



**UPAYA PEMERINTAH DAERAH DALAM PEMBERDAYAAN  
USAHA MIKRO, KECIL DAN MENENGAH (UMKM)  
SENTRA INDUSTRI KONVEKSI DAN BORDIR DI DESA PADURENAN,  
KECAMATAN GEBOG, KABUPATEN KUDUS**

Skripsi

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan

Pendidikan Strata 1

Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

Penyusun:

Nama : Definta Aliffiana

NIM : 14020114120040

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG  
2018**

**SURAT PERNYATAAN  
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)**

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Definta Aliffiana
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020114120040
3. Tempat / Tanggal Lahir : Kudus, 31Maret 1997
4. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik
5. Alamat : Desa Jati Kulon RT 03/ RW 01 Kec. Jati, Kab. Kudus

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul:

Upaya Pemerintah Daerah dalam Pemberdayaan Usaha Mikro, Kecil, dan Menengah  
(UMKM) Sentra Industri Konveksi dan Bordir di Desa Padurenan, Kecamatan Gebog,  
Kabupaten Kudus

Adalah benar-benar Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggungjawab.

Semarang, 9 Februari 2018

Pembuat Pernyataan;



Definta Aliffiana  
NIM.14020114120040

**HALAMAN PENGESAHAN**

Judul Skripsi : Upaya Pemerintah Daerah dalam Pemberdayaan Usaha Mikro, Kecil, dan Menengah (UMKM) Sentra Industri Konveksi dan Bordir di Desa Padurenan, Kecamatan Gebog, Kabupaten Kudus

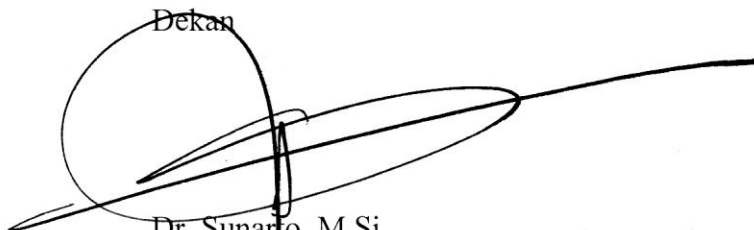
Nama Penyusun : Definta Aliffiana


NIM : 14020114120022

Program Studi : Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I


Semarang, 1 Maret 2018

Dekan  
  
Dr. Sunarfo, M.Si  
NIP. 19660727 199203 1 001

Wakil Dekan I  
  
Dr. Hedi Pudjo Santosa, M.Si  
NIP. 19610510 198902 1 002

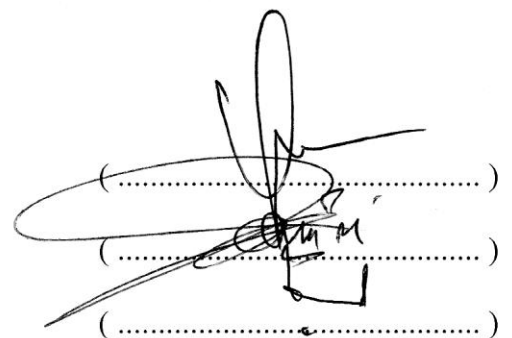
**Dosen Pembimbing :**

1. Dra. Nina Widowati, M.Si

  
( ..... )

**Dosen Penguji Skripsi :**

- 1. Dr. Budi Puspo P, M.Hum
- 2. Drs. Zainal Hidayat, MS
- 3. Dra. Nina Widowati, M.Si

  
( ..... )  
( ..... )  
( ..... )

## **HALAMAN MOTTO**

*Believe in yourself*

Kesuksesan hanya dapat diraih dengan segala upaya dan usaha yang disertai dengan ikhtiar dan do'a.

Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya.  
(Q.S Al Baqarah: 286)

“Inna ma'al 'usri yusron” Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan  
(Q.S Alam Nasyroh: 6)

Saat aku melibatkan Allah dalam semua impianku, aku percaya tidak ada yang tidak mungkin.

