



**UNIVERSITAS DIPONEGORO**

**STRATEGI KELEMBAGAAN PENGELOLAAN SAMPAH BERBASIS  
MASYARAKAT DI KECAMATAN COLOMADU  
KABUPATEN KARANGANYAR**

**TUGAS AKHIR**

**RIMA NOVIRA SASMITA  
21040112120002**

**FAKULTAS TEKNIK  
DEPARTEMEN PERENCANAAN WILAYAH DAN KOTA**

**SEMARANG  
2016**



**UNIVERSITAS DIPONEGORO**

**STRATEGI KELEMBAGAAN PENGELOLAAN SAMPAH BERBASIS  
MASYARAKAT DI KECAMATAN COLOMADU  
KABUPATEN KARANGANYAR**

**LAPORAN TUGAS AKHIR PERENCANAAN**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana**

**RIMA NOVIRA SASMITA  
21040112120002**

**Sebagai salah satu bagian dari Tugas Akhir Perencanaan bersama dengan  
Satyarsa Wienuri (21040112130104)**

**FAKULTAS TEKNIK  
DEPARTEMEN PERENCANAAN WILAYAH DAN KOTA**

**SEMARANG  
SEPTEMBER 2016**

## HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Laporan Tugas Akhir yang berjudul, “**Strategi Kelembagaan Pengelolaan Sampah Berbasis Masyarakat di Kecamatan Colomadu, Kabupaten Karanganyar**” ini adalah hasil karya saya sendiri, dan seluruh substansi baik yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Rima Novira Sasmita

NIM : 21040112120002

Tanda Tangan :



Tanggal : 29 September 2016

## HALAMAN PENGESAHAN

Tugas Akhir ini diajukan oleh:

Nama : Rima Novira Sasmita  
NIM : 21040112120002  
Jurusan : Perencanaan Wilayah dan Kota  
Judul Tugas Akhir : **Strategi Kelembagaan Pengelolaan Sampah Berbasis Masyarakat di Kecamatan Colomadu, Kabupaten Karanganyar**

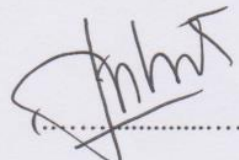
Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar **Sarjana** pada Departemen Perencanaan Wilayah dan Kota, Fakultas Teknik, Universitas Diponegoro.

### TIM PENGUJI

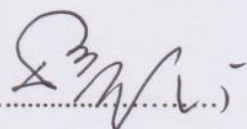
Pembimbing : Ir. Jawoto Sih Setyono, MDP

  
(.....)

Penguji I : Dr-Ing. Prihadi Nugroho, ST, MT, MPP


  
(.....)

Penguji II : Mardwi Rahdriawan, ST, MT

  
(.....)

Semarang, 29 September 2016

Mengetahui,  
Sekretaris Program Studi S1  
Departemen Perencanaan Wilayah dan Kota  
Fakultas Teknik Universitas Diponegoro



**Mohammad Muktiali, S.E., M.Si., M.T**  
NIP. 197111241998031002

## HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

---

Sebagai sivitas akademika Universitas Diponegoro, saya yang bertandatangan di bawah ini :

NAMA : Rima Novira Sasmita  
NIM : 21040112120002  
Departemen : Perencanaan Wilayah dan Kota  
Fakultas : Teknik  
Jenis Karya : Laporan Tugas Akhir

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Diponegoro **Hak Bebas Royalti Noneksklusif** (*None-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

**“Strategi Kelembagaan Pengelolaan Sampah Berbasis Masyarakat di Kecamatan Colomadu,  
Kabupaten Karanganyar”**

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan hak bebas royalti/Non-eksklusif ini Universitas Diponegoro berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya,

