

**PENGELOLAAN BELANJA BARANG DAN JASA PADA
BADAN PERENCANAAN PEMBANGUNAN DAERAH
(BAPPEDA) KOTA SEMARANG TAHUN ANGGARAN 2017**

TUGAS AKHIR

Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Menyelesaikan

Pendidikan Diploma III

Program Studi Keuangan Daerah Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

Penyusun:

Nama : Ghea Fitriannisa Putri

Nim : 14010315060010

PROGRAM DIPLOMA III KEUANGAN DAERAH

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS DIPONEGORO

SEMARANG

2018

PENGESAHAN

Judul Tugas Akhir : Pengelolaan Belanja Barang dan Jasa pada Badan
Perencanaan Pembangunan Daerah (BAPPEDA) Kota
Semarang Tahun Anggaran 2017

Nama Penyusun : Ghea Fitriannisa Putri

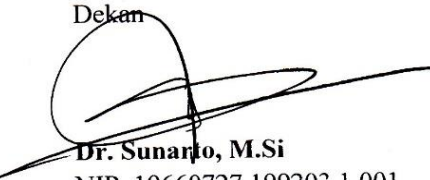
NIM : 14010315060010

Jurusan/Program Studi : DIII Keuangan Daerah


Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat dalam menyelesaikan Program
Diploma III Keuangan Daerah Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas
Diponegoro Semarang.

Semarang, Mei 2018

Dekan


Dr. Sunarto, M.Si
NIP. 19660727 199203 1 001

Wakil Dekan I


Dr. Hedi Pudjo Santosa, M.Si
NIP. 19610510 198902 1 002

Dosen Pembimbing :

1. Wahid Abdulrahman, S.IP, M.Si (.....)

Dosen Penguji

1. Drs. Priyatno Harsasto, M.A (.....)

2. Wahid Abdulrahman, S.IP, M.Si (.....)

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Ghea Fitriannisa Putri

NIM : 14010315060010

Program Studi : D III Keuangan Daerah

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini menyatakan bahwa Tugas Akhir yang saya susun dengan judul:

**“ Pengelolaan Belanja Barang dan Jasa pada Badan Perencanaan
Pembangunan Daerah (BAPPEDA) Kota Semarang Tahun Anggaran 2017”**

Adalah benar-benar hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan plagiat dari tugas akhir atau karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang lakukan.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, untuk dapat dipergunakan bilamana diperlukan.

Semarang, Mei 2018

Pembuat Pernyataan

Ghea Fitriannisa Putri

NIM. 14010315060010

KATA PENGATAR

Puji syukur kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, taufik serta hidayah-Nya sehingga Penulis dapat menyelesaikan penelitian Tugas Akhir yang dilaksanakan di Badan Perencanaan Pembangunan Daerah (BAPPEDA) Kota Semarang, Jawa Tengah.

Tugas akhir ini disusun dan diajukan untuk memenuhi syarat menyelesaikan Program Studi DIII Keuangan Daerah Universitas Diponegoro Semarang. Dalam penyusunan Tugas Akhir ini Penulis banyak mendapatkan bantuan dari berbagai pihak yang telah mendukung, serta membantu Penulis baik secara langsung dan tidak langsung dalam menyelesaikannya. Oleh sebab itu, dalam kesempatan ini Penulis ingin mengungkapkan rasa terima kasih kepada berbagai pihak yang telah mendukung, terutama kepada :

1. Bapak Dr. Sunarto, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro, tempat di mana Penulis menimba banyak ilmu di sana.
2. Ibu Dra. Sulistyowati, M.Si selaku Ketua Program Studi DIII Keuangan daerah Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro, yang telah berkenan memberikan izin dalam penyusunan Tugas Akhir ini.
3. Bapak Dzunuwanus Ghulam Manar, S.IP, M.si selaku sekretaris Program Studi DIII Keuangan daerah Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro, yang telah berkenan memberikan saran, masukan dan motivasi untuk mahasiswa DIII Keuangan Daerah dalam menuntut ilmu.

