



UNIVERSITAS DIPONEGORO

**EVALUASI KEBIJAKAN TATA RUANG BERDASARKAN
FAKTOR-FAKTOR KOTA YANG MENDUKUNG KETAHANAN
ENERGI BERKELANJUTAN DI KOTA TEGAL**

TUGAS AKHIR

RENDA WARZITA GUSTIA

21040113120005

FAKULTAS TEKNIK

DEPARTEMEN PERENCANAAN WILAYAH DAN KOTA

SEMARANG

JANUARI 2018



UNIVERSITAS DIPONEGORO

**EVALUASI KEBIJAKAN TATA RUANG BERDASARKAN
FAKTOR – FAKTOR YANG MENDUKUNG KETAHANAN
ENERGI BERKELANJUTAN DI KOTA TEGAL**

TUGAS AKHIR

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana

RENDA WARZITA GUSTIA

21040113120005

FAKULTAS TEKNIK

DEPARTEMEN PERENCANAAN WILAYAH DAN KOTA

SEMARANG

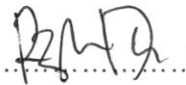
JANUARI 2018

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Tugas Akhir yang berjudul, “**Evaluasi Kebijakan Tata Ruang Berdasarkan Faktor – Faktor yang Mendukung Ketahanan Energi Berkelanjutan Di Kota Tegal**” ini adalah hasil karya saya sendiri dengan dibimbing oleh **Dr. Ir. Jawoto Sih Setyono, MDP** dan semua sumber baik yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

NAMA : Renda Warzitagustia

NIM : 21040113120005

Tanda Tangan : 

Tanggal : 30 Januari 2018

HALAMAN PENGESAHAN

Tugas Akhir ini diajukan oleh:

NAMA : Renda Warzitagustia
NIM : 21040113120005
Departemen : Perencanaan Wilayah dan Kota
Fakultas : Teknik
Judul Tugas Akhir : Evaluasi Kebijakan Tata Ruang Berdasarkan Faktor–Faktor yang Mendukung Ketahanan Energi Berkelanjutan Di Kota Tegal

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian pernyataan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Jurusan Perencanaan Wilayah dan Kota, Fakultas Teknik, Universitas Diponegoro.

TIM PENGUJI

Pembimbing : Dr. Ir. Jawoto Sih Setyono, MDP
Penguji I : Ir. ParfiKhadiyanto, MSL
Penguji II : Anang Wahyu Sejati, ST, MT

()
()
()

Semarang, 30 Januari 2018

Mengetahui,

Ketua Departemen Perencanaan Wilayah & Kota
Fakultas Teknik Universitas Diponegoro



Ir. Agung Sugiri, MPSt

NIP. 196204031999031003

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademika Universitas Diponegoro, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

NAMA : Renda Warzitagustia
NIM : 21040113120005
Departemen : Perencanaan Wilayah dan Kota
Fakultas : Teknik
Jenis Karya : Tugas Akhir

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Diponegoro **Hak Bebas Royalti Non Eksklusif** (*None Exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

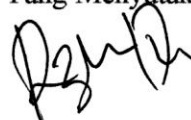
**“Evaluasi Kebijakan Tata Ruang Berdasarkan Faktor – Faktor yang Mendukung
Ketahanan Energi Berkelanjutan Di Kota Tegal”**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan hak bebas royalti/Non-eksklusif ini Universitas Diponegoro berhak menyimpan, mengalih media/ formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya,

Dibuat di : Semarang
Pada Tanggal : 30 Januari 2018

Yang Menyatakan



Renda Warzitagustia

Tugas Akhir ini saya persembahkan untuk Ayah dan Ibu yang menjadi penyemangat dan panutan dalam mengejar gelar sarjana. Untuk Rifdhol dan Ghifar yang menjadi tumpuan harapan lainnya.

Terima kasih.

