



**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN
JEPARA NOMOR 2 TAHUN 2014 TENTANG
PERLINDUNGAN, PEMBERDAYAAN DAN PEMBINAAN
INDUSTRI MEBEL**

SKRIPSI

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan

Pendidikan Strata 1

Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

Universitas Diponegoro

Penyusun

Nama : Bayu Adytiya Candra

NIM : 14020114130071

**DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2018

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Bayu Adytiya Candra
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020114130071
3. Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
4. Departemen : Administrasi Publik

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah Skripsi yang saya susun dengan judul :

Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Jepara Nomor 2 Tahun 2014 tentang Perlindungan, Pemberdayaan dan Pembinaan Industri Mebel

adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggungjawab.

Semarang, 6 Maret 2018

Pembuat Pernyataan;

HALAMAN PENGESAHAN Bayu Adytiya Candra

NIM. 1402011413007

Judul Skripsi **Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Jepara Nomor 2
Tahun 2014 tentang Perlindungan, Pemberdayaan dan
Pembinaan Industri Mebel**

Nama Penyusun Bayu Adytiya Candra

NIM 14020114130071

Departemen Administrasi Publik

**Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan
Strata 1**

Semarang, Maret 2018

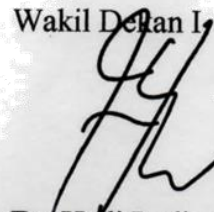
Dekan



Dr. Sunarto, M.Si

NIP 19660727 199203 1 001

Wakil Dekan I

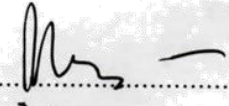


Dr. Hedi Pudjo Santosa, M.Si

NIP 19610510 198902 1 002

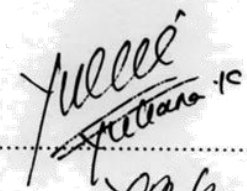
Dosen Pembimbing :

1 Dra. Margaretha Suryaningsih, M.S

(..... )

Dosen Penguji Skripsi :

1 Yuliana Kristanto, S.AP., M.Si

(..... )

2. Dr. Kismartini, M.Si

(..... )

3. Dra. Margaretha Suryaningsih, M.S

(..... )

MOTTO

“Wahai orang-orang yang beriman! Mohonlah pertolongan (kepada Allah) dengan sabar dan sholat. Sungguh, Allah beserta orang-orang yang sabar”. (QS Al-Baqarah:153)

“Maka sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan. Sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan”. (QS Al-Insyirah:5-7)

“Semangatlah dalam hal yang bermanfaat untukmu, minta tolonglah kepada Allah, dan jangan malas (patah semangat)”. (HR. Muslim no.2664)

PERSEMBAHAN

Atas karunia yang diberikan oleh Allah Azza Wa Jalla, alhamdulillah saya bisa menyelesaikan skripsi ini.

Dan saya persembahkan skripsi ini kepada:

- *Kedua orangtua saya, Bapak Mujiono dan Ibu Jamilatun, Kakak kandung saya, Alikha Indah Nurcahya Ningsih dan Kakak ipar saya, Fajar Setiawan, yang selalu memberikan motivasi dan do'a kepada saya untuk semangat menyelesaikan skripsi ini.*
- *Rekan-rekan saya yang juga memberikan dukungan kepada saya.*

ABSTRAK

JUDUL : IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN JEPARA NOMOR 2 TAHUN 2014 TENTANG PERLINDUNGAN, PEMBERDAYAAN DAN PEMBINAAN INDUSTRI MEBEL.