4. Bapak Wahid Abdulrahman, S.IP, M.Si, selaku dosen pembimbing yang telah memberikan pengarahan, bimbingan, saran serta dorongan dalam penyusunan Tugas Akhir ini.
5. Segenap Dosen-dosen Program Studi DIII Keuangan Daerah Fakultas Ilmu Sosial Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang yang telah mendidik dan membagikan ilmunya sehingga Penulis dapat menjadi mahasiswa yang terpelajar dan terpendidik.
6. Bapak Ir. Bambang Haryono selaku Kepala BAPPEDA Kota Semarang yang telah menerima dan mengizinkan penulis untuk melakukan kegiatan magang di Kantor BAPPEDA Kota Semarang.
7. Ibu Dra. Sih Wahyu Nurhastanti,MM, Ibu Aning Siti Soelastri, S.E, MM, dan seluruh pegawai BAPPEDA Kota Semarang yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu terima kasih atas perhatian dan ilmu yang diberikan selama penulisa magang di kantor BAPPEDA Kota Semarang serta selalu sabar dan baik hati membimbing, mengarahkan, mempermudah penulis dalam proses pengumpulan data sampai mendapatkan data-data yang berkaitan dengan penelitian yang penulis lakukan.
8. Bapak Muhammad Farid, ST, Ibu Dra. Sih Wahyu Nurhastanti,MM, Ibu Ibu Ati Hendrawati, SE, Bapak Muhammad Farid, ST, Ibu Sri Kartini, dan Bapak Hendarto Kurniawan terima kasih karena bersedia meluangkan waktu menjadi narasumber dan memberikan ilmu serta informasi yang sangat berguna bagi penelitian ini.

9. Bapak Topo, Mas Edy, Mbak Yuni yang telah berbaik hati membantu dan berbagi ilmu yang sangat bermanfaat kepada penulis dalam penelitian ini.
10. Kedua orang tua penulis (Bapak Komarudin & Ibu Elok Faiqoh) yang tidak pernah lelah untuk memberikan doa, motivasi, dan semangat sehingga penulis selalu berusaha yang sebaik mungkin dalam kuliah dan menimba ilmu baik di kampus maupun diluar kampus.
11. Kakak penulis (Ellya Rahmawati) yang tak henti-hentinya menyemangati penulis , memberikan doa serta motivasi yang dimana penulis jadikan dorongan untuk selalu semangat dalam menjalani setiap proses perkuliahan.
12. Manusia yang tergabung di RIRIS OTW PUTIH yang menggemaskan (Riris, Tyas, Believe, Olla) yang selalu ada untuk memberi Penulis motivasi, menjadi penghibur dikala stress melanda walaupun hiburan yang diberikan sebenarnya tidak lucu-lucu banget tetapi membekas dihati penulis dan selalu membeli makanan iuran karena tidak mampu kalau beli sendiri.
13. Seluruh teman Keuangan Daerah yang tidak sempat penulis sebutkan satu persatu. Terima kasih atas setiap kebersamaan, persaudaraan, dan kekeluargaan yang kita miliki bersama.
14. Para pejuang wisuda 2018 yang telah bersedia berbagi info dan bertukar pikiran sengan penulis, semoga impian kita tercapai, Amin.
15. Semua pihak yang telah turut membantu penulis, baik langsung maupun tidak langsung. Hanya terima kasih yang tulus yang mampu penulis ucapkan.

Penulis telah menyajikan yang terbaik dalam Tugas Akhir ini, walaupun Penulis menyadari sepenuhnya bahwa ini masih terdapat kekurangan dan belum sempurna. Oleh karena itu, Penulis selalu menerima kritik dan saran bersifat membangun sebagai pengalaman dan pengetahuan dikemudian hari. Semoga Tugas Akhir ini bermanfaat bagi pihak yang membutuhkan.

