



**PRAKTIK PENYALURAN TENAGA KERJA INDONESIA (TKI) ILEGAL  
KE LUAR NEGERI DI KOTA SEMARANG**

**SKRIPSI**

**Disusun untuk Memenuhi Persyaratan Menyelesaikan Pendidikan Strata I  
Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Diponegoro**

Penyusun

Nama : Nungky Risanti Pusporini

NIM : 14010114120049

DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS DIPONEGORO

SEMARANG

2018

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Praktik Penyaluran Tenaga Kerja Indonesia (TKI)  
Illegal Ke Luar Negeri Di Kota Semarang


Nama : Nungky Risanti Pusporini

NIM : 14010114120049

Program Studi/ Jurusan : S1/ Ilmu Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan  
Strata I

Dekan



Dr. Sunarto, M.Si  
NIP. 19660727.199203.1.001

Wakil Dekan I



Dr. Hedi Pudjo Santosa, M.Si  
NIP. 19610510.198902.1.002

Dosen Pembimbing:


- 1) Dra. Fitriyah, MA  
NIP. 19620327 198603 2 001

Dosen Penguji :

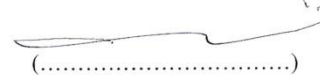
- 1) Drs. Yuwanto, M.Si, Ph.D  
NIP. 196503251988031001
- 2) Wahid Abdul Rahman, S.IP, M.Si  
NIP. 198505072014041001



(.....)



(.....)



(.....)

### KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Yang bertanda tangan di bawah ini saya :

Nama : Nungky Risanti Pusporini  
NIM : 14010114120049  
Program : S-1 Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (skripsi) yang saya tulis berjudul:

**“Praktik Penyaluran Tenaga Kerja Indonesia (TKI) Ilegal Ke Luar Negeri Di Kota Semarang”**

adalah benar-benar hasil karya ilmiah tulisan saya sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya orang lain. Apabila di kemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaanya)

Demikian syarat surat pernyataan ini saya buat dengan sebesar-besarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 23 Mei 2018  
Pembuat Pernyataan



Nungky Risanti Pusporini  
NIM. 14010114120049

## KATA PENGANTAR

الرَّحِيمِ الرَّحْمَنِ اللَّهُ بِسْمِ

Alhamdulillah Rabbil Alamin, dengan mengucap puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala rahmat dan hidayah-Nya serta shalawat dan salam kepada Nabi Muhammad SAW sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Praktik Penyaluran Tenaga Kerja Indonesia (TKI) Ilegal ke Luar Negeri di Kota Semarang. Skripsi ini disusun untuk memenuhi syarat dalam menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Departemen Ilmu Politik Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Penulis menyadari bahwa terselesaikannya skripsi ini tidak terlepas dari banyuan, bimbingan, petunjuk dan saran dari berbagai pihak. Untuk itu dengan segala kerendahan hati dan penghargaan yang setinggi-tingginya penulis mengucapkan terimakasih kepada :

1. Bapak Dr. Sunarto, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro
2. Ibu Dr. Kushandajani MA selaku Kepala Departemen Ilmu Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
3. Ibu Dra. Puji Astuti M.Si selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

4. Ibu Dra. Fitriyah, MA selaku Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktu, tenaga, pikiran dan senantiasa sabar memberikan pengarahan, bimbingan, dan motivasi dalam penyelesaian skripsi ini
5. Bapak Drs. Yuwanto, M.Si., Ph.D selaku Dosen Penguji yang telah berkenaan memberi arahan dan masukan demi kesempurnaan skripsi ini
6. Wachid Abdulrahman, S.IP M.Si selaku dosen penguji yang telah berkenaan memberi arahan dan masukan demi kesempurnaan skripsi ini
7. Ibu Neny Marlina, S.IP MA selaku dosen wali
8. Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro
9. Seluruh staf dan karyawan Fakultas Ilmu Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro

Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan yang disebabkan oleh keterbatasan kemampuan yang dimiliki dalam penyusunan skripsi ini. Oleh karena itu penulis mohon maaf serta kritik dan saran yang membangun, penulis harapkan untuk menyempurnakan skripsi ini. Harapan penulis semoga skripsi ini dapat bermanfaat. Aamiin

Semarang, 23 Mei 2018

Penulis

## **HALAMAN MOTO**

Libatkan Allah dalam segala urusan dan dilakukan  
dengan bertawakal kepada-Nya.

