masih rendahnya alokasi anggaran di belanja modal. Pemerintah Provinsi Jawa Tengah menargetkan 30%, tetapi Kabupaten Semarang sendiri baru

mencapai 16%. Untuk mencapai target tersebut Pemerintah Daerah Kabupaten Semarang terus mengoptimalkan potensi daerah agar PAD meningkat.

Selain itu pada tahun 2018, terjadi permasalahan penyerapan dana desa yang belum optimal di Provinsi Jawa Tengah. Menurut pelaksana tugas Kepala Kantor Wilayah Ditjen Perbendaharaan Provinsi Jawa Tengah, dana desa yang sudah tersalurkan sekitar 60 persen masuk di Rekening Kas Umum Daerah atau RKUD. Namun, penyerapannya baru sebesar Rp 128 miliar atau 4,24 persen. Dari kedua masalah tersebut menandakan alokasi dan penyerapan anggaran belanja daerah di Provinsi Jawa Tengah khususnya Kabupaten Semarang belum baik dan efisien. Hal tersebut berpengaruh dalam penggunaan PAD yang belum maksimal. Di mana pemerintah daerah masih bergantung pada dana yang diberikan pemerintah pusat untuk mencukupi pengeluaran (belanja) daerah. Yang berarti terdapat kemungkinan adanya *Flypaper Effect* pada Dana Alokasi umum dan Pendapatan Asli Daerah terhadap Belanja Daerah.

Menurut UU No. 32 Tahun 2004 pasal 157 tentang Keuangan Daerah disebutkan bahwa Pendapatan Asli Daerah (PAD) merupakan salah satu sumber pendapatan daerah. Pendapatan Asli Daerah terdiri dari hasil pajak daerah, retribusi daerah, pengelolaan kekayaan dan lain-lain pendapatan yang sah. Pendapatan Asli Daerah dapat digunakan untuk mengetahui kondisi perekonomian daerah tersebut. Rendahnya PAD akan meningkatkan ketergantungan kepada Pemerintah Pusat. Hal tersebut dapat menandakan terjadinya krisis ekonomi yang berpengaruh terhadap pendapatan dan belanja daerah. Untuk meningkatkan Pendapatan Asli Daerah (PAD) dapat dilakukan

dengan cara meningkatkan pendapatan masyarakat, karena hal tersebut berkorelasi positif (Liando dan Hermanto, 2017).

Selain Pendapatan Asli Daerah (PAD), pendapatan yang potensial bagi Pemerintah Daerah untuk memenuhi kebutuhan belanja daerah yang sekaligus berpengaruh besar terhadap *flypaper effect* yaitu Dana Alokasi Umum. Dana Alokasi Umum (DAU) merupakan dana yang bersumber dari pendapatan APBN yang dialokasikan dengan tujuan pemerataan kemampuan keuangan antar daerah untuk mendanai kebutuhan daerah dalam rangka pelaksanaan desentralisasi (Liando dan Hermanto, 2017). Peranan Dana Alokasi Umum terletak pada kemampuannya untuk menciptakan pemerataan berdasarkan pertimbangan atas potensi fiskal dan kebutuhan nyata dari masing-masing daerah (UU No.33 Tahun 2004). Penggunaan DAU yang baik dapat memperbaiki keseimbangan vertikal antara pemerintah pusat dan pemerintah daerah. Semakin efektif dan efisien penggunaan anggaran DAU oleh pemerintah daerah maka akan semakin meningkat pelayanan publik di daerah tersebut.

Penelitian sebelumnya oleh Abdullah dan Halim (2003) melakukan pengujian adanya *flypaper effect* pada belanja daerah pemerintah kabupaten/kota di pulau Jawa dan Bali pada tahun 2001. Dari penelitian tersebut diperoleh kesimpulan bahwa *flypaper effect* terjadi pada DAU periode $t-1$ terhadap Belanja Daerah periode t . Sesuai dengan hasil tersebut *flypaper effect* merupakan kondisi ketika pemerintah daerah merespon (belanja) lebih banyak dengan menggunakan dana transfer / perimbangan khususnya DAU daripada menggunakan hasil daerahnya sendiri yaitu PAD (Mutiara Maimunah, 2006). Namun hasil penelitian

tersebut tidak dapat digeneralisasikan untuk seluruh wilayah Indonesia. Oleh karena itu dilakukan penelitian lebih mendalam untuk menganalisis *Flypaper Effect* Pada Dana Alokasi Umum dan Pendapatan Asli Daerah terhadap Belanja Daerah di Kabupaten/Kota Provinsi Jawa Tengah pada tahun 2013 – 2017.

