

**SKRIPSI**

**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN  
SAMPAH TERPADU DI KABUPATEN PASER PROPINSI  
KALIMANTAN TIMUR**

**(Studi Kasus Terhadap Dinas Kebersihan Dan Pertamanan Kabupaten Paser)**



**Disusun dalam rangka memenuhi persyaratan menyelesaikan  
Pendidikan Strata I  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Diponegoro**

**Disusun oleh:**

**Hardika Eka Setia Budi**

**NIM. 14010111120025**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG**

**2018**

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH(SKRIPSI)**

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Hardika Eka Setia Budi  
NIM : 14010111120025  
Tempat, Tanggal Lahir : Tanah Grogot, 26 Maret 1993  
Program Studi : S-1 Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro  
Alamat : Jln. Sultan Ibrahim Khaliluddin Gg. Nusa Indah No. 14  
Kec. Tanah Grogot, Kab. Paser, Prov. Kaltim

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah(Skripsi) yang saya tulis berjudul: **“Analisis Implementasi Kebijakan Pengelolaan Sampah Terpadu Di Kabupaten Paser Propinsi Kalimantan Timur”**adalah benar-benar Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain.

Apabila di kemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiat/jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 02 Juli 2018

Pembuat pernyataan

**Hardika Eka Setia Budi**

**NIM. 14010111120025**


## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Analisis Implementasi Kebijakan Pengelolaan Sampah Terpadu Di Kabupaten Paser Propinsi Kalimantan Timur (Studi Kasus Terhadap Dinas Kebersihan Dan Pertamanan Kabupaten Paser)  
Nama Penyusun : Hardika Eka Setia Budi  
NIM : 14010111120025  
Jurusan : Ilmu Pemerintahan

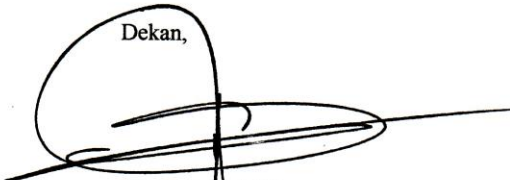
**Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata 1**

Semarang, 02 Juli 2018

Wakil Dekan 1,

  
Dr. Hedi Pudjo Santosa, M.Si  
NIP. 19610510 198902 1 002

Dekan,

  
Dr. Sunarto, M.Si  
NIP. 19660727 199203 1 001


### Dosen Pembimbing:

1. Nunik Retno H, S.Sos, M.Si

()

### Dosen Penguji:

1. Dra. Sulistyowati, M.Si

()

2. Drs. Turtiantoro, M.Si

( an )

## KATA PENGANTAR

Puji syukur senantiasa penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT karena atas limpahan rahmat serta hidayah-Nya yang sangat luar biasa kepada penulis sehingga mampu menyelesaikan Skripsi dengan judul **“Analisis Implementasi Kebijakan Pengelolaan Sampah Terpadu Di Kabupaten Paser Propinsi Kalimantan Timur”**, yang menjadi salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata 1 Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Penulis menyadari bahwa dalam proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas bantuan dan dukungan baik secara moril maupun materiil dari berbagai pihak. Tanpa adanya bantuan dan dukungan yang luar biasa tidaklah mungkin penulis mampu menyelesaikan skripsi dengan maksimal. Oleh karena itu, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Sunarto, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
2. Ibu Dra. Kushandayani, MA selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
3. Bapak Drs. Turtiantoro, M.Si selaku Dosen Wali, yang telah memberikan pengarahannya serta bimbingan selama kuliah di Jurusan Ilmu Pemerintahan FISIP UNDIP.
4. Bapak Nunik Retno H, S.Sos, M.Si selaku Dosen Pembimbing Skripsi. Terima kasih atas bimbingan dan arahan selama penyusunan skripsi ini sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini dengan baik.

5. Bapak Budi Setiyono, M.Pol.Admin, Ph.D dan Drs. Turtiantoro, M.Si selaku Dosen Penguji. Terima kasih atas bantuan dan masukannya demi kesempurnaan skripsi ini.
6. Seluruh Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan FISIP UNDIP yang telah memberikan banyak ilmu yang sangat berharga.
7. Seluruh staff dan karyawan FISIP UNDIP yang telah memberikan pelayanan kepada mahasiswa dengan sepenuh hati.
8. Kedua orang tua, ayahanda Harnawi dan Ibunda Sumarsi serta adik-adikku tercinta yang selalu memberikan dukungan serta motivasi dan semangat tiada henti-hentinya untuk meraih kesuksesan demi masa depan.
9. Kepala Dinas Hj. Herwati, SE beserta pengurus dan anggotanya yang telah berkenan memberikan informasi pada proses penyusunan skripsi.
10. Pihak Dinas Kebersihan dan Pertamanan yang telah memberikan data-data pendukung dalam penyusunan skripsi.
11. Firmansyah Wijaya yang telah membimbing dan berkenan memberikan informasi, edukasi yang dibutuhkan terkait skripsi.
12. Semua pihak yang telah membantu dalam penyelesaian karya ilmiah skripsi ini yang tidak bisa penulis sebutkan satu demi satu. Penulis hanya mampu mengucapkan terima kasih atas segala bantuan yang telah diberikan. Semoga Allah yang membalasnya.

Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan yang disebabkan oleh keterbatasan kemampuan yang dimiliki penulis dalam penyusunan skripsi ini. Oleh karena itu kritik dan saran yang sifatnya membangun sangat penulis harapkan demi penyempurnaan skripsi ini. Semoga tersusunnya skripsi ini dapat mendatangkan manfaat.

Semarang, 02 Juli 2018

Hardika Eka Setia Budi

## HALAMAN MOTTO

“Jika menuntut ilmu adalah sebuah kewajiban, maka berdiam diri dalam kebodohan  
adalah sebuah kemaksiatan”

(Syeikh ‘Awad Manqusy)

“Pendidikan merupakan perlengkapan paling baik untuk hari tua”

(Aristoteles)

“Karena sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan. Sesungguhnya sesudah  
kesulitan itu ada kemudahan”

(Q.S Al-Insyiroh 94: 5-6)

*“Take that experience to blaze your consciousness for combate so that your glorious  
aspirations reacted immediately”*

(Jadikanlah kegagalan untuk terus menyalakan api semangat juangmu demi lekas  
tercapainya cita-cita yang luhur)

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan penuh rasa syukur dan bahagia, kupersembahkan skripsi ini untuk:

1. Kedua orangtua tercinta, Mama Papaku tersayang, Ibunda Sumarsih dan Ayahanda Harnawi yang telah memberikan kasih sayang dan semangat yang luar biasa serta selalu mengkhhususkan namaku di setiap panjatan doa.
2. Adik-adiku tersayang, Suhartatik Dwi Cahya Ningrum dan Anisya Tri Septianingsih yang senantiasa memberi dukungan tiada batas serta dorongan doa yang luar biasa.
3. Sahabat-sahabatku lahir batin luar biasa yang selalu menebarkan kebaikan dan ada dalam kebersamaan baik keseharian maupun dalam petualangan.
  - a. Ibnu Yudha Nugraha & Yuda Issantoto, temen seperjuangan dan jangkar dalam GOV A didalam menyusun skripsi bersama-sama dari pagi hingga petang
  - b. Muhammad Naufal Irfan & Trio Setito Susilo, yang selalu direpotkan dan memberikan pertolongan ketika dibutuhkan. Tak lupa kawan Indra Diki Dewantara & Bisri Halim yang ada dalam kebersamaan dan turut mengukir kenangan.
  - c. Teman-teman yang tak kalah baik hatinya, Puspaningtyas Dyah Pramesthi, Rr. Farasita Anggit Purnandini, Nabilah Hanim, Ahmad Nafis Junalia, Ahmad Syarif Hardiansyah, Syalfia, Siska Hadiana, Mirfani Wulanda Putri, Rizka Febri Ramadhanni, Enlia Ramawati, Muhammad Isni Syofiawan, Zulfa Nisa, Al Kautsarah Hanifati, Dori Jasrianto, Muhammad Isa, Edwin Ardiansyah, Zahranum Ramadhayanti, Agnesia Indra Sevita, Eva Nurlaily Rohmah, Aisyah Ariandini, Ratna Yuliana, Akhpriyani Trisnawati, Auladina Nur Aini, Diah Meitasari, Eraisha Valensia, Yunita Ratna Sari, Indrastuti Dwi Suryani, Ovila



Marshafeni, Ritriani Ika Wulansari, Arandha Kusma Claudia, Galang Adhiyaksa, Sri Purnama Sari & Nurina Zata Dini, Shynta Pravitasari, Shabrina Adlina Purnamasari, Suci Meyta Wati, Muhammad Syarif Hidayat, Muhammad Agus Nurkholis, Prajna Adelita, Artha Silvia Nababan, Nisma Okidah, Nur Arifah, Novia Cesar Mughni Putri

