



**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NO. 5 TAHUN 2016
TENTANG PERLINDUNGAN PEREMPUAN DAN ANAK DARI
TINDAKAN KEKERASAN DI DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN
DAN PERLINDUNGAN ANAK KOTA SEMARANG (Dalam Fasilitas
Perlindungan Perempuan Dari Tindakan Kekerasan)**

Skripsi

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan
Pendidikan Strata 1
Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro**

Penyusun

Nama : Shelma Janu Mahartiwi

NIM : 14020114120029

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2018

**SURAT PERNYATAAN
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA*)**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Shelma Janu Mahartiwi
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020114120029
3. Tempat / Tanggal Lahir : Batang, 17 Januari 1996
4. Program : S1 Reguler FISIP-Undip
5. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik
6. Alamat : Jl. Perintis Kemerdekaan Gg. Jati No. 11 Rt
02/Rw 04 Watesalit Batang

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi/TA) yang saya tulis berjudul :

Implementasi Peraturan Daerah No. 5 Tahun 2016 Tentang Perlindungan Perempuan dan Anak dari Tindakan Kekerasan di Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kota Semarang (Dalam Fasilitas Perlindungan Perempuan dari Tindakan Kekerasan)

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, Maret 2018
Pembuat Pernyataan;

Shelma Janu Mahartiwi
NIM. 14020114120019

PENGESAHAN

Judul Skripsi : Implementasi Peraturan Daerah No. 5 Tahun 2016 Tentang
Perlindungan Perempuan dan Anak dari Tindakan Kekerasan
di Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak
Kota Semarang (Dalam Fasilitas Perlindungan Perempuan
dari Tindakan Kekerasan)

Nama Penyusun : Shelma Janu Mahartiwi

NIM : 14020114120029

Program Studi : Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I

Semarang, Maret 2018

Dekan

Wakil Dekan I

Dr. Sunarto, M.Si
NIP. 19660727 199203 1 001

Dr. Hedi Pudjo Santosa, M.Si
NIP. 19610510 198902 1 002

Dosen Pembimbing :

1. Drs. Ari Subowo, MA (.....)

Dosen Penguji Skripsi :

1. Drs. Zainal Hidayat, MA (.....)

2. Drs. Ari Subowo, MA (.....)

3. Titik Djumiarti, S.Sos, M.Si (.....)

MOTTO

MAN JADA WA JADDA

PERSEMBAHAN

Allah Swt

Kedua Orangtua saya *Bapak Sukanto dan Ibu Rupini*

JUDUL : Implementasi Peraturan Daerah No. 5 Tahun 2016 Tentang
Perlindungan Perempuan dan Anak dari Tindakan Kekerasan di
Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kota
Semarang (Dalam Fasilitasi Perlindungan Perempuan dari
Tindakan Kekerasan)

NAMA : Shelma Janu Mahartiwi

NIM : 14020114120029

ABSTRAK

Kebijakan perlindungan perempuan dan anak dari tindakan kekerasan merupakan salah satu langkah yang dilakukan oleh pemerintah Kota Semarang untuk mencegah, memfasilitasi, membantu, dan menangani korban kekerasan khususnya perempuan agar mendapatkan pelayanan terkait kekerasan yang dialaminya. Adapun pelayanan yang diberikan oleh Pemerintah Kota Semarang yaitu penanganan pengaduan, layanan medis, layanan psikologis dan rehabilitasi, bantuan hukum dan reintegrasi sosial. Kebijakan ini ditetapkan oleh pemerintah Kota Semarang yang kemudian menunjuk Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak yang dibantu oleh beberapa instansi dan unit pelaksana teknis untuk menurunkan angka kekerasan terhadap perempuan yang semakin meningkat setiap tahunnya, sehingga perlu dilakukan adanya tindakan pencegahan dan penanganan terhadap kasus tersebut agar tidak semakin meningkat. Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif deskriptif yang bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis proses implementasi kebijakan dan faktor-faktor yang menghambat. Teori yang digunakan dalam penelitian ini yaitu Merille S. Grindle, yang menyatakan bahwa dalam implementasi suatu kebijakan terdiri dari dua aspek yakni melihat dari isi kebijakan dan lingkungan kebijakan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa adanya dinas dan unit pelaksana teknis, kasus kekerasan terhadap perempuan dapat diketahui dengan banyaknya pengaduan yang masuk, namun dalam pelaksanaan kebijakan masih terhambat oleh beberapa hal seperti kurangnya komitmen dan komunikasi antar anggota, kurangnya ketersediaan sumber daya baik manusia, keuangan maupun fasilitas kerja dan kurangnya penyelenggaraan sosialisasi terhadap masyarakat sehingga sebagian besar masyarakat belum mengetahui adanya kebijakan tersebut. Dapat disimpulkan bahwa pelaksanaan kebijakan perlindungan perempuan dan anak dari tindak kekerasan dalam fasilitasi perlindungan perempuan dari tindakan kekerasan belum memberikan dampak yang signifikan bagi masyarakat Kota Semarang mengingat kekerasan yang terjadi masih tinggi dan meningkat setiap tahunnya.