## **PERSEMBAHAN**

Dengan segala kerendahan hati, skripsi ini saya persembahkan kepada:

1. Bapak Dr. Sunarto, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro.
2. Bapak Dr. Hardi Warsono, MTP selaku Ketua Departemen Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro.
3. Bapak Drs. Zainal Hidayat, MS selaku dosen wali dan dosen penguji yang telah banyak membantu saya menyelesaikan skripsi ini. Terima kasih untuk segala waktu, dukungan, pengarahan, serta kesempatan belajar yang diberikan.
4. Ibu Nina Widowati, M.Si selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran dan senantiasa sabar memberikan pengarahan, bimbingan dan motivasi kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak Dr. Budi Puspo P, M.Hum selaku dosen penguji yang telah memberikan pengarahan, bimbingan dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Bapak dan Ibu dosen pengajar di Departemen Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro, Semarang yang telah banyak memberikan ilmu yang bermanfaat.
7. Kedua orang tuaku, Bapak Rokhmat Andono dan Ibu Endang Tri Wahyuningsih yang telah banyak membantu, mendukung, serta mendoakan selama proses pembuatan skripsi sampai selesai.
8. Teman-teman dari Keluarga Mahasiswa Tembalang Kudus, yang selalu memberikan motivasi, bantuan dan semangat untuk menyelesaikan skripsi ini.

9. Teman seimbang Sinta, Dwi Mai, Diska, Widyaka, yang telah berjuang bersama untuk menyelesaikan skripsi ini.
10. Teman-teman Kos Gerbira, Dunyaa, Renna, Firdha, Mbak Ramonah, yang selalu menyemangati aku untuk menyelesaikan skripsi ini.
11. Teman-teman dari Ambalan Diponegoro-Srikandi SMA 1 Bae Kudus Angkatan 31 yang selalu memberi semangat untuk menyelesaikan skripsi ini.
12. Temanku Maya, Evy, Diana, Bagus, Yusrul, Soni yang sudah memberi semangat untuk menyelesaikan skripsi ini
13. Temanku Erika, Arvia, Tina, Cendana, Atrin, Nadila yang selalu menemani dan membantu aku untuk menyelesaikan skripsi ini.
14. Tim KKN Desa Kalipucang Kulon, Kecamatan Welahan, Kabupaten Jepara yang telah menjadi teman serumah 42 hari selama KKN dan yang saling memberi dukungan untuk mendapatkan gelar sarjana.
15. Seluruh teman-teman Administrasi Publik 2014 yang telah berjuang bersama untuk mendapatkan gelar sarjana dan meraih cita-cita masing-masing. Sukses untuk kita semua.
16. Seluruh pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu. Terimakasih telah memberikan semangat serta dukungan disetiap pergantian waktu.

JUDUL : Upaya Pemerintah Daerah dalam Pemberdayaan Usaha Mikro, Kecil, dan Menengah (UMKM) Sentra Industri Konvesi dan Bordir di Desa Padurenan, Kecamatan Gebog, Kabupaten Kudus

NAMA : Definta Aliffiana

NIM : 14020114120040

---

### ABSTRAK

Usaha mempercepat pembangunan ekonomi merupakan salah satu strategi pemerintah dalam memberdayakan masyarakat untuk mengurangi angka pengangguran, salah satunya dengan adanya Usaha Mikro, Kecil, dan Menengah (UMKM), karena UMKM merupakan salah satu penggerak bagi pertumbuhan dan pembangunan ekonomi yang memiliki kontribusi dalam menciptakan tenaga kerja dan sumber pendapatan bagi masyarakat. Kehadiran UMKM tidak hanya dapat meningkatkan pendapatan tetapi juga dalam rangka pemerataan pendapatan bagi masyarakat. Hal ini dikarenakan sektor UMKM dapat melibatkan banyak orang dengan beragam usaha. Peran pemerintah sangat dibutuhkan dalam upaya pemberdayaan. Tujuan penelitian ini untuk mengetahui dan menganalisis kondisi pemberdayaan UMKM Sentra Konveksi dan Bordir di Desa Padurenan, Kecamatan Gebog, Kabupaten Kudus. Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah deskriptif kualitatif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa upaya pemerintah daerah yang terwakili oleh Dinas Perindustrian, Koperasi dan, UKM Kabupaten Kudus dalam melakukan pemberdayaan sudah berhasil, namun belum maksimal, karena dari beberapa indikator keberhasilan pemberdayaan masih ada yang belum bisa diberikan oleh pemerintah yaitu mengenai pemberian bantuan dana sebagai modal usaha untuk para pelaku usaha UMKM konveksi dan border. Rekomendasi berdasarkan penelitian ini yaitu Pemerintah Daerah agar membantu mencarikan bantuan dana kepada pihak swasta lainnya yang ada di Kabupaten Kudus atau di luar Kabupaten Kudus.

