

**MEKANISME PERENCANAAN PEMBANGUNAN PARTISIPATIF  
DALAM RANGKA PENYUSUNAN RENCANA KERJA PEMERINTAH  
DAERAH DI PROVINSI DKI JAKARTA TAHUN 2018**

**Tugas Akhir :**

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan pendidikan Diploma III  
Program Studi Keuangan Daerah Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Diponegoro Semarang

**Disusun Oleh :**

**Anggie Barkah Safitri**

**14010315060017**

**PROGRAM STUDI DIPLOMA III KEUANGAN DAERAH  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG**

**2018**

**PENGESAHAN**

Judul Tugas Akhir : **Mekanisme Perencanaan Pembangunan Partisipatif dalam rangka Penyusunan Rencana Kerja Pemerintah Daerah di Provinsi DKI Jakarta Tahun 2018**

Nama Penyusun : Anggie Barkah Safitri

Jurusan/Program Studi : D III Keuangan Daerah

**Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Diploma III**

Semarang, Mei 2018

Dekan

Wakil Dekan Bidang Akademis

  
Dr. Sunarto, M.Si  
NIP. 196607271992031001

  
Dr. Hedi Pudjo Santosa, M.Si  
NIP. 196105101989021002

Dosen Pembimbing :

1. Dian Iskandar, SAP, M.A

  
(.....)

Dosen Penguji :

1. Dian Iskandar, SAP, M.A

  
(.....)

2. Drs. Muhammad Adnan, M.A

  
(.....)

## **SURAT PERNYATAAN**

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Anggie Barkah Safitri  
NIM : 14010315060017  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jurusan/Program Studi : D III Keuangan Daerah

Dengan ini menyatakan bahwa Tugas Akhir yang saya susun dengan judul :

**Mekanisme Perencanaan Pembangunan Partisipatif dalam rangka  
Penyusunan Rencana Kerja Pemerintah Daerah di Provinsi DKI Jakarta  
Tahun 2018**

adalah benar-benar hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan saduran atau jiplakan dari karya orang lain. Teks yang bukan karya saya dicantumkan dengan mnegutip/mencantumkan sumber asal kutipan (citasi) orang lain. Apabila kemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelarnya).

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, untuk dapergunakan bilamana diperlukan.

Semarang, Mei 2018  
Pembuat Pernyataan,

Anggie Barkah Safitri  
NIM. 14010315060017

## **KATA PENGANTAR**

Bismillahirrahmanirrahim

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Alhamdulillah segala puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, karena atas limpahan rahmat dan hidayah-Nya penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir ini sebagai salah satu syarat dalam kelulusan Program Studi D-III Keuangan Daerah Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Penulis menyadari bahwa dalam menyusun Tugas Akhir ini tidak akan selesai tanpa bantuan, bimbingan serta doa dan semangat dari berbagai pihak. Penulis hanya mampu mengucapkan terima kasih atas semua yang telah diberikan kepada penulis. Untuk itu, pada kesempatan kali ini, izinkan penulis untuk menuturkan ucapan terima kasih yang dalam kepada :

1. Bapak Dr. Sunarto, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
2. Ibu Dra. Sulistyowati, M.Si selaku Ketua Program Studi DIII Keuangan daerah Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
3. Bapak Dzunuwanus Ghulam Manar, S.IP, M.Si selaku Sekretaris Program Studi DIII Keuangan Daerah Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
4. Ibu Dra. Fitriah, M.A selaku dosen wali penulis. Terimakasih telah bersedia dan dengan sabar menjadi dosen wali penulis selama penulis menjadi mahasiswa di Program Studi D III Keuangan Daerah Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
5. Ibu Dian Iskandar, S.AP, M.A selaku dosen pembimbing penulis. Terimakasih yang tak terhingga kepada beliau yang telah membimbing penulis selama proses penyusunan proposal magang hingga Tugas Akhir.

