



**IMPLEMENTASI PROGRAM REHAB RUMAH TIDAK
LAYAK HUNI KABUPATEN SEMARANG TAHUN 2016**

SKRIPSI

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan
Pendidikan Strata 1
Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu
Politik Universitas Diponegoro

Penyusun

Faishal Luthfianwar

14010112120016

**Departemen Politik Dan Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro**

2018

SURAT PERNYATAAN
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Yang bertanda tangan di bawah ini saya:

Nama : Faishal Luthfianwar
NIM : 14010112120016
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Departemen : Politik dan Pemerintahan

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi yang saya susun dengan judul:

**“Implementasi Program Rehab Rumah Tidak Layak Huni Kabupaten
Semarang Tahun 2016”**

adalah benar – benar hasil karya sendiri dan bukan merupakan plagiat dari skripsi orang lain. Apabila kemudian hari pernyataan saya tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaannya).

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, untuk dapat dipergunakan bilamana diperlukan.

Semarang, Mei 2018

Pembuat Pernyataan,

Faishal Luthfianwar
NIM. 14010112120016

HALAMAN PENGESAHAN

**Judul Skripsi : Implementasi Program Rehab Rumah Tidak Layak Huni
Kabupaten Semarang Tahun 2016**

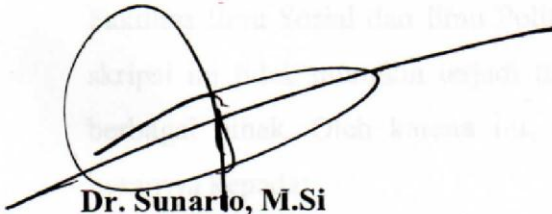
Nama : Faishal Luthfianwar
NIM : 14010112120016
Departemen : Politik dan Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata I

Semarang, 22 Juni 2018

Dekan

Pembantu Dekan I



Dr. Sunarto, M.Si

NIP. 19560727.199203.1.001




Dr. Hedi Pudjo Santosa, M.Si

NIP. 19610510.198902.1.002

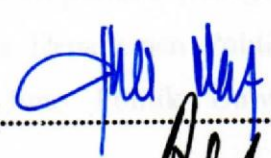
Dosen Pembimbing:

1) Budi Setiyono, M.Pol.Admin, Ph.D

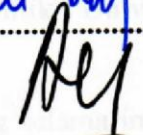
(.....)

Dosen Penguji:

1) Dzunuwanus Ghulam Manar, S.IP, M.Si

(.....)

2) Drs. Ahmad Taufiq, M.Si

(.....)

3) Budi Setiyono, M.Pol.Admin, Ph.D

(.....)

**Judul Skripsi : Implementasi Program Rehab Rumah Tidak Layak
Huni Kabupaten Semarang Tahun 2016**

Nama : Faishal Luthfianwar

NIM : 14010112120016

Departemen : Politik dan Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata I

Semarang, Mei 2018

Dekan

Pembantu Dekan I

Dr. Sunarto, M.Si

NIP. 19660727.199203.1.001

Dr. Hedi Pudjo Santosa, M.Si

NIP. 19610510.198902.1.002

Dosen Pembimbing:

1) Budi Setiyono, M.Pol.Admin, Ph.D (.....)

Dosen Penguji:

1) Dzunuwanus Ghulam Manar, S.IP, M.Si (.....)

2) Drs. Ahmad Taufiq, M.Si (.....)

3) Budi Setiyono, M.Pol.Admin, Ph.D (.....)

KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Allah SWT dzat Yang Maha Segala di dunia ini, sehingga penyusunan skripsi yang berjudul “Implementasi Program Rehab Rumah Tidak Layak Huni Kabupaten Semarang Tahun 2016” dapat terselesaikan. Shalawat serta salam selalu dicurahkan kepada junjungan Nabi Besar Muhammad SAW beserta keluarga, para sahabat, dan pengikutnya hingga akhir zaman. Beliau pula merupakan manusia terbaik yang selalu menjadi suri tauladan bagi manusia lainnya.

