



**PRAKTEK PENGELOLAAN DANA DESA DI DESA SIDOREJO  
KECAMATAN SAYUNG KABUPATEN DEMAK**

**Skripsi**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan**

**Pendidikan Strata 1**

**Penyusun**

**Alimin**

**14020114130093**

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS DIPONEGORO**

**SEMARANG**

**2018**

## **PERNYATAAN KEASLIAN PROPOSAL SKRIPSI**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama Lengkap : Alimin  
Nomor Induk Mahasiswa : 14020114130093  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi yang saya susun dengan judul:

**“Praktek Pengelolaan Dana Desa Di Desa Sidorejo Kecamatan Sayung  
Kabupaten Demak”**

Adalah benar-benar hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan plagiat dari skripsi atau karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaannya).

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, untuk dapat dipergunakan bilamana diperlukan.

Semarang, 29 Juni 2017  
Pembuat Pernyataan,

Alimin  
NIM. 14020114130093

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Praktek Pengelolaan Dana Desa Di Desa Sidorejo  
Kecamatan Sayung Kabupaten Demak

Nama Penyusun : Alimin

Jurusan : Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I pada Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Dekan

Dr. Sunarto, M.Si

NIP. 19660727.199203.1.001

**Dosen Pembimbing :**

1. Dr. Retno Sunu Astuti, M.Si

**Dosen Penguji :**

1. Drs. Aloysius Rengga, M.Si

2. Titik Djumiarti S.Sos, M.Si

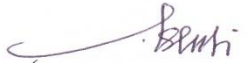
3. Dr. Retno Sunu Astuti, M.Si

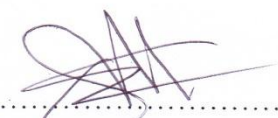
Semarang, 28 Juni 2017


Wakil Dekan I

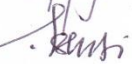
Dr. Hedi Pudjo Santoso, M.Si

NIP. 19610510.198902.1.002

  
(.....)

  
(.....)

  
(.....)

  
(.....)

## **MOTTO**

✓ *Sabar dan bersyukur*

✓ *Di balik kesulitan ada kemudahan*

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Dengan segala kerendahan hati, skripsi ini saya persembahkan untuk :

1. Bapak Kardiono dan Ibu Sutartik
2. Rivatun Jannah, Armis Mukharomah SH dan Suci Romadhoni
3. Teman-teman saya Fahmi Asharri, Firman Fahrizal Adha, Aditya Rachman dan seluruh teman di Departemen Administrasi Publik angkatan 2014, dan juga teman di Dusun Jatisari, Desa Pejok, Kecamatan Kepohbaru, Kabupaten Bojonegoro.

## **PRAKTEK PENGELOLAAN DANA DESA DI DESA SIDOREJO KECAMATAN SAYUNG KABUPATEN DEMAK**

Alimin<sup>(1)</sup>, Dr. Retno Sunu Astuti, M.Si<sup>(2)</sup>

Departemen Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Diponegoro

### **ABSTRAK**

Kebijakan menaikkan pagu dana desa oleh Pemerintah Pusat berimbas terhadap adanya permasalahan belum mampunya perangkat desa mengelola dana desa yang begitu besar, adapun permasalahan di Desa Sidorejo adalah tidak tertib disiplin anggaran dan tidak akuntabel yakni telatnya pencairan dana desa tahap 1 tahap 2 tahun anggaran 2016 serta belum adanya laporan konsolidasi, dengan dugaan adanya permasalahan dalam kompetensi perangkat desa dan budaya organisasi. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui praktek pengelolaan dana desa di Desa Sidorejo, Kecamatan Sayung, Demak. Pendekatan penelitian adalah kualitatif, ada 3 fenomena penelitian yang diamati yakni mengenai kinerja kebijakan dana desa, budaya organisasi dan kompetensi. Adapun indikator pengelolaan dana desa meliputi : efektivitas, pemerataan dan responsivitas. Metode pengumpulan data yakni observasi langsung dan wawancara. Hasil penelitian menunjukkan bahwa praktek pengelolaan dana desa di Desa Sidorejo masih belum baik, hal tersebut terlihat dari indikator efektifitas dan pemerataan yang masih belum maksimal. Praktek pengelolaan dana desa di Desa Sidorejo yang belum baik dipengaruhi oleh faktor kompetensi perangkat desa meliputi ketrampilan dan pengetahuan mengenai sistem pengelolaan dana desa yang kurang, faktor lain yang memengaruhi adalah budaya organisasi meliputi belum adanya sistem penghargaan dan minimnya pelatihan dan pengembangan perangkat desa. Adapun rekomendasi dalam penelitian ini adalah adanya pelatihan dan pengembangan yang terorganisir dan adanya sistem penghargaan/intensif bagi aparatur yang mempunyai kompetensi yang baik.