Kita mengharapkan pertolongan-Nya agar urusan  
kita berhasil dengan baik

-Nungky Risanti Pusporini-

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan puji syukur kepada Allah SWT, skripsi ini penulis persembahkan untuk:

1. Kedua orang tua tersayang, ayahanda Kopol Sukirin Hariyanto dan Ibunda Rahma Yulis yang selalu mendoakan dan memberikan semua wujud dukungan kepada saya unyuk menyelesaikan pendidikan sarjana
2. Teman-teman kelas Ilmu Pemerintahan 04 angkatan 2014 dan khususnya Yosinta, Firdha, Mirza, dan Ariska. Terimakasih atas kebersamaan dan persahabatan selama kuliah di Jurusan Ilmu Pemerintahan FISIP UNDIP, Alhamdulillah mempunyai teman dan sahabat seperti kalian. Sukses untuk kita semua sampai berjumpa di lain waktu dan kesempatan. Semoga Allah SWT menyertai langkah kita
3. Almamater Universitas Diponegoro dan Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
4. Keluarga besar Ilmu Pemerintahan angkatan 2014 yang telah menjadi bagian orang-orang terpenting dan berpengaruh dalam kehidupan penulis semenjak kuliah. Terima kasih atas pengalamannya.
5. Teman-teman sepembimbing skripsi Bu Fitriyah (Safira, Putri, Fikrian, dan Anangga). Semoga perjuangan kita membawa manfaat.

6. Sahabat-sahabat saya (Aini, Ainun, Sella, Jovita, Estri, Wisnu, Jihan, Mbak Rina, Mas Dimas dan Mbak Nara) terimakasih atas dukungan dan doa untuk saya dan terimakasih kebersamaan persahabatan kita selama ini.
7. Teman-teman Tim I KKN Universitas Diponegoro Desa Ketilengsingolelo, Para Koordinator Desa KKN se-Kecamatan Welahan Jepara yang sudah seperti keluarga. Terimakasih atas bantuan, dukungan, doa, pengalaman, kebersamaan, serta rasa kekeluargaan yang sangat berkesan.
8. Semua pihak yang tiak bisa penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu dan dukungannya atas terselesaikannya skripsi ini.



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>SURAT PERNYATAAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN MOTO.....</b>	<b>vi</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiv</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xv</b>
<b>ABSTRACT.....</b>	<b>xvi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	9
1.3 Tujuan Penelitian .....	9
1.4 Kegunaan Penelitian .....	10
1.4.1 Kegunaan Teoritis.....	10
1.4.2 Kegunaan Praktis .....	10
1.5 Tinjauan Pustaka.....	11
1.5.1 Penelitian Terdahulu .....	11
1.6 Kerangka Teori .....	15
1.6.1 Teori Tenaga Kerja .....	15
1.6.2 Teori Tenaga Kerja Indonesia (TKI) .....	18
1.6.3 Teori Buruh Migran .....	20
1.6.4 Teori Mobilitas Pekerja .....	25
1.7 Operasionalisasi Konsep.....	28
1.8 Metode Penelitian .....	29
1.8.1 Desain Penelitian .....	29
1.8.2 Situs Penelitian .....	30
1.8.3 Subjek / Informan Penelitian .....	31
1.8.4 Jenis Data.....	32

1.8.5 Sumber Data .....	32
1.8.6 Teknik Pengumpulan Data.....	33
1.8.7 Analisis dan Interpretasi Data.....	34
1.8.8 Kualitas Data.....	35
<b>BAB II GAMBARAN UMUM .....</b>	<b>37</b>
2.1 Kota Semarang .....	37
2.1.1 Letak dan Keadaan Geografis.....	37
2.1.2 Administrasi Wilayah .....	38
2.1.3 Pemerintahan .....	41
2.1.4 Jumlah Penduduk.....	41
2.1.5 Ketenagakerjaan.....	43
2.2 Disnakertrans Kota Semarang .....	51
2.2.1 Dasar Organisasi.....	51
2.2.2 Tugas Pokok dan Fungsi Disnakertrans Kota Semarang.....	52
2.2.2.1 Tugas Pokok .....	52
2.2.2.2 Fungsi .....	52
2.2.2.3 Kewenangan .....	52
2.2.2.4 Strategi.....	53
2.2.2.5 Kondisi dan Situasi .....	53
2.2.2.6 Visi dan Misi Disnakertrans Kota Semarang.....	56
2.2.2.6.1 Visi.....	56
2.2.2.6.2 Misi.....	56
2.2.2.7 Struktur Organisasi Disnakertrans Kota Semarang.....	57
2.2.2.8 Sumber Daya Manusia.....	58
<b>BAB III PRAKTIK PENYALURAN TKI ILEGAL KOTA</b>	
<b>SEMARANG .....</b>	<b>62</b>
3.1 Praktik Penyaluran TKI Ke Luar Negeri .....	62
3.1.1 Penyaluran TKI Legal di Kota Semarang.....	65
3.1.2 Praktik Penyaluran TKI Ilegal Kota Semarang .....	76
3.2 Faktor-Faktor yang Menyebabkan Terjadinya Praktik Penyaluran TKI	
Ilegal Ke Luar Negeri di Kota Semarang .....	81
3.2.1 Faktor Individu .....	87
3.2.2 Faktor Perusahaan Pengerah Penempatan TKI.....	88
3.2.3 Faktor Pemerintah.....	89
3.2.4 Faktor Negara Tujuan .....	90
3.3 Upaya Pemerintah Kota Semarang dalam Memberanas Penyaluran TKI	
Ilegal Ke Luar Negeri .....	91
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>96</b>

