



**PELAKSANAAN TUGAS DAN FUNGSI INSPEKTORAT DAERAH  
KABUPATEN BLORA DALAM RANGKA PENGAWASAN KINERJA  
PEGAWAI NEGERI SIPIL**

**PENULISAN HUKUM**

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat  
guna menyelesaikan Program Sarjana (S-1) Ilmu Hukum

Oleh :

**ANUGERAH RAMADHANI PRATIWI**  
**11010114140490**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS DIPONEGORO**

**SEMARANG**

**2018**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**PELAKSANAAN TUGAS DAN FUNGSI INSPEKTORAT DAERAH  
KABUPATEN BLORA DALAM RANGKA PENGAWASAN KINERJA  
PEGAWAI NEGERI SIPIL**

**PENULISAN HUKUM**

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat  
guna menyelesaikan Program Sarjana (S-1) Ilmu Hukum

Oleh :

**ANUGERAH RAMADHANI PRATIWI**  
**11010114140490**

Penulisan hukum dengan judul di atas telah disahkan dan disetujui  
untuk diperbanyak

Pembimbing I

Pembimbing II

Untung Dwi Hananto, S.H.,M.H  
NIP 196407071988031003

Dr. Nabitatus Sa'adah, S.H.,M.Hum  
NIP 197010281998022001

**HALAMAN PENGUJIAN**

**PELAKSANAAN TUGAS DAN FUNGSI INSPEKTORAT DAERAH  
KABUPATEN BLORA DALAM RANGKA PENGAWASAN KINERJA**

**PEGAWAI NEGERI SIPIL**

Dipersiapkan dan disusun oleh :