Dibuat di : Semarang  
Pada Tanggal : 29 September 2016

Yang Menyatakan



Rima Novira Sasmita

***“Everything gonna be alright”***

***You just need to do it***

## ABSTRAK

*Penumpukkan sampah merupakan masalah lingkungan yang terjadi hampir di seluruh kota di Indonesia. Masalah penumpukkan sampah tidak hanya terjadi di kota-kota besar namun sudah meluas hingga ke kota-kota kecil. Permasalahan penumpukkan sampah yang sangat unik terjadi di Kecamatan Colomadu akibat kedudukan eksklaf yang berada di luar wilayah administrasinya yakni Kabupaten Karanganyar. Kedudukan eksklaf ini mempengaruhi jangkauan pelayanan pengelolaan sampah di Kecamatan Colomadu yang tidak mampu dicapai secara maksimal oleh lembaga yang berwenang (DKP dan BLH). Oleh karena itu, tujuan dari penelitian dan perencanaan ini adalah merumuskan strategi kelembagaan pengelolaan sampah di Kecamatan Colomadu. Metode yang digunakan terbagi menjadi dua, yakni metode penelitian dan metode perencanaan. Metode penelitian dilakukan untuk mengumpulkan fakta-fakta pengelolaan sampah saat ini melalui teknik pengumpulan data observasi dan kuesioner, sedangkan metode perencanaan dilakukan untuk mengetahui persepsi pemangku kepentingan terhadap konsep yang dirumuskan dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara mendalam. Hasil dari penelitian menunjukkan bahwa sebanyak 30% masyarakat melakukan proses pengelolaan sampah di dalam rumah dan 70% dilakukan di luar rumah. Pengelolaan sampah yang dilakukan di dalam rumah dengan cara dibakar sebesar 84%, sedangkan ditimbun sebesar 16%. Berdasarkan hasil wawancara, pemangku kepentingan mengharapkan pengelolaan sampah berbasis masyarakat yang mandiri dapat terwujud di Kecamatan Colomadu kedepannya. Pemangku kepentingan juga menyetujui perlunya pengoptimalan aktor dan peran dari setiap lembaga yang berkaitan dengan sistem pengelolaan sampah. Strategi yang direncanakan memiliki jangka waktu menengah yakni selama 10 tahun. Kesimpulannya, perencanaan strategi kelembagaan pengelolaan sampah di Kecamatan Colomadu perlu diwujudkan melalui pengoptimalan aktor dan perannya agar terintegrasi secara menyeluruh.*

**Kata Kunci:** *pengelolaan sampah, peran lembaga, strategi kelembagaan*

## KATA PENGANTAR

Pada kesempatan ini, pertama-tama saya panjatkan puji syukur kepada Allah SWT yang telah melimpahkan segala rahmat dan hidayah-Nya, sehingga saya mampu menyelesaikan Laporan Tugas Akhir ini dengan baik. Judul dari Tugas Akhir saya adalah “Strategi Kelembagaan Pengelolaan Sampah Berbasis Masyarakat di Kecamatan Colomadu, Kabupaten Karanganyar”. Harapan saya kedepannya dapat menyelesaikan tugas akhir ini dengan lancar. Ucapan terimakasih saya sampaikan kepada seluruh pihak yang telah membantu yakni:

1. Dosen Pembimbing yang telah membimbing dan memberikan materi serta masukan selama proses penyusunan Laporan Tugas Akhir yakni Ir. Jawoto Sih Setyono, MDP,
2. Dosen Penguji yang telah memberikan masukan untuk hasil yang lebih baik yakni Dr-Ing Prihadi Nugroho, ST,MT,MPP dan Mardwi Rahdriawan, ST, MT
3. Heru Purwoto, S.Sos, MT selaku Kepala Bidang Seksi Kebersihan DKP Kabupaten Karanganyar yang telah membantu memberikan berbagai informasi yang dibutuhkan,
4. Sosmaini dan Sasmito Utomo orangtua tercinta, Meillyancha Sasmita adik yang sangat saya sayangi serta keluarga besar yang selalu mendoakan dan mendukung saya,
5. Satyarsa Wienuri sebagai mitra kerja dari tim penyusunan tugas akhir serta keluarganya yang selalu membantu dan mendoakan,
6. Farizi Ramadhan dan Annisa Rahmadilla sebagai sahabat dekat yang selalu memberikan dukungan dan semangat dalam proses pembuatan tugas akhir ini,
7. Seluruh teman-teman di PWK Undip Angkatan 2012 yang selalu memberikan dukungan dan meluangkan waktunya terutama Anis, Fina, Pingkan, Prita, Tanaya, Dapot, Leli, dan Widya,
8. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen JPWK Undip yang telah memberikan ilmu yang sangat bermanfaat bagi saya,
9. Semua pihak yang telah membantu dalam menyusun Laporan Tugas Akhir ini yang tidak dapat saya sebutkan satu per satu.

