



**EVALUASI PROGRAM KEPENDUDUKAN KELUARGA BERENCANA
DAN PEMBANGUNAN KELUARGA (KKBPK) DALAM MENEKAN
ANGKA KEMATIAN IBU DI KOTA SEMARANG**

Skripsi

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1

Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

Penyusun :

Nama : Suryanto Muchlis

NIM : 14020114120001

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG
2018**

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Suryanto Muchlis
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020114120001
3. Tempat / Tanggal Lahir : Maninjau, 20 Mei 1996
4. Program : S1 Reguler FISIP-Undip
5. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik
6. Alamat : Jorong Rambai, Koto Malintang, Kec. Tanjung Raya, Kab. Agam, Prov. Sumatera Barat

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi/TA) yang saya tulis berjudul :

Evaluasi Program Kependudukan Keluarga Berencana dan Pembangunan Keluarga (KKBPK) dalam Menekan Angka Kematian Ibu di Kota Semarang

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 12 Maret 2018

Pembuat Pernyataan;

Suryanto Muchlis

NIM. 14020114120001

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Evaluasi Program Kependudukan Keluarga Berencana dan Pembangunan Keluarga (KKBP) dalam Menekan Angka Kematian Ibu di Kota Semarang

Penyusun : Suryanto Muchlis

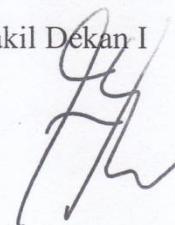
NIM : 14020114120001

Jurusan : Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata 1

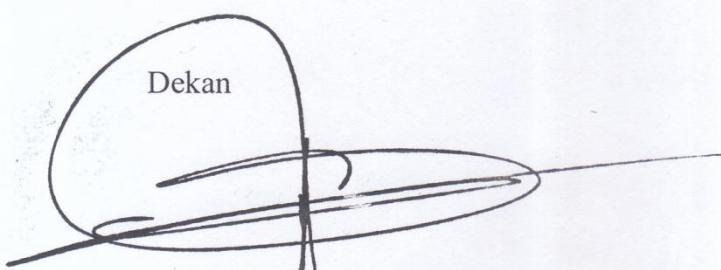
Surabaya, 12 Maret 2018

Wakil Dekan I



Dr. Hedi Pudjo Santoso, M.Si

NIP. 19610510 1989021002



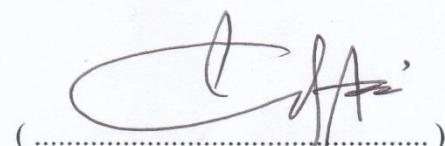
Dekan

Dr. Sunarto, M.Si

NIP. 19660727 1992031001

Dosen Pembimbing

1. Drs. Aufarul Marom, M.Si



(.....)

Dosen Penguji

1. Dr. Budi Puspo Priyadi, M.Hum



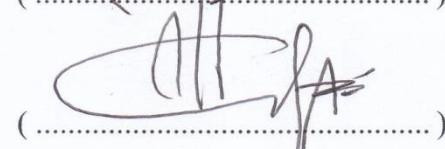
(.....)

2. Drs. Ari Subowo, M.A



(.....)

3. Drs. Aufarul Marom, M.Si



(.....)

HALAMAN MOTTO

“Karena sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan.”

QS 94:6

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan segala kerendahan hati, skripsi ini saya persembahkan kepada seluruh pihak yang berperan dalam kesuksesan skripsi ini khususnya untuk:

- 1. Kedua Orang tua saya, Bapak dan Ibu yang selalu mendoakan, menyemangati dan memberi kepercayaan kepada saya untuk menyelesaikan skripsi ini.*
- 2. Kedua Saudara saya, Suryadi Muchlis dan Astriani yang selalu menyemangati dan memahami saya tanpa henti.*
- 3. Seluruh keluarga besar yang selalu mendukung perjuangan*
- 4. Sahabat dan teman-teman yang selalu membantu saya selama proses penyusunan*
- 5. Almamater.*

**EVALUASI PROGRAM KEPENDUDUKAN KELUARGA BERENCANA
DAN PEMBENGUNAN KELUARGA (KKBPK) DALAM MENEKAN
ANGKA KEMATIAN IBU DI KOTA SEMARANG**