**ANUGERAH RAMADHANI PRATIWI**  
**11010114140490**

Telah diujikan di depan Dewan Penguji pada tanggal 21 Maret 2018

Dewan Penguji

Ketua

**Untung Dwi Hananto, S.H.,M.H**  
NIP 196407071988031003

Anggota Penguji I

Anggota Penguji II

**Dr. Nabitatus Sa'adah, S.H.,M.Hum**  
NIP 197010281998022001

**Indarja,S.H.,M.H.**  
NIP196203221987031003

Mengesahkan:  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Diponegoro,

Mengetahui:  
Ketua Program Studi S1 Ilmu Hukum

**Prof. Dr. R. Benny Riyanto, S.H., M.Hum.,C.N.**  
NIP 196204101987031003

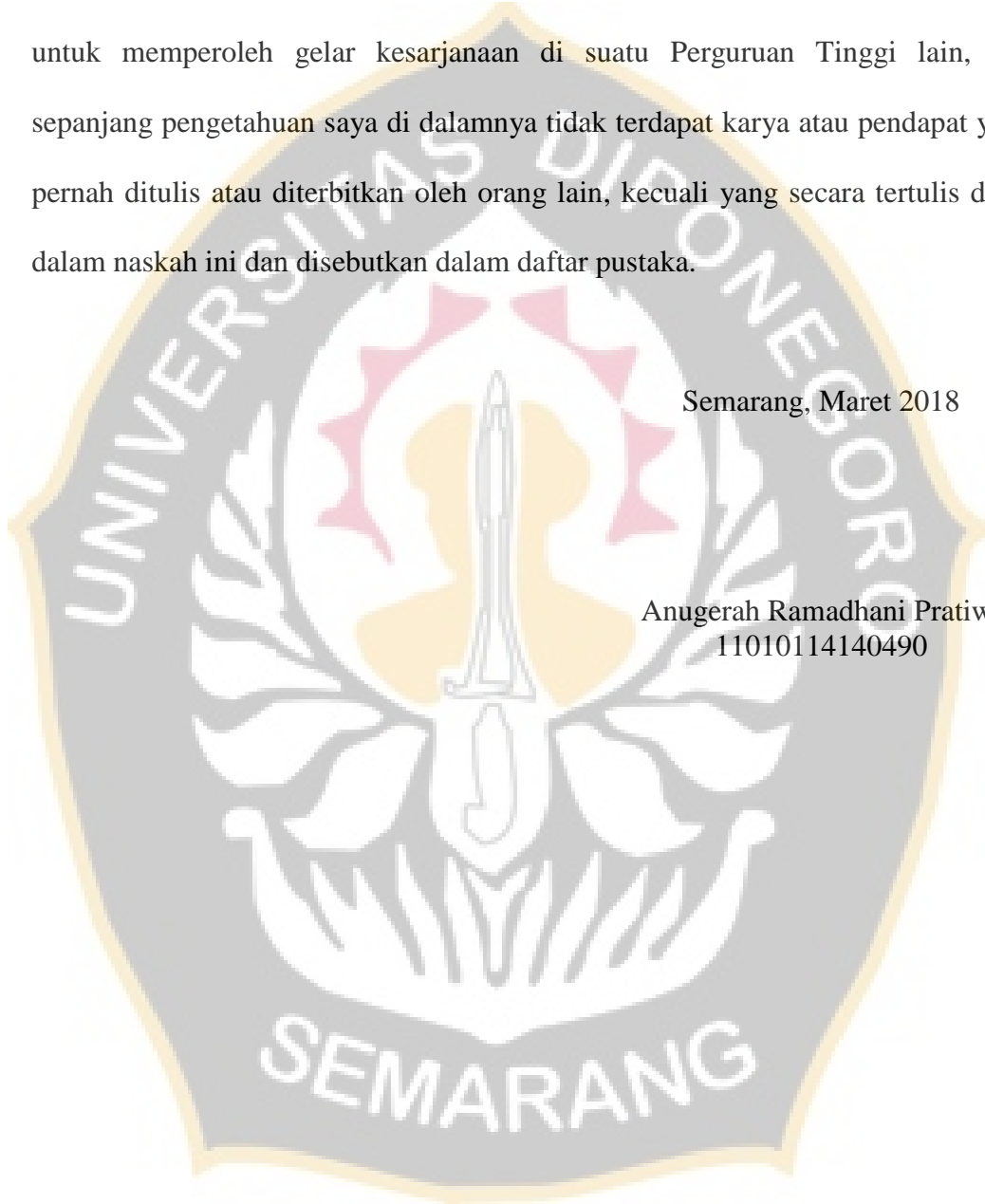
**Marjo, S.H.,M.Hum.**  
NIP 196503181990031001

## PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa Penulisan Hukum ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Semarang, Maret 2018

Anugerah Ramadhani Pratiwi  
11010114140490



## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

### Motto:

*“Maka sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan. Sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan. Maka apabila engkau telah selesai (dari sesuatu urusan), tetaplah bekerja keras (untuk urusan yang lain). Dan hanya kepada Tuhanmulah engkau berharap.”*

(QS. Al-Insyirah,6-8)

*“Berdoalah untuk mengawali setiap langkahmu, pasti Allah SWT akan selalu melindungi dan meridhoi apa yang kamu kerjakan”*

### Skripsi ini ku persembahkan untuk:

- Allah SWT yang selalu melimpahkan rahmat-Nya;
- Ayah dan Mama ku tercinta;
- Adikku tersayang;
- Sahabat dan teman seperjuangan;
- Almamater tercinta, Fakultas

Hukum UNDIP.

## ABSTRAK

Pemerintahan Daerah memiliki otoritas yang tinggi untuk perkembangan pembangunan yang menjadi tujuan utama sistem Otonomi Daerah, akan tetapi pelanggaran disiplin masih belum dapat dihindari. Hal demikian juga terjadi di Kabupaten Blora. Pengawasan kinerja PNS dapat dilakukan juga oleh Inspektorat Daerah. Permasalahan yang diangkat dari penulisan hukum ini adalah bagaimana pelaksanaan tugas dan fungsi Inspektorat Daerah Kabupaten Blora dalam rangka pengawasan kinerja Pegawai Negeri Sipil dan permasalahan apa saja yang dihadapi serta upaya yang harus dilakukan.

