



**PERAN DINAS TENAGA KERJA, PERINDUSTRIAN, KOPERASI DAN  
UKM DALAM PEMBERDAYAAN UMKM SENTRA TAS  
DI DESA LORAM KULON KECAMATAN JATI  
KABUPATEN KUDUS**

**Skripsi**

**Disusun untuk Memenuhi Persyaratan Menyelesaikan Pendidikan Strata 1  
Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Diponegoro**

Penyusun

Nama : Dian Ratika Yuniasari

NIM : 14010114120010

**DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

**2018**

HALAMAN PENGESAHAN

**Judul Skripsi** : Peran Dinas Tenaga Kerja, Perindustrian,  
Koperasi dan UKM dalam Pemberdayaan UMKM  
Sentra Tas di Desa Loram Kulon Kecamatan Jati  
Kabupaten Kudus

Nama : Dian Ratika Yuniasari  
NIM : 14010114120010  
Program Studi/ Jurusan : S1 / Ilmu Pemerintahan

**Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan  
Strata I**

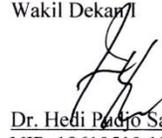
Semarang, Juni 2018

Dekan



Dr. Sunarto, M.Si  
NIP. 19660727.199203.1.001

Wakil Dekan/I



Dr. Hedi Pado Santosa, M.Si  
NIP. 19610510.198902.1.002

Dosen Pembimbing :

- 1) Drs. Ahmad Taufiq, M.Si  
NIP. 195903181986031003



(.....)

Dosen Penguji :

- 1) Drs. Suwanto Adhi, S.U  
NIP. 195402041980011001
- 2) Nunik Retno Herawati, S.Sos, M.Si  
NIP. 1971103019999032001



(.....)



(.....)

### KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

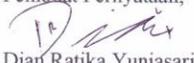
Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Dian Ratika Yuniasari  
NIM : 14010114120010  
Program : S-1 Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (skripsi) yang saya tulis berjudul :

**“Peran Dinas Tenaga Kerja, Perindustrian, Koperasi dan UKM dalam  
Pemberdayaan UMKM Sentra Tas di Desa Loram Kulon Kecamatan Jati  
Kabupaten Kudus”**

Adalah benar-benar hasil karya ilmiah tulisan saya sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain.  
Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.  
Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, Juni 2018  
Pembuat Pernyataan,  
  
Dian Ratika Yuniasari  
NIM. 14010114120010

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul “Peran Dinas Tenaga Kerja, Perindustrian, Koperasi dan UKM dalam Pemberdayaan UMKM Sentra Tas di Desa Loram Kulon Kecamatan Jati Kabupaten Kudus”. Rasa syukur penulis sampaikan karena telah mampu melewati kesulitan dalam menyelesaikan skripsi ini.

Terselesaikannya skripsi ini juga tidak terlepas dari bantuan semua pihak. Dalam kesempatan kali ini, penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini yaitu:

1. Bapak Dr. Sunarto, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
2. Ibu Dr. Dra Kushandajani, M.S selaku Kepala Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang yang telah memberikan motivasi selama menempuh pendidikan di Jurusan Ilmu Pemerintahan.
3. Bapak Drs. Suwanto Adhi, SU selaku dosen wali dan dosen penguji 1 yang telah memberikan arahan dan nasehat.
4. Bapak Drs. Ahmad Taufiq, M.Si selaku dosen pembimbing yang telah membimbing dan membantu penulis dengan sepenuh hati, sabar dan selalu ada di saat penulis membutuhkan dalam proses penyusunan skripsi ini.
5. Ibu Nunik Retno Herawati, S.Sos, M.Si selaku dosen penguji 2 yang telah bersedia membantu dalam proses penyusunan skripsi ini.

