



**ANALISIS ASPEK EKONOMI POLITIK DALAM PROSES  
AGENDA SETTING PEMBANGUNAN PASAR REJOSARI  
DI KOTA SALATIGA**

**SKRIPSI**

**Disusun untuk Memenuhi Persyaratan Menyelesaikan Pendidikan Strata 1  
Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Diponegoro**

**HAYUNING PUTRI LELANA**

**14010114120051**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

**2018**

## PENGESAHAN

Judul Skripsi : **Analisis Aspek Ekonomi Politik dalam Proses *Agenda Setting***  
Pembangunan Pasar Rejosari di Kota Salatiga  
Nama Penyusun : Hayuning Putri Lelana  
NIM : 14010114120051  
Program Studi : Pemerintahan dan Politik

**Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I**

Semarang, 5 Juni 2018

Dekan



Dr. Sunarto, M.Si  
NIP. 19660727 199203 1 001


Wakil Dekan I



Dr. Hedi Pudjo Santosa, M.Si  
NIP. 19610510 198902 1 002

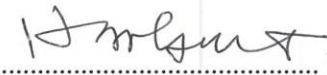
**Dosen Pembimbing :**

1. Drs. Warsito, SU

  
( ..... )

**Dosen Penguji Skripsi:**

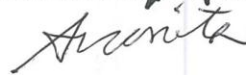
1. Drs. Priyatno Harsasto, M.A.

  
( ..... )

2. Neny Marlina, S.IP, MA

  
( ..... )

3. Drs. Warsito, SU

  
( ..... )

## ABSTRAKSI

Kasus terbakarnya Pasar Rejosari pada tahun 2008 mengakibatkan pemerintah Kota Salatiga mengambil langkah politik untuk menggandeng pihak ketiga dalam pembangunan Pasar Rejosari. Kompleksnya permasalahan kerjasama yang dilakukan Pemkot Salatiga dengan investor dalam pembangunan pasar di Kota Salatiga karena cenderung menimbulkan dampak yang memberatkan pedagang serta pembangunan pasar yang belum dapat terbangun maksimal menarik peneliti untuk meneliti aspek ekonomi politik yang terkait dalam kerjasama tersebut melalui proses pengambilan kebijakan oleh pemerintah. Mengingat bahwa kerjasama pasar di Kota Salatiga telah terjadi cukup lama seperti Pasar Raya II pada tahun 1995 dan Pasar Jetis pada tahun 2008 silam sehingga telah menimbulkan rezim pemerintahan yang berganti pula, maka fokus penelitian yang diambil peneliti pada pengambilan keputusan atau *agenda setting* kerjasama dalam pembangunan pasar Rejosari di Kota Salatiga. Teori berfokus pada interaksi para aktor dalam proses kebijakan sehingga acuan teori dalam penelitian ini melalui aliran penyusunan agenda kebijakan yaitu aliran masalah, aliran kebijakan, dan aliran politik sehingga menghasilkan *policy window* dalam pengambilan kebijakan pemerintah. Metode yang digunakan dengan tipe penelitian kualitatif melalui pendekatan analisis deskriptif.

Pada penelitian ini menemukan bahwa terdapat aktor berpengaruh yang membawa satu investor dalam kebijakan kerjasama sehingga menimbulkan perpecahan antara pedagang Pasar Rejosari dan terbentuknya paguyuban pasar yang baru. Pembangunan yang tidak terjadi karena permasalahan administratif menjadikan suasana menjadi tidak kondusif dan dimanfaatkan oleh aktor elit politik yang lain untuk eksistensi suatu partai politik tertentu.

Kebijakan yang diputuskan melalui sistem kerjasama dapat dikatakan tidak tepat karena kesulitan-kesulitan yang dialami oleh Pemkot beserta investor. Selain itu birokrasi yang tidak berani mengungkap kepentingan dibalik mangkraknya pembangunan Pasar Rejosari menyebabkan sistem birokrasi menjadi tidak transparan dan saling melempar tanggungjawab. Sehingga dalam proses agenda setting dari kebijakan kerjasama pembangunan Pasar Rejosari kepentingan para aktor berpengaruh yang lebih nampak.

