



**TINJAUAN TERHADAP KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA  
SEMARANG DALAM PEMBERIAN IZIN PENDIRIAN KAFE YANG  
KHUSUS MENJUAL MINUMAN BERALKOHOL**

**PENULISAN HUKUM**

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat guna menyelesaikan Program Sarjana (S1) Ilmu Hukum

Oleh:

**LATIEFA DARELL ANNORA**

**11010114120248**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG**

**2018**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**“TINJAUAN TERHADAP KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA  
SEMARANG DALAM PEMBERIAN IZIN PENDIRIAN KAFE YANG  
KHUSUS MENJUAL MINUMAN BERALKOHOL”**

PENULISAN HUKUM

**Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat guna  
menyelesaikan program sarjana (s1) ilmu hukum pada fakultas hukum  
universitas diponegoro**

**Disusun Oleh:**

**Latiefa Darell Annora**

**NIM 11010114120248**

Penulisan Hukum dengan judul tersebut telah disahkan dan disetujui untuk  
diperbanyak

Semarang, 9 Maret 2018

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

**Dr. Nabitatus Sa’adah, S.H.,M.HumHenny Juliani, S.H.,M.H**

**NIP.197010281998022001**

**NIP.196307171988032001**

HALAMAN PENGUJIAN

"TINJAUAN TERHADAP KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA SEMARANG  
DALAM PEMBERIAN IZIN PENDIRIAN KAFE YANG KHUSUS MENJUAL  
MINUMAN BERALKOHOL"

Dipersiapkan dan Disusun

Oleh :

Latiefa Dareil Annora

11010114120248

Telah diujikan di depan Dewan Penguji pada tanggal 23 Maret 2018

Dosen Penguji

Ketua

  
Dr. Nabigatus Sa'adah, S.H., M.Hum

NIP. 197010281998022001

Anggota Penguji I

Anggota Penguji II

  
Henny Juliani, S.H., M.H.

NIP. 196307171988032001

  
Dr. Budi Iqriyaso, S.H., M.Hum

NIP. 196212081987031001

Mengesahkan

Mengerahut

Dekan Fakultas Hukum

Ketua Program Studi SI Ilmu Hukum

Universitas Diponegoro

  
Prof. Dr. R. Benny Riyanto, S.H., M.Hum., C.N.