6. Para dosen dan segenap civitas akademika FISIP UNDIP yang telah banyak memberikan ilmu dan pengalaman selama proses pembelajaran di Jurusan Ilmu Pemerintahan.
7. Segenap pegawai Dinas Tenaga Kerja, Perindustrian, Koperasi dan UKM Kabupaten Kudus yang telah memberikan ijin untuk melakukan penelitian terkait skripsi penulis.
8. Bapak Muhammad Syafi'I, S.Sos.I selaku Kepala Desa Loram Kulon dan segenap perangkat Desa Loram Kulon yang telah memberikan ijin penelitian di Desa Loram Kulon.
9. Bapak dan Ibu masyarakat Desa Loram Kulon sebagai pelaku usaha tas yang telah berkenan membagikan pengalamannya sehingga penulisan skripsi ini dapat berjalan lancar.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun sangat dibutuhkan. Akhir kata semoga tulisan ini dapat bermanfaat bagi pembaca.

Semarang, Juni 2018

Penulis

## HALAMAN MOTTO

“Boleh jadi kamu membenci sesuatu namun ia amat baik bagimu dan boleh jadi engkau mencintai sesuatu namun ia amat buruk bagimu, Allah Maha Mengetahui sedangkan kamu tidak mengetahui”

(Q.S Al Baqarah: 216)

“Waktu itu bagaikan pedang, jika kamu tidak memanfaatkannya menggunakan untuk memotong, ia akan memotongmu (menggilasmu)”

(H.R Muslim)

“Jangan membandingkan dirimu dengan siapapun di dunia ini. Kalau kau melakukannya, sama saja dengan menghina dirimu sendiri”

(Bill Gates)

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan puji syukur kepada Allah SWT, skripsi ini penulis persembahkan untuk :

1. Bapak dan Ibu yang selalu memberikan dukungan moril maupun riil serta memberikan kasih sayang dan semangat untuk saya. Terimakasih untuk nasehat, doa dan kasih sayangnya selama ini.
2. Kakak tercinta Yohana Ayu Ambarsari, Dariyono, Tiara Apriliasari dan Azmul Akhsan Tsani. Terimakasih untuk semangat dan dukungannya selama ini.
3. Adik tercinta Fachrul Aldiantoro. Terimakasih untuk semangat, dukungan dan bantuannya selama ini.
4. Sahabat dan teman terbaik saya : Intan, Emak Siti, Pus, Reni, Khilya, Olivia, Inggid, Nadya, Elok, Riya, Risa, Adita dan Enis. Terimakasih untuk semangat dan dukungannya selama ini.
5. Keluarga besar Ilmu Pemerintahan angkatan 2014. Terimakasih atas pengalaman dan juga pelajaran selama kuliah.
6. Semua pihak yang telah membantu sehingga penulisan skripsi ini dapat terselesaikan.

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>SURAT PERNYATAAN KEASLIAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>vi</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xi</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xii</b>
<b>ABSTRACT.....</b>	<b>xiii</b>

### **BAB I PENDAHULUAN**

1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	12
1.3 Tujuan Penelitian .....	12
1.4 Manfaat Penelitian	
1.4.1 Manfaat Teoritis.....	13
1.4.2 Manfaat Praktis .....	13
1.5 Kerangka Teori	
1.5.1 Penelitian Terdahulu.....	14
1.5.2 Peran Birokrasi .....	15
1.5.3 Pemberdayaan	
1.5.3.1 Pengertian Pemberdayaan .....	22
1.5.3.2 Prinsip Pemberdayaan Masyarakat .....	23
1.5.3.3 Pendekatan Pemberdayaan Masyarakat .....	25
1.5.3.4 Strategi Pemberdayaan Masyarakat .....	27
1.5.3.5 Indikator Keberdayaan .....	28
1.5.3.6 Tahapan Pemberdayaan.....	30
1.5.4 Usaha Mikro Kecil dan Menengah	
1.5.4.1 Kriteria Usaha Mikro Kecil dan Menengah .....	31
1.5.4.2 Strategi Pemberdayaan UMKM .....	34
1.6 Kerangka Berpikir.....	35
1.7 Metode Penelitian	
1.8.1 Desain Penelitian.....	38
1.8.2 Lokasi dan Situs Penelitian .....	39
1.8.3 Jenis Data .....	40

