



**POLITISASI ANGGARAN JELANG PILKADA  
(STUDI KEBIJAKAN DAN PENGGUNAAN APBD  
KABUPATEN WONOSOBO PADA PILKADA 2010)**

**LAPORAN PENELITIAN**

Oleh:  
**Drs. Yuwanto, M,Si., Ph.D.**

**Dibiayai dari Sumber Dana DIPA FISIP Undip  
Tahun Anggaran 2011**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG  
2011**

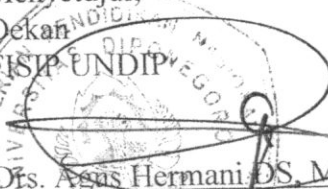
## HALAMAN PENGESAHAN

1. Judul Penelitian : Politisasi Anggaran Jelang Pilkada (Studi Kebijakan dan Penggunaan APBD Kabupaten Wonosobo Pada Pilkada 2010)
  
2. Ketua Peneliti
  - a. Nama Lengkap : Drs. Yuwanto, M.Si., Ph.D.
  - b. Jenis Kelamin : L/P
  - c. NIP : 19650325 198803 1 001
  - d. Jabatan Struktural : Pembantu Dekan IV
  - e. Jabatan Fungsional : Lektor Kepala/IV a
  - f. Fakultas/Jurusan : FISIP Ilmu Pemerintahan
  - g. Pusat Penelitian : -
  - h. Alamat : Jl. Prof. H. Soedarto, SH Tembalang Semarang Kotak Pos 1269
  - i. Telp/Fax : (024) 7465407 Fax (024) 7465405
  - j. Alamat Rumah : Jl. Jangli Krajan Barat IV/132, Semarang
  - k. Telp/Fax/Email : 081325470107  
email : [yuwantosaja@yahoo.com](mailto:yuwantosaja@yahoo.com)  
[yuwanto@undip.ac.id](mailto:yuwanto@undip.ac.id)
  
3. Jangka Waktu Penelitian : 3 bulan
  
4. Pembiayaan : Rp 4.235.294 (Empat Juta Dua Ratus Tiga Puluh Lima Ribu Dua Ratus Sembilan Puluh Empat Rupiah)


Semarang, 25 Agustus 2011

Menyetujui,  
Dekan

FISIP-UNDIP


  
Drs. Agus Hermani, S.S., MM  
NIP. 19570807 198511 1 001

Ketua Peneliti,



Drs. Yuwanto, M.Si., Ph.D.  
NIP. 19650325 198803 1 001

Menyetujui,  
Ketua Lembaga Penelitian

  
Prof. Drs. Imam Ghözah, M.Com, Akt, Ph.D.  
NIP. 19580816 298603 1 002

## HALAMAN PENGESAHAN

1. Judul Penelitian : **Politisasi Anggaran Jelang Pilkada**  
(Studi Kebijakan dan Penggunaan APBD Kabupaten Wonosobo Pada Pilkada 2010)
2. Peneliti
  - a. Nama : Drs. Yuwanto, M.Si., Ph.D.
  - b. Gol Pangkat/NIP : IV/A/19650325 198803 1 001
  - c. Jabatan Fungsional : Lektor Kepala
  - d. Fak/Jurusan : FISIP/Ilmu Pemerintahan
3. Alamat Peneliti
  - a. Alamat Kantor : Jl. Prof. Sudarto, SH No. 13 Tembalang Semarang
  - b. Alamat Rumah : Jl. Jangli Krajan Barat IV/132 Semarang
4. Lokasi Penelitian : Kabupaten Wonosobo
5. Lama Penelitian : 6 (enam) Bulan
6. Biaya Yang Diperlukan : Rp. 4.235.294 (*Empat Juta Dua Ratus Tiga Puluh Lima Ribu Dua Ratus Sembilan Puluh Empat Rupiah*)
7. Sumber Dana : Dana DIPA FISIP Undip Tahun Anggaran 2011

Semarang, 25 Agustus 2011

Peneliti

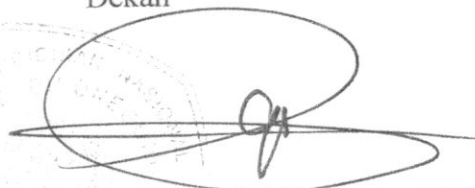
Pejabat Pembuat Komitmen



Drs. Yuwanto, M.Si., Ph.D.  
NIP. 19650325 198803 1 001

Drs. Handoyo Djoko W., M.Si.  
NIP. 19580117 198710 1 001

Menyetujui  
Dekan



Drs. Agus Hermani DS., MM  
NIP. 19570807 198511 1 001

## PRAKATA

Puji syukur kepada Tuhan Yang Mahaesa untuk berkat-Nya sehingga seluruh rangkaian penelitian tentang politisasi anggaran menjelang pemilukada di Kabupaten Wonosobo ini berjalan lancar sampai akhir penulisan laporan. Terima kasih untuk pimpinan FISIP Universitas Diponegoro yang telah memberikan kesempatan dan pendanaan melalui DIPA Tahun 2011 sehingga penelitian ini dapat terwujud.