**Kata Kunci : Dana Desa, Kompetensi Perangkat Desa, Budaya Organisasi**

## **VILLAGE FUND MANAGEMENT PRACTICES IN SIDOREJO VILLAGE SUBDISTRICTS SAYUNG DEMAK REGENCY**

Alimin<sup>(1)</sup>, Dr. Retno Sunu Astuti, M.Si<sup>(2)</sup>

Department of Public Administration, Faculty of Social and Political Sciences  
Diponegoro University

### **ABSTRACT**

The policy of raising the ceiling of the village funds by the Central Government has an impact on the incomplete problem of village apparatus managing the huge amount of village funds, as for the problems in Sidorejo Village is the unregulated budget discipline and unaccountable namely the late disbursement of village funding phase 1 phase 2 of budget year 2016 and not yet a consolidated report, with alleged problems in the competence of village apparatus and organizational culture. This study aims to determine the practice of managing village funds in Sidorejo Village, District Sayung, Demak. The research approach is qualitative, there are 3 observed research phenomena which are about the performance of village fund policy, organizational culture and competence. The indicators of village fund management include: effectiveness, equity and responsiveness. Methods of data collection is direct observation and interview. The result of the research shows that the management of village fund in Sidorejo Village is still not good, it can be seen from indicator of effectiveness and equity which still not maximal. The practice of village fund management in Sidorejo Village that has not been well influenced by the competency factor of village apparatus includes the skills and knowledge of the village fund management system which is lacking, other factors that influence the organizational culture include the absence of reward system and the lack of training and development of village apparatus. The recommendation in this research is the existence of organized training and development and the existence of system of reward/intensive for apparatus having good competence.

**Keyword: Village Funds, Competency Apparatus, Organizational Culture**

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur penulis ucapkan kehadirat Allah Swt yang telah melimpahkan rahmat dan karunianya kepada kita semua. Shalawat dan salam kehadirat junjungan kita Nabi Besar Muhammad SAW yang telah menuntut kita kejalan yang benar. Proposal Skripsi ini dibuat untuk memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan strata 1 (S1) di Departemen Administrasi Publik. Universitas Diponegoro.

Dalam penyelesaian Proposal Skripsi ini, tidak lepas penulis ucapkan banyak terimakasih kepada pihak yang telah memberikan masukan dan bantuan kepada penulis, Untuk itu, penulis mengucapkan terima kasih pada:

1. Bapak Dr. Sunarto, M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
2. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP, selaku Ketua Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
3. Dr. Retno Sunu A., M.Si, selaku Dosen Pembimbing skripsi penulis, yang telah meluangkan waktunya, kesibukannya untuk memberikan bimbingan dan motivasi kepada penulis.
4. Titik Djumiarti S.Sos, M.Si, Selaku Dosen Wali penulis, yang telah memberikan arahan dan bimbingan selama kuliah di Departemen Administrasi Publik, Universitas Diponegoro.
5. Bapak Kardiono dan Ibu Sutartik, selaku orang tua penulis, yang telah memberikan semangat dan motivasi terus menerus selama kuliah. Segala pemberian yang telah kalian berikan kepada penulis baik yang segi kecil maupun besar itu semuanya tak akan bisa terbalas dengan apa-pun, tapi cuma satu yang bisa kuberikan yaitu Doa, kebahagiaan dan kesenangan dunia dan akhirat.
6. Seluruh dosen beserta staff Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro terutama jurusan Administrasi Publik yang telah memberikan bimbingan dan membekali penulis dengan berbagai ilmu pengetahuan.



