



**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERLINDUNGAN ANAK TERHADAP
TINGGINYA PERNIKAHAN USIA DINI DI KABUPATEN BREBES**

Skripsi

Di susun dalam rangka memenuhi persyaratan menyelesaikan

Pendidikan Strata I

Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

Disusun Oleh :

Yuda Issantoto

NIM. 14010111120002

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2018

**SURAT PERNYATAAN
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA*)**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Yuda Issantoto
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010111120002
3. Tempat / Tanggal Lahir : Brebes / 11 Oktober 1992
4. Jurusan / Program Studi : S-1/ Ilmu Pemerintahan
5. Alamat : Desa Lemahabang Rt 02/Rw 02,Kec. Tanjung,
Kab. Brebes

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul :

**Implementasi Kebijakan Perlindungan Anak Terhadap Tingginya Pernikahan
Usia Dini Di Kabupaten Brebes**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 6 Juni 2018
Pembuat Pernyataan;

Yuda Issantoto
NIM. 14010111120002

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : **Implementasi Kebijakan Perlindungan Anak Terhadap Tingginya
Pernikahan Usia Dini Di Kabupaten Brebes**

Nama Penyusun : Yuda Issantoto

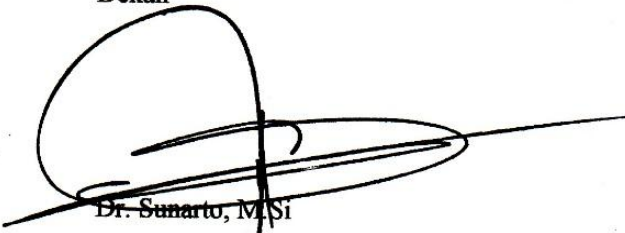
NIM : 14010111120002

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata 1

Semarang, 6 Juni 2018

Dekan



Dr. Sunarto, M.Si

NIP. 19660727 199203 1 001

Wakil Dekan I

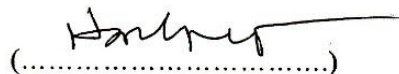


Dr. Hedi Pudjo Santosa, M.Si

NIP. 19610510 198902 1 002

Dosen Pembimbing :

1. Drs. Priyatno Harsasto, M.Si



(.....)

Dosen Penguji Skripsi :

1. Suwanto Adhi, S.U
2. Dra. Pudji Astuti, M.Si



(.....)
(.....)

KATA PENGANTAR

Puji syukur senantiasa penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT karena atas limpahan rahmat, hidayah, serta, inayah-Nya yang sangat luar biasa kepada penulis sehingga mampu menyelesaikan skripsi dengan judul **“Implementasi Kebijakan Perlindungan Anak Terhadap Tingginya Pernikahan Usia Dini di Kabupaten Brebes”**, yang menjadi salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata 1 Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Penulis menyadari bahwa dalam proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan dan dukungan baik secara moril maupun materiil dari berbagai pihak. Tanpa adanya bantuan dan dukungan yang luar biasa tidaklah mungkin penulis mampu menyelesaikan skripsi dengan maksimal. Oleh karena itu, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. ALLAH SWT, Alhamdulillah puji syukur terima kasih ya Allah Engkau telah memberi kekuatan dan kemudahan kepada hamba untuk dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Kedua Orang Tua, Bapak (Purn.) AIPDA Sudarmo dan Ibu Ristina terima kasih atas segala do'a dan dukungan tulus yang telah kalian berikan kepadaku, sampai akhirnya aku sampe di tahap ini.
3. Bapak Dr. Sunarto, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
4. Ibu Dr. Dra. Kushandajani, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
5. Ibu Dra. Pudji Astuti M.Si selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro, yang senantiasa membantu setiap penulis mendapat kesulitan.
6. Bapak Drs. Priyatno Harsasto, M.Si selaku Dosen Pembimbing yang telah bersedia mencurahkan tenaga, waktu, dan pemikiran untuk memberikan

motivasi, bimbingan, dan arahan serta senantiasa mengajarkan kesabaran, ketelitian, serta memberikan pelajaran untuk terus maju dan tidak mudah menyerah.

7. Bapak Drs. Suwanto Adhi, S.U Selaku Dosen Wali yang telah berkenan mengampu perwalian penulis selama di perkuliahan.
8. Bapak Ibu Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
9. Seluruh staff dan karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
10. Pemerintah Kabupaten Brebes Dinas DP3KB, Kabupaten Brebes yang telah membantu penulis dalam memberikan data dan informasi pendukung guna melengkapi serta menyelesaikan skripsi.
11. Semua pihak yang telah membantu dalam penyelesaian karya ilmiah skripsi ini yang tidak bisa penulis sebutkan satu per satu. Penulis hanya mampu mengucapkan terima kasih atas segala bantuan yang telah diberikan, semoga Allah yang memberikan balasan.

Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan yang disebabkan oleh keterbatasan kemampuan yang dimiliki penulis dalam penyusunan skripsi ini.