Saya menyadari bahwa dalam penyusunan Laporan Tugas Akhir ini mungkin ada kesalahan baik dalam penulisan dan makna yang tidak disengaja. Sehingga kritik dan saran saya harapkan dapat membantu. Semoga laporan ini dapat berguna bagi saya selaku penyusun dan bagi pembaca dalam memperluas pengetahuannya terkait bidang ini di masa mendatang.

Semarang, 29 September 2016



**Rima Novira Sasmita**



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PRIBADI.....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	4
1.3 Tujuan dan Sasaran.....	5
1.4 Ruang Lingkup .....	6
1.5 Manfaat Studi .....	7
1.6 Kerangka Pikir.....	8
1.7 Metode Studi .....	11
1.7.1 Metode Penelitian .....	11
1.7.2 Metode Perencanaan.....	17
1.8 Sistematika Penulisan .....	19
<b>BAB II KONDISI KELEMBAGAAN PENGELOLAAN SAMPAH DI KECAMATAN COLOMADU .....</b>	<b>21</b>
2.1 Tinjauan Regional .....	21
2.2 Profil Kecamatan Colomadu .....	23
2.2.1 Kondisi Fisik.....	23
2.2.2 Kondisi Kependudukan .....	24
2.2.3 Kondisi Sosial Ekonomi .....	25

2.3	Gambaran Pengelolaan Sampah Eksisting .....	27
2.4	Permasalahan Kelembagaan Pengelolaan Sampah.....	42
2.5	Prediksi Masalah Kelembagaan Pengelolaan Sampah Masa Mendatang.....	48
2.6	Tujuan Perencanaan Kelembagaan Pengelolaan Sampah .....	50

### **BAB III KONSEP PERENCANAAN PENGELOLAAN SAMPAH DI KECAMATAN**

<b>COLOMADU, KABUPATEN KARANGAYAR.....</b>	<b>58</b>
3.1 Dasar Perumusan Konsep.....	58
3.1.1 Tinjauan Teoritis.....	58
3.1.2 Tinjauan Regulasi .....	64
3.1.3 Tinjauan Praktek Terbaik .....	72
3.2 Konsep Kelembagaan Pengelolaan Sampah.....	77
3.2.1 Konsep Makro .....	77
3.2.2 Konsep Mikro .....	79

### **BAB IV STRATEGI PENGELOLAAN PERSAMPAHAN.....84**

4.1 Strategi dan Tindakan Perencanaan.....	84
4.1.1 Strategi Keterlibatan Aktor Pengelolaan Sampah .....	84
4.1.2 Strategi Peningkatan Peran .....	88
4.2 Tahapan Pelaksanaan.....	92
4.3 Kebutuhan Sumber Daya.....	94

### **BAB V REKOMENDASI TINDAK LANJUT.....96**

5.1 Rekomendasi .....	96
5.1.1 Pemerintah .....	96
5.1.2 Masyarakat.....	98

### **DAFTAR PUSTAKA .....99**

### **DAFTAR LAMPIRAN .....101**

## DAFTAR TABEL

Tabel I. 1	Tahap Metode Studi .....	11
Tabel I. 2	Jumlah Sampel Per Desa.....	13
Tabel I. 3	Kebutuhan Data.....	14
Tabel I. 4	Kebutuhan dan Proses Pengumpulan Data .....	18
Tabel II. 1	Jumlah Penduduk Kecamatan Colomadu Tahun 2013 .....	25
Tabel II. 2	Sarana Pendidikan Tahun 2013.....	25
Tabel II. 3	Sarana Kesehatan Tahun 2013 .....	26
Tabel II. 4	Sarana Perdagangan Tahun 2013 .....	26
Tabel II. 5	Kondisi Kelembagaan Pengelolaan Sampah yang diharapkan Terkait dengan Aktor ....	54
Tabel II. 6	Kondisi Kelembagaan Pengelolaan Sampah yang diharapkan Terkait dengan Peran ....	56
Tabel III. 1	Contoh Uraian Pekerjaan Regulator dan Operator Perangkat Daerah Pengelola Persampahan .....	70
Tabel III. 2	Bentuk Kerjasama dalam Pengolahan Sampah Sistem IRRC.....	74
Tabel IV. 1	Strategi Keterlibatan Aktor Pengelolaan Sampah.....	86
Tabel IV. 2	Indikator Keterlibatan Aktor Pengelolaan Sampah.....	87
Tabel IV. 3	Strategi Peningkatan Peran .....	90
Tabel IV. 4	Indikator Peningkatan Peran .....	91
Tabel IV. 5	Tahapan Pelaksanaan .....	93
Tabel IV. 6	Kebutuhan Sumber Daya Perencanaan Kelembagaan .....	95