6. Ibu Ir. Tuty Kusumawati, MM selaku Kepala Bappeda Provinsi DKI Jakarta yang telah menerima dan mengizinkan penulis untuk melakukan kegiatan magang Bappeda Provinsi DKI Jakarta. Terima kasih atas segala bantuan dan kerjasamanya selama penulis melakukan kegiatan magang di sana.
7. Ibu Dwiki Yoshika Maidian, ST selaku Kepala Subbagian Umum yang telah membantu dan mengarahkan penulis ke bidang yang tepat terhadap pokok bahasan Tugas Akhir yang ingin penulis bahas. Terima kasih atas segala bantuan selama penulis melakukan kegiatan magang di sana.
8. Bapak Agus Sanyoto, SKM, M.Si selaku Kepala Bidang Perencanaan dan Pendanaan Pembangunan yang telah menerima dan memberikan izin kepada penulis untuk melakukan magang di Bidang Perencanaan dan Pendanaan Pembangunan. Terima kasih atas segala bantuan dan kerjasamanya selama penulis melakukan kegiatan magang di sana.
9. Bapak Andhika Ajie, ST, MUAP selaku Kepala Subbidang Rencana Kerja Pembangunan Daerah yang telah menjadi pembimbing dan pemberi arahan kepada penulis selama penulis magang di sana. Terima kasih atas segala bantuan dan kerjasamanya selama penulis melakukan kegiatan magang di sana, kesabaran, dan perhatian yang beliau berikan.
10. Bapak Agus Imam Rifusua, ST, ME selaku Kepala Subbidang Rencana Kebijakan Umum dan Prioritas Anggaran yang telah memberikan arahan terhadap pokok bahasan yang akan penulis bahas untuk Tugas Akhir. Terima kasih atas segala bantuan dan kerjasamanya selama penulis melakukan kegiatan magang di sana, kesabaran, dan perhatian yang beliau berikan.
11. Seluruh staf Bappeda Provinsi DKI Jakarta khususnya Bidang Perencanaan dan Pendanaan Pembangunan di Bappeda Pemerintah Provinsi DKI Jakarta yang telah membimbing, mengarahkan, dan mengajarkan tentang pokok bahasan yang penulis ingin bahas untuk Tugas Akhir penulis. Terima kasih atas segala bantuan dan kerjasamanya selama penulis melakukan kegiatan magang di sana, kesabaran, dan perhatian yang mereka berikan.

12. Kedua orang tua penulis yang tidak pernah luput memberikan doa, motivasi dan semangat, sehingga penulis selalu semangat dan berusaha yang sebaik mungkin dalam kuliah dan menimba ilmu di kampus. Terimakasih banyak atas cinta dan kasih sayang mereka yang selalu menjadi kekuatan dan semangat untuk penulis.
13. Seluruh keluarga saya yang tak henti-hentinya menyemangati penulis, memberikan doa serta penulis jadikan dorongan untuk memberikan mereka yang terbaik.
14. Seluruh teman-teman COS3 dan bori SMAN 2 Tambun Selatan yang selalu memberi support dan doa untuk penulis, semoga kita semakin kompak, tetap satu keluarga.
15. Nadia Dwi Widyandari yang telah menjadi sahabat sekaligus keluarga yang baik selama penulis berada di Semarang. Terimakasih atas segala support dan doa untuk penulis.
16. Seluruh keluarga HMPS Keuangan Daerah 2016 dan 2017 yang selalu memberikan support dan doa untuk penulis, semoga kita tetap selalu menjadi keluarga.
17. Seluruh teman-teman Program Studi Keuangan Daerah yang tidak sempat penulis sebutkan satu persatu. Terima kasih atas setiap kebersamaan, persaudaraan, dan kekeluargaan yang kita miliki bersama.
18. Semua pihak yang telah turut membantu penulis, baik langsung maupun tidak langsung. Hanya ucapan terimakasih yang tulus yang mampu penulis ucapkan.

Dalam penyusunan serta pembuatan Tugas Akhir ini, penulis menyadari masih terdapat banyak kekurangan yang dibuat baik sengaja maupun tidak sengaja, dikarenakan keterbatasan ilmu pengetahuan dan wawasan serta pengalaman yang dimiliki oleh penulis. Untuk itu penulis mohon maaf atas segala kekurangan tersebut tidak menutup diri terhadap segala saran dan kritik serta masukan yang bersifat konstruktif bagi diri penulis.

Akhir kata semoga dapat bermanfaat bagi penulis sendiri, institusi pendidikan dan masyarakat luas.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb

Semarang, Mei 2018

Anggie Barkah Safitri

NIM. 14010315060017

## MOTTO

“Sugestikan diri dengan hal baik maka akan menghasilkan sesuatu yang baik pula“

\*\*\*

“Maka sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan. Sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan. Maka apabila engkau telah selesai (dari sesuatu urusan), tetaplah bekerja keras (untuk urusan yang lain)” (Q.S. Al-Insyirah : 5-7)

\*\*\*

“Barang siapa yang bersungguh-sungguh, sesungguhnya kesungguhan tersebut untuk kebaikan dirinya sendiri” (Q.S. Al-Ankabut : 6)

\*\*\*

“Sesungguhnya jika kamu bersyukur, niscaya Allah akan menambah nikmat kepadamu” : (Q.S. Ibrahim : 7)