Penulis

Ghea Fitriannisa Putri

MOTTO

Allah SWT berfirman :

“Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya....”

(QS.Al-Baqarah: 286)

“ Berdoalah kepada-Ku, niscaya akan Kuperkenankan bagimu...”

(QS. Al-Mu'min: 60)

Penulis :

“ Selalu bersyukur atas segala sesuatu yang telah diberikanNYA masih ada yang lebih kesusahan dibandingkan sesusahan yang sedang dihadapi”

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL i

PENGESAHAN.....ii

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN TUGAS AKHIR	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
MOTTO	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR BAGAN	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
ABSTRAKSI	xvi
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	10
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	10
1.3.1 Tujuan Penelitian.....	10
1.3.2 Manfaat Penelitian.....	11
1.4 Landasan Teori	12
1.4.1 Pengertian Pengelolaan.....	12
1.4.2 Otonomi Daerah	13
1.4.3 Konsep Dasar Pengelolaan Keuangan Daerah	16
1.4.4 Belanja Daerah	17
1.5 Metode Penelitian.....	19
1.5.1 Metode Penelitian Kualitatif	19
1.5.2 Objek Penelitian	19
1.5.3 Sumber Data.....	20

1.5.4	Teknik Pengumpulan Data.....	21
1.5.5	Metode Analisis Data	22
1.6	Sistematika Penulisan	24

BAB II GAMBARAN UMUM

2.1	Gambaran Umum BAPPEDA Kota Semarang	26
2.1.1	Lokasi BAPPEDA Kota Semarang	28
2.1.2	Struktur Organisasi BAPPEDA Kota Semarang.....	28
2.1.3	Rencana Strategi BAPPEDA Kota Semarang.....	34
2.1.4	Sumber Daya Manusia BAPPEDA Kota Semarang	38
2.2	APBD Kota Semarang Tahun Anggaran 2017	43
2.3	Belanja Daerah BAPPEDA Kota Semarang Tahun Anggaran	
	2017.....	44
2.3.1	Program dan Kegiatan BAPPEDA Kota Semarang Tahun Anggaran 2017	45
2.4	Belanja Barang dan Jasa BAPPEDA Kota Semarang Tahun	
	Anggaran 2017	48

BAB III PENGELOLAAN BELANJA BARANG DAN JASA PADA BADAN PERENCANAAN PEMBANGUNAN DAERAH (BAPPEDA) KOTA SEMARANG TAHUN ANGGARAN 2017

3.1	Dasar Hukum Belanja Barang dan Jasa.....	50
3.2	Perencanaan Belanja Barang dan Jasa.....	51
3.2.1	Perencanaan Belanja Barang dan Jasa dengan Swakelola.....	51
3.2.2	Perencanaan Belanja Barang dan Jasa melalui Penyedia Barang/ Jasa	53

3.2.2.1	Perencanaan Belanja Barang dan Jasa melalui Penyedia Barang/Jasa BAPPEDA Kota Semarang ..	58
3.3	Para Pihak Yang Terlibat dalam Belanja Barang dan Jasa	64
3.3.1	Pengguna Anggaran (PA)	64
3.3.2	Kuasa Pengguna Anggaran (KPA)	66
3.3.3	Pejabat Pembuat Komitmen (PPK)	66
3.3.4	ULP/ Pejabat Pengadaan.....	68
3.3.5	Panitia/ Pejabat Penerima Hasil Pekerjaan (PPHP).....	72
3.3.6	Penyedia Barang/ Jasa	73
3.4	Prosedur Belanja Barang dan Jasa.....	75
3.4.1	Prosedur Belanja Barang dan Jasa dengan Swakelola.....	75
3.4.2	Prosedur Belanja Jasa Konsultansi melalui Penyedia Jasa Berbadan Usaha.....	76
3.4.2.1	Prosedur Belanja Jasa Konsultansi dengan Sistem Seleksi Umum.....	76
3.4.2.2	Prosedur Belanja Jasa Konsultansi dengan Sistem Pengadaan Langsung.....	98
3.4.3	Prosedur Belanja Jasa Lainnya dengan sistem Pengadaan Langsung melalui Penyedia Jasa	100
3.5	Pelaksanaan Belanja Barang dan Jasa di BAPPEDA Kota Semarang	102
3.5.1	Pelaksanaan Belanja Barang dan Jasa dengan Swakelola di BAPPEDA Kota Semarang.....	102
3.5.2	Pelaksanaan Belanja Jasa Konsultansi di BAPPEDA Kota Semarang.....	105