1.2 Rumusan Masalah

Berdasarkan latar belakang penelitian proposal ini, penulis merumuskan masalah sebagai berikut:

1. Apakah Dana Alokasi Umum (DAU) dan Pendapatan Asli Daerah (PAD) berpengaruh terhadap belanja daerah tahun 2013 - 2017 di Kabupaten/Kota Provinsi Jawa Tengah?
2. Antara Dana Alokasi Umum (DAU) dan Pendapatan Asli Daerah (PAD), manakah yang berpengaruh paling signifikan terhadap belanja daerah tahun 2013 - 2017 di Kabupaten/Kota Provinsi Jawa Tengah?
3. Apakah terjadi *flypaper effect* tahun 2013 – 2017 di Kabupaten/Kota Provinsi Jawa Tengah?
4. Apakah *flypaper effect* terjadi pada daerah dengan Pendapatan Asli Daerah (PAD) tinggi atau daerah dengan PAD yang rendah?

1.3 Tujuan dan Kegunaan Penelitian

1.3.1 Tujuan Penelitian

Sesuai dengan rumusan masalah di atas, maka penelitian ini dilakukan dengan maksud dan tujuan:

1. Untuk memberikan bukti manakah antara Dana Alokasi Umum (DAU) dan Pendapatan Asli Daerah (PAD) yang berpengaruh

terhadap belanja daerah tahun 2013 - 2017 di Kabupaten/Kota Provinsi Jawa Tengah?

2. Untuk memberikan bukti manakah antara Dana Alokasi Umum (DAU) dan Pendapatan Asli Daerah (PAD) yang berpengaruh paling signifikan terhadap belanja daerah tahun 2013 - 2017 di Kabupaten/Kota Provinsi Jawa Tengah.
3. Untuk memberikan bukti apakah terjadi *flypaper effect* tahun 2013 – 2017 di Kabupaten/Kota Provinsi Jawa Tengah.
4. Untuk memberikan bukti *flypaper effect* terjadi pada daerah dengan Pendapatan Asli Daerah (PAD) tinggi atau daerah dengan PAD yang rendah.

1.3.2 Kegunaan Penelitian

Kegunaan penelitian ini berdasarkan tujuan di atas adalah:

1. Aspek Teoritis

Aspek teoritis ialah aspek yang dapat bermanfaat dengan memberikan sumbangan pemikiran atau memperluas konsep-konsep, teori-teori terhadap ilmu pengetahuan dari penelitian yang sesuai dengan bidang ilmu dalam suatu penelitian. Dalam penelitian ini secara teoritis diharapkan dapat menjadi acuan dan penjelasan mengenai *flypaper effect* guna penelitian selanjutnya yang memiliki topik yang sama atau yang berkaitan. Selain itu dapat memberikan edukasi serta pandangan kepada pihak-pihak yang terkait dalam menentukan Anggaran Belanja Daerah sehingga tidak terjadi *flypaper effect*.

2. Aspek Pragmatis

Aspek Pragmatis menjelaskan bahwa hasil penelitian bermanfaat memberikan sumbangan pemikiran untuk mencari solusi bagi pemecahan masalah yang berhubungan dengan topik atau tema sentral dari suatu penelitian. Dalam penelitian ini diharapkan dapat memberikan informasi kepada Pemerintah Daerah tentang pentingnya mengoptimalkan pendapatan yang berasal dari daerahnya sendiri agar terdapat penambahan kualitas pelayanan publik demi kemajuan daerah.

1.4 Sistematika Penulisan

Sistematika penulisan ini mencakup apa saja uraian ringkasan materi yang bertujuan untuk memberi kemudahan bagi para pembaca dalam memahami isi dari penelitian ini. Sistematika penulisan disusun dengan alur pembahasan sebagai berikut :

BAB I PENDAHULUAN

Bab ini meliputi latar belakang penelitian, rumusan masalah penelitian, tujuan dan kegunaan penelitian, serta sistematika penelitian.

BAB II TELAAH PUSTAKA

Bab ini menguraikan mengenai landasan teori serta deskripsi setiap variabel dalam penguatan hipotesis, penjelasan penelitian sebelumnya terkait topik yang diangkat, penggambaran kerangka pemikiran, dan hipotesis.

BAB III METODE PENELITIAN

Bab ini berisikan variabel penelitian dan definisi operasional variabel penelitian, populasi dan sampel, jenis dan sumber data, metode pengumpulan data, dan metode analisis.

BAB IV HASIL DAN ANALISIS

Bab ini berisikan penggambaran objek penelitian, pengujian data penelitian, pembahasan hasil uji dan argumentasi terhadap hasil.

BAB V PENUTUP

Bab akhir berisikan kesimpulan-kesimpulan, kelemahan ataupun kekurangan, serta saran kepada pihak terkait penelitian.