Metode Pendekatan yang dipergunakan dalam Penulisan Hukum ini adalah Yuridis normatif. Spesifikasi penelitian digunakan dalam penulisan ini adalah deskriptif analitis. Metode pengumpulan data dilakukan penulis melalui studi kepustakaan dan penelitian lapangan. Metode analisis data dalam penelitian ini dilakukan secara kualitatif.

Berdasarkan hasil penelitian dan pembahasan diperoleh hasil bahwa pelaksanaan tugas dan fungsi Inspektorat Daerah Kabupaten Blora sudah dilakukan dengan baik, namun terkendala oleh terbatasnya sumber daya manusia yang tidak sesuai dengan obyek pemeriksaan yang luas dan tingkat kesadaran disiplin yang lemah dari pegawai serta sistem pengawasan kepala instansi yang masih bersikap toleransi terhadap pelanggaran. Saran yang dapat diberikan adalah diperlukan adanya penambahan personil (SDM) agar dapat melaksanakan tugas dan fungsinya sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku dan perlunya memotivasi diri sendiri agar meningkatkan disiplin sehingga peraturan yang ada dapat diterapkan secara optimal, serta perlu adanya sosialisasi terhadap Kepala instansi agar lebih tegas dalam memberikan hukuman sesuai dengan peraturan dan tidak bersikap toleran agar tidak terjadi pelanggaran yang berulang-ulang.

**Kata kunci: Pengawasan PNS, Inspektorat Daerah, Disiplin PNS**

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillahirobbil'alamin, segala puji dan syukur kehadirat Allah SWT atas segala rahmat dan ridho-Nya, sehingga penulis skripsi ini sebagai salah satu syarat untuk dapat memperoleh gelar kesarjanaan di Fakultas Hukum Universitas Diponegoro dapat terselesaikan dengan baik dengan judul **“Pelaksanaan Tugas dan Fungsi Inspektorat Daerah Kabupaten Blora Dalam Rangka Pengawasan Kinerja Pegawai Negeri Sipil”**.

Penulis menyadari bahwa penulisan hukum ini masih jauh dari kesempurnaan, mengingat keterbatasan pengetahuan penulis, selain itu dalam menyelesaikan penulisan hukum ini penulis banyak menghadapi berbagai halangan dan rintangan. Halangan dan rintangan dalam penulisan hukum ini tidak dapat dilalui penulis dengan baik tanpa bantuan, bimbingan, petunjuk, doa, serta arahan dari berbagai pihak, oleh karena itu, dengan kerendahan hati dan rasa hormat penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan Ridho dan kasih sayang yang telah memberikan kelancaran segala urusan;
2. Bapak Prof. Dr. Yos Johan Utama, S.H., M.Hum., selaku Rektor Universitas Diponegoro Semarang;
3. Bapak Prof. Dr. R. Benny Riyanto, S.H., M.Hum., C.N., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Diponegoro Semarang;
4. Bapak Marjo, S.H., M.Hum., selaku Ketua Program Studi S1 Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Diponegoro Semarang;

