



BUKU MATERI POKOK  
MAPUS301/4SKS/MODUL 1 - 12

EDISI 2

# Analisis Kebijakan Publik

• Sri Suwitri • Hartuti Purnaweni • Kismartini

PENERBIT UNIVERSITAS TERBUKA

Hak Cipta dan Hak Penerbitan dilindungi Undang-undang ada pada  
Universitas Terbuka - Kementerian Pendidikan dan Kebudayaan  
Jalan Cabe Raya, Pondok Cabe, Pamulang, Tangerang Selatan - 15418  
Banten – Indonesia

Telp.: (021) 7490941 (*hunting*), Fax.: (021) 7490147;

Laman: [www.ut.ac.id](http://www.ut.ac.id)

Dilarang mengutip sebagian ataupun seluruh buku ini  
dalam bentuk apa pun, tanpa izin dari penerbit

Edisi kedua

Cetakan pertama, Februari 2014

Cetakan kedua, Juni 2014

- Penulis* : 1. Prof. Dr. Sri Suwitri, M.Si.  
2. Dr. Hartuti Punaweni, M.Si.  
3. Dr. Kismartini, M.Si.
- Penelaah Materi* : 1. Listyodono Bawono Irianto  
2. Mani Festati Broto
- Pengembang Desain Instruksional* : 1. Mani Festati Broto  
2. Listyodono Bawono Irianto
- Desain Cover & Ilustrator* : Bangun Asmo D.
- Lay-outer* : Sapriyadi
- Copy Editor* : Edi Puwanto

351

SUW

SUWITRI, Sri

Materi pokok analisis kebijakan publik; 1 – 12; MAPU5301/  
4 sks/ Sri Suwitri, Hartuti Purnaweni, Kismartini, -- Cet.2; Ed.2 --.  
Tangerang Selatan: Universitas Terbuka, 2014.

487 hal; ill ; 21 cm

ISBN: 978-979-011-793-8

*1. kebijakan publik*

I. Judul      II. Purnaweni, Hartuti      III. Kismartini

## Daftar Isi

TINJAUAN MATA KULIAH .....	xi
<b>MODUL 1: KONSEP DASAR KEBIJAKAN PUBLIK</b> .....	<b>1.1</b>
Kegiatan Belajar 1:	
Pengertian Kebijakan Publik .....	1.5
Latihan .....	1.18
Rangkuman .....	1.18
Tes Formatif 1 .....	1.19
Kegiatan Belajar 2:	
Proses Kebijakan Publik .....	1.20
Latihan .....	1.25
Rangkuman .....	1.25
Tes Formatif 2 .....	1.26
Kegiatan Belajar 3:	
Model-model Kebijakan Publik .....	1.27
Latihan .....	1.43
Rangkuman .....	1.43
Tes Formatif 3 .....	1.44
<b>KUNCI JAWABAN TES FORMATIF</b> .....	<b>1.45</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	<b>1.47</b>
<b>MODUL 2: KONSEP DASAR ANALISIS KEBIJAKAN PUBLIK</b> .....	<b>2.1</b>
Kegiatan Belajar 1:	
Pengertian dan Manfaat dari Analisis Kebijakan Publik .....	2.3
Latihan .....	2.15
Rangkuman .....	2.16
Tes Formatif 1 .....	2.17
Kegiatan Belajar 2:	
Menyiapkan Pelaksanaan Analisis Kebijakan Publik .....	2.19
Latihan .....	2.25

Rangkuman .....	2.26
Tes Formatif 2 .....	2.26
<b>Kegiatan Belajar 3:</b>	
Langkah-langkah Analisis Kebijakan Publik .....	2.27
Latihan .....	2.33
Rangkuman .....	2.34
Tes Formatif 3 .....	2.34
<b>Kegiatan Belajar 4:</b>	
Analisis Kebijakan Publik dalam Konteks Sejarah .....	2.36
Latihan .....	2.41
Rangkuman .....	2.42
Tes Formatif 4 .....	2.42
<b>KUNCI JAWABAN TES FORMATIF</b> .....	2.43
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	2.44
<b>MODUL 3: AKTOR-AKTOR DALAM ANALISIS KEBIJAKAN PUBLIK</b>	3.1
<b>Kegiatan Belajar 1:</b>	
Aktor Analisis Kebijakan Publik .....	3.4
Latihan .....	3.14
Rangkuman .....	3.14
Tes Formatif 1 .....	3.14
<b>Kegiatan Belajar 2:</b>	
Perekrutan Aktor Analisis Kebijakan Publik .....	3.15
Latihan .....	3.20
Rangkuman .....	3.21
Tes Formatif 2 .....	3.21
<b>Kegiatan Belajar 3:</b>	
Aktor dan Jejaring Kebijakan Publik .....	3.22
Latihan .....	3.33
Rangkuman .....	3.34
Tes Formatif 3 .....	3.34

