



**ANALISIS PROMOSI JABATAN DENGAN SISTEM *TALENT SCOUTING* OLEH BKD PROVINSI JAWA TENGAH**

**Skripsi**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan**

**Pendidikan Strata 1**

**Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Universitas Diponegoro**

Penyusun:

**Tutiyani**

**NIM : 14020114140111**

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG**

**2018**

**HALAMAN PERNYATAAN  
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)**

Saya bertanda tangan di bawah ini:

1. Nama : Tutiyani
2. NIM : 14020114140111
3. Tempat/ tanggal lahir : Tuban, 19 September 1995
4. Program : S-1 Reguler FISIP-UNDIP
5. Jurusan/ Program Studi : Administrati Publik
6. Alamat : Dsn. Tajeman, Ds. Ngampel Rejo Rt.07  
Rw.02 Kec.Bancar, Kab. Tuban

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul :

**Analisis Promosi Jabatan dengan Sistem *Talent Scouting* oleh BKD Provinsi  
Jawa Tengah**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 25 Mei 2018

Pembuat Pernyataan;

Tutiyani

NIM. 14020114140111

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Analisis Promosi Jabatan dengan Sistem *Talent Scouting*  
oleh BKD Provinsi Jawa Tengah

Penyusun : Tutiyani

NIM : 14020114140111

Jurusan : Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata 1

Semarang, 15 Mei 2018

Dekan

Wakil Dekan I



Dr. Sunarto, M.Si

NIP. 19660727 1992031001

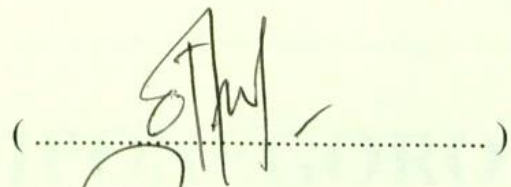


Dr. Hedi Pudjo Santoso, M.Si

NIP. 19610510 1989021002

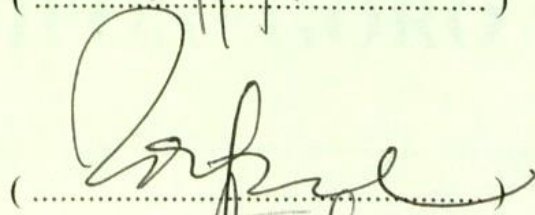
Dosen Pembimbing

1. Titik Djumiarti, S.Sos, M.Si

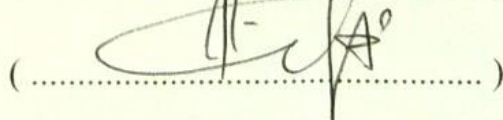


Dosen Penguji

1. Dr. Ida Hayu Dwimawanti, MM



2. Drs. AUFAROL MAROM, M.Si



## **HALAMAN MOTO**

Q.s Al-Baqarah ayat 216

“Bisa jadi sesuatu yang engkau benci baik untukmu, dan bisa jadi sesuatu yang engkau cintai buruk untukmu. Allah mengetahui, sedang engkau tidak mengetahui.”

“Di jalan cinta para pejuang, biarkan cinta berhenti pada titik ketaatan. Meloncati rasa suka dan tidak suka. Melampaui batas cinta dan benci. Karena hikmah sejati tidak selalu datang di awal pagi”

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

*Dengan penuh cinta dan rasa bangga, skripsi ini saya persembahkan untuk kedua orang tua saya. Mama Suwanti Ningsih dan Bapak Tasman yang senantiasa mendoakan dan mendukung setiap langkah perjuangan anak gadisnya.*

## ANALISIS PROMOSI JABATAN DENGAN SISTEM TALENT SCOUTING OLEH BKD PROVINSI JAWA TENGAH

### ABSTRAK

Manajemen kepegawaian merupakan hal penting yang perlu didesain untuk mewujudkan SDM yang berkompeten menjalankan tugas-tugas pelayanan publik. Promosi jabatan merupakan satu dari pilar MSDM yang harus didesain dengan baik pula. Provinsi Jawa Tengah melakukan promosi jabatan dengan sistem terbuka pada eselon III dan IV yang disebut dengan sistem *talent scouting*. Pelaksanaan *talent scouting* setiap tahun akan terus berlanjut, sehingga jumlah *talent pool* akan terus bertambah. Di sisi lain, jumlah jabatan yang tersedia tidak mampu menyerap seluruh *talent pool* yang telah berhasil lolos mengikuti serangkaian seleksi terbuka dari *talent scouting*. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui proses pelaksanaan promosi jabatan dengan sistem *talent scouting* dan mengetahui faktor pendorong dan penghambat dalam pelaksanaan promosi jabatan dengan sistem *talent scouting*. Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah deskriptif kualitatif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa proses promosi jabatan dengan sistem *talent scouting* terbagi menjadi empat yaitu perencanaan, pengorganisasian, pengarahan dan pengawasan. Keempat proses tersebut menghasilkan *talent pool* yang saat ini belum seluruhnya mendapatkan promosi jabatan. Faktor-faktor pendorong dan penghambat promosi jabatan dengan sistem *talent scouting* dapat diketahui dari segi tuntutan pegawai, SIMPEG, budaya organisasi, perubahan pegawai, teknologi, perubahan ekonomi, dan perubahan pemerintah pusat.