PERPUSTAKAAN PLANOLOGI

ABSTRAK

Kebutuhan energi perkotaan dari waktu ke waktu selalu mengalami peningkatan bahkan cenderung terjadinya pemborosan energi. Pada saat sekarang di sebagian besar pusat kota menggunakan sumber energi yang tidak terbarukan. Kota sebagai pusat kegiatan sosial dan ekonomi seharusnya memperhatikan ketersediaan energi untuk masa yang akan datang. Kota Tegal merupakan salah satu kota yang sedang berkembang di Jawa Tengah, perkembangan industri menjadikan tingkat urbanisasi kota ini dari tahun ke tahun mengalami peningkatan yang signifikan. Tingkat urbanisasi yang tinggi tentu mengakibatkan bertambahnya populasi di perkotaan. Hal ini mengakibatkan konsumsi energi juga meningkat sejalan dengan perkembangan populasi dan pertumbuhan ekonomi, sementara sediaan cenderung stagnan atau bahkan menurun. Salah satu cara untuk melakukan pengendalian penggunaan energi perkotaan adalah dengan menerapkan kebijakan tata ruang yang mempertimbangkan faktor-faktor kota yang mendukung ketersediaan energi yang berkelanjutan. Faktor-faktor tersebut adalah transportasi umum yang terintegrasi, pola penggunaan lahan yang teratur, pengembangan kawasan industri dengan konsep green industry, penyediaan jalur pejalan kaki, peningkatan kawasan multifungsi dan peningkatan intensifikasi aktivitas ekonomi. Evaluasi kebijakan tata ruang dengan mempertimbangkan faktor-faktor kota yang mendukung ketersediaan energi yang berkelanjutan sangat perlu dilakukan. Jenis penelitian ini dikategorikan sebagai penelitian evaluasi. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah mixed method yaitu gabungan penelitian kualitatif dan kuantitatif yang digunakan untuk mengevaluasi substansi RTRW tahun 2011-2031 dan RPJMD tahun 2014-2019 Kota Tegal yang berkaitan dengan faktor-faktor kota yang mendukung ketersediaan energi berkelanjutan. Secara keseluruhan RTRW Kota Tegal tahun 2011-2031 sudah mempertimbangkan indikator kota yang mendukung ketersediaan energi berkelanjutan dengan hasil evaluasi yang baik karena seluruh indikator kota berketahanan energi sudah dimuat didalam kebijakan yang ada dalam RTRW Kota Tegal tahun 2011-2031 baik dalam kebijakan struktur ruang, kebijakan pola ruang maupun kebijakan kawasan strategis. Berbeda halnya dengan RPJMD Kota Tegal tahun 2014-2019 terdapat 3 indikator yang tidak dimuat kebijakannya dalam perencanaan jangka menengah ini. Sehingga evaluasi RPJMD Kota Tegal tahun 2014-2019 mendapatkan hasil yang tidak baik (buruk) jika dikaitkan dengan faktor-faktor kota yang mendukung ketersediaan energi berkelanjutan hal ini dikarenakan fokus pemerintah dalam 5 tahun penerapan RPJMD tahun 2014-2019 adalah pada pengembangan dan peningkatan kualitas sumber daya manusianya. Berdasarkan hasil evaluasi ini diharapkan pemerintah kedepannya dapat lebih mengkaji lagi kebijakan tata ruang dengan mempertimbangkan indikator kota yang mendukung ketersediaan energi yang berkelanjutan agar ketersediaan energi dimasa yang akan datang masih bisa tercukupi.

Kata Kunci: Energi Perkotaan, Evaluasi Kebijakan, Penelitian Evaluasi

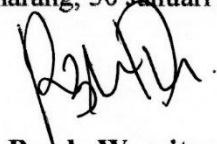
KATA PENGANTAR

Alhamdulillah dan puji syukur kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat-Nya sehingga saya dapat menyusun dan menyelesaikan Tugas Akhir dengan judul “Evaluasi Kebijakan Tata Ruang Berdasarkan Faktor – Faktor yang Mendukung Ketahanan Energi yang Berkelanjutan Di Kota Tegal” dengan lancar. Ucapan terima kasih saya sampaikan kepada pihak-pihak yang telah membantu dalam penyusunan Tugas Akhir ini, yaitu:

