



**IMPLEMENTASI PENGEMBANGAN KELEMBAGAAN
PADA PROGRAM PENGELOLAAN HUTAN BERSAMA
MASYARAKAT (PHBM) DI KESATUAN PEMANGKUAN
HUTAN (KPH) BLORA**

Skripsi

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan

Pendidikan Strata 1

Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

Penyusun :

Nama : Hendri Insani Prabowo

NIM : 14020114140100

**DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2018

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Hendri Insani Prabowo
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020114140100
3. Tempat / Tanggal Lahir : Blora, 28 Februari 1995
4. Departemen : Ilmu Administrasi Publik
5. Alamat : Desa Gedebeg, RT 01 RW 01 Kec. Ngawen
Kab. Blora

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul : **Implementasi Pengembangan Kelembagaan Pada Program Pengelolaan Hutan Bersama Masyarakat (PHBM) Di Kesatuan Pemangkuan Hutan (KPH) Blora** Adalah benar hasil karya ilmiah tulisan saya sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dengan penuh kesadaran dan tanggung jawab.

Semarang, Februari 2018

Pembuat Pernyataan,

Hendri Insani Prabowo

NIM 14020114140100

HALAMAN PENGESAHAN

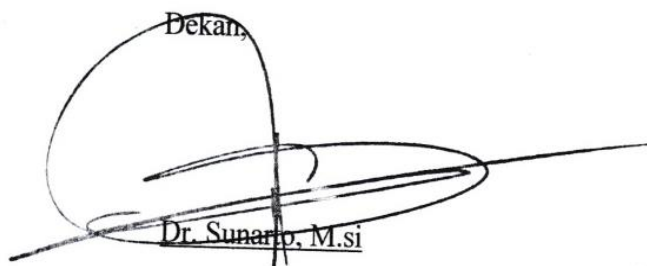
Judul Skripsi : **Implementasi Pengembangan Kelembagaan Pada Program Pengelolaan Hutan Bersama Masyarakat (PHBM) Di Kesatuan Pemangkuan Hutan (KPH) Blora**

Nama Penyusun : Hendri Insani Prabowo
 NIM : 14020114140100
 Departemen : Ilmu Administrasi Publik


Dinyatakan sah sebagai syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata 1

Semarang, Februari 2018

Wakil Dekan Bidang Akademik
 dan Kemahasiswaan


 Dekan
 Dr. Sunarto, M.Si

NIP. 196607271992031001


 Dr. Hedi Pudo Santoso, M.Si

NIP. 196105101989021002

Dosen Pembimbing:

1. Dra Margaretha Suryaningsih, MS

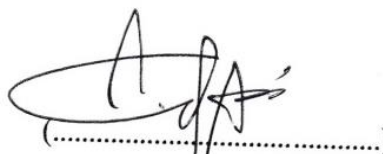
NIP. 19550101.198203.2.003


 (.....)

Dosen Penguji:

1. Drs Aufarul Marom, M.Si

NIP. 19600528.198703.1.001


 (.....)

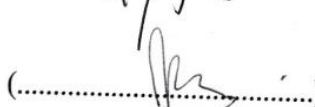
2. Titik Djumarti, S. Sos, M.Si

NIP. 19700925.199403.2.001


 (.....)

3. Dra Margaretha Suryaningsih, MS

NIP. 19550101.198203.2.003


 (.....)

HALAMAN MOTTO

#MenjemputJanji

HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillah, segala puji bagi Allah SWT Rabb semesta alam, atas Cinta dan Kasih Sayang-Nya yang luar biasa sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi sesuai dengan waktu yang diharapkan. Penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari doa dan dukungan oleh orang-orang yang penulis sayangi, untuk itu penulis ingin mempersembahkan skripsi ini kepada:

Ibu dan Bapak

*Yang selalu mendoakan dan memberikan semangat tanpa putus.
Terimakasih atas kesabaran, kasih sayang dan pengorbanan yang telah
dilimpahkan. Semoga kelak menjadi amal jariah untuk Ibu dan Bapak.*

Saudara Saudaraku

*Terimakasih atas segala dorongan dan dukungannya.
Terimakasih atas senyum, canda tawa, serta semangatnya.*

Teruntuk Sahabatku

Terimakasih telah kebersamai

KATA PENGANTAR

Dengan Menyebut Nama Allah Yang Maha Pengasih Lagi Maha Penyayang. Segala puji bagi Allah Tuhan Semesta Alam, Yang Maha Pengasih Lagi Maha Penyayang. Segala puji bagi Allah yang telah memberikan rahmat dan karunianya untuk penulis, berupa ilmu dan kemudian memasukkannya ke dalam dada penulis, berupa kemauan, kekuatan, dan semangat untuk penulis, berupa kemudahan dalam mengerjakan skripsi, dan berupa banyak sekali bentuk pertolongan yang penulis tak dapat menyebutkannya satu persatu, hingga penulis dapat menyelesaikan skripsi penulis yang berjudul **Implementasi Pengembangan Kelembagaan Pada Program Pengelolaan Hutan Bersama Masyarakat (Phbm) Di Kesatuan Pemangkuan Hutan (KPH) Blora**