Kata kunci: Manajemen Sumber Daya Manusia, Promosi Jabatan, Sistem *Talent Scouting*

# **ANALYSIS OF POSITION PROMOTION BY USING TALENT SCOUTING SYSTEM AT BKD PROVINSI JAWA TENGAH**

## **ABSTRACT**

Human resources management is one of important things that need to be design to create competen resources who deliver the public service work. Promotion is one of part from human resources management. Province of Central Java having an open system of promotion at echelon III and IV and it calls as talent scouting system. The implementation of talent scouting at Central Java Province will be continue, so then the number of talent pool will be increase. In the other hand the number of promotion are less then the number of talent pool. This research is aimed to know the process of promotion using talent scouting system; and also the driving factors and obstacle factors which are influence the implementation of promotion by using talent scouting system. This research use descriptive method with kualitative approach. The result of this research show that the process of talent scouting divided into four steps which are planning, organizing, actuating dan controlling. Those four steps show there haven't all of talent pool have their promotion. The driving and obstacle factors consist of organisation employment demands, SIMPEG, culture, structure, the change of employment, technology, economic growth, and government regulation.

**Keywords:** Human Resources Management, Job Promotion, Talent Scouting System.

## KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur penulis panjatkan kepada Allah Subhanahu wata'ala atas segala limpahan nikmat dan ridho-Nya sehingga penulis dapat menyusun dan menyelesaikan skripsi dengan judul “Analisis Promosi Jabatan dengan Sistem *Talent Scouting* oleh BKD Provinsi Jawa Tengah”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan dalam menyelesaikan pendidikan Strata 1 Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Pada proses penelitian dan penyusunan skripsi ini penulis banyak mendapatkan dukungan, bantuan dan motivasi dari berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin mengungkapkan rasa terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Hardi Warsono, MTP selaku Ketua Departemen Administrasi Publik
2. Ibu Titik Djumiarti, S.Sos., M.Si selaku dosen pembimbing skripsi
3. Ibu Dr. Ida Hayu Dwitamawanti, MM selaku dosen wali dan dosen penguji
4. Bapak Drs. Aufarol Marom. M.Si selaku dosen penguji
5. PNS BKD Provinsi Jawa Tengah selaku narasumber
6. Mama Su dan Bapak Tasman selaku pemberi motivasi terbesar
7. Sahabat tercinta Fatma Puji, Rafika Meidiana, Dina Yulia dan Vian Febiane
8. Seluruh teman-teman Administrasi Publik yang selalu mendukung terutama Silvi, Vita, Wulan, Naya, Atika, Indri, Fatmala, Nanda dan Isti, Aulia
9. Shalihahku Lisnawati dan Esti Munaroh
10. Partner bisnis dari semester tiga Kak Mimid, Albab, Kak Firman

Semarang, 25 Mei 2018

Tutiyani

14020114140111



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERNYATAAN .....	ii
KEASLIAN KARYA ILMIAH .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
ABSTRAK .....	vi
ABSTRACT .....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI .....	ix
DAFTAR TABEL .....	xi
DAFTAR BAGAN .....	xii
DAFTAR LAMPIRAN .....	xiii
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Perumusan Masalah .....	8
1.3. Tujuan Penelitian .....	9
1.4. Manfaat Penelitian .....	9
1.5. Landasan Teori .....	10
1.5.1. Penelitian terdahulu .....	10
1.5.2. Administrasi Publik .....	21
1.5.3. <i>State of the art</i> penelitian .....	23
1.5.4. Manajemen Sumber daya Manusia di Sektor Publik .....	28
1.5.5. Promosi Jabatan dengan sistem <i>talent scouting</i> .....	36
1.5.6. Alur Pemikiran .....	57
1.6 Fenomena penelitian .....	58
1.7 Metode Penelitian .....	62
1.7.1 Desain Penelitian .....	62
1.7.2 Situs penelitian .....	63
1.7.3 Subjek Penelitian .....	63
1.7.4 Jenis Data .....	64
1.7.5 Sumber Data .....	64
1.7.6 Teknik Pengumpulan Data .....	65
1.7.7 Analisis dan Interpretasi Data .....	66
1.7.8 Kualitas Data ( <i>Goodness Criteria</i> ) .....	67
<b>BAB II GAMBARAN UMUM .....</b>	<b>70</b>
2.1 Latar Belakang Pembentukan BKD .....	70
2.2 Visi Misi Provinsi Jawa Tengah .....	71
2.3 Struktur Organisasi .....	71
2.4 Tugas Pokok dan Fungsi BKD Provinsi Jawa Tengah .....	74
2.5 Sumber Daya Manusia .....	74