ABSTRAK

Peningkatan jumlah penduduk Indonesia dari tahun ke tahun merupakan salah satu permasalahan yang menjadi perhatian pemerintah. Dalam mengatasi permasalahan tersebut pemerintah mencanangkan program Kependudukan Keluarga Berencana dan Pembangunan Keluarga (KKBPK) berdasarkan Undang-Undang Nomor 52 Tahun 2009 tentang Perkembangan Kependudukan dan Pembangunan Keluarga. Salah satu tujuan dari program tersebut adalah untuk menurunkan angka kematian ibu yang belum maksimal dalam pencapaiannya. Permasalahan yang diangkat dalam penelitian ini adalah bagaimana pelaksanaan program Kependudukan Keluarga Berencana dan Pembangunan Keluarga (KKBPK) dalam menekan angka kematian ibu? Tujuan penelitian ini adalah untuk mengevaluasi dan mengetahui faktor yang mempengaruhi, pelaksanaan program KKBPK dalam menekan angka kematian ibu di Kota Semarang. Penelitian ini merupakan tipe penelitian kualitatif, dengan pendekatan deskriptif. Hasil penelitian ini, menunjukkan bahwa pelaksanaan program KKBPK dalam menekan angka kematian ibu sudah berjalan cukup baik dilihat dari indikator evaluasi meliputi efektifitas, responsifitas, dan ketepatan. Hal ini terbukti dengan sudah terlaksananya tujuan dari program dan dirasakan dengan baik oleh masyarakat. Namun indikator lain seperti kecukupan dan perataan masih belum maksimal terbukti masih belum meratanya pelayanan yang diberikan dan masih ada masalah terkait dana dan SDM yang belum memadai. Faktor yang mempengaruhi pelaksanaan program KKBPK meliputi konsistensi komunikasi, SDM pengelola, disposisi dan struktur organisasi.

Kata kunci : Evaluasi, Program KKBPK, Angka Kematian Ibu (AKI).

**FAMILY PLANNING AND FAMILY DEVELOPMENT PROGRAM
(KKBPK) EVALUATION IN DECREASING MATERNAL MORTALITY
RATE AT SEMARANG CITY.**

ABSTRACT

Every year Indonesia's population have increase is one of issues that must be considered by the Indonesian government. In addressing this issue, the government launched program the Family Planning and Family Development (KKBPK) program based on Law Number 52 Year 2009 on Population and Family Planning. One of the goals of this program is to reduce maternal mortality that has not been maximized in achievement. The problem raised in this research is how the implementation of Family Planning and Family Development (KKBPK) program to decreasing Maternal mortality rate? The purpose of this study is to evaluate and determine the factors that affect the implementation of KKBPK program to decreasing maternal mortality in the city of Semarang. This research is a type of qualitative research with descriptive approach. The results of this study indicate that the implementation of KKBPK program to decreasing maternal mortality has been running quite well based on the evaluation indicators including effectiveness, responsiveness, and accuracy. It is good enough proven with the implementation of the objectives of the program and felt well by the community. However, other indicators such as adequacy and smoothing are still not maximally proven to the uneven distribution of services provided and there are still problems related to insufficient funds and human resources. Factors that affect the implementation of KKBPK program include consistency of communication, human resources manager, disposition and organizational structure.

Keywords: Evaluation, KKBPK Program, Maternal Mortality Rate (MMR).

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala limpahan rahmat, taufik dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyusun dan menyelesaikan skripsi dengan judul “Evaluasi Program Kependudukan Keluarga Berencana dan Pembangunan Keluarga (KKBPK) dalam Menekan Angka Kematian Ibu di Kota Semarang” dengan lancar tanpa kendala yang berarti. Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan dalam menyelesaikan pendidikan Strata 1 Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Pada proses penelitian dan penyusunan skripsi ini penulis banyak mendapatkan dukungan, bantuan dan motivasi dari berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin mengungkapkan rasa terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Sunarto, M.Si selaku Dekan FISIP Undip beserta jajarannya.
2. Bapak Dr. Hardi Warsono, MTP selaku Ketua Departemen Administrasi Publik.
3. Bapak Drs. Aufarul Marom, M.Si dosen pembimbing yang telah membimbing dengan sabar, dan bersedia meluangkan waktunya, semoga bapak selalu diberikan kesehatan dan keberkahan dunia akhirat.
4. Bapak Dr. Budi Puspo Priyadi, M.Hum dosen penguji sekaligus dosen wali serta sebagai orang tua di Semarang yang telah memotivasi, memberikan banyak pengalaman kepada saya dari awal kuliah hingga akhir masa kuliah.