NAMA : BAYU ADYTIYA CANDRA

Industri mebel di Kabupaten Jepara merupakan mata pencaharian yang banyak digeluti oleh masyarakat Jepara, hampir 75 persen masyarakat Jepara berkecimpung dalam industri mebel, sehingga Kabupaten Jepara mendapatkan ikon dan dikenal sebagai “Kota Ukir”. Untuk terus menjaga eksistensi dan peningkatan produktivitas industri mebel, Pemerintah Kabupaten Jepara mengeluarkan sebuah Peraturan Daerah Kabupaten Jepara Nomor 2 Tahun 2014 tentang Perlindungan, Pemberdayaan, dan Pembinaan Industri Mebel. Penelitian ini bertujuan untuk menjelaskan bagaimana Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Jepara Nomor 2 Tahun 2014 tentang Perlindungan, Pemberdayaan, dan Pembinaan Industri Mebel dan faktor-faktor yang menjadi pendorong dan penghambat dalam proses implementasi kebijakan menggunakan teori Van Meter dan Van Horn. Penelitian ini menggunakan metode penelitian deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan Pemerintah Kabupaten Jepara telah melakukan upaya untuk melaksanakan perda tersebut. Hal ini ditandai dengan pendidikan dan pelatihan serta pembinaan yang telah dilakukan kepada pelaku usaha mebel. Ada aspek yang dinilai belum berjalan sesuai dengan perda yaitu aspek perlindungan seperti sarana dan prasarana pendukung industri mebel dalam hal ini bahan baku dan pemberian bantuan hukum yang ditandai dengan kurangnya pemahaman masyarakat mengenai indikasi geografis. Faktor penghambat lainnya terdapat pada sumberdaya dan kondisi sosial, politik dan ekonomi dimana masih banyak masyarakat yang belum mengetahui tentang adanya perda tersebut. Peneliti merekomendasikan agar dilaksanakan sosialisasi secara menyeluruh baik kepada masyarakat maupun implementor agar nantinya kebijakan ini dapat berjalan secara optimal.

Kata kunci: Implementasi, Bahan Baku, Indikasi Geografis, Sumberdaya, Kondisi Sosial, Politik dan Ekonomi.

ABSTRACT

TITLE : IMPLEMENTATION OF REGIONAL REGULATION JEPARA DISTRICT NUMBER 2 YEAR 2014 ABOUT PROTECTION, EMPOWERMENT, AND DEVELOPMENT OF FURNITURE INDUSTRY

NAME : BAYU ADYTIYA CANDRA

Almost 75 percent of the people of Jepara work in the furniture industry, so that Jepara District get the icon and known as "Kota Ukir". For maintain the existence and to increase productivity of the furniture industry, the Government of Jepara District issued a Regional Regulation of Jepara District Number 2 year 2014 about Protection, Empowerment, and Development of Furniture Industry. This research is designed to explain how the Implementation of Regional Regulation of Jepara District Number 2 Year 2014 about Protection, Empowerment, and Development of Furniture Industry and the factors that become the incentive and resistors in the process of policy implementation that using the van Meter and Van Horn Theory. This research uses descriptive qualitative research method with data collection technique of interview, observation and documentation. Based on the results of research, the implementation of the regional regulation is still efforted by the government. This thing marked by the education, training and guidance that has been done to the actors of furniture business. There are aspect which was considered to the regional regulation, one of the aspect is protection, such as facilities and infrastructure that supporting the furniture industry (raw materials) and the provision of legal assistance which marked by the lack of public's understanding about "Indikasi Geografis". Other inhibiting factors are in the resources, and social political and economic conditions where there are still many public who are not aware of the existence of the regulation. The researcher recommends that socialization be done thoroughly to the public and the implementor so that later this policy can run optimally.

Keywords: *Implementation, raw materials, Indikasi Geografis, resources, social political and economic conditions.*

KATA PENGANTAR

Alhamdulillahilladzii bini'matihi tatimmushshaalihaat. Puji dan syukur penulis ucapkan kepada Allah Azza Wa Jalla sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas penyusunan skripsi sebagai salah satu syarat akhir Pendidikan Strata 1.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis berusaha dengan segala kemampuan walaupun penulis menyadari masih terdapat kelemahan dan mengharapkan kritik yang bersifat membangun dari pembaca. Dalam menyelesaikan skripsi ini tidak lepas dari bimbingan, bantuan dan pengarahan dari berbagai pihak, untuk itu penulis mengucapkan rasa hormat dan terima kasih kepada:

1. Dr. Hardi Warsono, MTP, selaku Ketua Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
2. Dra. Margaretha Suryaningsih, M.S, selaku dosen pembimbing yang dengan penuh kesabaran membimbing penulis dari awal penulisan hingga akhir.
3. Dr. Kismartini M.Si, selaku dosen wali yang memberikan nasihat dan masukan dari awal sampai akhir semester ini.
4. Yuliana Kristanto, S.AP, M.Si, selaku dosen penguji yang memberikan nasihat dan masukan kepada penulis.
5. Eko Budi Setyanto S.Sos, M.M, selaku Kepala Seksi Industri Kimia, Agro dan Hasil Hutan Bidang Perindustrian Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Jepara yang telah memberikan kemudahan bagi penulis dan bersedia menjadi informan pada penelitian ini.
6. Edi Widodo S.E, M.M, Kepala Seksi Promosi Ekspor dan Impor Bidang Perdagangan Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Jepara yang telah memberikan kemudahan bagi penulis dan bersedia menjadi informan pada penelitian ini.