KUNCI JAWABAN TES FORMATIF .....	3.35
DAFTAR PUSTAKA .....	3.37
<b>MODUL 4: PERUMUSAN MASALAH</b> .....	<b>4.1</b>
<b>Kegiatan Belajar 1:</b>	
Pengertian Masalah Analisis Kebijakan Publik .....	4.2
Latihan .....	4.15
Rangkuman .....	4.15
Tes Formatif 1 .....	4.16
<b>Kegiatan Belajar 2:</b>	
Tahap-tahap Perumusan Masalah .....	4.17
Latihan .....	4.23
Rangkuman .....	4.23
Tes Formatif 2 .....	4.24
<b>Kegiatan Belajar 3:</b>	
Proses Perumusan Masalah .....	4.25
Latihan .....	4.30
Rangkuman .....	4.31
Tes Formatif 3 .....	4.31
KUNCI JAWABAN TES FORMATIF .....	4.32
DAFTAR PUSTAKA .....	4.33
<b>MODUL 5: PERUMUSAN TUJUAN ANALISIS KEBIJAKAN</b> <b>PUBLIK</b> .....	<b>5.1</b>
<b>Kegiatan Belajar 1:</b>	
Pentingnya Merumuskan Tujuan Analisis Kebijakan Publik .....	5.2
Latihan .....	5.10
Rangkuman .....	5.11
Tes Formatif 1 .....	5.12
<b>Kegiatan Belajar 2:</b>	
Perumusan Tujuan AKP .....	5.13
Latihan .....	5.21

Rangkuman .....	5.22
Tes Formatif 2 .....	5.23
<b>Kegiatan Belajar 3:</b>	
Analisis Perumusan Tujuan .....	5.24
Latihan .....	5.31
Rangkuman .....	5.31
Tes Formatif 3 .....	5.32
<b>KUNCI JAWABAN TES FORMATIF</b> .....	5.33
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	5.34
<b>MODUL 6: KRITERIA</b> .....	
<b>Kegiatan Belajar 1:</b>	
Tujuan dan Kriteria .....	6.3
Latihan .....	6.12
Rangkuman .....	6.12
Tes Formatif 1 .....	6.13
<b>Kegiatan Belajar 2:</b>	
Pertimbangan-pertimbangan dalam Memilih Kriteria .....	6.14
Latihan .....	6.21
Rangkuman .....	6.21
Tes Formatif 2 .....	6.22
<b>Kegiatan Belajar 3:</b>	
Kriteria dalam Pemilihan Alternatif Kebijakan Publik .....	6.23
Latihan .....	6.32
Rangkuman .....	6.33
Tes Formatif 3 .....	6.33
<b>KUNCI JAWABAN TES FORMATIF</b> .....	6.34
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	6.35
<b>MODUL 7: ALAT BANTU ANALISIS KEBIJAKAN PUBLIK</b> .....	
<b>Kegiatan Belajar 1:</b>	
Melakukan Identifikasi dan Pengumpulan Data .....	7.3

Latihan .....	7.10
Rangkuman .....	7.10
Tes Formatif 1 .....	7.11
<b>Kegiatan Belajar 2:</b>	
Penelitian Kepustakaan .....	7.12
Latihan .....	7.20
Rangkuman .....	7.21
Tes Formatif 2 .....	7.21
<b>Kegiatan Belajar 3:</b>	
Data Dasar Analisis Kebijakan Publik .....	7.22
Latihan .....	7.32
Rangkuman .....	7.33
Tes Formatif 3 .....	7.33
<b>KUNCI JAWABAN TES FORMATIF</b> .....	7.34
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	7.35
<b>MODUL 8: MODEL DALAM ANALISIS KEBIJAKAN PUBLIK</b>	8.1
<b>Kegiatan Belajar 1:</b>	
Pengertian dan Kegunaan Model dalam Analisis Kebijakan Publik .....	8.2
Latihan .....	8.13
Rangkuman .....	8.14
Tes Formatif 1 .....	8.14
<b>Kegiatan Belajar 2:</b>	
Model dan Pendekatan Analisis Kebijakan Publik .....	8.15
Latihan .....	8.28
Rangkuman .....	8.29
Tes Formatif 2 .....	8.29
<b>KUNCI JAWABAN TES FORMATIF</b> .....	8.30
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	8.32