**Kata Kunci: Upaya Pemerintah, Pemberdayaan, UMKM**

TITLE : Local Government's effort in Empowerment the Micro, Small and Medium Enterprises (UMKM) of Convection and Embroidery Center in Padurenan Village, Gebog, Kudus

NAME : Definta Aliffiana

NIM : 14020114120040

---

#### ABSTRACT

Efforts to accelerate economic development is one of the government's strategy in empowering the community to reduce unemployment rate, one of them is Micro, Small and Medium Enterprises (UMKM), because UMKM is one of the booster for growth and economic development that has contribution in creating manpower and a source of income for the community. The existence of UMKMs not only increase income, but also in the framework of equitable income for the community. This is because of the UMKM sector can involve many people with various businesses. The role of government is needed in the effort of empowerment. The purpose of this research is to know and analyze the condition of empowerment of UMKM Convection and Embroidery Center in Padurenan Village, Gebog Sub-district, Kudus Regency. The research method used in this research is descriptive qualitative. The results showed that the efforts of local government represented by the Office of Industry, Cooperatives and UKM Kudus District in empowerment has been successful, but not maximal, because of some indicators of success of empowerment can not be given by the government, that is about providing aid funds as capital business for conventional and basket UMKM business actors. Recommendation based on this research is Local Government help to find fund aid to other private parties that exist in Kudus Regency or outside Kudus District.

**Keywords: Government Efforts, Empowerment, UMKM**



## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan Rahmat dan Hidayah-Nya serta sholawat dan salam kepada Nabi Muhammad SAW, sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Upaya Pemerintah Daerah dalam Pemberdayaan Usaha Mikro, Kecil, dan Menengah (UMKM) Sentra Industri Konvesi dan Bordir di Desa Padurenan, Kecamatan Gebog, Kabupaten Kudus”. Skripsi disusun untuk memenuhi syarat dalam menyelesaikan pendidikan program strata satu (S1) pada Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Penulis menyadari dalam penyusunan skripsi ini masih belum sempurna dan terdapat banyak kekurangan. Di dalam menyelesaikan skripsi ini tidak lepas dari bimbingan, bantuan, pengarahan dan terlebih jika tanpa bantuan dari orang-orang yang baik secara langsung maupun tidak langsung memberikan dukungan moral dan semangat untuk berupaya menyelesaikan skripsi ini. Untuk itu maka tidak lupa penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. Sunarto, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro;
2. Bapak Dr. Hardi Warsono, MTP selaku Ketua Departemen Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro, tempat dimana penulis menimba banyak ilmu di sana;

3. Bapak Drs. Zainal Hidayat, MS selaku dosen wali dan dosen penguji yang telah banyak membantu saya menyelesaikan skripsi ini. Terima kasih untuk segala waktu, dukungan, pengarahan, serta kesempatan belajar yang diberikan;
4. Ibu Nina Widowati, M.Si selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran dan senantiasa sabar memberikan pengarahan, bimbingan dan motivasi kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;
5. Bapak Dr. Budi Puspo P, M.Hum selaku dosen penguji yang telah memberikan pengarahan, bimbingan dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini;
6. Kepada setiap orang yang secara tidak langsung dan mungkin saja terlupakan oleh penulis, yang berperan dalam terselesaikannya skripsi ini. Penulis mengucapkan terimakasih.

Demikian yang dapat penulis sampaikan, atas perhatian dan doa serta semangat yang diberikan, saya ucapkan terima kasih. Penulis mengharapkan semoga skripsi ini dapat menambah lebih banyak wawasan dan pengetahuan bagi pembaca. Penulis menyadari banyak kekurangan dalam penulisan, maka kritik dan saran yang sifatnya membangun, sangat penulis harapkan demi kesempurnaan skripsi ini.