Penelitian ini didorong oleh fenomena tampilnya kembali para petahana (*incumbent*) kepala daerah dan walikota di dalam kancah pemilukada, termasuk pemilukada Kabupaten Wonosobo. Keikutsertaan petahana dalam pemilukada ditengarai sudah dipersiapkan jauh waktu sebelumnya. Mereka memiliki sumberdaya dan akses yang relatif lebih besar daripada para calon lain; termasuk potensi petahana untuk melakukan politisasi anggaran daerah dalam rangka persiapan tampil di arena pemilukada. Hal itu dimungkinkan karena kepala daerah memiliki kewenangan menyusun dan mengajukan Raperda APBD kepada DPD untuk dibahas bersama dan ditetapkan sebagai APBD.

Penelitian ini bermaksud menganalisis dan mendeskripsikan kemungkinan politisasi anggaran daerah menjelang pemilukada, khususnya melalui alokasi belanja hibah dan bantuan sosial di dalam struktur APBD Kabupaen Wonosobo. Terlepas dari berbagai keterbatasan dan kekurangannya, semoga hasil penelitian ini bermanfaat bagi khalayak.

Semarang, Agustus 2011  
Peneliti,

Drs. Yuwanto, M.Si., Ph.D

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Drs. Yuwanto, M.Si., Ph.D.  
NIP : 19650325 198803 1 001  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan bahwa laporan penelitian yang kami susun dengan judul :

### **Politisasi Anggaran Jelang Pilkada**

**(Studi Kebijakan dan Penggunaan APBD Kabupaten Wonosobo Pada Pilkada 2010)**

Adalah benar-benar hasil karya kami sendiri dan bukan merupakan plagiat dari penelitian atau karya ilmiah orang lain. Apabila di kemudian hari pernyataan kami tidak benar, maka kami bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku.

Demikian pernyataan ini kami buat dengan sebenarnya, untuk dapat dipergunakan bilamana diperlukan.

Semarang, 25 Agustus 2011

Pembuat Pernyataan,



Drs. Yuwanto, M.Si., Ph.D.

NIP. 19650325 198803 1 001

## ABSTRAKSI

Keikutsertaan para petahana (incumbents) di dalam pemilukada potensial menjadikan anggaran daerah sebagai sumber dana kampanye politik selama yang bersangkutan memerintah. Tujuan utamanya untuk menjaga dukungan politik dari kelompok-kelompok dan organisasi kemasyarakatan (pendukung). Hal tersebut dimungkinkan karena salah satu kewenangan kepala daerah adalah menyusun dan mengajukan Raperda tentang APBD kepada DPRD untuk dibahas dan ditetapkan bersama. Penelitian ini bermaksud menganalisis dan mendeskripsikan kemungkinan politisasi anggaran daerah menjelang pemilukada, khususnya melalui alokasi belanja hibah dan bantuan sosial di dalam struktur APBD Kabupaten Wonosobo. Penelitian menghasilkan beberapa temuan, yaitu: (1) dari sisi pengertian hibah dan bansos belum jelas dan tegas (2) masih mudahnya pertanggungjawaban hibah bansos (3) sulitnya DPRD dalam melaksanakan fungsi penganggaran dan fungsi pengawasan terkait dengan hibah dan bansos, dan (4) adanya kecenderungan anggaran yang membesar dalam pemakaian hibah dan bansos menjelang pemilukada sehingga patut diduga terjadi politisasi anggaran daerah.