MODUL 9: METODE ANALISIS KEBIJAKAN PUBLIK .....	9.1
Kegiatan Belajar 1: .....	
Pendekatan Rasional dalam Metode Analisis Kebijakan Publik .....	9.3
Latihan .....	9.26
Rangkuman .....	9.27
Tes Formatif 1 .....	9.27
Kegiatan Belajar 2: .....	
Pendekatan Kualitatif dalam Analisis Kebijakan .....	9.29
Latihan .....	9.38
Rangkuman .....	9.39
Tes Formatif 2 .....	9.40
KUNCI JAWABAN TES FORMATIF .....	9.41
DAFTAR PUSTAKA .....	9.42
MODUL 10: ALTERNATIF KEBIJAKAN PUBLIK .....	10.1
Kegiatan Belajar 1: .....	
Pengertian Alternatif Kebijakan .....	10.4
Latihan .....	10.9
Rangkuman .....	10.9
Tes Formatif 1 .....	10.10
Kegiatan Belajar 2: .....	
Tahap-tahap Alternatif Kebijakan .....	10.11
Latihan .....	10.17
Rangkuman .....	10.18
Tes Formatif 2 .....	10.19
Kegiatan Belajar 3: .....	
Penggunaan Model untuk Pengembangan Alternatif Kebijakan .....	10.20
Latihan .....	10.26
Rangkuman .....	10.26
Tes Formatif 3 .....	10.26
KUNCI JAWABAN TES FORMATIF .....	10.27
DAFTAR PUSTAKA .....	10.28



<b>MODUL 11: REKOMENDASI DAN ETIKA ANALISIS KEBIJAKAN PUBLIK</b>	<b>11.1</b>
Kegiatan Belajar 1:	
Pengertian Rekomendasi Analisis Kebijakan Publik .....	11.4
Latihan .....	11.10
Rangkuman .....	11.10
Tes Formatif 1 .....	11.11
Kegiatan Belajar 2:	
Prinsip-prinsip Dasar Rekomendasi Kebijakan Publik .....	11.12
Latihan .....	11.28
Rangkuman .....	11.30
Tes Formatif 2 .....	11.30
Kegiatan Belajar 3:	
Pengertian Etika Analisis Kebijakan Publik .....	11.31
Latihan .....	11.44
Rangkuman .....	11.44
Tes Formatif 3 .....	11.45
Kegiatan Belajar 4:	
Prinsip-prinsip Dasar dalam Etika Analisis Kebijakan .....	11.46
Latihan .....	11.53
Rangkuman .....	11.54
Tes Formatif 4 .....	11.54
<b>KUNCI JAWABAN TES FORMATIF</b> .....	<b>11.55</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	<b>11.57</b>
<b>MODUL 12: KASUS-KASUS ANALISIS KEBIJAKAN PUBLIK</b>	<b>12.1</b>
Kegiatan Belajar 1:	
Kasus 1:	
Analisis Kebijakan Peraturan Penguasaan dan Pemanfaatan Tanah Sempadan Pantai di Kabupaten Rembang .....	12.2
Latihan .....	12.16

MODUL 11: REKOMENDASIA DAAN ETIKAM BO  
 KEBIAKAKAN PUBLIK

Kegiatan Belajar 2:  
 Kasus 2:  
 Analisis Kebijakan Ketahanan Pangan ..... 12.17  
 Latihan ..... 12.29

DAFTAR PUSTAKA ..... 12.30

11.11 Tes Formatif 1  
 Kegiatan Belajar 2  
 Pendekatan Kualitatif dalam Analisis Kebijakan  
 Kajian Belajar 2: .....  
 Analisis-prinsip Dasar Rekomendasi Kebijakan Publik .....  
 Latihan .....  
 Rangkuman .....  
 Tes Formatif 2 ..... 11.30

KUNCI JAWABAN TES FORMATIF ..... 11.9  
 DAFTAR PUSTAKA .....  
 Kegiatan Belajar 3:  
 Pengertian Etika Analisis Kebijakan Publik ..... 11.31  
 Latihan .....  
 Rangkuman .....  
 Tes Formatif 3 .....  
 Latihan .....  
 Kegiatan Belajar 4:  
 Analisis-prinsip Dasar dalam Etika Analisis Kebijakan .....  
 Latihan ..... 11.23  
 Rangkuman .....  
 Tes Formatif 4 .....  
 Latihan ..... 11.01