Semarang, 6 Juni 2018

Yuda Issantoto

HALAMAN MOTTO

“Visi tanpa eksekusi adalah halusinasi “

(Henry Ford)

**“Pendidikan adalah senjata yang paling ampuh
yang kau bisa gunakan untuk mengubah dunia”**

(Nelson Mandela)

**“Barang siapa yang keluar untuk mencari ilmu
maka ia berada di jalan Allah hingga ia pulang”**

(Hadist Riwayat Muslim)

“Tidak ada kesuksesan melainkan dengan pertolongan Allah’

(Q.S. Huud : 88)

“Tujuan dari belajar adalah untuk terus tumbuh. Akal tidak sama dengan tubuh.

Karena akal terus bertumbuh selama kita hidup “

(Mortimer J. Adler)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillah dengan penuh rasa syukur dan bahagia, kupersembahkan karya kecil ini untuk:

1. Kedua orang tuaku yang aku sayangi, Bapak Sudarmo dan Ibu Ristina,. Terima kasih atas segala bentuk support dan dukungan yang telah kalian berikan dan curahkan dengan tulus kepadaku. Terima kasih atas do'a tulus yang selalu kalian panjatkan demi setiap langkah keberhasilanku. Terima kasih untuk motivasi yang tak henti kalian berikan kepadaku setiap kali aku terjatuh. Terima kasih telah memberikan aku banyak kesempatan, bahkan disaat aku pernah benar – benar mengecewakan. Tak lupa aku memohon maaf untuk semua rasa kecewa atas semua kesalahan yang aku perbuat. Maaf juga karena aku belum bisa membalas segala kebaikan dari bapak dan ibu, do'akan semoga ini langkah awalku untuk membahagiakan kalian. Jangan pernah berhenti untuk selalu membimbingku pak bu, karena aku tetaplah anak kalian yang tetap membutuhkan nasehat dari kalian.
2. Bibiku tercinta, Hj. Sumirah. Terima kasih telah membimbingku selama ini, terima kasih juga atas semua nasehat kehidupan yang tak henti – hentinya diberikan kepadaku hingga aku bisa sekuat ini menjalani semuanya.
3. Kakakku tercinta Risna Adityasari dan suaminya Mas Sri Mulyadi serta keponakanku Muhammad Luffy Yudhistira. Terima kasih telah menjadi

kakak yang selalu mendukung adikmu ini, terima kasih atas semua bantuan dan kasih sayang kalian.

4. Budhe, Pakde, Bulik, Om, Kakek dan Nenek keluarga besar yang ada di Brebes dan Bantul. Terima kasih telah memberikan kasih sayang, dukungan dan semangat yang tiada henti.
5. Temen – temen yang udah lulus duluan Indra Diki Dewantara, Muhammad Naufal Irfan, Bisri Halim, dan Trio Setiyo Susilo tetap jaga komunikasi dan terima kasih sudah menjadi sahabat terbaik serta dukungan yang tak henti hentinya..
6. Temen seperjuangan Ilmu Pemerintahan Prajna Adelita, Arandha Kusma Claudia, Galang Adhiyaksa, Ibnu Yudha Nugraha, Hardika Eka Setiabudi, Hilman Fahmi Fauzi, dan yang lainnya yang tidak bisa disebutkan.
7. Teman teman seangkatan 2011 Ilmu Pemerintahan Fisip Undip, khususnya Kelas A (Government A) atas dukungan kalian yang tak pernah hentinya..
8. Teman teman KKN (Kuliah Kerja Nyata) yang selalu memberikan semangat dan telah mengukir pengalaman seru bersama selama satu bulan lamanya di Desa Kragilan, Kecamatan Pakis, Kabupaten Magelang.
9. Kota Semarang, terima kasih sudah memberikan banyak cerita dan kenangan pahit dan manis selama aku kuliah disini. Semoga selalu berbenah untuk selalu menjadi kota yang lebih baik.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
HALAMAN MOTTO.....	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
ABSTRAK.....	xiv
ABSTRACT.....	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	10
1.3 Tujuan penelitian.....	11
1.4 Manfaat Penelitian.....	11
1.5 Kerangka Teori.....	12
1.5.1 Otonomi Daerah.....	12
1.5.2 Human Capital.....	15
1.5.3 Implementasi Kebijakan Publik.....	17

1.6 Definisi Konsep.....	29
1.6.1 Otonomi Daerah.....	29
1.6.2 Human Capital.....	29
1.6.3 Organisasi Implementasi.....	29
1.6.4 Birokrat Garda Depan.....	29
1.7 Metode Penelitian.....	30
1.7.1 Tipe penelitian.....	30
1.7.2 Situs Penelitian.....	30
1.7.3 Jenis dan Sumber Data.....	30
1.7.4 Teknik Pengumpulan Data.....	32
1.7.5 Analisis Data.....	33
BAB II GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN.....	36
1.1 Gambaran Umum Kabupaten Brebes.....	36
1.1.1 Visi dan Misi.....	36
1.1.2 Kondisi Geografis.....	38
1.1.3 Kondisi Sosial dan Ekonomi.....	43
1.1.4 Sarana Kesehatan.....	48
1.1.5 Sarana Pendidikan.....	49
1.1.6 Pemerintahan.....	50
1.2 Gambaran Umum Dinas DP3KB Kabupaten Brebes.....	51