## ABSTRACT

*In partaking of the incumbents into local elections, there is a potentiality to use local budget as a financial resource; including to backup political campaigns held by those head of districts/municipals. The main purpose of those budgeting politics is to maintain their political support from the local social and political organisations. All of those kinds of actions are possible since the incumbents have the authority to propose a local budget draft which will be discuss and later decide by local parliament. Aim of this research is to investigate the possibility of budget politization done by the head of Wonosobo District, especially budget items for grant and social assistance fund, before local election was held. The results of this research shows that the definition of those two kinds of budget items are blurry and infirm; including the easiness in making its liabilities. Besides, the local parliament faced difficulties in doing their budgeting and controlling functions regarding those two kinds of budget items. Lastly, there is a tendency for the increasing budget allocations in those two kinds of budget items in approaching the Wonosobo District's local election. Therefore, presumably there is some kind of local budget politization.*

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL

HALAMAN PENGESAHAN

PRAKATA

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

ABSTRAKSI

DAFTAR ISI

DAFTAR TABEL

DAFTAR GAMBAR

### **BAB I PENDAHULUAN**

1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	5
1.3. Ruang Lingkup Penelitian .....	7
1.4. Tujuan Penelitian .....	5
1.5. Manfaat Penelitian .....	8
1.6. Tinjauan Pustaka .....	8
1.6.1. Petahana ( <i>Incumbent</i> ) di Pilkada .....	8
1.6.2. Penganggaran Daerah .....	13
1.6.3. Penyusunan APBD .....	19
1.6.4. Rencana Kerja Pemerintahan Daerah (RKPD) .....	21
1.6.5. Kebijakan Umum Anggaran (KUA) .....	22
1.6.6. Prioritas dan Plafon Anggaran Sementara .....	24
1.6.7. Penyusunan Rencana Kerja dan Anggaran SKPD .....	26
1.6.8. Penyiapan Raperda APBD .....	29
1.6.9. Tahapan Penetapan APBD .....	31
1.7. Definisi Konsep .....	35
1.8. Metode Penelitian .....	36
1.8.1. Tipe Penelitian .....	36
1.8.2. Jenis Data dan Informan Penelitian .....	36



1.8.3. Lokasi Penelitian .....	36
1.8.4. Teknik Analisis Data .....	37

## **BAB II GAMBARAN UMUM**

2.1. Pemerintahan .....	17
2.2. Demografi .....	41
2.2.1. Keadaan Sosial-Ekonomi Penduduk .....	42
2.2.2. Kesehatan Penduduk .....	47

## **BAB III ANALISIS DAN PEMBAHASAN**

3.1. Struktur APBD Kabupaten Wonosobo .....	42
3.2. Belanja Hibah dan Bantuan Sosial Kabupaten Wonosobo .....	56

## **BAB IV KESIMPULAN**

4.1. Simpulan .....	62
4.2. Saran .....	64

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

## DAFTAR TABEL

<b>Tabel 1.1.</b>	Pilkada 2010 di 17 Kabupaten/Kota di Jawa Tengah .....	1
<b>Tabel 2.1.</b>	Jumlah Wilayah Administrasi di Kabupaten Wonosobo .....	38
<b>Tabel 2.2.</b>	Jumlah PNS di Kabupaten Wonosobo .....	39
<b>Tabel 2.3.</b>	APBD Kabupaten Wonosobo .....	40
<b>Tabel 2.4.</b>	Indikator Kependudukan Wonosobo .....	41
<b>Tabel 2.5.</b>	Indikator Pendidikan Wonosobo .....	42
<b>Tabel 2.6.</b>	Angka Partisipasi Sekolah .....	43
<b>Tabel 2.7.</b>	Statistik Ketenagakerjaan Wonosobo .....	44
<b>Tabel 2.8.</b>	Perkembangan PDRB Wonosobo ..	
<b>Tabel 2.9.</b>	Statistik Kesehatan Wonosobo .....	47
<b>Tabel 2.10.</b>	Sarana dan Tenaga Medis Kabupaten Wonosobo .....	48
<b>Tabel 2.11.</b>	Statistik Kemiskinan Wonosobo .....	50
<b>Tabel 3.1.</b>	Struktur APBD Kabupaten Wonosobo .....	54
<b>Tabel 3.2.</b>	Belanja Hibah dan Bansos Kabupaten Wonosobo Tahun 2007 .....	58
<b>Tabel 3.3.</b>	Belanja Hibah dan Bansos Kabupaten Wonosobo Tahun 2008 .....	59
<b>Tabel 3.4.</b>	Belanja Hibah dan Bansos Kabupaten Wonosobo Tahun 2009 .....	60
<b>Tabel 3.5.</b>	Belanja Hibah dan Bansos Kabupaten Wonosobo Tahun 2010 .....	61

## DAFTAR GAMBAR

Bagan 1.1.	Sinkronisasi Penyusunan Rancangan APBD .....	20
Bagan 1.2.	Penyusunan KUA .....	24
Bagan 1.3.	Penyusunan PPAS .....	26