Kata Kunci: kerjasama, kebijakan publik, *agenda setting*

## **ABSTRACT**

The burning case of Rejosari Market in 2008 resulted in the Salatiga City Government taking political steps to hold a third party in the development of Pasar Rejosari. The complexity of cooperation with Salatiga municipal government and investors in the market development in Salatiga city because it tends to cause a burdensome impact on the traders and the development of the market that has not been able to build maximum has attracted researchers to examine the political economy aspects related to the cooperation through the government's policy-making process. Given that market cooperation in Salatiga City has been happening long enough such as Pasar Raya II in 1995 and Jetis Market in 2008 ago so that has caused regime of government change also, hence research focus taken by researcher on decision making or agenda setting of cooperation in market development Rejosari in Salatiga City. The theory used in the focuses on the interaction of actors in the policy process so that the theoretical reference in this research through the flow of policy agenda agenda is problems streams, policy streams, and political streams resulting in policy window in government policy making. The method used with the type of qualitative research through descriptive analysis approach.

In this study found that there are influential actors who bring one investor in the policy of cooperation resulting in a split between traders Rejosari Market and the formation of new market community. Development that does not occur due to administrative problems makes the atmosphere becomes unfavorable and exploited by other political elite actors for the existence of a particular political party.

The policy decided through the cooperation system can be said to be not exactly because of difficulties experienced by the local government and investors. Besides, the bureaucracy that does not dare to reveal the interest factor behind the development of Rejosari Market causes the bureaucratic system to become non-transparent and mutually throwing responsibility. So in the process of setting the agenda of the policy of development cooperation Rejosari Market the interests of the more influential actors visible.

Keywords: cooperation, public policy, agenda setting



KEMENTERIAN RISET, TEKNOLOGI, DAN PENDIDIKAN TINGGI  
UNIVERSITAS DIPONEGORO

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

Jalan Profesor Haji Soedarto, Sarjana Hukum Tembalang Semarang Kotak Pos 1269

Telepon (024) 7465407 Faksimile (024) 7465405

Laman : <http://www.fisip.undip.ac.id> email : [fisip@undip.ac.id](mailto:fisip@undip.ac.id)

**SURAT PERNYATAAN  
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)**

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Hayuning Putri Lelana
2. Nomor Induk Mahasiswa : 1401011410051
3. Tempat / Tanggal Lahir : Salatiga / 3 Agustus 1996
4. Jurusan / Program Studi : Ilmu Pemerintahan
5. Alamat : Tegalsari, RT01/RW08, Mangunsari Kota Salatiga

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul :

**Analisis Aspek Ekonomi Politik Proses Agenda Setting dalam Kebijakan  
Kerjasama Pembangunan Pasar di Kota Salatiga**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggungjawab.

Semarang, 14 Mei 2018

Pembuat Pernyataan;

Hayuning Putri Lelana

NIM.14010114120051

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kami panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat serta karunia-Nya kepada penulis sehingga penulis berhasil menyelesaikan penyusunan Skripsi dengan judul “**Analisis Aspek Ekonomi Politik dalam Proses Agenda Setting Pembangunan Pasar Rejosari di Kota Salatiga**” dengan baik dan lancar. Penelitian ini disusun untuk memenuhi syarat kelulusan program Sarjana (S1) Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro. Serta penyusunan laporan ini tidak terlepas dari peran serta dari berbagai pihak, yang telah memberikan masukan dan saran. Karena itu penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Allah SWT yang memberikan rahmat dan hidayah-Nya kepada penulis selama melakukan penelitian dan penulisan Skripsi.
2. Orang tua yang telah memberi dukungan untuk menyelesaikan penelitian dan penulisan Skripsi.
3. Drs. Warsito, SU dan selaku dosen pembimbing
4. Drs. Priyatno Harsasto, MA selaku dosen penguji
5. Neni Marlina, S.IP, MM selaku dosen wali
6. Seluruh dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan dan Narasumber yang telah memberikan informasi tentang penulisan Skripsi

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan Skripsi ini masih banyak kelemahan dan kekurangan, karena keterbatasan pengetahuan dan pengalaman penulis. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun sangat dibutuhkan penulis guna menyempurnakan skripsi sehingga dapat dijadikan referensi pada penelitian selanjutnya. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkan.