5. Pemerintah Kota Semarang, Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kota Semarang, PKBI Jawa Tengah yang telah membantu dalam pengumpulan data dan perijinan penelitian.
6. Orang tua penulis, Bapak Aslim dan Ibu Suryati atas segala doa dan dukungan moral maupun materiil yang diberikan pada penulis dari lahir hingga saat ini.
7. Kakak dan adik penulis Suryadi Muchlis dan Astriani yang selalu mendukung, menemani, dan memotivasi selama masa perjuangan.
8. Seluruh anggota keluarga besar yang selalu memberikan dorongan dalam penyusunan penelitian.
9. Keluarga *Perfeight UNDIP* (Andre Prayoga, Fachrunissa Wulan Sari, Lola Alvieche, Maulana Alfansury, Mellysa, Rahmadonal M Iqbal, Rony Mustika dan Sri Endah Eka Putri) yang selalu memotivasi, membantu proses penulisan, menjadi tempat berbagi cerita dan menjadi sahabat penulis selama ini.
10. Keluarga Besar *Cendekia Semarang (IKACEMARA)* dan *Ikatan Mahasiswa Minang Semarang (IKAMMI)* yang telah menjadi keluarga kedua penulis selama ini di Semarang.
11. Teman-teman *Penimbun Lemak* (Atika Indah, Fawwas Aldi, Wahyu Kresna Aji, Selvia Anis Saputri, Lutfia Vega, Ruthmelly dan Shelma Janu Mahartiwi) yang menjadi teman berjuang di Kesma HMJ AP 2016.
12. Teman-teman *Divisi Lingkungan Alam* (Septi Puspitasari, Resti Al Anbiya, Tri Julitasari, Alfiyah, Maretta Putri, Ardiyana, Anes Setia, Irul Fatah, Damas Ade, Fathur Reynaldi, M Ridwan dan Rindra H) yang menjadi teman berjuang di HIMPS FISIP UNDIP 2016.

13. Teman-teman *Ayok Dolan* (Aji Ima Nurohman, Diah Wulan Dari dan Shelma Janu Mahartiwi) yang meluangkan waktu untuk menemani penulis.
14. Kelurga *Minang S.AP* (Zahra Felenika, Hanifatul Hidayani, Monica Pratiwi, Wulandari, Khesia Aurora, Ikhsan Zirgantara, Kiki Hardiyanti, Pratiwi Novi Zoelanda, Sinta Syafril, dan Wenny Lorenza) yang sama-sama berjuang di perantauan.
15. Keluarga Besar KKN Desa Kertosari (Dian Chintami, Indah Puspitasari, Manggar Soetikno, Rivans Aldianu, dan Umi Lestariningsih) yang menjadi teman berjuang selama 42 hari.
16. Seluruh Pengurus HMJ AP dan Himpunan Mahasiswa Peduli Sosial (HIMPS) 2015, dan 2016 telah menjadi wadah belajar penulis.
17. Seluruh Teman-teman Administrasi Publik Angkatan 2014 khusnya Kelas Publik 01.