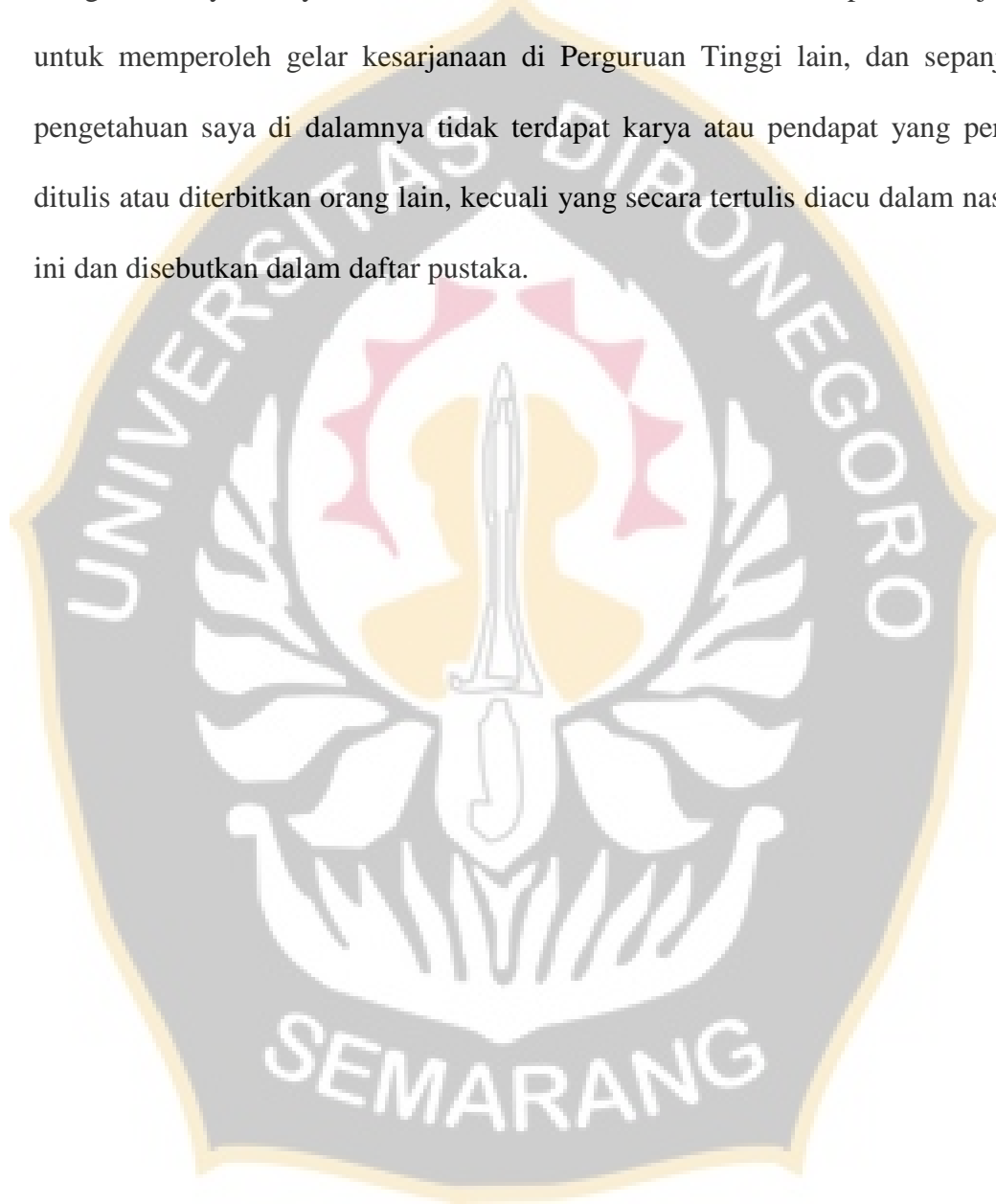
NIP. 196204101987031003

  
Mario, S.H., M.Hum

NIP. 196503181990031001

## **HALAMAN PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa Penulisan Hukum ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.



HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa Penulisan Hukum ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Semarang, 9 Maret 2018



Lotiefa Darell Annora

NIM 11010114120248

Semarang, 9 Maret 2018

Latiefa Darell Annora

NIM 11010114120248



**MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

*“Apabila manusia menghindar darimu, disaat engkau berada dalam derita, maka ketahuilah bahwa Allah menghendaki, agar Dia sendiri yang menangani urusanmu, dan cukuplah Allah sebagai sebaik Dzat yang disertai” – Imam Syafi’i*

*“Ketika segala hal terasa tidak mungkin, ada hamparan sujud yang merindukan kening kita untuk berkeluh kesah hanya pada Allah yang membuat segalanya mungkin” - Latiefa Darell Annora*

Teruntuk kedua Orangtua ku yang bekerjakeras dalam menjadikan aku seperti ini,

Teruntuk Fakultas Hukum yang menjadikan aku menjadi insan yang terbentuk,

Teruntuk bangsa dan Negara Indonesia yang amat sangat aku cinta.

### **KATA PENGANTAR**

Alhamdulillahrabbi'l'alamiin puji syukur atas kehadiran Allah Subhanahu Wa Ta'ala yang telah memberi rahmat, berkah dan hidayah, kehendak dan kekuasaannya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum (skripsi) yang berjudul **“TINJAUAN TERHADAP KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA SEMARANG DALAM PEMBERIAN IZIN PENDIRIAN KAFE YANG KHUSUS MENJUAL MINUMAN BERALKOHOL”** disusun dalam rangka

memenuhi salah satu persyaratan untuk menyelesaikan Program Sarjana (S-1) Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Diponegoro Semarang.

Dalam menyelesaikan Penulisan Hukum ini, penulis sadar bahwa untuk meneliti suatu permasalahan yang dimaksud dan kemudian menuangkannya dalam bentuk skripsi bukanlah hal yang mudah. Segalanya terasa lebih mudah dengan doa, bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak. Untuk itu dalam kesempatan ini penulis ingin menghaturkan rasa terimakasih yang setulus-tulusnya kepada:

1. Prof. Dr. Yos Johan Utama, S.H., M.Hum. selaku Rektor Universitas Diponegoro.
2. Bapak Prof. Dr. R. Benny Riyanto, S.H.,M.Hum. CN, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Diponegoro.
3. Ibu Dr. Nabitatus Sa'adah, SH.,M.Hum, selaku Dosen Pembimbing I yang telah meluangkan waktunya untuk membimbing dan memberikan pengarahan serta membuka cakrawala berpikir penulis terhadap kemajuan dan perkembangan ilmu hukum hingga terselesaikannya penulisan hukum ini.
4. Ibu Henny Juliani, SH.,MH, selaku Dosen Pembimbing II yang telah meluangkan waktunya untuk membimbing dan memberikan pengarahan serta membuka cakrawala berpikir penulis terhadap kemajuan dan perkembangan ilmu hukum hingga terselesaikannya penulisan hukum ini.
5. Bunda Dr.Lita Tyesta ALW, S.H, M.Hum, selaku Dosen Wali yang telah dengan sabar memberikan nasehat, bimbingan, dukungan serta ilmunya



kepada penulis selama menempuh studi di Fakultas Hukum Universitas Diponegoro.

6. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Diponegoro, terimakasih atas ilmu yang telah diberikan selama studi penulis dalam perkuliahan selama ini.
7. Seluruh staf dan karyawan Fakultas Hukum Universitas Diponegoro yang telah membantu kelancaran perkuliahan.
8. Bapak Fajar Purwoto dan Ibu Andriana dari pihak Dinas Perdagangan serta Bapak Agus dari pihak Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu terimakasih atas wawancaranya yang dapat membantu penulis menyelesaikan skripsi ini.
9. Kedua Orangtua, kakak, saudara yang sangat amat berarti dan selalu menyemangati dalam penyelesaian skripsi ini.
10. Yang bersama-sama berjuang serta tak henti menyemangati dalam menyelesaikan skripsinya masing-masing Sinta, Triyana, dan Lutfiana
11. Teman-teman yang kebersamai sejak semester 1 di Fakultas Hukum Bunga, Fina, Fanny, Ika, Debby, Reta, Lenni dan Maria
12. Teman-teman bidang Hukum Administrasi Negara yang selalu *mensupport* Popi dan Tika.
13. Ucapan terimakasih kepada semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, yang telah membantu melalui bantuan maupun doa.

Penulis yakin skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, karena kesempurnaan hanya milik Allah Subhanahu Wa Ta'ala dan ilmu manusia sangatlah terbatas, dengan kemurahan hati dan lapang dada penulis siap menerima masukan, kritik serta saran yang bersifat membangun dari pembaca. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan bagi semua pihak yang terkait.

Penulis

Latiefa Darell Annora

## ABSTRAK

Kota Semarang merupakan salah satu kota pariwisata yang dapat diunggulkan. Seiring dengan berkembangnya zaman, Kota Semarang kian terbentuk menjadi Kota Metropolitan. Perkembangan pendirian tempat hiburan yang semakin meningkat berupa kafe. Beberapa kafe di Kota Semarang ini menjual berbagai jenis minuman beralkohol. Pemerintah seperti memberikan angin segar, karena keberadaan kafe tersebut kian berkembang di Kota Semarang. Pihak yang berwenang dalam pemberian izin pendirian ini adalah Dinas Perdagangan dan DPMPTSP. Oleh karena itu, penelitian ini bertujuan untuk mengetahui prosedur pemberian izin pendirian kafe yang khusus menjual minuman beralkohol.

Metode Penelitian yang digunakan adalah yuridis empiris. Spesifikasi penelitiannya bersifat deskriptif analitis. Metode pengumpulan data dengan cara

studi kepustakaan dan studi lapangan. Metode yang digunakan dalam menganalisis data adalah analisa kualitatif.

Berdasarkan hasil penelitian, Dinas Perdagangan dan DPMPTSP telah melaksanakan tugas dan fungsi dalam pemberian izin pendirian kafe yang khusus menjual minuman beralkohol di Kota Semarang sesuai dengan beberapa peraturan Perundang-undangan yang berlaku, yaitu Peraturan Presiden Nomor 74 Tahun 2013 Peraturan Menteri Dalam Negeri Republik Indonesia Nomor 20/M.DAG/PER/4/2014 dan Peraturan Daerah Kota Semarang Nomor 8 Tahun 2009. Dasar pertimbangan pemerintah antara lain adalah meningkatkan Pendapatan Asli Daerah yang bersumber dari pajak yang dibayarkan oleh pemilik kafe juga meningkatkan angka wisatawan asing di Kota Semarang. Bentuk pengaturan mengenai kadar minuman beralkohol yang diperjualbelikan telah sesuai dengan Peraturan Perundang-undangan dan secara khusus di Kota Semarang diatur dalam Peraturan Daerah Kota Semarang Nomor 8 Tahun 2009. Pengawasan terhadap kafe yang menjual minuman beralkohol dilakukan oleh Dinas Perdagangan, DPMPTSP serta Satpol PP.

**Kata Kunci: Kebijakan, Pemerintah Kota Semarang, Izin, Kafe yang menjual minuman beralkohol**

## ABSTRACT

The city of Semarang is one of the city's tourism that can be seeded. Along with the development of the times, Semarang formed into a Metropolis. The development of the establishment of entertainment outlets increases cafes. Several cafes in the city of Semarang is selling various types of alcoholic beverages. The Government is like giving a fresh wind, because of the existence of such a steady growing Cafe in the city of Semarang. The authorities in granting of permission in this position is the Department of trade and DPMPTSP. Therefore, this research aims to know the procedure of granting permits the establishment of special cafes that sell alcoholic beverages.