1. Dr. Ir. Jawoto Sih Setyono, MDP selaku dosen pembimbing dan motivator yang mendukung penyusunan Tugas Akhir. Terima kasih Bapak, atas kesabaran dan bimbingannya.
2. Ir. Parfi Khadiyanto, MSL dan Anang Wahyu Sejati, ST, MT selaku dosen penguji yang telah memberikan masukan dan memotivasi saya untuk meningkatkan pembelajaran saya.
3. Papa dan Mama yang telah memberikan dukungan besar dan tidak pernah berhenti berdoa untuk ananda. Terima kasih.
4. Serda M.Rifdhol Azkal Saputra yang menjadi panutan kakak untuk kesungguhan mencapai suatu hal. M. Ridho Alghifari yang menjadi harapan dan penyemangat. Terima kasih.
5. Untuk Andri Oktaviani, Nanda Cahyani P, Ayu Mirna P, Anggun Kade, Iin Isnaini, Zakia Widayanti, Aida Ulfa dan Alan K Setyawan yang sudah sangat banyak direpotkan. Terima Kasih dan semoga kita terus saling mendukung dan memberi semangat.
6. Seluruh teman-teman PWK Undip yang telah memberikan dukungan, khususnya angkatan 2013, 2013 A, dan grup – grup line/whatsApp penuh motivasi dan semangat. Terima kasih sudah menjadi teman yang baik dan sabar. Semoga kita sama-sama sukses kedepannya.
7. Seluruh dosen dan karyawan Departemen Perencanaan Wilayah dan Kota Universitas Diponegoro yang telah memberikan banyak ilmu dan bantuan selama masa perkuliahan.
8. Semua pihak yang telah membantu dan memberikan dukungan dalam penyelesaian Tugas Akhir ini.

Saya menyadari dalam penyusunan Tugas Akhir ini mungkin masih terdapat kesalahan yang tidak saya sengaja. Masukan berupa kritik dan saran yang membangun akan saya terima. Akhir kata, semoga Tugas Akhir ini dapat memberikan manfaat.

Semarang, 30 Januari 2018



Renda Warzitagustia

DAFTAR ISI

Halaman Judul	i
Halaman Pernyataan Orisinilitas	ii
Halaman Pengesahan.....	iii
Halaman Pernyataan Persetujuan Publikasi	iv
Halaman Pribadi.....	v
Abstrak	vi
Kata Pengantar.....	vii
Daftar Isi	viii
Daftar Tabel.....	xi
Daftar Gambar	xiii
Daftar Lampiran.....	xiv

BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Masalah Penelitian	5
1.3 Tujuan Dan Sasaran Penelitian	5
1.4 Ruang Lingkup Dan Lokasi Penelitian	6
1.4.1 Ruang Lingkup Materi.....	6
1.4.2 Lokasi Penelitian.....	7
1.5 Manfaat Penelitian.....	8
1.6 Kerangka Pikir Penelitian	9
1.7 Metode Penelitian.....	11
1.7.1 Objek Penelitian.....	11
1.7.2 Data	11
1.7.3 Analisis Data.....	14
1.8 Sistematika Penulisan	23

BAB II KAJIAN LITERATUR	24
2.1 Telaah Pustaka.....	24
2.1.1 Konsumsi Energi Perkotaan	24
2.1.2 Evaluasi Kebijakan Perencanaan.....	25
2.1.3 Tata Ruang Kota Yang Terencana	29

2.1.4 Pengaruh Kebijakan Tata Ruang Terhadap Konsumsi Energi Perkotaan.....	32
2.2 Landasan Teori	34
2.3 Kerangka Teori	36

BAB III GAMBARAN UMUM KOTA TEGAL, KONSUMSI ENERGI DAN KEBIJAKAN TATA RUANG..... 37

3.1 Kondisi Fisik Kota Tegal.....	37
3.1.1 Kondisi Geografis Kota Tegal.....	37
3.1.2 Tata guna Lahan Di Kota Tegal.....	38
3.2 Kondisi Non Fisik Kota Tegal.....	40
3.2.1 Kependudukan	40
3.2.2 Perekonomian	40
3.3 Kondisi Eksisting Kota Tegal Berdasarkan Indikator Kota Berketahanan Energi ..	42
3.3.1 Transportasi Umum Yang Terintegrasi	42
3.3.2 Pola Penggunaan Lahan Kota Yang Teratur	43
3.3.3 Kawasan Industri Kota Tegal.....	45
3.3.4 Kawasan Multifungsi.....	46
3.3.5 Jalur Pejalan Kaki	47
3.3.6 Intensifikasi Aktivitas Ekonomi.....	48
3.4 Kebijakan Tata Ruang Kota Tegal.....	49