- d. Seluruh jajaran Government 2011 khususnya GOVERNMENT A yang telah menjadi keluarga kedua selama kuliah di Undip Semarang serta mengukir kenangan manis selama hampir 4 tahun.
4. Tim II KKN UNDIP 2014 Desa Kalibanger, Kecamatan Gemawang, Kabupaten Temanggung, Mas Risky, Mas Afif, Mas Ian, Tami, Neta, Rindu, Nurul, Susi, Eki, Puspa, Izza yang telah menjadi keluarga kecil selama 35 hari. Tak lupa juga seluruh lapisan masyarakat Desa Duren yang luar biasa.
5. Mas Firman yang telah mendukung, membimbing dan berkenan memberikan informasi serta edukasi yang dibutuhkan terkait pembuatan skripsi.
6. Keluarga Besar Dinas Kebersihan dan Pertamanan Kabupaten Paser beserta pengurus dan jajarannya yang telah memberikan data-data sertaberkenan memberikan informasi pada proses penyusunan skripsi.

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH</b> .....	ii
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	iii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	iv
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	vii
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	viii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	x
<b>ABSTRAKSI</b> .....	xii
<b>ABSTRACTION</b> .....	xiv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Perumusan Masalah.....	6
1.3. Tujuan Penelitian.....	6
1.3.1 Tujuan objektif.....	6
1.3.2 Tujuan subjektif.....	6
1.4. Manfaat Penelitian.....	7
1.4.1. Manfaat teoritis.....	7
1.4.2. Manfaat praktis.....	7
1.5. Kerangka Teori.....	8
1.5.1. Kebijakan Publik.....	8
1.5.2. Implementasi (Pelaksanaan) Kebijakan.....	10
1.5.3. Model-Model Implementasi.....	11
1.5.4. Manajemen Dalam Pengelolaan Sampah.....	16
1.5.5. Pengelolaan Sampah.....	20
1.6. Operasionalisasi Konsep.....	24
1.7. Metode Penelitian.....	25
1.7.1. Desain Penelitian.....	25
1.7.2. Situs Penelitian.....	25

1.7.3. Informan Penelitian.....	26
1.7.4. Jenis Data.....	26
1.7.5. Sumber Data.....	26
1.7.6. Teknik Pengumpulan Data.....	27
1.7.7. Analisis dan Interpretasi Data.....	28
<b>BAB II GAMBARAN UMUM WILAYAH DAN OBJEK PENELITIAN.....</b>	<b>30</b>
2.1 Gambaran Umum Kabupaten Paser.....	30
2.1.1 Kondisi Geografis.....	30
2.1.1.1 Lambang dan Arti Lambang Kabupaten Paser.....	31
2.1.1.2 Visi dan Misi kabupaten Paser.....	34
2.1.1.3 Kondisi Topografis.....	36
2.1.2 Administratif Kabupaten Paser.....	39
2.1.3 Kependudukan.....	41
2.1.4 Ketenagakerjaan.....	42
2.2 Gambaran Umum Dinas Kebersihan Kabupaten Paser.....	45
2.2.1 Profil.....	45
2.2.2 Visi dan Misi Dinas Kebersiha Kabupaten Paser.....	46
2.2.3 Struktur Organisasi.....	47
2.2.4 Tugas dan Fungsi Dinas kebersihan Kabupaten Paser.....	48
<b>BAB III ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN</b>	<b>54</b>
<b>    SAMPAH TERPADU DI KABUPATEN</b>	
<b>    PASER.....</b>	<b>65</b>
3.1 Implementasi Perda No. 8 Tahun 2011 tentang Pengelolaan Persampahan di Kabupaten Paser .....	65
3.2 Pengelolaan Sampah Terpadu di Kabupaten Paser.....	79
3.3 Operasional Pengelolaan Persampahan .....	73
3.4 Faktor Pendukung dan Penghambat.....	88
<b>BAB IV PENUTUP.....</b>	<b>91</b>
4.1. Kesimpulan.....	91

4.2. Saran.....	92
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>94</b>

# **ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN SAMPAH TERPADU DI KABUPATEN PASER PROPINSI KALIMANTAN TIMUR (STUDI KASUS TERHADAP DINAS KEBERSIHAN DAN PERTAMANAN KABUPATEN PASER)**

## **Abstraksi**

Sampah merupakan limbah padat yang timbul dari aktivitas manusia baik di rumah, kantor, pasar, tempat umum, dan sebagainya. Besarnya timbulan sampah dipengaruhi oleh tingkat sosial ekonomi suatu masyarakat. Semakin tinggi kemampuan ekonomi masyarakat akan membuat semakin tinggi tingkat konsumsi dan berdampak pada semakin besarnya timbulan sampah yang dihasilkan. Pertumbuhan penduduk yang pesat secara langsung dan aktivitas kota yang semakin meningkat, akan meningkatkan jumlah timbulan sampah dan menimbulkan pengelolaan sampah menjadi permasalahan yang cukup rumit