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1	Kerangka Pikir.....	9
Gambar 1. 2	Peta Administrasi.....	10
Gambar 1. 3	Proses Perumusan Strategi .....	18
Gambar 2. 1	Konteks Regional Kecamatan Colomadu.....	22
Gambar 2. 2	Penggunaan Lahan Kecamatan Colomadu .....	24
Gambar 2. 3	Pengolahan Sampah Rumah Tangga .....	27
Gambar 2. 4	(a) Pengolahan Sampah di Luar Rumah dan (b) Pengolahan Sampah di dalam Rumah .....	28
Gambar 2. 5	(a) Alasan Masyarakat Membuang Sampah di luar Rumah dan (b) di dalam Rumah ..	28
Gambar 2. 6	Jenis Sampah yang dihasilkan Masyarakat .....	29
Gambar 2. 7	Rumah Tangga yang Mengerjakan Sendiri Proses Pengelolaan Sampah.....	29
Gambar 2. 8	Keterlibatan Pemulung dalam Pengelolaan Sampah .....	30
Gambar 2. 9	Keterlibatan Petugas Kebersihan dari Pemerintah dalam Pengelolaan Sampah .....	30
Gambar 2. 10	Keterlibatan Petugas yang dibayar oleh Masyarakat dalam Pengelolaan Sampah.....	31
Gambar 2. 11	Keterlibatan Petugas yang ditunjuk oleh Organisasi Masyarakat (RT/RW) .....	31
Gambar 2. 12	(a) Masyarakat yang Membayar Iuran Sampah dan (b) Besarnya Iuran Sampah per Bulan .....	32
Gambar 2. 13	(a) Upaya yang dilakukan untuk mengurangi timbulan sampah dan (b) Bentuk dari Upaya Mengurangi Timbulan Sampah.....	32
Gambar 2. 14	Intensitas Upaya yang dilakukan untuk Mengurangi Timbulan Sampah .....	33
Gambar 2. 15	Pengelolaan Sampah Karakteristik 1 .....	35
Gambar 2. 16	Pengelolaan Sampah Karakteristik 2 .....	36
Gambar 2. 17	Karakteristik Pengelolaan Sampah di Kecamatan Colomadu .....	38
Gambar 2. 18	Peta Citra Kecamatan Colomadu.....	39
Gambar 2. 19	Pengelolaan Sampah Karakteristik 3 .....	40
Gambar 2. 20	Pengelolaan Sampah Karakteristik 4 .....	41
Gambar 2. 21	Kebijakan Pengelolaan Sampah oleh DKP Karanganyar .....	43
Gambar 2. 22	Penumpukkan Sampah di Kecamatan Karanganyar.....	45
Gambar 2. 23	Prediksi Kondisi Pengelolaan Sampah di Masa Mendatang .....	50
Gambar 2. 24	Bagan Kondisi Saat ini dan Perencanaan Kelembagaan Masa Mendatang.....	52
Gambar 3. 1	Tahapan Penentuan Konsep.....	58
Gambar 3. 2	Langkah Penataan Kelembagaan Pengelolaan Sub Urusan Persampahan .....	69

Gambar 3. 3	Kegiatan Bank Sampah RT 07 RW 03 Kelurahan Jambangan .....	77
Gambar 3. 4	Tahapan Perubahan Pengelolaan Sampah .....	78
Gambar 3. 5	Contoh Kedudukan UPTD sebagai Operator .....	82
Gambar 3. 6	Usulan Konsep Pengelolaan Sampah .....	83

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran A	Form Kuesioner dan Wawancara.....	101
Lampiran B	Rekap Hasil Kuesioner.....	106
Lampiran C	Daftar Narasumber dan Rekap Hasil Wawancara.....	119
Lampiran D	Rancangan Kebutuhan Sumber Daya dan Anggaran Kelembagaan Pengelolaan Sampah.....	145
Lampiran E	Berita Acara .....	149
Lampiran F	Lembar Asistensi.....	156