BAB IV EVALUASI KEBIJAKAN TATA RUANG BERDASARKAN INDIKATOR KOTA BERKETAHANAN ENERGI..... 57

4.1 Evaluasi RTRW Kota Tegal Tahun 2011-2031 Berdasarkan Indikator Kota Berketahanan Energi.....	57
4.1.2 Kebijakan Transportasi Umum Terintegrasi Dalam RTRW Kota Tegal	57
4.1.3 Kebijakan Pola Penggunaan Yang Teratur Dalam RTRW Kota Tegal.....	60
4.1.4 Kebijakan Pengembangan <i>Green Industry</i> Dalam RTRW Kota Tegal.....	66
4.1.5 Kebijakan Kawasan Multifungsi Dalam RTRW Kota Tegal.....	69
4.1.6 Kebijakan Penyediaan Jalur Pejalan Kaki Dalam RTRW Kota Tegal.....	72
4.1.7 Kebijakan Peningkatan Aktivitas Ekonomi Dalam RTRW Kota Tegal	74
4.2 Evaluasi RPJMD Kota Tegal Tahun 2014-2019 Berdasarkan Indikator Kota Berketahanan Energi.....	79
4.2.1 Kebijakan Transportasi Umum Terintegrasi Dalam RPJMD Kota Tegal.....	79

4.2.2	Kebijakan Pola Penggunaan Lahan Dalam RPJMD Kota Tegal.....	80
4.2.3	Kebijakan Pengembangan <i>Green Industry</i> Dalam RPJMD Kota Tegal	82
4.2.4	Kebijakan Kawasan Multifungsi Dalam RPJMD Kota Tegal Tahun.....	83
4.2.5	Kebijakan Penyediaan Jalur Pejalan Kaki Dalam RPJMD Kota Tegal.....	84
4.2.6	Kebijakan Peningkatan Aktivitas Ekonomi Dalam RPJMD Kota Tegal	85
4.3	Hasil Evaluasi	87
4.1.1	Hasil Evaluasi RTRW Kota Tegal Tahun 2011-2031 Berdasarkan Indikator Kota Berketahanan Energi.....	87
4.1.2	Hasil Evaluasi RPJMD Kota Tegal Tahun 2014-2019 Berdasarkan Indikator Kota Berketahanan Energi.....	88
BAB V PENUTUP.....		91
5.1	Kesimpulan.....	91
5.2	Rekomendasi	92
DAFTAR PUSTAKA.....		94
LAMPIRAN.....		97

DAFTAR TABEL

Tabel I.1	Desain Penelitian	12
Tabel I. 2	Kriteria Penilaian Efektivitas	15
Tabel I. 3	Kriteria Penilaian Efisiensi	17
Tabel I. 4	Kriteria Nilai / Skor Variabel Evaluasi	20
Tabel I. 5	Kriteria Nilai Masing-Masing Tolak Ukur	21
Tabel I. 6	Skor Akhir Evaluasi Dokumen Perencanaan.....	21
Tabel II. 1	Aspek Fisik Dalam Desain Kota Berkelanjutan	30
Tabel II. 2	Karakteristik Compact City	33
Tabel III. 1	Luas Penggunaan Lahan Kota Tegal	38
Tabel III. 2	Jumlah Penduduk Dan Kepadatan Penduduk Kota Tegal.....	40
Tabel III. 3	Kebijakan tentang Transportasi Umum yang Terintegrasi	50
Tabel III. 4	Kebijakan tentang Pola Penggunaan Lahan yang Teratur.....	51
Tabel III. 5	Kebijakan Pengembangan Sektor Industri dengan Konsep Green Industry	52
Tabel III. 6	Kebijakan tentang Pengembangan Kawasan Multifungsi	53
Tabel III. 7	Kebijakan tentang Tersedianya Jalur Pejalan Kaki	54
Tabel III. 8	Kebijakan tentang Intensifikasi Aktivitas Ekonomi	55
Tabel IV. 1	Jumlah Industri dan Tenaga Kerja di Kota Tegal Tahun 2009-2013.....	56
Tabel IV. 2	Evaluasi Kebijakan Transportasi Umum Terintegrasi dalam RTRW Kota Tegal tahun 2011-2031	59
Tabel IV. 3	Evaluasi Kebijakan Pola Penggunaan Lahan Teratur dalam RTRW Kota Tegal tahun 2011-2031	63
Tabel IV. 4	Evaluasi Kebijakan Konsep <i>Green Industry</i> dalam RTRW Kota Tegal tahun 2011-2031.....	67
Tabel IV. 5	Evaluasi Kebijakan tentang Kawasan Multifungsi dalam RTRW Kota Tegal tahun 2011-2031	70
Tabel IV. 6	Evaluasi Kebijakan Penyediaan Jalur Pejalan Kaki dalam RTRW Kota Tegal tahun 2011-2031	73
Tabel IV. 7	Evaluasi Kebijakan Peningkatan Aktivitas Ekonomi dalam RTRW Kota Tegal tahun 2011-2031	76
Tabel IV. 8	Evaluasi Kebijakan Transportasi Umum Terintegrasi dalam RPJMD Kota Tegal tahun 2014-2019	79