7. Semua pihak yang terlibat secara langsung dalam penelitian ini, khususnya bagi kepala desa Sidorejo, Sayung beserta jajaran aparaturnya desa dan masyarakat yang bersedia memberikan informasi dan data bagi keberhasilan skripsi penulis.
8. Rivatun Jannah, Armis Mukharomah SH dan Suci Romadhoni, selaku saudara sekaligus teman, yang selalu memberikan saran, dukungan dan doa selama pengerjaan proposal skripsi dan kuliah.
9. Fahmi Asharri, Firman Fahrizal Adha dan Aditya Rachman, selaku teman seangkatan dan juga teman di Departemen Administrasi Publik Angkatan 2014, yang selalu menemani dalam setiap kegiatan kuliah dan membantu setiap ada permasalahan yang penulis hadapi.

Pada kesempatan ini penulis menyadari bahwa skripsi ini terdapat kesalahan dan kekurangan baik mengenai isi maupun dalam pemakaian bahasa. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang dapat membangun dimasa yang akan datang.

Akhirnya penulis mengucapkan terima kasih semoga skripsi ini dapat berguna dan bermanfaat bagi penulis dan semua pihak. Semoga Allah Swt memberikan imbalan yang setimpal atas jasa-jasa yang telah mereka berikan kepada penulis.

Semarang, Juni 2018

Alimin

## DAFTAR ISI

Cover .....	i
Pernyataan Keaslian Proposal Skripsi.....	ii
Halaman Pengesahan .....	iii
Halaman Motto.....	iv
Halaman Persembahan .....	v
Halaman Abstrak.....	vi
Halaman <i>Abstract</i> .....	vii
Kata Pengantar .....	viii
Daftar Isi.....	x
Daftar Tabel .....	xii
<b>Bab I Pendahuluan.....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Perumusan Masalah .....	13
1.3. Tujuan Penelitian .....	13
1.4. Manfaat Penelitian .....	13
1.5 Kajian Teori .....	14
1.5.1 Administrasi Publik.....	14
1.5.1.1 Paradigma Administrasi Publik.....	14
1.5.1.2 Ruang Lingkup Administrasi Publik.....	17
1.5.2 Manajemen Publik .....	19

1.5.3 Manajemen Sumberdaya Manusia .....	22
1.5.4 Kompetensi .....	24
1.5.5 Budaya Organisasi .....	31
1.5.6 Kinerja Kebijakan .....	35
1.6 Penelitian Terdahulu .....	36
1.7 Kerangka Pemikiran.....	42
1.8. Fenomena Penelitian .....	45
1.9 Metode Penelitian.....	49
1.9.1 Perspektif Pendekatan .....	49
1.9.2 Fokus dan Lokus Penelitian .....	50
1.9.3 Pemilihan Informan.....	50
1.9.4 Instrumen Penelitian.....	50
1.9.5 Sumber Data.....	50
1.9.6 Metode Pengumpulan Data .....	51
1.9.7 Metode Analisis Data.....	51
1.9.8 Kualitas Data.....	52
1.9.9 Keterbatasan Penelitian.....	53
<b>Bab II Gambaran Umum .....</b>	<b>54</b>
2.1 Desa Sidorejo .....	54
2.1.1 Letak dan Geografis Desa Sidorejo.....	54
2.1.2 Luas dan Batas Wilayah Desa Sidorejo .....	54
2.1.3 Kondisi Jalan Desa Sidorejo .....	55