3.5.2.1	Pelaksanaan Belanja Jasa Konsultansi dengan sistem Seleksi Umum di BAPPEDA Kota Semarang	105
3.5.2.2	Pelaksanaan Belanja Jasa Konsultansi dengan Sistem Pengadaan Langsung di BAPPEDA Kota Semarang	108
3.5.3	Pelaksanaan Belanja Jasa Lainnya dengan Sistem Pengadaan Langsung di BAPPEDA Kota Semarang	122
3.5.4	Kontrak dan Tata Cara Pembayaran atas Belanja Barang dan Jasa di BAPPEDA Kota Semarang	128
3.6	Pegawasan dan Pemeriksaan Belanja Barang dan Jasa	130
3.7	Permasalahan dan Kendala yang dihadapi dalam Pengelolaan Belanja Barang dan Jasa di BAPPEDA Kota Semarang	131
3.7.1	Permasalahan dan Kendala yang dihadapi oleh BAPPEDA Kota Semarang	132
3.7.2	Permasalahan dan Kendala yang dihadapi oleh Penyedia Barang/ Jasa	134
BAB IV PENUTUP		
4.1	Kesimpulan.....	136
4.2	Saran.....	137
DAFTAR PUSTAKA		
LAMPIRAN		
DAFTAR TABEL		
Tabel 1.1	Anggaran dan Realisasi Belanja Langsung BAPPEDA Kota Semarang Tahun Anggaran 2017	9

Tabel 2.1	Jumlah Pegawai ASN dan Non ASN Berdasarkan Jenjang Pendidikan BAPPEDA Kota Semarang Tahun Anggaran 2017.....	39
Tabel 2.2	Jumlah Pegawai ASN Berdasarkan Golongan/ Ruang BAPPEDA Kota Semarang Tahun Anggaran 2017	40
Tabel 2.3	Jumlah Pegawai ASN yang Menduduki Eselon, Jabatan Fungsional Tertentu dan Jabatan Fungsional Umum BAPPEDA Kota Semarang Tahun Anggaran 2017	41
Tabel 2.4	Jumlah Pegawai ASN yang Telah Mengikuti Diklat Kepemimpinan BAPPEDA Kota Semarang Tahun Anggaran 2017	42
Tabel 2.5	Program dan Kegiatan BAPPEDA Kota Semarang Tahun Anggaran 2017	45
Tabel 2.6	Belanja Barang dan Jasa BAPPEDA Kota Semarang Tahun Anggaran 2017	49
Tabel 2.7	Pengelolaan Paket Pekerjaan Belanja Jasa Konsultansi dengan Sistem Seleksi Umum pada BAPPEDA Kota Semarang Tahun 2017.....	107
Tabel 2.8	Pengelolaan Paket Pekerjaan Belanja Jasa Konsultansi dengan Sistem Pengadaan Langsung pada BAPPEDA Kota Semarang Tahun 2017.....	116
Tabel 2.9	Pengelolaan Paket Pekerjaan Belanja Jasa Lainnya dengan Sistem Pengadaan Langsung pada BAPPEDA Kota Semarang Tahun 2017.....	126