Skripsi ini disusun oleh penulis sebagai karya ilmiah yang menjadi salah satu syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro. Terelesaiakannya skripsi ini tidak mungkin terjadi tanpa adanya kerja keras serta dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terimakasih sebesar - besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Sunarto, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Soisal dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
2. Ibu Alm. Dr. Wiwik Widyati, M.Si selaku mantan Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro. Semoga amal dan ibadah beliau diterima Allah SWT.
3. Ibu Dr. Kushandajani, M.S selaku Kepala Departemen Ilmu Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Diponegoro
4. Ibu Dra. Puji Astuti, M.Si selaku Sekretaris Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
5. Bapak Edi Santoso, S.U selaku dosen wali penulis yang selama ini telah memberikan arahan dan nasehat selama menempuh pendidikan di Jurusan Ilmu Pemerintahan.
6. Bapak Budi Setiyono, Ph.D selaku dosen pembimbing yang telah memberikan arahan serta bimbingannya dalam menyelesaikan skripsi ini.

7. Bapak Dzunuwanus Ghulam Manar, M.Si dan Bapak Ahmad Taufiq, M.Si selaku dosen penguji yang telah membantu dalam penyempurnaan skripsi ini.
8. Serta para dosen dan segenap civitas akademika FISIP Undip yang telah banyak memberikan ilmu dan pengalaman selama proses pembelajaran di Jurusan Ilmu Pemerintahan.
9. Segenap staff pegawai administrasi dan tata usaha Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik serta Jurusan Ilmu Pemerintahan, atas segala bantuan dan izin yang diberikan kepada penulis untuk melakukan kegiatan penelitian, sehingga penulisan skripsi ini dapat berjalan lancar.

Bagi seluruh pihak yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini, penulis berdoa semoga pihak – pihak tersebut mendapatkan balasan terbaik serta pahala dari Allah SWT. Dalam Skripsi ini, penulis juga menyadari bahwa masih banyak kekurangan. Oleh karena itu penulis sangat terbuka apabila adanya masukan, saran, maupun kritik yang membangun, baik untuk penulis sendiri maupun bagi peneliti selanjutnya. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat, khususnya untuk peneliti sejenis dan juga dapat bernilai ibadah disisi-Nya Aamiin.

HALAMAN MOTO

Rasulullah Shallallahu'alaihi Wasallam bersabda:

“Sebaik – baik manusia adalah yang paling bermanfaat bagi manusia lainnya”

(HR. Ahmad)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan puji syukur kepada Allah SWT, skripsi ini penulis persembahkan untuk:

1. Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta hidayah-Nya kepada penulis sehingga karya tulis ini dapat terselesaikan dengan baik.
2. Kedua orang tua penulis, Bapak Bambang Subeno dan Ibu Dedes Budiasih yang telah memberikan segalanya termasuk dukungan serta doa untuk masa depan sang penulis dan juga telah sabar menanti penulis untuk sarjana. Termasuk juga adik tercinta Orri Fitrawati Hanifah.
3. Terima kasih kepada pasukan kos Griya Hamizan: Pak Heru selaku bapak kos, Jambul, Mas Itno, Mba risa, Mas Jono, Pakde, Haritsah, Agung, Bram, Ilham, Fadly, Andre, Dika, Bagas, Kevin, Tono, Ove, Rizky, Dani, Fatah, Eja, Japrot, Acen, Aldi, Kibo, Pahlevi, Didier, Rama, Alvin, Deo, Alve, Ilyas, Aji, Dana, Ambon, Eki, Maman, Galih, Ubay, Samuel dan Hendra.
4. Terima kasih kepada pasukan mabes: Nanda, Fuad, Fadel, Rembo, Damar, Resa, Made, Franky, Arfan, dan Zain.
5. Terima kasih kepada Fawas, Kelik, Sani, Yudhis, Teguh, Fadilah, James, Meday, Nurul, Sasmiy, Syarifah, Apita, Tatag, Avit, Syemi, Ghina, Dzaroh, Dina, Ami, Andri, Elwin, Gumilar, Rahma, Anggun, Ica, Wulan, Desy, Novi, Lawuning, Emi, Jakul, Edha, Dyah, Enen, Kahfi, Dimas, Iqbal, Enggal, dan teman – teman kelas 04 Ilmu Pemerintahan serta seluruh angkatan Ilmu Pemerintahan 2012.
6. Terima kasih kepada teman – teman KKN Desa Kemiriombo Kecamatan Gemawang, Temanggung: Rahmat, Afif, Ardik, Bidara, Dimas, Khoir, Meli, Nimas, Niken, Welby, Prima, dan Niken.
7. Terima kasih kepada teman – teman UPK Sakutala Fisip Undip: Ica, Bhakti, Satrio, Bima, Farhan, Iksan, Melysa, Ratna, Nuril, Towaful, Sofyan, Aden, Adit, Alfian, Arlintyo, Chris, Cikos, Dani, Fariz, Fazlab, Gerald, maya,

Yulianto, Budi, Philip, Putra, Revan, Ridho, Rifqi, Sahana, Selin, Galih, dan seluruh keluarga sakutala lainnya.