Tempat Pemrosesan Akhir (TPA) Sampah merupakan tempat dimana sampah mencapai tahap terakhir dalam pengelolaannya. Dengan semakin berkembangnya suatu daerah akan semakin sulit pula mendapatkan lahan TPA Sampah. Pada dasarnya pola pembuangan sampah yang dilakukan dengan sistem tempat pemrosesan akhir (TPA) yang beroperasi saat ini sudah tidak relevan lagi dengan pertumbuhan penduduk yang pesat, dan lahan kota yang semakin sempit. Pembuangan yang dilakukan dengan pembuangan sampah terbuka dan di tempat terbuka juga berakibat meningkatnya intensitas pencemaran

Selain itu yang paling dirugikan dan selama ini tidak dirasakan oleh masyarakat adalah telah dikeluarkannya miliaran rupiah untuk mengelola TPA. Peningkatan volume sampah menyebabkan kebutuhan lahan penimbunan di TPA semakin meningkat. Cukup sulit memperoleh lahan yang luas dan memenuhi syarat-syarat untuk TPA di kota, sehingga TPA terpaksa ditempatkan di pinggiran kota atau bahkan di luar kota. Hal tersebut mengakibatkan jarak TPS yang umumnya dekat dengan sumber timbulan terhadap TPA cukup jauh waktu tempuhnya (*time trip*) dan biaya transportasi yang dibutuhkan lebih besar akibat jauhnya jarak tersebut.

Cara penyelesaian yang ideal dalam penanganan sampah di perkotaan adalah dengan pengelolaan sampah terpadu. Seperti yang tercantum dalam Undang-Undang RI Nomor 18 tahun 2008 tentang Pengelolaan Sampah bahwa sampah telah menjadi permasalahan nasional sehingga pengelolaannya perlu dilakukan secara komprehensif dan terpadu dari hulu ke hilir agar memberikan manfaat secara ekonomi, sehat bagi masyarakat dan aman bagi lingkungan, serta dapat mengubah perilaku masyarakat

Dalam rangka menyelenggarakan pengelolaan sampah secara terpadu dan komprehensif, pemenuhan hak dan kewajiban masyarakat, serta tugas dan pemerintahan daerah untuk melaksanakan pelayanan persampahan, maka dikeluarkanlah Peraturan Daerah Nomor 8 Tahun 2011 tentang Pengelolaan Persampahan di Kabupaten Paser.

***Kata Kunci: Peraturan Daerah, Implementasi Kebijakan, Kabupaten Paser.***

**IMPLEMENTATION ANALYSIS OF INTEGRATED WASTE MANAGEMENT  
POLICY IN PASER REGENCY OF EAST KALIMANTAN PROVINCE  
(A CASE STUDY OF INSTITUTIONAL CLEANLINES OF PASER AREA)**

**Abstract**

Minimum wage becomes a sensitive issue because it involves the welfare of labour and there is a complicated complexity. Wage issue is the most important priority of the various matters in Federation of Indonesian Metal Workers Union or worker unions else. It caused by the issue of wages become an urgency and it was like a labour as veins, so the blood is wages. FSPMI in Purwakarta has an important role in fighting for the welfare of labour.

This study aimed to describe role of FSPMI in Purwakarta on minimum wage fixing process who was conducted by Wage Council in Purwakarta, in this case FSPMI has the representative in Wage Council of Purwakarta. Moreover, also described the various problems in the field such as supporting and inhibiting factors either the internal or the external, so that can be concluded extent of the FSPMI influence for the labour welfare. This study used the descriptive qualitative method. Triangulation of data or sources technique is used in this study to obtain a data validity. The primary data sources was obtained through interviews with the relevant informants and secondary data was obtained from documents, records, internet, and other sources that are related to this research.

Based on these results, it can be seen that FSPMI have two alternatives in solving minimum wage, the alternatives are lobby and action. Along with the joining of FSPMI in Wage Council of Purwakarta since 2012, minimum wage increases in Purwakarta significantly occurred. In carrying out its role, FSPMI was faced with a variety of supporting and inhibiting factors either the internal or the external. FSPMI has an important meaning for the labour member if viewed from two aspects, that aspects are the purpose and benefits of joining the FSPMI. Objectives and benefits is closely related to welfare problems.

Recommendations which can be given that such elements exist in the Wage Council could establish the best synergy especially the elements of workers union. When it was sitting on the Wage Council is no longer the name of the organization but it represents the aspirations of all workers in Purwakarta. Employers should not only promote the company's profits, but also must be able to create a symbiotic mutualism between employers and workers.

***Keywords: Local Regulation, Policy Implementation, Paser.***