5. Ibu Dr. Ratna Herawati, S.H., M.H., selaku Ketua Bagian Hukum Tata Negara Fakultas Hukum Universitas Diponegoro Semarang;
6. Bapak Budiyanto, S.H., M.H, selaku Dosen Wali yang telah memberikan perhatian sehingga penulis dapat belajar dengan baik selama menjadi mahasiswi di Fakultas Hukum Universitas Diponegoro;
7. Bapak Untung Dwi Hananto, S.H., M.H selaku Dosen Pembimbing I yang tidak pernah lelah dan tidak pernah bosan untuk memberikan bimbingan, dan arahan sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum ini;
8. Ibu Dr. Nabitatus Sa'adah, S.H., M.Hum selaku Dosen Pembimbing II yang tidak pernah lelah dan tidak pernah bosan untuk membimbing mengarahkan, dan membantu penulis menyelesaikan penulisan hukum ini;
9. Bapak Indarja, S.H., M.H selaku Dosen penguji penulis;
10. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Diponegoro Semarang, Yang telah mengajar, mendidik, serta memberikan bekal ilmu pengetahuan dan nasihat yang berharga selama menempuh pendidikan di Program S-1 FH UNDIP;
11. Bapak Bambang Joko Mulyonodan Ibu Budi Sulistyoriniselaku orang tua penulis yang tidak pernah berhenti menyebut nama penulis dalam doanya sehingga penulis dapat melewati masa-masa sulit dalam penulisan hukum ini;
12. Bapak Bambang Darmanto, SH, MM sebagai Kepala Inspektorat Daerah Kabupaten Blora, Ibu Lilis Kun Setyoningsih, M.Si selaku sekretaris Inspektorat Daerah Kabupaten Blora, dan Ibu Dian Ike Nugraheni, SE



selaku Kepala Subbagian Adminitrasi dan Umum dan staff Inspektorat Daerah Kabupaten Blora yang telah berbaik hati bersedia untuk meluangkan waktu dan memberikan informasisebagai bahan penulisan hukum ini;

13. Saudara-saudara ku tersayang yang selama ini juga mendoakan dan memberikan semangat untuk menyelesaikan penulisan hukum ini;

14. Teman-teman UKM Perhimpunan Seni Foto Mahasiswa (PRISMA) Universitas Diponegoro yang anggotanya tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, terimakasih telah menjadi rumah tempat berkarya dan berorganisasi bagi penulis;

15. Tim 2 KKNUndip 2017 Desa Kemawi, Kecamatan Sumowono, Kabupaten Semarang, yaitu Bang Rayner, Ulya ,Haevy ,Cikita, Lidya, Hera, Didit, Hakim, Arya yang telah mengisihari-hari penulis yang berkesan;

16. Rendiyani, Irwan, Derry, Ridwan, Ivan, Ika, Oki, Icha, Feliza, Denis teman dari awal masuk kuliah, temen gabut yang sudah memberikan pengalaman jalan-jalan dan memberikan motivasi, semangat serta dorongan yang sangat berharga;

17. Group Pertemanan sehatku yaitu Mytha irza, tenrie, savina, katinka, nafi yang mengajak penulis olahraga untuk wisuda yang lebih kurus;

18. Teman-teman HTN ku Lana, Dinda, Bidari, Pundy, Vina yang gak pernah lelah memberikan motivasi dikala penulis mulai jenuh dan lelah dalam menyelesaikan penulisan hukum ini;

19. Sahabat-sahabtku tercinta Yuli, Duna, Alfianita, Ovie, Abdila, Anang, Iqbal yang telah mengisi hari-hari penulis menjadi berwarna dan memberikan semangat;
20. Teman-teman kos warna putri: Fira, Rani, Jezi, Mb Ayu, Nisa yang telah memberikan doa, motivasi, masukan yang sangat berharga;
21. Teman-teman Fakultas Hukum Universitas Diponegoro Angkatan 2014 yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu. Terima kasih atas persahabatan dan kebersamaan yang terjalin selama ini. Tetap jaga silaturahmi dimanapun kita berada;
22. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan penulisan hukum ini.

Penulis menyadari masih terdapat banyak kekurangan dalam penulisan hukum ini. Penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun untuk menyempurnakan penulisan hukum ini. Harapan penulis semoga penulisan hukum ini dapat memberikan manfaat bagi penulis maupun bagi banyak pihak.