8. Terima kasih kepada pihak Bapermasdes Kabupaten Semarang dan Desa Bringin, Desa Sambirejo, Desa Nyemoh, Desa Gogodalem, dan Kecamatan Bringin yang telah menjadi narasumber skripsi ini
9. Terima kasih almamater Universitas Diponegoro serta Departemen Politik dan Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah menjadi wadah dan wahana untuk menuntut ilmu dalam menggapai masa depan.
10. Terima Kasih untuk semua yang telah membantu dan mendukung terselesaikannya skripsi ini yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	I
PERNYATAAN KEASLIAN	II
HALAMAN PENGESAHAN.....	III
KATA PENGANTAR.....	V
HALAMAN MOTO	VII
HALAMAN PERSEMBAHAN	VIII
DAFTAR ISI.....	X
DAFTAR TABEL	XIII
DAFTAR BAGAN.....	XIV
DAFTAR GAMBAR.....	XV
ABSTRAK	XVI
ABSTRACT	XVII
BAB I PENDAHULUAN.....	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
1.1 Latar Belakang	Error! Bookmark not defined.
1.2 Rumusan Masalah	Error! Bookmark not defined.
1.3 Tujuan Penelitian	Error! Bookmark not defined.
1.4 Manfaat Penelitian	Error! Bookmark not defined.
1.4.1 Manfaat teoritis.....	Error! Bookmark not defined.
1.4.2 Manfaat praktis	Error! Bookmark not defined.
1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis	Error! Bookmark not defined.
1.5.1 Teori Kebijakan	Error! Bookmark not defined.
1.5.2 Teori Program.....	Error! Bookmark not defined.
1.5.3 Teori Implementasi Kebijakan	Error! Bookmark not defined.
1.5.4 Perumahan atau Permukiman	Error! Bookmark not defined.
1.6 Operasionalisasi Konsep	Error! Bookmark not defined.

1.7 Metode Penelitian	Error! Bookmark not defined.
1.7.1 Desain Penelitian	Error! Bookmark not defined.
1.7.2 Situs Penelitian	Error! Bookmark not defined.
1.7.3 Teknik Pengambilan Informan	Error! Bookmark not defined.
1.7.4 Jenis Data.....	Error! Bookmark not defined.
1.7.5 Sumber Data	Error! Bookmark not defined.
1.7.6 Teknik Pengumpulan Data	Error! Bookmark not defined.
1.7.7 Teknik Analisis Data	Error! Bookmark not defined.
1.7.8 Kualitas Data	Error! Bookmark not defined.

BAB II GAMBARAN UMUM PENELITIAN**ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.**

2.1 Gambaran Umum Wilayah Kabupaten Semarang**Error! Bookmark not defined.**

2.1.1 Aspek Geografis	Error! Bookmark not defined.
2.1.1.1 Letak dan Kondisi Geografis.....	Error! Bookmark not defined.
2.1.1.2 Luas Wilayah.....	Error! Bookmark not defined.
2.1.1.3 Topografi	Error! Bookmark not defined.
2.1.2 Aspek Demografis	Error! Bookmark not defined.
2.1.3 Aspek Sosial Ekonomi	Error! Bookmark not defined.
2.1.3.1 Kemiskinan.....	Error! Bookmark not defined.
2.1.3.2 Ketenagakerjaan	Error! Bookmark not defined.

BAB III IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN REHAB RUMAH TIDAK LAYAK HUNI KABUPATEN SEMARANG TAHUN 2016.**ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.**

3.1 Program Rehab Rumah Tidak Layak Huni Kabupaten Semarang**Error! Bookmark not defined.**

3.1.1 Implementasi Program Rehab Rumah Tidak Layak Huni Kabupaten Semarang Tahun 2016	Error! Bookmark not defined.
---------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------

3.2 Faktor Pendorong dan Penghambat Implementasi Program Rehab Rumah Tidak layak Huni Kabupaten Semarang Tahun 2016 **Error! Bookmark not defined.**

3.2.1 Faktor Pendorong Implementasi Program Rehab Rumah Tidak Layak Huni Kabupaten Semarang Tahun 2016 **Error! Bookmark not defined.**