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL -----	i
PENGESAHAN ----- -----	ii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN -----	iii
KATA PENGANTAR -----	iv
MOTTO -----	viii
DAFTAR ISI -----	ix
DAFTAR TABEL -----	xii
DAFTAR GAMBAR -----	xiii
ABSTRAKSI -----	xiv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang -----	1
1.2 Rumusan Masalah -----	5
1.3 Tujuan Penelitian -----	6
1.4 Manfaat Penelitian -----	6
1.5 Landasan Teori -----	7
1.5.1 Perencanaan Pembangunan -----	7
1.5.2 Perencanaan Pembangunan Partisipatif -----	14
1.5.3 Rencana Kerja Pemerintah Daerah -----	21
1.6 Metode Penelitian -----	23
1.6.1 Metode Penelitian Kualitatif -----	23
1.6.2 Sumber Data -----	24
1.6.3 Teknik Penentuan Informan -----	24

1.6.4	Teknik Pengumpulan Data-----	25
1.6.5	Metode Analisis Data-----	27
1.6.6	Lokasi dan Waktu-----	29
1.7	Sistematika Penulisan-----	30

## **BAB II GAMBARAN UMUM BAPPEDA PROVINSI DKI JAKARTA**

2.1	Sejarah Bappeda Provinsi DKI Jakarta-----	32
2.2	Visi, Misi, Tujuan dan Sasaran Bappeda Provinsi DKI Jakarta-----	33
2.2.1	Visi Bappeda Provinsi DKI Jakarta-----	33
2.2.2	Misi Bappeda Provinsi DKI Jakarta-----	33
2.2.3	Tujuan Bappeda Provinsi DKI Jakarta-----	34
2.2.4	Sasaran Bappeda Provinsi DKI Jakarta-----	34
2.3	Tugas Pokok dan Fungsi Bappeda Provinsi DKI Jakarta-----	37
2.3.1	Kedudukan Bappeda Provinsi DKI Jakarta-----	37
2.3.2	Tugas Pokok Bappeda Provinsi DKI Jakarta-----	37
2.3.3	Fungsi Bappeda Provinsi DKI Jakarta-----	37
2.4	Struktur Organisasi Bappeda Provinsi DKI Jakarta-----	39
2.5	Penjabaran Tugas Pokok dan Fungsi Bidang Perencanaan dan Pendanaan Pembangunan di Bappeda Provinsi DKI Jakarta-----	44

## **BAB III PEMBAHASAN**

3.1	Latar Belakang Inovasi Sistem Informasi E-Musrenbang-----	49
3.2	Mekanisme Perencanaan Pembangunan Partisipatif dalam rangka Penyusunan RKPD di Provinsi DKI Jakarta-----	59
3.2.1	Rembuk RW-----	62
3.2.2	Musrenbang Kelurahan-----	71
3.2.3	Musrenbang Kecamatan-----	75
3.2.4	Konsultasi Publik-----	78
3.2.5	Input Rencana Kerja-----	81
3.2.6	Forum Unit Kerja Pemerintah Daerah-----	82
3.2.7	Musrenbang Kota/Kabupaten-----	84

3.2.8	Forum Satuan Kerja Pemerintah Daerah -----	86
3.2.9	Musrenbang Provinsi -----	87
3.2.10	Usulan Langsung Masyarakat -----	89
3.2.11	Supervisi Rencana Kerja -----	91
3.2.12	Forum Tematik Lintas Sektor -----	96
3.2.13	Forum Penajaman -----	96
3.2.14	Rancangan Akhir dan Penetapan RKPD -----	96
3.3	Partisipasi Masyarakat pada Perencanaan Pembangunan Partisipatif dalam rangka Penyusunan RKPD di Provinsi DKI Jakarta Tahun 2018	98
3.4	Kendala-Kendala dalam Penerapan Mekanisme Perencanaan Pembangunan Partisipatif dalam rangka Penyusunan RKPD di Provinsi DKI Jakarta -----	100
3.4.1	Kendala yang dialami oleh Masyarakat -----	100
3.4.2	Kendala yang dialami Bappeda Provinsi DKI Jakarta -----	101
 <b>BAB IV PENUTUP</b>		
4.1	Kesimpulan -----	103
4.2	Saran -----	105
<b>DAFTAR PUSTAKA -----</b>		<b>107</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Daftar Kelurahan Percontohan Pendampingan Rembuk RW di Provinsi DKI Jakarta Tahun 2018 -----	55
Tabel 3.2 Jadwal Pelaksanaan Musrenbang RKPD Provinsi DKI Jakarta -----	61
Tabel 3.3 Beberapa Contoh Hasil Konsultasi Publik pada Rancangan RKPD Provinsi DKI Jakarta Tahun 2018 -----	81
Tabel 3.4 Rekapitulasi Hasil Usulan Musrenbang yang Terakomodir dalam Rancangan Renja SKPD/UKPD-----	99