4.1 Simpulan .....	96
4.2 Saran .....	98

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Tabel Penelitian Terkait TKI Ke Luar Negeri .....	11
Tabel 2.1 Luas Wilayah Kota Semarang Menurut Kecamatan Tahun 2016 ...	39
Tabel 2.2 Rekapitulasi Jumlah Penduduk Menurut Kecamatan dan Jenis Kelamin serta Kewarganegaraan Tahun 2016 .....	42
Tabel 2.3 Banyaknya Angkatan Kerja Berdasarkan Kecamatan di Kota Semarang Tahun 2016 .....	44
Tabel 2.4 Banyaknya Pekerja Berdasarkan Kecamatan di Kota Semarang Tahun 2016 .....	45
Tabel 2.5 Banyaknya Penganggu Berdasarkan Kecamatan di Kota Semarang Tahun 2016 .....	46
Tabel 2.6 Penempatan Tenaga Kerja Ke Luar Negeri Menurut Tujuan Negara .....	47
Tabel 2.7 Data TKI Kota Semarang Tahun 2016 .....	49
Tabel 2.8 Jumlah Angkatan Kerja dan Pengangguran .....	49
Tabel.2.9 Penempatan Transmigrasi Asal Kota Semarang .....	50
Tabel 2.10 Tingkat Pendidikan Pegawai Disnakertrans Kota Semarang Periode Bulan Januari-Oktober 2016 .....	58
Tabel 2.11 Jumlah Pegawai Disnakertrans Kota Semarang Periode Bulan Januari-Oktober 2016 .....	59
Tabel 2.12 Golongan Pegawai Disnakertrans Kota Semarang Periode Bulan Januari-Oktober 2016 .....	60
Tabel 2.13 Data Jumlah Jenis Kelamin Pegawai Disnakertrans Kota Semarang Tahun 2016 .....	61

Tabel 2.14 Data Jumlah Agama Pegawai Disnakertrans Kota Semarang	
Tahun 2016 .....	61
Tabel 3.1. Perbandingan Antara Legal dan Ilegal.....	79

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Bagan Organisasi Disnakertrans Kota Semarang .....	57
Gambar 3.1 Bagan Alur Penempatan TKI Secara Resmi .....	68
Gambar 3.2 Alur Pelayanan KTKLN Melalui PPTKIS.....	72
Gambar 3.3 Mekanisme Penempatan TKI Melalui PPTKIS Berdasarkan Permenakertrans Nomor PER-14/MEN/X/2010.....	73
Gambar 3.4 Alur Penempatan dan Kepulangan TKI .....	74

## ABSTRAK

Salah satu masalah tenaga kerja di Indonesia adalah kurangnya lapangan pekerjaan yang tidak sebanding dengan jumlah tenaga kerja, perekrutan dan mekanisme penyaluran tenaga kerja Indonesia sampai mengenai masalah kesejahteraan. Fokus penelitian ini adalah penyaluran Tenaga Kerja Indonesia, yaitu mengenai praktik penyaluran TKI ilegal ke luar negeri di Kota Semarang. Dalam penelitian ini, peneliti mengangkat 3 rumusan masalah yaitu bagaimana praktik penyaluran TKI ilegal ke luar negeri di Kota Semarang, apa faktor-faktor yang menyebabkan terjadinya penyaluran TKI ilegal ke luar negeri, dan bagaimana upaya pemerintah Kota Semarang dalam memberantas penyaluran TKI ilegal ke luar negeri. Tujuan dalam penelitian ini adalah untuk menjelaskan praktik penyaluran TKI ilegal ke luar negeri di Kota Semarang, menjelaskan faktor-faktor yang menyebabkan terjadinya penyaluran TKI ilegal ke luar negeri di Kota Semarang, dan menjelaskan upaya pemerintah Kota Semarang dalam memberantas penyaluran TKI ilegal ke luar negeri.