Research methods used are empirical juridical. Specification of analytical descriptive nature of his research. Method of data collection by means of the study

of librarianship and the study of the field. The methods used in analyzing data qualitative analysis.

Based on the results of the research, the Department of trade and DPMPTSP has been carrying out the tasks and functions in the granting of permits the establishment of special cafes that sell alcoholic beverages in the city of Semarang in accordance with some of the legislation in force, that is presidential regulation Number 74 Years 2013 Regulations the Minister of Interior of the Republic of Indonesia Number 20/d. DAG/PER/4/2014 and applicable local Semarang number 8 Year 2009. Basic consideration of Government among others are the original Area increase revenue from taxes paid by the owner of the Cafe has also increased the number of foreign tourists in the city of Semarang. Form settings concerning levels of alcoholic drinks which use has been in accordance with the Legislation and specifically in the city of Semarang set forth in the regulations of the regional city of Semarang number 8 Year 2009. Surveillance against cafes that sell alcoholic beverages is carried out by the Department of Commerce, DPMPTSP and Satpol PP.

**Keywords: policy, the Government of the city of Semarang, permission, cafes that sell alcoholic beverages**

## DAFTAR ISI

|                                    |     |
|------------------------------------|-----|
| <b>HALAMAN JUDUL</b> .....         | i   |
| <b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....    | ii  |
| <b>HALAMAN PENGUJIAN</b> .....     | iii |
| <b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....    | iv  |
| <b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN</b> ..... | vi  |
| <b>KATA PENGANTAR</b> .....        | vii |
| <b>ABSTRAK</b> .....               | x   |
| <b>ABSTRACT</b> .....              | xi  |

|   |    |
|---|----|
| <b>DAFTAR ISI</b> .....   | xi |
| <b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....  | 1  |
| <b>A. Latar Belakang</b> .....  | 1  |
| <b>B. Perumusan Masalah</b> .....   | 5  |
| <b>C. Tujuan Penelitian</b> .....   | 6  |
| <b>D. Manfaat Penelitian</b> .....  | 7  |
| 1. Manfaat Teoritis .....   | 7  |
| 2. Manfaat Praktis.....   | 7  |
| <b>E. Sistematika Penulisan</b> .....   | 8  |
| <b>BAB II TINJUAN PUSTAKA</b> .....   | 10 |
| <b>A. Kebijakan Pemerintah</b> .....  | 10 |
| <b>B. Tinjauan Umum Perizinan</b> .....   | 13 |
| 1. Pengertian Perizinan .....   | 13 |
| 2. Tujuan dan Fungsi Perizinan .....  | 15 |
| 3. Bentuk dan Isi Perizinan .....   | 17 |
| <b>C. Tinjauan Umum Izin Usaha</b> .....  | 22 |
| <b>D. Izin Usaha Perdagangan Minuman Beralkohol</b> .....   | 25 |
| <b>BAB III METODE PENELITIAN</b> .....  | 27 |
| <b>A. Metode Pendekatan</b> .....   | 27 |
| <b>B. Spesifikasi Penelitian</b> .....  | 27 |
| <b>C. Metode Pengumpulan Data</b> .....   | 28 |
| <b>D. Lokasi Penelitian</b> .....   | 31 |
| <b>E. Metode Analisis Data</b> .....  | 31 |
| <b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b> .....   | 33 |
| <b>A. Dasar Pertimbangan Pemerintah Kota Semarang dalam Pemberian Izin Pendirian Kafe Yang Khusus Menjual Minuman Beralkohol di Kota Semarang</b> .....   | 33 |
| <b>B. Bentuk Pengaturan Pemerintah Kota Semarang dalam Pemberian Toleransi Kadar Minuman Beralkohol yang Boleh diperjualbelikan pada Kafe yang Khusus Menjual Minuman Beralkohol di Kota Semarang</b> ..... | 47 |
| <b>C. Bentuk Pengawasan Pemerintah Kota Semarang terhadap Izin Penjualan Minuman Beralkohol pada Kafe yang Khusus Menjual Minuman Beralkohol</b> .....  | 54 |
| <b>C.1 Pengawasan yang dilakukan Dinas Perdagangan</b> .....  | 61 |

|  |           |
|--|-----------|
| <b>C.2 Pengawasan yang dilakukan Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Satu Pintu.....</b> | <b>66</b> |
| <b>BAB V SIMPULAN DAN SARAN .....</b>  | <b>68</b> |
| <b>A. Simpulan .....</b>   | <b>68</b> |
| <b>B. Saran .....</b>  | <b>70</b> |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>  | <b>72</b> |