KUNCI JAWABAN TES FORMATIF .....  
 DAFTAR PUSTAKA ..... 11.27

MODUL 12: KASUS-KASUS ANALISIS KEBIAKAKAN PUBLIK  
 Kegiatan Belajar 1:  
 Kasus 1: .....  
 Analisis Kebijakan Peraturan Perundang-undangan dan Pemerintahan Tanah .....  
 Sempadan Pantai di Kabupaten Rejang ..... 12.16  
 Latihan ..... 12.21  
 KUNCI JAWABAN TES FORMATIF ..... 12.21  
 DAFTAR PUSTAKA ..... 12.21

# Konsep Dasar Analisis Kebijakan Publik

Dr. Kismartini, M.Si



## PENDAHULUAN

---

Modul 2 tentang Konsep Dasar Analisis Kebijakan Publik ini berisikan tentang hal-hal dasar yang perlu diketahui oleh mahasiswa yang mempelajari tentang Analisis Kebijakan Publik. Adapun isi modul ini terdiri dari 4 kegiatan belajar: pengertian dan manfaat dari analisis kebijakan publik yang menguraikan tentang pengertian-pengertian dasar analisis kebijakan publik dan manfaat analisis kebijakan publik bagi penentu kebijakan publik, persiapan kegiatan analisis kebijakan publik sebagai gambaran bagi mahasiswa tentang apa yang perlu dilakukan oleh analis di awal kegiatannya, proses atau langkah-langkah analisis kebijakan publik menggambarkan secara garis besar proses analisis kebijakan publik, dan analisis kebijakan publik dalam konteks sejarah menggambarkan perkembangan kegiatan dan penggunaan analisis kebijakan publik.

Setelah mempelajari modul kedua ini diharapkan mahasiswa mampu menjelaskan pengertian dan manfaat dari analisis kebijakan publik, mampu menerangkan secara garis besar langkah-langkah dalam melaksanakan analisis kebijakan publik. Sehingga dengan mempelajari modul ke dua ini mahasiswa lebih mudah mempelajari modul-modul selanjutnya yang menjelaskan secara lebih detail elemen-elemen penting dari analisis kebijakan publik dan langkah-langkah dalam melakukan analisis kebijakan publik.

Setelah mempelajari modul ini, mahasiswa diharapkan dapat menjelaskan pengertian dan manfaat analisis kebijakan publik, menyebutkan dan menjelaskan beberapa persiapan awal kegiatan analisis kebijakan, menyebutkan dan menjelaskan langkah-langkah dalam melakukan analisis kebijakan publik, menjelaskan perkembangan analisis kebijakan publik dalam konteks sejarah.

# Model dalam Analisis Kebijakan Publik

Dr. Kismartini, M.Si.



## PENDAHULUAN

---

Modul 8 akan menjelaskan tentang pengertian dan kegunaan model dalam analisis kebijakan publik. Seperti diketahui kegiatan analisis kebijakan publik menghadapi permasalahan publik yang sifatnya kompleks, sehingga membutuhkan sebuah cara tertentu untuk menyederhanakannya, maka model akan membantu menyederhanakan yang kompleks tersebut.

Kemudian dalam kegiatan belajar berikutnya akan membahas macam-macam atau tipe-tipe model yang dapat digunakan dalam analisis kebijakan publik.

Kegiatan analisis kebijakan publik pada umumnya menghadapi sesuatu atau permasalahan yang sifatnya kompleks, sehingga untuk memahaminya membutuhkan sebuah cara tertentu untuk menyederhanakan (*simplify*) sesuatu yang kompleks tersebut. Model adalah alat atau cara untuk menyederhanakan sesuatu yang kompleks tersebut, sehingga dengan model, analisis dalam melaksanakan pekerjaannya menjadi lebih fokus dan sistematis.

Jadi Modul 8 ini memberikan penjelasan kepada mahasiswa tentang kegunaan model sebagai alat bantu dalam kegiatan analisis kebijakan publik, terutama dalam menjelaskan konsekuensi-konsekuensi dari suatu alternatif-alternatif kebijakan.

Setelah mempelajari Modul 8 ini mahasiswa diharapkan akan dapat menjelaskan pengertian dan kegunaan model dalam analisis kebijakan publik dan mempraktekkan penggunaan model pada kasus-kasus kebijakan publik tertentu.