Semarang, 9 Februari 2018

Definta Aliffiana

NIM. 14020114120040

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
HALAMAN ABSTRAK.....	vii
<i>ABSTRACT</i> .....	viii
KATA PENGANTAR .....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR .....	xv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	24
1.3 Tujuan.....	24
1.4 Manfaat.....	24
1.5 KerangkaTeori	
1.5.1 Administrasi Publik.....	25
1.5.2 Manajemen.....	26
1.5.3 Manajemen Publik.....	30
1.5.4 Pemberdayaan.....	31
1.5.5 Usaha Mikro, Kecil, dan Menengah (UMKM).....	38
1.6 Operasionalisasi Konsep.....	40
1.7 Metode Penelitian	
1.7.1 Jenis Penelitian.....	42
1.7.2 Situs Penelitian.....	42
1.7.3 Subjek Penelitian.....	43
1.7.4 Sumber Data.....	44
1.7.5 Teknik Pengumpulan Data.....	44
1.7.6 Analisis Data.....	46

1.7.7	Kualitas Data.....	47
<b>BAB II GAMBARAN UMUM</b>		
2.1	Gambaran Umum Kabupaten Kudus .....	49
2.2	Gambaran Umum Kecamatan Gebog .....	53
2.3	Gambaran Umum Desa Padurenan .....	55
2.4	Karakteristik UMKM di Kabupaten Kudus .....	61
2.5	Sejarah Singkat Dinas Tenaga Kerja, Perindustrian, Koperasi, dan UKM .....	64
<b>BAB III PENYAJIAN DATA HASIL PENELITIAN</b>		
	Kondisi Pemberdayaan Pelaku Usaha UMKM Konveksi dan Bordir di Desa Padurenan, Kecamatan Gebog, Kabupaten Kudus .....	68
a.	Bantuan Dana sebagai Modal Usaha.....	69
b.	Sarana dan Prasarana Pendukung Pengembangan Kegiatan Sosial Ekonomi Masyarakat.....	71
c.	Penyedia Sarana untuk Memperlancar Pemasaran Hasil Produksi .....	76
d.	Penguatan Kelembagaan Sosial, Ekonomi Masyarakat .....	81
e.	Pengembangan Sumber Daya Manusia.....	84
<b>BAB IV PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN</b>		
	Kondisi Pemberdayaan Pelaku Usaha UMKM Konveksi dan Bordir di Desa Padurenan, Kecamatan Gebog, Kabupaten Kudus .....	89
a.	Bantuan Dana sebagai Modal Usaha.....	93
b.	Sarana dan Prasarana Pendukung Pengembangan Kegiatan Sosial Ekonomi Masyarakat.....	94
c.	Penyedia Sarana untuk Memperlancar Pemasaran Hasil Produksi .....	96
d.	Penguatan Kelembagaan Sosial, Ekonomi Masyarakat .....	97
e.	Pengembangan Sumber Daya Manusia.....	98

## **BAB V PENUTUP**

5.1 Kesimpulan.....	101
5.2 Saran.....	102

## **DAFTAR PUSTAKA**

## **LAMPIRAN**

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Peranan PDRB menurut Lapangan Usaha (persen) Kabupaten Kudus Tahun 2011-2015 .....	5
Tabel 1.2 Matriks Penelitian Terdahulu.....	17
Tabel 2.1 Pembagian Wilayah Administrasi Menurut Kecamatan (Desa/Kelurahan, Rukun Warga (RW), Rukun Tetangga (RT), dan Dukuh) di Kabupaten Kudus .....	50
Tabel 3.1 Kegiatan Pameran Produk Konveksi dan Bordir Desa Padurenan Tahun 2017 .....	79

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1 Koperasi Serba Usaha (KSU) Padurenan Jaya.....	74
Gambar 3.2 Penyedia Bahan Baku dan Bahan Pendukung Produksi Konveksi dan Bordir di Koperasi Serba Usaha (KSU) Padurenan Jaya..	74
Gambar 3.3 Tugu Identitas Desa Padurenan.....	75
Gambar 3.4 Expo Pengenalan Produk Konveksi dan Bordir Desa Padurenan.....	81
Gambar 3.5 Kunjungan Presiden YKK Corporation Japan di Desa Padurenan.....	84
Gambar 3.6 Pelatihan Pengembangan Usaha.....	87
Gambar 3.7 Pelatihan Peningkatan Kewirausahaan, Usaha Kerajinan Perca.....	87
Gambar 3.8 Sosialisasi Pelaku Usaha UMKM Kabupaten Kudus.....	88