1.8.4 Sumber Data .....	40
1.8.5 Teknik Pengumpulan Data .....	42
1.8.6 Analisis dan Interpretasi Data .....	46
1.8.7 Kualitas Data .....	48
<b>BAB II GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN</b>	
2.1 Gambaran Umum Kabupaten Kudus	
2.1.1 Kondisi Geografis Kabupaten Kudus .....	49
2.1.2 Visi dan Misi Kabupaten Kudus .....	52
2.2 Gambaran Umum Dinas	
2.2.1 Visi dan Misi Dinas .....	53
2.2.2 Tugas, Fungsi dan Struktur Organisasi Dinas .....	55
2.3 Gambaran Umum Desa Loram Kulon	
2.3.1 Kondisi Geografis Desa Loram Kulon .....	60
2.3.2 Kondisi Demografi Desa Loram Kulon .....	61
2.3.3 Kondisi Perekonomian Desa Loram Kulon .....	63
2.3.4 Kondisi UMKM Desa Loram Kulon .....	64
<b>BAB III PEMBAHASAN</b>	
3.1 Peran Dinas Tenaga Kerja, Perindustrian, Koperasi dan UKM dalam Pemberdayaan UMKM .....	67
3.2 Tahap Pemberdayaan Masyarakat .....	68
3.2.1 Tahap Penyadaran .....	69
3.2.2 Tahap Pengkapasitasan .....	70
3.2.3 Tahap Pemberian Daya .....	72
3.3 Strategi Dinas Tenaga Kerja, Perindustrian, Koperasi dan UKM dalam Pemberdayaan UMKM Sentra Tas di Desa Loram Kulon .....	74
3.3.1 Pengembangan Sumber Daya Manusia .....	74
3.3.2 Pengembangan Kelembagaan Kelompok .....	78
3.3.3 Pemupukan Modal Masyarakat .....	81
3.3.4 Pengembangan Usaha Produktif .....	85
3.3.5 Penyediaan Informasi Tepat Guna .....	86
3.4 Faktor Pendukung dan Faktor Penghambat	
3.4.1 Faktor Pendukung .....	87
3.4.2 Faktor Penghambat .....	88
3.5 Analisis Peran Dinas Tenaga Kerja, Perindustrian, Koperasi dan UKM dalam Pemberdayaan UMKM Sentra Tas di Desa Loram Kulon .....	91
<b>BAB IV PENUTUP</b>	
4.1 Simpulan .....	94
4.2 Saran .....	97

## DAFTAR PUSTAKA

## LAMPIRAN

### DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Presentase PDRB Menurut Lapangan Usaha di Kabupaten Kudus Tahun 2012-2016 .....	6
Tabel 1.2 Banyaknya Seluruh Perusahaan Industri dan Nilai Produksi di Kabupaten Kudus Tahun 2014-2015 .....	8
Tabel 1.3 Kriteria Usaha Mikro Kecil dan Menengah .....	34
Tabel 2.1 Luas Wilayah Kecamatan di Kabupaten Kudus .....	51
Tabel 2.2 Statistik Geografis Kabupaten Kudus .....	52
Tabel 2.3 Jumlah Penduduk Desa Loram Kulon .....	62
Tabel 2.4 Jenis Pekerjaan Masyarakat Desa Loram Kulon .....	64

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Strategi Pemberdayaan UMKM .....	35
Gambar 1.2 Kerangka Berpikir .....	37
Gambar 2.1 Peta Kabupaten Kudus .....	50
Gambar 2.2 Struktur Organisasi Dinas Tenaga Kerja Perindustrian Koperasi dan UKM Kabupaten Kudus .....	59
Gambar 2.3 Peta Desa Loram Kulon .....	61
Gambar 2.4 Struktur Organisasi Perangkat Desa Loram Kulon .....	63
Gambar 3.1 Proses Penerbitan Kartu KUP .....	73