Semarang, 14 Mei 2018

Penulis,

**Hayuning Putri Lelana**

## HALAMAN PERSEMBAHAN

### *Skripsi ini saya persembahkan untuk*

*Allah SWT Tuhan Yang Maha Esa, tanpa pertolongan-Nya saya bukanlah suatu apa*

*Bapak Budi Lelana, Ibu Handayani , dan Adek Wahyudha yang telah memberikan dorongan semangat, kemurahan hati, dan kebahagiaan tak ternilai sehingga saya dapat menyelesaikan penyusunan skripsi tanpa rasa tertekan*

*Orang terkasih, Hendra Setiawan yang selalu menemani dan menjadi penghibur hati paling luar biasa bagi saya*

*Saudara-saudaraku tercantik Mbak Tika dan Mbak Ina, teman tidur selama kurang lebih 4 tahun ini*

*Teman-teman GFB tercinta yang setia mendengarkan keluh kesah dan memberikan kritik saran, see you on top guys*

*Teman-teman Konco Mesra Club*

*Orang-orang yang telah memberi asupan mood yang bagus*

*Terimakasih*

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>ABSTRAKSI</b> .....	<b>iii</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>iv</b>
<b>SURAT PERNYATAAN</b> .....	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>vi</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>viii</b>
<b>BAB I: PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	11
1.3. Tujuan Penelitian.....	11
1.4. Kegunaan Penelitian .....	1
1.5. Kerangka Pemikiran Teoritis .....	12
1.5.1. Teori Kebijakan Publik.....	12
1.5.2. Proses Kebijakan : Interaksi Antar Aktor .....	14
1.5.3. Agenda Kebijakan sebagai Tahap Awal dan Kunci Kebijakan.....	17
1.5.4. Aliran-Aliran Penyusunan Agenda Kebijakan.....	18
1.5.4.1. Aliran Masalah ( <i>Problem Stream</i> ).....	21
1.5.4.2. Aliran Kebijakan ( <i>Policy Stream</i> ).....	30
1.5.4.3. Aliran Politik ( <i>Political Stream</i> ).....	32



1.5.5. Terbukanya Jendela Kebijakan ( <i>Policy Window</i> ).....	36
1.5.6. <i>Policy Entrepreneur</i> .....	38
1.5.7. Penelitian Terdahulu.....	40
1.6. Kerangka Pikir Penelitian.....	43
1.7. Definisi Konsep.....	44
1.8. Operasionalisasi Konsep.....	46
1.9. Metode Penelitian .....	48
1.9.1. Desain Penelitian.....	48
1.9.2. Situs Penelitian.....	49
1.9.3. Subjek Penelitian.....	49
1.9.4. Jenis dan Sumber Data.....	50
1.9.5. Teknik Pengumpulan Data.....	50
1.9.6. Analisis dan Interpretasi Data.....	52
1.9.7. Kualitas Data.....	55
<b>BAB II: GAMBARAN UMUM.....</b>	<b>57</b>
2.1. Gambaran Umum Kota Salatiga.....	57
2.2. Sekilas Sejarah Pasar Rejosari.....	65
2.3. Implementasi Kebijakan Relokasi Pasar Rejosari .....	67
2.4. Investor sebagai Pelaksana Teknis Pembangunan Pasar Rejosari .....	70
2.5. Tipologi dan Dinamika Pedagang Pasar Rejosari.....	73
<b>BAB III: PEMBAHASAN.....</b>	<b>80</b>
3.1. Proses <i>Agenda Setting</i> Kebijakan Pembangunan Pasar Rejosari.....	80
3.2. Aliran Masalah.....	81
3.3. Aliran Politik yang Mempengaruhi Kebijakan Pemerintah.....	83
3.4. Aliran Kebijakan.....	87

3.5. Dampak Sosial Politik.....	101
<b>BAB IV: PENUTUP.....</b>	<b>113</b>
4.1. Kesimpulan.....	113
4.2. Rekomendasi.....	116
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	