DAFTAR BAGAN

Bagan 2.1	Struktur Organisasi BAPPEDA Kota Semarang Tahun Anggaran 2017.....	33
-----------	--	----

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran I Fotocopy Surat Keterangan Selesai Magang

- Lampiran II Fotocopy Surat Permohonan Ijin Penelitian CV. HRV Planner Consultant
- Lampiran III Panduan dan Hasil Wawancara
- Lampiran IV Daftar Pengadaan Langsung Tahun 2017 APBDP BAPPEDA Kota Semarang
- Lampiran V RUP Paket Pekerjaan Penyusunan Kajian Sistem Aplikasi Data dan Pelaporan Tunggal SSR Kelurahan Kota Semarang
- Lampiran VI SPK Paket Pekerjaan Penyusunan Kajian Sistem Aplikasi Data dan Pelaporan Tunggal SSR Kelurahan Kota Semarang
- Lampiran VII SPMK Paket Pekerjaan Penyusunan Kajian Sistem Aplikasi Data dan Pelaporan Tunggal SSR Kelurahan Kota Semarang
- Lampiran VIII RUP Paket Pekerjaan Penyusunan Grand Design Pembangunan Kecamatan Kota Semarang
- Lampiran IX Pemenang Lelang Umum Paket Pekerjaan Penyusunan Grand Design Pembangunan Kecamatan Kota Semarang

ABSTRAKSI

Judul Tugas Akhir : Pengelolaan Belanja Barang dan Jasa pada Badan Perencanaan Pembangunan Daerah (BAPPEDA) Kota Semarang Tahun Anggaran 2017

Nama Penulis : Ghea Fitriannisa Putri

NIM : 14010315060010

Berdasarkan Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 13 Tahun 2006 tentang Pedoman Pengelolaan Keuangan Daerah pasal 36 disebutkan bahwa belanja terbagi menjadi 2 (dua) kelompok yaitu Belanja Tidak Langsung dan Belanja Langsung. Belanja Langsung terdiri dari Belanja Pegawai, Belanja Barang dan Jasa, dan Belanja Modal. Belanja Barang dan Jasa adalah pengeluaran untuk pembelian/pengadaan barang yang nilai manfaatnya kurang dari 12 (dua belas) bulan dan/atau pemakaian jasa dalam melaksanakan program dan kegiatan pemerintahan daerah. Pembelian/pengadaan barang dan/atau pemakaian jasa mencakup belanja barang pakai habis, bahan/material, jasa kantor, premi asuransi, perawatan kendaraan bermotor, cetak/penggandaan, sewa rumah/ gedung/ gudang/ parkir, sewa sarana mobilitas, sewa alat berat, sewa perlengkapan dan peralatan kantor, makanan dan minuman, pakaian dinas dan atributnya, pakaian kerja, pakaian khusus dan hari-hari tertentu, perjalanan dinas, perjalanan dinas pindah tugas dan pemulangan pegawai.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif dengan tipe penulisan deskriptif. Sumber data yaitu data primer melalui wawancara langsung dengan pihak-pihak yang berkaitan dengan Pengelolaan Belanja Barang dan Jasa BAPPEDA Kota Semarang, data sekunder seperti buku, peraturan perundang-undangan, dan data lain yang berkaitan dengan penulisan ini.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa pengelolaan barang dan jasa pada BAPPEDA Kota Semarang dimulai dari perencanaan, pengorganisasian, pelaksanaan sampai tahap pengawasannya telah sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku. Disarankan kepada para pihak yang terlibat dalam pengelolaan belanja barang dan jasa untuk selalu mematuhi dan/ atau menguasai peraturan perundang-undangan yang berlaku di lingkungan instansi pemerintahan. Hal tersebut dimaksudkan untuk meminimalkan permasalahan dan kendala yang terjadi dalam pengelolaan belanja barang dan jasa.

Kata Kunci : Pengelolaan, Belanja Barang dan Jasa, Pengadaan Barang/Jasa.