## ABSTRAK

Usaha Mikro Kecil dan Menengah (UMKM) merupakan salah satu roda penggerak kegiatan perekonomian di Indonesia. Kontribusi sektor UMKM terhadap Produk Domestik Bruto mengalami peningkatan dari 57,84 persen menjadi 60,34 persen pada 2017. Melihat besarnya pengaruh dari UMKM tersebut maka dibutuhkan peran pemerintah dalam pemberdayaan UMKM agar usaha tersebut mampu tetap eksis dan bertahan dalam arus perekonomian. Kabupaten Kudus merupakan kabupaten terkecil di Jawa Tengah, namun industri di kabupaten tersebut juga berkembang cukup pesat. Sektor industri menjadi tiang penyangga utama dari perekonomian Kabupaten Kudus dengan kontribusi sebesar 81,09 persen. Salah satu penyangga utama perekonomian adalah sektor UMKM dimana di Kabupaten Kudus terdapat banyak UMKM dari berbagai sektor seperti bordir, batik, tas, pisau dan makanan. Desa Loram Kulon sebagai salah satu sentra pembuatan tas juga membutuhkan peran pemerintah dalam pemberdayaan UMKM, salah satu bagian pemerintah yang mempunyai peran dalam pemberdayaan UMKM adalah Dinas Tenaga Kerja, Perindustrian, Koperasi dan UKM.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui peran Dinas Tenaga Kerja, Perindustrian, Koperasi dan UKM dalam pemberdayaan usaha tas di Desa Loram Kulon. Selain itu, penelitian ini juga bertujuan untuk mengetahui faktor pendukung dan faktor penghambat dalam upaya pemberdayaan. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif deskriptif dengan teknik observasi, wawancara dan dokumentasi.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa peran Dinas Tenaga Kerja, Perindustrian, Koperasi dan UKM dalam pemberdayaan di Desa Loram Kulon sebagai sentra pembuatan tas belum berjalan secara maksimal. Hal ini terjadi karena dari dinas sendiri belum ada agenda khusus untuk desa tersebut. Selain itu salah satu faktor yang menjadi penghambat dalam upaya pemberdayaan adalah tidak adanya organisasi ataupun paguyuban yang menjadi wadah bagi para pelaku usaha tas dikarenakan dari masyarakat sendiri juga sulit untuk diajak berorganisasi sehingga pemerintah juga mengalami kesulitan untuk menyalurkan bantuan.

*Kata Kunci : Peran Pemerintah, Pemberdayaan, UMKM*

## ABSTRACT

Micro Small and Medium Enterprises (MSMEs) is one of the prime powers of economic activity in Indonesia. The contribution of the MSME sector to Gross Domestic Product increased from 57.84 percent to 60.34 percent in 2017. By seeing the magnitude of the influence of SMEs, the role of government in the empowerment of SMEs is necessary so that business can still exist and survive in the economic flow. Kudus is the smallest district in Central Java, but the industry in the district is also growing quite rapidly. The industrial sector became the main pillar of the economy of Kudus district with a contribution of 81.09 percent. One of the main buffers of the economy is the sector of MSME where in Kudus there are many SMEs from various sectors such as border, batik, bag, knife and food. Loram Kulon Village as one of the centers of bags also requires the role of government in the empowerment of SMEs. One part of government that has a role in the empowerment of SMEs is the Department of Labor, Industry, Cooperatives and SMEs.

This study aims to determine the role of the Department of Labor, Industry, Cooperatives and SMEs in the empowerment of bag business in West Loram Village. In addition, this study also aims to determine the supporting factors and inhibiting factors in the effort of empowerment. This research uses descriptive qualitative method with observation, interview and documentation techniques.

The results of this study indicate that the role of the Department of Labor, Industry, Cooperatives and SMEs in the empowerment of bag business in West Loram Village as a bag-making center has not run optimally. This happens because from the official itself there has been no specific agenda for the village. In addition, one of the factors that become obstacles in empowerment efforts is the absence of organizations or associations that become a container for business players. It is because the bag from the community itself is also difficult to be invited to organize so that the government also has difficulty to channel assistance.

*Keywords: Role of Government, Empowerment, MSME*