1.2.1	Visi dan Misi.....	51
1.2.2	Tugas Pokok dan Fungsi.....	53
1.3	Bidang Perlindungan & Pemenuhan Hak Anak.....	62
1.3.1	Visi dan Misi.....	62
1.3.2	Tugas Pokok dan Fungsi.....	63
BAB III	Hasil Temuan dan Pembahasan.....	67
3.1	Implementasi Kebijakan.....	67
3.1.1	Pelaksanaan Implementasi Kebijakan.....	67
3.1.2	Tujuan Pelaksanaan Implementasi.....	69
3.1.3	Manfaat Implementasi Kebijakan.....	71
3.1.4	Partisipasi Masyarakat & LSM	74
3.2	Faktor Pendukung dan Penghambat.....	76
3.2.1	Faktor Pendukung.....	76
3.2.2	Faktor Penghambat.....	77
BAB IV	PENUTUP.....	80
4.1	Kesimpulan	80
4.2	Saran.....	81
DAFTAR	PUSTAKA.....	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

1. Tabel 2.1 Kepadatan Penduduk menurut Kecamatan di Kabupaten Brebes
2. Table 2.2 Luas wilayah, Jumlah Penduduk dan jumlah Kendaraan Bermotor
3. Table 2.3 Prosentase Kursi Anggota Dewan Kabupaten Brebes

DAFTAR GAMBAR

1. Gambar 2.1 Peta Kabupaten Brebes
2. Gambar 2.2 Rumah Sakit Umum Daerah (RSUD) Kabupaten Brebes
3. Gambar 2.3 Universitas Muhadi Setiabudi (UMUS) Kabupaten Brebes

ABSTRAK

Anak adalah aset masa depan sebuah bangsa di masa yang akan datang. Kemajuan sebuah bangsa tergantung pada generasi muda bangsanya. Oleh karena itu, penjaminan hidup anak harus selalu dicanangkan. Perlindungan anak sangatlah penting bagi kelangsungan hidup dan masa depannya kelak. Perlindungan anak ini mencakup berbagai program maupun kebijakan yang telah dibuat oleh pemerintah dengan tujuan menangani dan melindungi anak dari berbagai masalah masalah yang dihadapinya di kehidupan nyata. Masalah masalah itu terkait dengan kekerasan terhadap anak, eksploitasi anak, perdagangan anak, hingga pernikahan usia dini.

Pernikahan usia dini selalu menjadi sebuah masalah yang terkadang dihadapi oleh sebagian remaja dibawah umur. Pernikahan usia dini itu selalu bertabrakan dengan undang undang perlindungan anak. Pernikahan usia dini telah berkembang di berbagai tempat di Indonesia. Sebagian besar terjadi di masyarakat masyarakat pedesaan dan sebagian perkotaan. Salah satunya kasus Pernikahan usia dini di Kabupaten Brebes. Angka pernikahan usia dini di Kabupaten Brebes itu sendiri tertinggi di provinsi Jawa Tengah. Jawa tengah juga salah satu penyumbang tingkat pernikahan usia dini di Indonesia.

Perlindungan anak terhadap kasus pernikahan usia dini sangatlah penting bagi masa depan dan kelangsungan hidup anak tersebut. Manakala pernikahan usia dini itu terjadi bisa menjadi penghambat anak untuk meraih cita cita. Salah satunya bisa menjadi penghambat dalam hal pendidikan. Banyak kasus putus sekolah karena pernikahan usia dini. Selain itu, potensi kematian ibu dan anak yang tinggi, kekerasan seksual hingga perceraian. Dampak yang terjadi juga bukan hanya pada masyarakat tapi juga pemerintah terkait dengan menurunnya Indeks Pembangunan Manusia.

Kata Kunci : implementasi, perlindungan anak, pernikahan dini

ABSTRACT

Children are the future assets of a nation. The Progress of a nation depends on the youth generation. Therefore, the life insurance for children should be prepared. The children protection is the important things to do for continuity of the life and the future. The children protection has including various programs or policies that made by government with the purpose for holding and protect of the children from various problems in their real life. The problems about the violence against children, child exploitation, children trafficking, until the early marriage.

The early marriage is always a problem faced by the early teenage. The early marriage always collided with the constitution of the children protection. The early marriage has happens in many places of the indonesia. Mostly happens in rural communities and the part of the city. One of the cases of early marriage happens on Brebes regency. Number of early marriage on brebes regency itself is the highest in central java province. The central java province is one of the contributor for early marriage in Indonesia.

The children protection of the early marriage is the important to do for the future and the continuity for children. When the early marriage happens can be the children barrier for reach future goals. One of which can be a barrier for education. Many cases dropout school by the early marriage. On besides, the potential for maternal and child mortality is high, sexuality violence until divorce cases. The impact is not only the community but also the government about the decreasing of the human development index.

Keyword : implementation, children protection, early marriage.