Tabel IV. 9	Evaluasi Kebijakan Pola Penggunaan Lahan Teratur dalam RPJMD Kota Tegal tahun 2014-2019	81
Tabel IV. 10	Evaluasi Kebijakan Konsep <i>Green Industry</i> dalam RPJMD Kota Tegal tahun 2014-2019.....	82
Tabel IV. 11	Evaluasi Kebijakan tentang Kawasan Multifungsi dalam RPJMD Kota Tegal tahun 2014-2019	83
Tabel IV. 12	Evaluasi Kebijakan Penyediaan Jalur Pejalan Kaki dalam RPJMD Kota Tegal tahun 2014-2019	85
Tabel IV. 13	Evaluasi Kebijakan Peningkatan Aktivitas Ekonomi dalam RPJMD Kota Tegal tahun 2014-2019	86
Tabel IV. 14	Hasil Evaluasi RTRW Kota Tegal tahun 2011-2031	88
Tabel IV. 15	Hasil Evaluasi RPJMD Kota Tegal tahun 2014-2019.....	89

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1	Keterkaitan RUEN dan RUED dengan Perencanaan Lainnya	3
Gambar 1. 1	Peta Administrasi Kota Tegal.....	8
Gambar 1. 2	Kerangka Pemikiran	10
Gambar 1. 3	Kerangka Analisis	22
Gambar 2. 1	Proses PPIP (Policy-Plan/programme-implementation process).....	26
Gambar 2. 2	Various Stages for Evaluation in The Planning Process.....	27
Gambar 2. 3	Post Hoc Plan Evaluation	28
Gambar 2. 4	Indikator Kota yang mendukung ketersediaan energi berkelanjutan	36
Gambar 3. 1	Peta Administrasi Kota Tegal	37
Gambar 3. 2	Peta Tata Guna Lahan Kota Tegal.....	39
Gambar 3. 3	Pusat Perbelanjaan di Kota Tegal.....	41
Gambar 3. 4	Kondisi Jalan di Kota Tegal.....	42
Gambar 3. 5	Transportasi Umum (Angkot dan Taxi) dan Halte di Kota Tegal.....	43
Gambar 3. 6	Kawasan Perdagangan Kota Tegal.....	44
Gambar 3. 7	Grafik Peningkatan Luas Lahan Bangunan Kota Tegal.....	44
Gambar 3. 8	Grafik Penurunan Luas Lahan Sawah Kota Tegal.....	45
Gambar 3. 8	Kawasan Multifungsi Kota Tegal (Pemerintah dan Perdagangan).....	46
Gambar 3. 9	Kondisi Eksisting Jalur Pejalan Kaki Kota Tegal.....	47
Gambar 3. 10	Titik Perekonomian di Kota Tegal.....	48
Gambar 4. 1	Kondisi Jalan di Kota Tegal.....	58
Gambar 4. 2	Peta Jaringan Jalan Kota Tegal.....	58
Gambar 4. 3	Peta Rencana Pola Ruang Kota Tegal.....	61
Gambar 4. 4	Peta Tata Guna Lahan Eksisting Kota Tegal.....	62
Gambar 4. 5	Peta Rencana Struktur Ruang Kota Tegal.....	65
Gambar 4. 6	Kondisi Jalur Pejalan di Kota Tegal.....	72
Gambar 4. 7	Kondisi Pasar Tradisional di Kota Tegal	75
Gambar 4. 8	Pusat Perbelanjaan Modern di Kota Tegal	76
Gambar 4. 9	Peta Rencana Struktur Ruang Kota Tegal.....	78

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Kebijakan Tata Ruang Berdasarkan Indikator Kota Berketahanan Energi	97
Lampiran 2 Target Pelaksanaan Kebijakan RTRW dan RPJMD Kota Tegal tahun 2014-2019 ..	102

PERPUSTAKAAN PLANOLOGI

PERPUSTAKAAN PLANOLOGI