Setelah mempelajari modul ini mahasiswa diharapkan dapat:

1. menjelaskan pengertian model dalam kebijakan publik;
2. menjelaskan kegunaan dari model dalam rangka analisis kebijakan publik;
3. menyebutkan macam-macam model dalam analisis kebijakan publik;
4. mempraktekkan menggunakan model untuk menjelaskan konsekuensi dari sebuah kebijakan.

PENDAHULUAN

---

Pada modul sebelumnya kita membahas formulasi masalah dan tujuan analisis kebijakan publik, maka pada modul ini akan dibahas tentang kriteria.

Modul enam ini akan membahas berbagai hal yang terkait dengan kriteria sebagai parameter atau ukuran keberhasilan suatu kebijakan. Berturut-turut akan dibahas mengenai kaitan antara tujuan dan kriteria dalam analisis kebijakan, pertimbangan-pertimbangan apa yang dipakai dalam memilih kriteria serta beberapa macam kriteria dalam kebijakan publik.

Kriteria begitu penting dalam analisis kebijakan publik, ketika analis akan memilih alternatif kebijakan yang akan direkomendasikan kepada *decision maker* maka ia membutuhkan alat untuk penilaian, mana di antara alternatif-alternatif kebijakan merupakan pilihan terbaik di antara pilihan-pilihan yang ada. Oleh karena itu, bahasan kriteria diperlukan sebelum mahasiswa belajar melakukan atau menguji alternatif-alternatif kebijakan.

Setelah mempelajari modul ini mahasiswa diharapkan akan dapat menjelaskan tentang kaitan antara tujuan dan kriteria, pertimbangan-pertimbangan dalam memilih kriteria dan mampu menjelaskan tentang beberapa macam kriteria dalam analisis kebijakan publik.

Setelah mempelajari modul ini diharapkan mahasiswa akan dapat:

1. menjelaskan kaitan antara tujuan dan kriteria dalam analisis kebijakan publik;
2. memberikan contoh kasus untuk tujuan dan kriteria;
3. menjelaskan kegunaan kriteria dalam analisis kebijakan publik;
4. menjelaskan tentang pertimbangan-pertimbangan dalam memilih kriteria;
5. menjelaskan efektivitas dan efisiensi sebagai kriteria dalam pengambilan keputusan kebijakan publik;
6. menjelaskan kontradiksi antara kriteria efektivitas dan efisiensi;

# Metode Analisis Kebijakan Publik

Dr. Kismartini, M.Si.



## PENDAHULUAN

Bahasan tentang metode analisis kebijakan publik sesungguhnya berangkat dari tujuan dilakukannya analisis. Pada analisis kebijakan yang tujuannya adalah untuk menganalisis kebijakan yang sudah ada maka metode diarahkan pada evaluasi terhadap kebijakan tersebut, apakah kebijakan layak diteruskan atautkah perlu dihentikan atau ditinjau ulang. Namun pada analisis kebijakan yang akan datang maka metode diarahkan pada prediksi terhadap setiap alternatif kebijakan yang akan dipilih.

Metode analisis kebijakan juga menunjuk pada suatu upaya untuk menilai, menimbang dan mengukur kelayakan-kelayakan. Dengan pertanyaan dasar yaitu apakah kebijakan tersebut layak untuk diputuskan. Jika ya, apakah dasar-dasar analisis pendukungnya. Jika tidak, apakah dasar-dasar analisis penolakannya. Fokus inilah yang kemudian menjadi dasar utama dalam mempelajari tentang arti penting metode-metode dalam analisis kebijakan publik.

Modul ini terdiri atas 2 (dua) kegiatan belajar, yaitu:

1. Rasionalitas dalam Analisis Kebijakan Publik.
2. Metode Kualitatif dalam Analisis Kebijakan Publik.

Pada Kegiatan Belajar 1, mahasiswa akan diajak untuk memahami pendekatan rasional dalam analisis kebijakan publik, kelemahan dari metode rasional tersebut dengan mendiskusikan pendekatan inkremental dari Lindblom dan usulan *mix model* dalam menggabungkan pendekatan rasional dengan pendekatan inkremental.

Pada Kegiatan Belajar 2, mahasiswa akan diajak untuk memahami teknik-teknik dalam analisis kebijakan yang bersifat kualitatif. Teknik-teknik ini seperti misalnya Penulisan Skenario, Permainan atau *Gaming*, *Brainstorming*, Metode Delphi, *SWOT Analysis* dan lain sebagainya.