3.2.2 Faktor Penghambat Implementasi Program Rehab Rumah Tidak Layak Huni Kabupaten Semarang Tahun 2016 **Error! Bookmark not defined.**

3.3 Hal-Hal Yang Dapat Meningkatkan Program Rehab Rumah Tidak Layak Huni Kabupaten Semarang **Error! Bookmark not defined.**

3.4 Rangkuman Hasil Penelitian Implementasi Program Rehab Rumah Tidak Layak Huni Kabupaten Semarang Tahun 2016 **Error! Bookmark not defined.**

BAB IV_PENUTUP **ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.**

4.1 Simpulan **Error! Bookmark not defined.**

4.2 Saran **Error! Bookmark not defined.**

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Luas Wilayah Kabupaten Semarang Menurut Kecamatan	Error!
Bookmark not defined.	
Tabel 2.2 Daerah Aliran Sungai (DAS) di Wilayah Kabupaten Semarang ...	Error!
Bookmark not defined.	
Tabel 2.3 Penduduk Kabupaten Semarang Tahun 2013-2015....	Error! Bookmark not defined.
Tabel 2.4 Data Penduduk Tahun 2013-2015.....	Error! Bookmark not defined.
Tabel 2.5.....	52
Persentase Penduduk Miskin Kabupaten Semarang Tahun 2013-2015.....	52
Tabel 2.6 Persentase Tingkat Kemiskinan Kabupaten/Kota Provinsi Jawa Tengah Tahun 2015	53
Tabel 2.7 Penduduk yang Bekerja Menurut Lapangan Pekerjaan Utama di Kabupaten Semarang Tahun 2013-2015	55
Tabel 3.1 Jumlah Rumah Tidak Layak Huni Kabupaten Semarang PBDT 2015.	58
Tabel 3.2 Jumlah Rumah Tidak Layak Huni Yang Sudah Digarap.....	60
Tabel 3.3 Penerima Bantuan Rehab RTLH Desa Bringin Tahun 2016	81
Tabel 3.4 Penerima Bantuan Rehab RTLH Desa Nyemoh Tahun 2016.....	85
Tabel 3.5 Penerima Bantuan Rehab RTLH Desa Gogodalem Tahun 2016.....	87
Tabel 3.6 Penerima Bantuan Rehab RTLH Desa Sambirejo Tahun 2016.....	90
Tabel 3.7 Total Anggaran Program Rehab RTLH Tahun 2016-2017	130
Tabel 3.7 Analisis Implementasi Program Rehab Rumah Tidak Layak Huni Kabupaten Semarang Tahun 2016	147

DAFTAR BAGAN

Bagan 1.1 Faktor Penentu Implementasi Menurut Edward III	24
Bagan 3.1 Mekanisme Pencairan Dana.....	104
Bagan 3.2 Pola Hubungan Kerjasama Antar Pihak Yang Terlibat	116

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Peta Administrasi Kabupaten Semarang	Error! Bookmark not defined.
Gambar 3.1 Rumah Bapak Suwarto	82
Gambar 3.2 Rumah Bapak Muhpriyono	82
Gambar 3.3 Rumah Bapak Dulrochim	82
Gambar 3.4 Rumah Bapak Agus Jatmiko	86
Gambar 3.5 Rumah Bapak Slamet	86
Gambar 3.6 Rumah Ibu Sudarmi	86
Gambar 3.7 Rumah Bapak Semi	88
Gambar 3.8 Rumah Bapak Marjuni	88
Gambar 3.9 Rumah Bapak Minarno	91
Gambar 3.10 Rumah Ibu Endang	91
Gambar 3.11 Rumah Bapak Muhdi	91

ABSTRAK
“Implementasi Program Rehab Rumah Tidak Layak Huni
Kabupaten Semarang Tahun 2016”

Faishal Luthfianwar-14010112120016
Departemen Ilmu Politik dan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro

Rumah layak huni adalah kebutuhan dasar semua manusia. Namun, sampai saat ini masih terdapat masyarakat Indonesia yang masih belum mampu memenuhi kebutuhan tersebut. Berdasarkan PBDT (Pemutakhiran Basis Data Terpadu) tahun 2015 yang dilaksanakan oleh BPS (Badan Pusat Statistik), jumlah rumah tidak layak huni di Kabupaten Semarang berjumlah 39.984 unit rumah dengan prioritas berjumlah 30.731 unit rumah tidak layak huni yang berlokasi di daerah merah (daerah kemiskinan). Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mendeskripsikan implementasi program rehabilitasi rumah tidak layak huni, faktor – faktor pendukung dan penghambat, dan memberikan alternatif kebijakan atau program untuk meningkatkan program rehabilitasi rumah tidak layak huni.