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Struktur Organisasi Bappeda Provinsi DKI Jakarta -----	41
Gambar 3.1 Sosialisasi Rembuk RW di Bappeda Provinsi DKI Jakarta-----	49
Gambar 3.2 Pembekalan Mahasiswa sebagai Pelibatan Institusi Pendidikan dalam Pendampingan Musrenbang Kelurahan -----	56
Gambar 3.3 Leaflet Panduan Rembuk RW Provinsi DKI Jakarta -----	58
Gambar 3.4 Mekanisme Perencanaan Pembangunan Partisipatif di Provinsi DKI Jakarta -----	60
Gambar 3.5 Pelaksanaan Rembuk RW 02 Kelurahan Guntur Jakarta Selatan----	62
Gambar 3.6 Hal-hal yang Perlu Dilakukan oleh Ketua RW Provinsi DKI Jakarta	63
Gambar 3.7 Alur Supervisi Renja SKPD/UKPD di Provinsi DKI Jakarta -----	91

## ABSTRAKSI

Judul : Mekanisme Perencanaan Pembangunan Partisipatif dalam rangka  
Penyusunan Rencana Kerja Pemerintah Daerah di Provinsi DKI Jakarta  
Tahun 2018  
Nama : Anggie Barkah Safitri  
NIM : 14010315060017

---

Partisipasi masyarakat dalam penyelenggaraan pemerintahan daerah merupakan hak sebagai perwujudan kedualatan rakyat. Salah satu pendekatan perencanaan pembangunan dalam rangka penyusunan RKPD di Provinsi DKI Jakarta adalah pendekatan partisipatif, yaitu pendekatan yang dilaksanakan dengan melibatkan semua pihak yang berkepentingan (*stakeholders*) terhadap pembangunan, dengan tujuan untuk mendapatkan aspirasi dan menumbuhkembangkan rasa memiliki.

Penulis mengambil judul penelitian “Mekanisme Perencanaan Pemabngunan Partisipatif dalam rangka Penyusunan Rencana Kerja Pemerintah Daerah di Provinsi DKI Jakarta Tahun 2018” karena di Provinsi DKI Jakarta perencanaan pembangunan partisipatifnya dilakukan mulai dari tingkatan yang paling bawah yaitu rembuk Rukun Warga (RW), Musrenbang Kelurahan, Musrenbang Kecamatan, Musrenbang Kota/Kabupaten, Musrenbang Provinsi dan konsultasi publik. Penelitian ini dilakukan dengan tujuan untuk mengetahui bagaimana mekanisme perencanaan pembangunan partisipatif dalam rangka penyusunan Rencana Kerja Pemerintah Daerah (RKPD) di Provinsi DKI Jakarta.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa RKPD Provinsi DKI Jakarta mengamanatkan bahwa sasaran dan prioritas pembangunan dilaksanakan secara profesional dengan menerapkan prinsip-prinsip efisiensi, efektivitas, transparan, akuntable, dan partisipatif. Partisipasi masyarakat dalam proses penyusunan rencanan pembangunan melalui forum penyelenggaraan musyawarah perencanaan pembangunan (Musrenbang) ditujukan untuk mengakomodasi aspirasi dan kepentingan masyarakat. Dalam upaya sinkronisasi pelaksanaan prioritas dan sasaran pembangunan yang dituangkan dalam bentuk program dan kegiatan yang pendanaannya bersumber dari APBD, maka setiap SKPD/UKPD harus membuat rencana kerja (Renja) yang dapat menggambarkan sinkronisasi program/kegiatan sesuai dengan sumber anggaran. Dokumen RKPD digunakan sebagai acuan dalam penyusunan APBD.

Berdasarkan hasil penelitian ditemukan beberapa permasalahan, sehingga penulis mengajukan beberapa saran untuk perencanaan pembangunan partisipatif di Provinsi DKI Jakarta, yaitu agar pemerintah terus memperbaiki Sistem Informasi E-Musrenbang agar tidak ada kendala lagi, terus meningkatkan pengawasan terhadap jalannya Musrenbang di Provinsi DKI Jakarta, dan masyarakat lebih memanfaatkan kesempatannya untuk berpartisipasi dalam pembangunan di Provinsi DKI Jakarta.

**Kata Kunci : Musrenbang, Provinsi DKI Jakarta**