2.1.4 Kondisi Demografis Desa Sidorejo.....	55
2.2 Pemerintah Desa Sidorejo .....	57
2.2.1 Struktur Organisasi.....	57
2.2.2 Tugas dan Fungsi .....	58
2.2.3 Tata Kerja Pemerintah Desa dan Perangkat Desa .....	68
2.2.4 Pola Hubungan Kerja .....	69
2.2.5 Pola Hubungan Perangkat Desa dalam Pengelolaan dana desa .....	71
<b>Bab III Penyajian Data Dan Hasil Penelitian.....</b>	<b>74</b>
3.1 Kinerja Kebijakan Dana Desa di Desa Sidorejo, Kecamatan Sayung .....	75
3.1.1 Efektivitas Kebijakan Dana Desa.....	75
3.1.1.1 Hasil dalam Pengelolaan Dana Desa .....	75
3.1.1.2 Sasaran dalam Pengelolaan Dana Desa .....	77
3.1.2 Perataan Kebijakan Dana Desa .....	78
3.1.3 Responsivitas Kebijakan Dana Desa.....	79
3.2 Budaya Organisasi Di Desa Sidorejo .....	82
3.2.1 Sistem Penghargaan .....	82
3.2.2 Praktik Pengambilan Keputusan .....	83
3.2.3 Filosofi Organisasi .....	84
3.2.4 Prosedur Pemberian Informasi .....	84
3.2.5 Komitmen Pada Pelatihan dan Pengembangan.....	85
3.3 Kompetensi Aparatur Desa Sidorejo.....	88
3.3.1 Keterampilan .....	88

3.3.2 Konsep Diri .....	89
3.3.3 Intelektual.....	90
3.3.4 Motif.....	90
3.3.5 Sosial .....	91
<b>Bab IV Pembahasan Hasil Penelitian.....</b>	<b>95</b>
4.1.1 Analisis Kompetensi Perangkat Desa Sidorejo dalam Efektifitas Pengelolaan Dana Desa .....	97
4.1.2 Analisis Kompetensi Perangkat Desa Sidorejo dalam Pemerataan Pengelolaan Dana Desa .....	100
4.1.3 Analisis Kompetensi Perangkat Desa Sidorejo dalam Responsivitas Pengelolaan Dana Desa.....	104
4.2.1 Analisis Budaya Organisasi di Desa Sidorejo dalam Efektifitas Pengelolaan Dana Desa .....	108
4.2.2 Analisis Budaya Organisasi di Desa Sidorejo dalam Pemerataan Pengelolaan Dana Desa .....	110
4.2.3 Analisis Budaya Organisasi di Desa Sidorejo dalam Responsivitas Pengelolaan Dana Desa.....	112
<b>Bab V Penutup .....</b>	<b>114</b>
5.1 Kesimpulan .....	114
5.1.1 Praktek Pengelolaan Dana Desa di Desa Sidorejo .....	114
5.1.2 Faktor Pendorong Dan Penghambat Dalam Pengelolaan Dana Desa ...	116
5.2 Rekomendasi .....	117

**Daftar Pustaka.....**

**Lampiran.....**

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1	Pencairan Dana Desa Kecamatan Sayung Tahun Anggaran 2015.....	6
1.2	Laporan Realisasi Penyaluran Dana Desa Tahap 1 Kabupaten Demak Tahun Anggaran 2016 .....	7
1.3	Laporan Realisasi Penyaluran Dana Desa Tahap 2 Kabupaten Demak Tahun Anggaran 2016 .....	9
1.4	Laporan Konsolidasi Penggunaan Dana Desa Tahap 1 Kabupaten Demak Tahun Anggaran 2016.....	10
1.5	Indikator Kompetensi .....	27
1.6	Indikator Budaya Organisasi .....	34
1.7	Penelitian Terdahulu.....	39
1.8	Kerangka Pemikiran.....	44
1.9	Fenomena Penelitian .....	47
3.1	Kesimpulan Hasil Wawancara Terkait Kinerja Kebijakan .....	81
3.2	Kesimpulan Hasil Wawancara Terkait Budaya Organisasi .....	86
3.3	Kesimpulan Hasil Wawancara Terkait Kompetensi Aparatur .....	93