Penelitian ini menggunakan metode Deskriptif Kualitatif. Tipe penelitian deskriptif yaitu prosedur pemecahan masalah yang diteliti dengan menggambarkan subjek/objek penelitian sesuai dengan fakta - fakta maupun tentang suatu proses yang sedang berlangsung di lapangan. Dalam memperoleh data, peneliti melakukan wawancara terhadap pihak Badan Pemberdayaan Masyarakat dan Desa, Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah, dan Pemerintah Desa (Bringin, Nyemoh, Gogodalem, dan Sambirejo).

Hasil dari penelitian yang telah dilakukan, bahwasannya pelaksanaan Program Rehab Rumah Tidak Layak Huni di Kabupaten Semarang sudah berjalan dengan cukup baik. Program tersebut juga sudah dapat mendorong masyarakat berpenghasilan rendah membangun sendiri rumah yang layak huni sesuai dengan maksud dan tujuan dari program tersebut. Dalam pelaksanaan program tersebut juga terdapat faktor pendorong yang mempengaruhi yaitu swadaya dari para penerima bantuan atau masyarakat dalam bentuk gotong-royong dan juga komitmen dari pihak pelaksana. Selain itu juga terdapat faktor penghambat atau kendala dalam pelaksanaan program tersebut, yakni kecemburuan sosial, sumber daya, data RTLH, infrastruktur, alam, kepercayaan, dan sinergitas program.

Rekomendasi yang disarankan untuk pelaksanaan Program Rehab Rumah Tidak Layak Huni adalah mengkaji kembali mengenai sistem pelaksanaannya yang mengharuskan adanya swadaya dari penerima bantuan, membuat basis data RTLH yang ditetapkan dan disahkan juga diperbaharui secara berkala, mengajak pihak swasta dan perbankan untuk turut andil dalam mengatasi permasalahan RTLH di Kabupaten Semarang, membuat sistem aplikasi digital untuk proses verifikasi, penjaringan dan update data RTLH, dan melakukan sinergitas program.

Kata Kunci : Implementasi, Rehabilitasi, Rumah

ABSTRACT

"Implementation of Unsuitable House Rehabilitation Program in Semarang District 2016"

Faishal Luthfianwar-14010112120016
Department of Political Science and Government
Faculty of Social and Political Sciences
Diponegoro University

Suitable house is the basic needs of all human beings. However, there are lot of Indonesian people has not been able to meet those needs. Based on the PBDT (Integrated Data Base Update) in 2015 carried out by BPS (Central Bureau of Statistics). The number of unsuitable house in Semarang District totaled 39,984 housing units with a priority totalling 30,731 housing units are unsuitable located in the red area (Poverty Area). Based on the data, Semarang District Government conduct the rehabilitation programs of unsuitable house to overcome these problems. The purpose of this study is to describe the implementation of rehabilitation programs for unsuitable house, supporting and restricting factors, and provide an alternative policy or program to increase rehabilitation programs for unsuitable house.

This research used qualitative descriptive method. Descriptive research is problem-solving procedure that examined and illustrate a subject or object of research in accordance with the facts as well as about an ongoing process in the field. In obtaining the data, researcher conduct interviews toward Community Empowerment Agency (Bapermades), Development Planning Agency at Sub-National Level (BPPD), and Village Government (Bringin, Nyemoh, Gogodalem, and Sambirejo).

The results of this study explain that implementation of rehabilitation programs for unsuitable house in Semarang District has been running well enough. Implementation of the program is to comply with regulation and able to improve houses quality that previously unsuitable to become suitable. The program also encourage low-income communities to build their own suitable homes in accordance with intent and purpose of the program. In the implementation of the program, there are supporting factors from the recipient or the community in the form of "gotong royong" and also the commitment from stakeholder. In addition there are also obstacle factors in implementation of the program such as social jealousy, resources, data, infrastructure, natural RTLH, trust, and synergy programs.

The suggested recommendations for this study includes toilets as a component criteria for the rehabilitation, examine the return on the implementation system requires the existence of non-governmental aid receiver, make the database specified and ratified RTLH which updated periodically, allowing private party and commercial bank to contribute in overcoming problems RTLH in Semarang, making digital application system for the verification process, networking and data updates, and perform RTLH synergy programs.

Keywords: Implementation, Rehabilitation, House