7. Bapak Maskur Zaenuri selaku Ketua DPD HIMKI Jepara Raya dan Bapak Achmad Zaenuddin selaku Ketua APKJ, yang telah bersedia meluangkan waktu dan memberikan informasi dan pembelajaran bagi penulis mengenai industri mebel di Kabupaten Jepara.
8. Keluarga tercinta, Bapak, Ibu, Mbak Alik, Mas Fajar dan dek Viola serta semua keluarga besar yang telah memberikan semangat, dukungan dan motivasi kepada penulis agar tidak patah semangat dalam menyelesaikan segala permasalahan dan tantangan yang dihadapi.
9. Sahabatku, yang selalu memberikan semangat, motivasi serta nasihat kepada penulis dan senantiasa sabar dan membimbing penulis agar selalu optimis dan tidak mudah putus asa. Terimakasih!
10. Teman-teman Departemen Administrasi Publik angkatan 2014.
11. Teman-teman seperjuangan bimbingan Ibu Margaretha, terutama Mas Hendri Insani yang memotivasi penulis dan sering mengajak makan bareng untuk membahas skripsi ini.
12. Sahabatku, rekan dan sohib brother fillaah, brother till Jannah, Bintang Shaum Akbar, Silvarian Ardi Pratama dan Demas Asferio Suwito yang selalu menasihati penulis, mengingatkan jika salah dan selalu membimbing penulis agar selalu berada pada jalan yang benar, jalan yang diridhoi oleh-Nya.
13. Rekan-rekan seperjuangan dan sahabat penulis, Wisnu, Oji, Galang Pew, Alfian, Handy, David, Moe, Amin, Ari, Anto dan Dani yang selalu main bareng dan berdiskusi mengenai kondisi Negara ini.
14. Teman-teman “galer” SABANA RUN, Tadho, Maman, Eki, Dio, Bos Dims, Fajrul, Pras.
15. Sahabat sedari dulu, Gede Baskoro, Rico Jatmika yang menemani penulis dari masa kecil hingga saat ini.
16. Teman-teman Kos TS 137, Mas Hanung, Mas Rizal, Mas Irawan, Mas Jenggo, Mas Hanif, Mas Iqbal, Mas Ibam, Mas Haris, Mas Angga, Mas Edho, Mas Fathur, Mas Eko, Mas Abdoel, Olga, Rangga, Bean, Adit, Dio, Satrio, Rafif, Mujib dan Ridho

yang menemani kehidupan di kosan dari Maba hingga menjadi Veteran seperti saat ini.

17. Teman-teman KKN Ampelgading, Kelompok Desa Sidokare, Mas Fikri, Olif, Anis dan Endah.
18. Semua pihak yang membantu dalam penulisan skripsi ini baik secara langsung maupun tidak.

Atas segala bantuan dan bimbingan serta kerjasama yang baik yang telah diberikan selama penyusunan skripsi, maka penulis ucapkan terima kasih dan hanya dapat memanjatkan do'a semoga kebaikan tersebut dibalas dengan pahala yang berlipat ganda dan merupakan suatu amal kebaikan di sisi Allah Azza Wa Jalla.

Akhir kata penulis berharap agar upaya ini dapat mencapai maksud yang diinginkan dan dapat menjadi tulisan yang berguna bagi semua pihak.

Semarang, Maret 2018

Bayu Adytiya Candra

NIM. 14020114130071

DAFTAR ISI

| | |
|---|-------------|
| HALAMAN DEPAN..... | i |
| SURAT PERNYATAAN KEASLIAN | ii |
| HALAMAN PENGESAHAN..... | iii |
| MOTTO | iv |
| PERSEMBAHAN..... | v |
| ABSTRAKS | vi |
| ABSTRACT | vii |
| KATA PENGANTAR..... | viii |
| DAFTAR ISI..... | xi |
| DAFTAR TABEL | xiii |
| DAFTAR GAMBAR..... | xiv |
| DAFTAR LAMPIRAN..... | xv |
| | |
| BAB I PENDAHULUAN..... | 1 |
| 1.1 Latar Belakang | 1 |
| 1.2 Rumusan Masalah | 19 |
| 1.3 Tujuan Penelitian | 19 |
| 1.4 Kegunaan Penelitian..... | 19 |
| 1.5 Kerangka Teori..... | 20 |
| 1.5.1 Kebijakan Publik..... | 15 |
| 1.6 Fenomena Penelitian | 36 |
| 1.7 Metodologi Penelitian dan Perspektif Penelitian | 40 |
| 1.7.1 Disain Penelitian | 40 |
| 1.7.2 Situs Penelitian..... | 41 |
| 1.7.3 Subjek Penelitian..... | 42 |
| 1.7.4 Jenis Data | 43 |