Semarang, Maret 2018

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN PENGUJIAN</b> .....	iii
<b>PERNYATAAN</b> .....	iv
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN</b> .....	v
<b>ABSTRAK</b> .....	vi
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xi
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xiii
<b>BAB I</b> .....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	9
C. Tujuan Penelitian.....	9
D. Manfaat Penelitian.....	10
E. Sistematika Penulisan.....	11
<b>BAB II</b> .....	13
A. Pengertian Pemerintahan .....	13
B. Pengertian Pemerintahan Daerah .....	14
C. Pengertian Good Governance.....	16
D. Tinjauan Umum Manajemen.....	18
E. Tinjauan Umum Pengawasan.....	21
F. Macam-macam Pengawasan .....	23
G. Tugas dan Fungsi Inspektorat.....	24
H. Tinjauan Umum Pengawai Negeri Sipil.....	26
<b>BAB III</b> .....	29

A.	Metode Pendekatan .....	30
B.	Spesifikasi Penelitian .....	31
C.	Metode Pengumpulan Data .....	31
D.	Metode Analisis Data .....	34
E.	Lokasi Penelitian .....	34
<b>BAB IV</b> .....		<b>35</b>
A.	Pelaksanaan Tugas dan Fungsi Inspektorat Daerah Kabupaten Bloro dalam Pengawasan Kinerja Pegawai Negeri Sipil.....	35
1.	Tinjauan Umum tentang Inspektorat Daerah/Kabupaten Bloro ....	35
2.	Pelaksanaan Tugas dan Fungsi Inspektorat Daerah Kabupaten Bloro.....	54
3.	Pelanggaran Disiplin Pegawai Negeri Sipil di Kabupaten Bloro ..	57
4.	Tahapan Pengawasan Kinerja yang dilakukan oleh Inspektorat Daerah Kabupaten Bloro.....	61
5.	Penerapan Sanksi Dalam Pelanggaran Disiplin Pegawai Negeri Sipil di Kabupaten Bloro.....	64
6.	Persepsi Inspektorat Daerah Terhadap Kinerja PNS di Kabupaten Bloro .....	70
B.	Permasalahan yang dihadapi Inspektorat Daerah dalam Pengawasan Kinerja Pegawai Negeri Sipil Sebagai Pengawas Internal Kabupaten Bloro.....	72
C.	Penyelesaian Permasalahan yang dihadapi oleh Inspektorat Daerah Kabupaten Bloro.....	73
<b>BAB V</b> .....		<b>75</b>
1.	Kesimpulan.....	75
2.	Saran-saran .....	77
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....		<b>78</b>

## DAFTAR TABEL

<b>Tabel 1.</b> Struktur Organisasi Inspektorat Daerah Kabupaten Blora .....	40
<b>Tabel 2.</b> Komposisi Pegawai Negeri Sipil Inspektorat Kabupaten Blora Menurut Jabatan Tahun 2018.....	48
<b>Tabel 3.</b> Komposisi Pegawai Negeri Sipil Inspektorat Kabupaten Blora Menurut Golongan Tahun 2018 .....	48
<b>Tabel 4.</b> Komposisi Pegawai Negeri Sipil Inspektorat Kabupaten Blora Menurut Tingkat Pendidikan Tahun 2018 .....	49
<b>Tabel 5.</b> Komposisi Jabatan Struktural Inspektorat Kabupaten Blora Tahun 2018.....	49
<b>Tabel 6.</b> Komposisi Jabatan Fungsional Inspektorat Kabupaten Blora Tahun 2018.....	50
<b>Tabel 7.</b> Daftar Obrik Dinas Instansi Berdasarkan Pemabagian Wilayah Inspektorat Kabupaten Blora.....	52
<b>Tabel 8.</b> Daftar Kasus Pelanggaran Disiplin Pegawai Negeri Sipil Kabupaten Blora Tahun 2016.....	57
<b>Tabel 9.</b> Daftar Kasus Pelanggaran Disiplin Pegawai Negeri Sipil Kabupaten Blora Tahun 2017.....	59