Allah memberikan pertolongannya lewat banyak makhluknya. Tidak hanya itu Allah pun memberikan sebagian karunianya untuk setiap makhluknya baik yang di langit maupu di bumi, sehingga pada bagian dari skripsi ini, penulis sampaikan terima kasih teruntuk :

1. Allah SWT yang telah memberikan segala nikmat dan karunaNya
2. Insan paling mulia , Sayyidina Muhammad Rasulullah SAW
3. Dr. Sunarto, M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro
4. DR. Hardi Warsono, MTP, selaku Ketua Departemen Ilmu Administrasi Publik yang telah memberikan dorongan bagi penulis untuk selalu berprestasi.
5. Dra Margaretha Suryaningsih, MS selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan bimbingan, pengarahan, nasihat,

kesabaran dan waktunya bagi penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.

6. Titik Djumarti, S. Sos, M.Si selaku Dosen Penguji sekaligus Dosen Wali yang telah memberikan arahan, bimbingan, dan nasihat kepada penulis selama penulis menempuh pendidikan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
7. Drs AUFARUL MAROM, M.Si selaku Dosen Penguji yang telah memberikan koreksi dan nasihat kepada penulis sehingga penulisan skripsi yang disusun menjadi jauh lebih baik.
8. Seluruh staff pengajar (dosen) Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro terutama Jurusan Administrasi Publik yang telah memberikan bimbingan dan membekali penulis dengan berbagai ilmu pengetahuan.
9. Semua pihak pemerintah yang terlibat secara langsung dalam penelitian ini, yang bersedia memberikan informasi maupun data bagi keberhasilan skripsi penulis.
10. Secara khusus penulis ingin mengucapkan terimakasih Bapak Ibu serta kakak dan adik atas dukungannya baik secara moril maupun materiil sehingga penulis dapat menyelesaikan studi hingga akhir.
11. Teruntuk sahabat sekaligus keluarga Ikatan Alumni Yasa Waskitha terima kasih karena sudah kebersamaian.

12. Kepada seluruh pihak yang terlibat dalam penulisan karya ilmiah ini yang tidak bisa penulis sebutkan satu per satu, penulis ucapkan beribu-ribu terimakasih atas kesediannya membantu penulis hingga karya ini dapat tersusun. Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini mungkin terdapat kekurangan, oleh karenanya penulis sangat mengharapkan masukan, saran maupun kritik agar terwujud kesempurnaan dalam penulisan karya ini. Semoga karya ini dapat berguna dan bermanfaat bagi pembaca sekalian.

Semarang, Februari 2018

Penulis,

Hendri Insani Prabowo.

14020114140100

DAFTAR ISI

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	Iii
MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
LAMPIRAN.....	xiii
ABSTRAK.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	11
1.3. Tujuan.....	12
1.4. Kegunaan Penelitian.....	13
1.4.1. Kegunaan Akademis.....	13
1.4.2. Kegunaan Sosial.....	13
1.5. Kerangka Pemikiran Teoritis.....	14
1.5.1. Pengertian Administrasi Publik.....	14
1.5.2. Pengertian Kebijakan Publik.....	15
1.5.3. Pengertian Implementasi Publik.....	20
1.5.4. Pengertian Kelembagaan.....	31
1.6. Fenomena Penelitian.....	33
1.6.1. Implementasi Pengembangan Kelembagaan.....	33
1.6.2. Faktor Pendorong dan Penghambat.....	36
1.7. Metodologi Penelitian.....	37
1.7.1. Tipe- Tipe Penelitian.....	37
1.7.2. Situs Penelitian.....	39
1.7.3. Subjek Penelitian.....	40
1.7.4. Jenis Data.....	41
1.7.5. Teknik Pengumpulan Data.....	42
1.7.6. Analisis dan Interpretasi Data.....	43
1.7.7. Kualitas Data.....	46
BAB II GAMBARAN UMUM.....	48
2.1. Kabupaten Blora.....	48
2.1.1. Profil Kabupaten Blora.....	48
2.2. Sub Sektor Kehutanan Blora.....	52

2.3. KPH Blora.....	53
2.4. Kepala Sub Sie (KSS) PHBM.....	54
2.5. Lembaga Masyarakat Desa Hutan (LMDH) Wanadadi Mulya.....	56
2.6. Lembaga Masyarakat Desa Hutan (LMDH) Wana Makmur.....	58
2.7. Lembaga Masyarakat Desa Hutan (LMDH) Wana Jati Laban.....	60
BAB III HASIL PENELITIAN.....	63
3.1. Identitas Informan.....	63
3.2. Gambaran Implementasi.....	68
3.2.1. Konten.....	68
3.2.2. Konteks.....	95
3.2.3. Outcomes.....	104
3.2.4. Faktor Pendorong dan Penghambat.....	109
BAB IV ANALISIS HASIL PENELITIAN.....	122
4.1. Konten.....	123
4.2. Konteks.....	134
4.3. Outcomes.....	137
4.4. Faktor Pendorong dan Penghambat.....	139
BAB V PENUTUP.....	146
5.1 Kesimpulan.....	146
5.2 Saran.....	151