| | |
|--|------------|
| 1.7.5 Sumber Data..... | 43 |
| 1.7.5 Teknik Pengumpulan Data..... | 43 |
| 1.7.6 Analisis dan Interpretasi Data | 44 |
| 1.7.7 Keterbatasan Penelitian | 45 |
| | |
| BAB II GAMBARAN UMUM | 46 |
| 2.1 Kondisi Geografis Kabupaten Jepara..... | 46 |
| 2.2 Tugas, Pokok, dan Fungsi Disperindag | 47 |
| 2.3 Tantangan dan Peluang Pengembangan Pelayanan PD | 58 |
| | |
| BAB III HASIL PENELITIAN | 59 |
| 3.1 Deskripsi Informan..... | 59 |
| 3.2 Implementasi Perda Nomor 2 Tahun 2014 | 60 |
| 1.2.1. Tujuan Kebijakan..... | 60 |
| 1.2.2. Lingkup Kebijakan | 66 |
| 1.2.2.1. Perlindungan | 66 |
| 1.2.2.2. Pemberdayaan..... | 85 |
| 1.2.2.3. Pembinaan..... | 101 |
| 1.2.2.4. Pembiayaan dan Pendanaan | 104 |
| 3.3 Faktor Pendorong dan Penghambat Implementasi Perda | 106 |
| 3.3.1. Standar dan Tujuan Kebijakan | 106 |
| 3.3.2. Sumberdaya..... | 107 |
| 3.3.3. Hubungan Antar Organisasi..... | 112 |
| 3.3.4. Karakteristik Agen Pelaksana | 114 |
| 3.3.5. Kondisi Sosial, Politik dan Ekonomi | 115 |
| 3.3.6. Disposisi Implementor | 117 |
| | |
| BAB IV PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN | 120 |
| 4.1 Implementasi Perda Nomor 2 Tahun 2014 | 121 |

| | |
|--|-----|
| 4.1.1 Tujuan Kebijakan | 122 |
| 4.1.2 Lingkup Kebijakan..... | 125 |
| 4.1.2.1 Perlindungan | 125 |
| 4.1.2.2 Pemberdayaan | 131 |
| 4.1.2.3 Pembinaan..... | 137 |
| 4.1.2.4 Pembiayaan dan Pendanaan | 138 |
| 4.2 Faktor Pendorong dan Penghambat | 139 |
| 4.2.1 Standar dan Tujuan Kebijakan | 139 |
| 4.2.2 Sumber Daya..... | 140 |
| 4.2.3 Hubungan Antar Organisasi..... | 142 |
| 4.2.4 Karakteristik Agen Pelaksana | 144 |
| 4.2.5 Kondisi Sosial, Politik, dan Ekonomi | 145 |
| 4.2.6 Disposisi Implementor | 146 |

BAB V PENUTUP

| | |
|--------------------|-----|
| 5.1 Simpulan | 148 |
| 5.2 Saran..... | 153 |

| | |
|-----------------------------|------------|
| DAFTAR PUSTAKA | 156 |
|-----------------------------|------------|

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

| | |
|--|----|
| Tabel 1.1 Zona Industri Mebel..... | 6 |
| Tabel 1.2 Ekspor Furniture Tahun 2009-2015 di Kabupaten Jepara | 12 |
| Tabel 2.1 Jumlah Pegawai berdasarkan Golongan | 56 |
| Tabel 2.2 Jumlah Pegawai berdasarkan Pendidikan | 57 |

DAFTAR GAMBAR

| | |
|--|-----|
| Gambar 2.1 Struktur Organisasi Disperindag Kabupaten Jepara..... | 49 |
| Gambar 3.1 Kondisi Jalan Jepara – Kudus | 68 |
| Gambar 3.2 Sentra Almari di Desa Kecapi, Tahunan, Kabupaten Jepara | 77 |
| Gambar 3.3 Indikasi Geografis | 81 |
| Gambar 3.4 Kartini Festival dan Jepara Expo | 94 |
| Gambar 3.5 Layanan <i>Membership</i> di DJPEN | 96 |
| Gambar 3.6 Kantor HIMKI dan Kamar Dagang Industri | 100 |
| Gambar 3.7 Pelatihan Disain Mebel | 102 |
| Gambar 3.8 Kondisi Disperindag Kabupaten Jepara | 111 |

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1

Lampiran 2

Lampiran 3

Lampiran 4