Penelitian dilakukan dengan menggunakan metode kualitatif deskriptif. Teknik pengumpulan data dilakukan dengan wawancara dan dokumentasi. Informan dalam penelitian ini adalah penyalur TKI ilegal, penyalur TKI legal, mantan TKI ilegal, mantan TKI legal, dan Kepala Disnakertrans Kota Semarang.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa praktik penyaluran TKI ilegal ke luar negeri di Kota Semarang dilakukan oleh calo tenaga kerja atau tekong. Sasaran TKI ilegal yang untuk diberangkatkan ke luar negeri adalah perempuan dan yang pengetahuannya kurang, pendidikannya rendah, sehingga lebih mudah untuk tergiur iming-iming gaji besar. Faktornya adalah karena calon TKI ingin bekerja ke luar negeri dengan mudah, praktis dan murah. Pemerintah berupaya memberantas dengan membentuk tim satgas TKI ilegal yang terdiri dari unsur dinas ketenagakerjaan, kepolisian, imigrasi, pengawas ketenagakerjaan, dan otoritas bandara atau otoritas pelabuhan setempat.

Penelitian ini menyimpulkan penyaluran Tenaga Kerja Indonesia Ilegal karena adanya faktor internal dan faktor eksternal. Seperti faktor ekonomi, penelitian juga menemukan adanya perbedaan perlakuan antara legal dan ilegal, dimana legal terlindungi secara hukum. Karena ini sebuah penyimpangan, pemerintah seharusnya memberikan penguatan untuk satgas dan menambah sosialisasi tentang bahaya, resiko menjadi TKI ilegal. memberikan sosialisasi mengenai prosedur yang benar untuk bekerja di luar negeri, karena ilegal dapat merugikan calon tenaga kerja secara langsung dan negara secara tidak langsung.

Kata Kunci: Penyaluran TKI ke Luar Negeri, TKI Legal, TKI Ilegal, Buruh Migran

## ABSTRACT

One of the employment problems in Indonesia is the lack of employment that is not proportional to the number of workers, recruitment and Indonesia labor dispensing mechanisms to the welfare issue. The focus of this study is the Indonesian Migrant Workers distribution, which is about the practice of migrant workers abroad illegal distribution in the Semarang city. In this research, the researcher raised 3 formulation problems that is how the illegal distribution practice of labor migrants abroad in Semarang City, what factors causing the illegal distribution of labor migrants abroad, and how Semarang City government efforts in combating illegal migrant workers abroad. The purpose of this research is to explain the illegal distribution practice of labor migrants abroad in Semarang City, explaining the factors that caused the illegal distribution of labor migrants abroad in Semarang City, and explained the efforts of Semarang City government in combating illegal migrant workers abroad.

The research was conducted by using descriptive qualitative method. The data collection techniques were conducted with interviews and documentation. Informants in this research are illegal migrant workers, legal Indonesian Migrant Workers (TKI) dealers, former illegal workers, former legal workers, and Head of Labor and Transmigration department (Disnakertrans) Semarang City.

The result of the research shows that the illegal distribution practice of labor migrants abroad in Semarang City conducted by labor brokers or tekong. The targets of illegal migrant workers to be sent abroad are women and those with insufficient knowledge, low education, making it easier to tempt the big salaries lure. The factor is that prospective migrant workers want to work abroad easily, practically and cheaply. The Government seeks to eradicate by forming an illegal Task Force team consisting of the labor, police, immigration service, labor inspectors' elements, and airport authorities or local port authorities.

This study concludes the disbursement of Illegal Indonesian Workers due to internal factors and external factors. As with economic factors, the study also found differences in legal and illegal treatment, which are legally protected. Since this is an aberration, the government should provide strengthening for the task force and add the dangers' socialization, the risk of becoming an illegal labor migrant. Provides socialization of the correct procedures for working abroad, since illegally can harm the prospective workforce directly and the state indirectly.

Keywords: Abroad Workers Distribution, Legal Indonesian Migrant Workers (TKI), Illegal Indonesian Migrant Workers (TKI), Migrant workers