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah penduduk di pulau Jawa tahun 2010	6
--	---

DAFTAR GAMBAR

- Gambar 1.1 Grafik Berkurangnya Luas Tutupan Hutan Di Indonesia 2009-2013
**Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 1.2 Grafik Presentase Laju Deforestasi Di Indonesia Tahun 2009-2013
**Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 1. 3 Potensi dan Perkembangan LMDH...**Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 1.4 Kedekatan Prosedur Analisis Kebijakan Dengan Tipe-Tipe
 Pembuatan Kebijakan**Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 1.5 Proses Kebijakan Publik Menurut Adreson Dkk**Error! Bookmark
 not defined.**
- Gambar 1.6 Model Proses Implementasi Kebijakan Donald Van Meter Dan Carl
 Van Horn.....**Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 1.7 Model Implementasi Kebijakan Mazmanian Dan Sabatier..... **Error!
 Bookmark not defined.**
- Gambar 1.8 Kerangka Kerja Implementasi Kebijakan Marilee S. Grindle ... **Error!
 Bookmark not defined.**
- Gambar 2.1 Logo Kabupaten Blora**Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 2.2 Peta Kabupaten Blora.....**Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 2.3 Struktur Organisasi KPH Blora.....**Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 2.4 Struktur anggota KSS PHBM KPH Blora..... **Error! Bookmark not
 defined.**
- Gambar 2.5 Stuktur organisasi LMDH Wanadadi Mulya ... **Error! Bookmark not
 defined.**

LAMPIRAN

1. Dokumentasi wawancara
2. Keputusan Direksi Perum Perhutani Nomor: 682/Kpts/Dir/2009 Tentang Pedoman Pengelolaan Sumberdaya Hutan Bersama Masyarakat

ABSTRAK

Judul : Implementasi Pengembangan Kelembagaan Pada Program Pengelolaan Hutan Bersama Masyarakat (PHBM) Di Kesatuan Pemangkuan Hutan (KPH) Blora

Nama : Hendri Insani Prabowo

NIM : 14020114140100

Departemen : Ilmu Administrasi Publik

Pada tahun 2009 Perhutani mengeluarkan Surat Keputusan Direksi Perum Perhutani Nomor: 682/Kpts/Dir/2009 Tentang Pedoman Pengelolaan Sumberdaya Hutan Bersama Masyarakat sebagai peraturan terbaru sejak diadakannya Program PHBM sejak 2001. Tetapi dalam implementasinya di Kesatuan Pemangkuan Hutan (KPH) Blora ternyata peraturan ini tidak juga dapat membawa dampak signifikan dan merata seperti yang apa tujuan PHBM sendiri yaitu perbaikan fungsi ekologi, sosial dan ekonomi masyarakat desa hutan. Sehingga peneliti tertarik melakukan penelitian ini.

Pelaksana program ini adalah KPH Blora, Pemerintah Daerah, Lembaga Masyarakat Desa Hutan (LMDH), Pemerintah Desa dan LSM. Penelitian ini menggunakan teori dari Marilee S. Grindle yaitu Keberhasilan implementasi menurut Merile S. Grindle dipengaruhi oleh dua variabel besar, yakni isi kebijakan (*content of policy*) dan lingkungan implementasi (*context of implementation*). Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan teknik pengumpulan data yaitu wawancara, observasi langsung dan dokumentasi. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa pelaksanaan Pengembangan Kelembagaan Pada Program Pengelolaan Hutan Bersama Masyarakat (PHBM) Di Kesatuan Pemangkuan Hutan (KPH) Blora tidak berjalan maksimal

Kata Kunci : Implementasi Kebijakan, PHBM , konten kebijakan, konteks kebijakan

ABSTRACT

Title : Implementation of Institutional Development at the Community Forest Management Program (PHBM) at the Forest Management Unit (KPH) Blora

Name : Hendri Insani Prabowo

NIM : 140201114140100

Department : Public Administration

In 2009 Perhutani issued Decree of the Perum Perhutani Board of Directors Number: 682 / Kpts / Dir / 2009 About the Guidelines of Community Forest Resources Management as the latest regulation since the establishment of PHBM Program since 2001. But the implementation of regulation in Blora Forest Management Unit (KPH) its not significant and equitable impacts such as what is the purpose of CBFM itself, which improves the ecological, social and economic functions of forest village communities. So researchers interested in doing this research.

The implementers of this program are KPH Blora, Local Government, Forest Village Community Institution (LMDH), Village Government and NGO. This research uses Marilee S. Grindle theory. Successful implementation according to Merile S. Grindle is influenced by two big variables, namely the content of policy and the context of implementation. This research uses qualitative method with data collection technique that is interview, direct observation and documentation. The results of this study indicate that the implementation of Institutional Development in Community Forest Management Program (PHBM) in the Forest Management Unit Unit (KPH) Blora not running maximally

Key Word : Policy Implementation, CBFM, policy content, policy context