2.6	Sarana Prasarana .....	78
2.7	Proses Pengembangan Kepegawaian di BKD Provinsi Jawa Tengah .....	78
2.7.1	Proses pengembangan pegawai oleh BKD Provinsi Jawa Tengah .....	78
2.7.2	Hasil Pengembangan Pegawai oleh BKD Provinsi Jawa Tengah .....	80
<b>BAB III HASIL PENELITIAN .....</b>		<b>82</b>
3.1	Profil Informan .....	83
3.2	Proses Pelaksanaan Promosi Jabatan dengan Sistem <i>Talent scouting</i> .....	84
3.2.1	Perencanaan .....	84
3.2.2	Pengorganisasian .....	96
3.2.3	Pengarahan .....	100
3.2.4	Pengawasan .....	139
3.2	Faktor-faktor Pendorong dan Penghambat dalam Pelaksanaan Promosi Jabatan dengan Sistem <i>Talent scouting</i> .....	142
3.3.1	Faktor Internal .....	142
3.3.2	Faktor Eksternal .....	150
<b>BAB IV PEMBAHASAN .....</b>		<b>156</b>
4.1	Proses Pelaksanaan Promosi Jabatan dengan Sistem <i>Talent scouting</i> .....	156
4.1.1	Perencanaan .....	158
4.2.2	Pengorganisasian .....	162
4.2.3	Pengarahan .....	165
4.2.4	Pengawasan .....	180
4.2	Faktor-faktor Pendorong dan Penghambat dalam Pelaksanaan Promosi Jabatan dengan Sistem <i>Talent scouting</i> .....	187
3.3.1	Faktor Internal .....	187
3.3.2	Faktor Eksternal .....	196
<b>BAB V PENUTUP .....</b>		<b>211</b>
5.1	Kesimpulan .....	211
5.1.1	Proses Pelaksanaan Promosi Jabatan dengan Sistem <i>Talent scouting</i> oleh BKD Provinsi Jawa Tengah .....	211
5.1.3	Faktor Pendorong dan Penghambat Pelaksanaan Promosi Jabatan dengan Sistem <i>Talent scouting</i> oleh BKD Provinsi Jawa Tengah .....	212
5.2	Saran .....	214
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>		<b>216</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 perbedaan pelaksanaan <i>talent scouting</i> di BKD Provinsi Jawa Tengah, Jepang, Australia dan Inggris .....	7
Tabel 1.2 penelitian terdahulu .....	10
Tabel 1.3 Fenomena Penelitian .....	58
Tabel 2.1 Jumlah PNS Badan Kepegawaian Daerah Provinsi Jawa Tengah Berdasarkan Golongan.....	75
Tabel 2.2 Jumlah PNS Badan Kepegawaian Daerah Provinsi Jawa Tengah Berdasarkan Jenis Kelamin.....	76
Tabel 2.3 Jumlah PNS Badan Kepegawaian Daerah Provinsi Jawa Tengah Berdasarkan Pendidikan .....	76
Tabel 2.4 Jumlah PNS Badan Kepegawaian Daerah Provinsi Jawa Tengah Berdasarkan Jenis Jabatan.....	77
Tabel 3.1 Rekapitulasi Talent Pool di Lingkungan Pemerintah Provinsi Jawa Tengah Tahun 2013 S.D 2016.....	137
Tabel 4.1 Analisis Dasar Proses Pelaksanaan Promosi Jabatan dengan Sistem <i>Talent scouting</i> oleh BKD Provinsi Jawa Tengah .....	182
Tabel 4.2 Analisis Faktor Pendorong dan Penghambat Pelaksanaan Promosi Jabatan dengan Sistem <i>Talent scouting</i> .....	204

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Promosi Jabatan sebelum <i>talent scouting</i> .....	5
Gambar 1.2 Promosi Jabatan setelah <i>talent scouting</i> .....	6
Gambar 1.3 Alur Pemikiran.....	57
Gambar 2.1 Struktur Organisasi BKD Provinsi Jawa Tengah .....	73
Gambar 4.1 Analisi Taxonomi Proses Pelaksanaan Promosi Jabatan dengan Sistem <i>Talent scouting</i> oleh BKD Provinsi Jawa Tengah .....	187
Gambar 4.2 Analisis Taxonomi faktor pendorong dan penghambat dalam pelaksanaan promosi jabatan dengan sistem talent scouting oleh BKD Provinsi Jawa Tengah .....	208

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1.....	1
Lampiran 2.....	4