Semarang, 12 Maret 2018

Suryanto Muchlis

NIM. 14020114120001

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI).....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERSEMPAHAN	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	9
1.3 Tujuan Penelitian	10
1.4 Kegunaan Penelitian	10
1.4.1 Manfaat Teoritis	10
1.4.2 Manfaat Praktis	11
1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis	11
1.5.1 Penelitian Terdahulu	11
1.5.2 Administrasi Publik.....	15
1.5.3 Kebijakan Publik	19
1.5.4 Evaluasi Kebijakan Publik	21
1.5.5 Program Keluarga Berencana (KB)	28
1.6 Fenomena Penelitian.....	31
1.7 Metode Penelitian	33
1.7.1 Desain penelitian	33
1.7.2 Situs Penelitian.....	35

1.7.3	Subjek Penelitian.....	35
1.7.4	Jenis dan Sumber Data	37
1.7.5	Teknik Pengumpulan data.....	38
1.7.6	Analisis Data	39
1.7.7	Kualitas Data.....	40
1.7.8	Keterbatasan Penelitian.....	41
BAB II GAMBARAN UMUM		42
2.1	Gambaran Umum Kota Semarang	42
2.2	Gambaran Umum Dinas Pengandalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kota Semarang	48
BAB III HASIL PENELITIAN		54
3.1	Deskripsi Informan	54
3.2	Evaluasi Program Kependudukan Keluarga Berencana dan Pembangunan Keluarga (KKBPK) dalam Menekan Angka Kematian Ibu di Kota Semarang.....	56
3.3	Faktor-Faktor Pendorong dan Penghambat Program Kependudukan Keluarga Berencana dan Pembangunan Keluarga (KKBPK) dalam Menekan Angka Kematian Ibu.	75
BAB VI BEMBAHASAN HASIL PENELITIAN		90
4.1	Evaluasi Program Kependudukan Keluarga Berencana dan Pembangunan Keluarga (KKBPK) dalam Menekan Angka Kematian Ibu.	90
4.1.1	Efektivitas	91
4.1.2	Kecukupan.....	94
4.1.3	Pemerataan	94
4.1.4	Responsivitas	99
4.1.5	Ketepatan.....	102
4.2	Faktor-faktor Pendorong dan Penghambat Program Kependudukan Keluarga Berencana dan Pembangunan Keluarga (KKBPK) dalam Menekan Angka Kematian Ibu.	104
4.2.1	Komunikasi	104
4.2.2	Sumberdaya.....	104
4.2.3	Dispositioni.....	113
4.2.4	Struktur birokrasi	114

BAB V PENUTUP.....	117
5.1 Kesimpulan	117
5.2 Saran	123
DAFTAR PUSTAKA.....	125
LAMPIRAN.....	127

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1	Jumlah Penduduk Berdasarkan Kelompok Umur dan Jenis Kelamin Tahun 2015	2
Tabel 1. 2	Jumlah PUS dan Peserta KB Aktif Kota Semarang 2012-2016.....	5
Tabel 1. 3	Jumlah Penduduk dan Laju Pertumbuhan Penduduk, Semarang, Tahun 2011-2016.....	7
Tabel 1. 4	Penelitian Terdahulu	14
Tabel 1. 5	Pendekatan Evaluasi	25
Tabel 1. 6	Indikator Evaluasi Kebijakan.....	26
Tabel 2. 1	Jumlah Penduduk Kota Semarang Menurut Jenis Kelamin.....	45
Tabel 2. 2	Jumlah sekolah yang ada di Kota Semarang tahun 2015.....	46
Tabel 2. 3	Penduduk Menurut Pendidikan Tertinggi Yang Ditamatkan	47
Tabel 2. 4	Mata Pencaharian Penduduk di Kota Semarang.....	48
Tabel 2. 5	Jumlah Pegawai Menurut Tingkat Pendidikannya	53
Tabel 3. 1	Informan Penelitian.....	55
Tabel 3. 2	PUS bukan Peserta KB di Kota Sematang Tahun 2012-2016.....	64
Tabel 3. 3	Persebaran Klinik Keluarga Berencana di Kota Semarang	65

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Grafik Penggunaan Kontrasepsi Tahun 2016	6
Gambar 1. 2 Grafik Jumlah Kematian Ibu Kota Semarang Tahun 2011-2015	8
Gambar 1. 3 Tahapan kebijakan Publik	20
Gambar 2. 1 Peta Administrasi Kota Semarang	42
Gambar 2. 2 Bagan organisasi Dinas Pengendalian Penduduk dan KB Kota Semarang	52

DAFTAR LAMPIRAN

Interview Guide

Dokumentasi