Kata kunci: Implementasi, kekerasan terhadap perempuan, faktor penghambat

TITLE : Implementation of Local Regulation no. 5 of 2016 on the Protection of Women and Children from Violent Actions in the Office of Women's Empowerment and Child Protection of Semarang City (In Facilitating the Protection of Women from Violent Acts)

NAME : Shelma Janu Mahartiwi

NIM : 14020114120029

ABSTRACT

The policy of protecting women and children from acts of violence is one of the steps taken by the Semarang City government to prevent, facilitate, assist and deal with victims of violence especially women in order to get services related to the violence they experience. The services provided by the Government of Semarang City is the handling of complaints, medical services, psychological services and rehabilitation, legal aid and social reintegration. This policy is determined by the government of Semarang City which then appoints the Office of Women Empowerment and Child Protection which is assisted by several agencies and technical implementing units to decrease the number of violence against women which is increasing every year, so it is necessary to take the preventive action and handling the case so as not to more increasing. This research is a descriptive qualitative research that aims to know and analyze the process of policy implementation and the factors that inhibit. The theory used in this study is Merille S. Grindle, which states that in the implementation of a policy consists of two aspects namely view of the contents of policy and policy environment. The result of the research indicates that the existence of service and technical implementation unit, cases of violence against women can be known by the number of incoming complaints, but in the implementation of the policy is still hampered by some things such as lack of commitment and communication among members, lack of human resources, work and lack of organization of socialization to the community so that most people are not aware of the policy. It can be concluded that the implementation of the protection policy of women and children from acts of violence in the facilitation of women protection from acts of violence has not had a significant impact for the people of Semarang City since the violence is still high and increasing every year.

Keywords: Implementation, violence against women, inhibiting factors.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis ucapkan kepada Tuhan Yang Maha Esa sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas penyusunan skripsi sebagai salah satu syarat akhir Pendidikan Strata 1.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis berusaha dengan segala kemampuan walaupun penulis menyadari masih terdapat kelemahan dan mengharapkan kritik yang bersifat membangun dari pembaca. Dalam menyelesaikan skripsi ini tidak lepas dari bimbingan, bantuan, dan pengarahan dari berbagai pihak, untuk itu penulis mengucapkan rasa hormat dan terima kasih kepada:

1. Bapak Sukanto dan Ibu Rupini selaku orangtua saya yang selalu memberikan doa dan dorongan semangat untuk menyelesaikan skripsi.
2. Rizqi Moelyanto dan Arya Dwi Artanto selaku kedua kakak saya yang selalu memberikan semangat.
3. Bapak Dr. Hardi Warsono, MTP, selaku Ketua Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
4. Bapak Drs. Ari Subowo, MA, selaku dosen pembimbing yang dengan penuh kesabaran membimbing penulis dari awal penulisan hingga akhir.
5. Dosen Wali Bapak Drs. Zainal Hidayat, MA yang sudah memberi arahan kepada saya selama kuliah di FISIP UNDIP.
6. Ibu Dra. Titik Djumiarti, S.Sos, M.Si selaku dosen penguji yang membimbing dalam penyelesaian skripsi saya.
7. Ibu Ninik selaku Kasie pelayanan dan juga anggota PPT Seruni yang telah memberikan kemudahan dalam pengambilan data.
8. Ibu Rian selaku Kasie Perlindungan Perempuan di Dinas P3A yang telah memberikan kemudahan dalam pengambilan data.
9. Pak Katno selaku masyarakat Kemijen yang sudah memberikan arahan dan meluangkan waktunya untuk memberikan data.
10. Aji Ima Nurohman, seseorang yang dengan tulus, ikhlas, setia dan sabar membantu dan memberikan dukungan maupun semangat selama di Semarang dan sampai skripsi.

11. BPH Inti HMJ Administrasi Publik 2016 (Achmad, Dio, Nina, Cendana dan Qiqi)
12. Kesma Pekat HMJ Administrasi Publik 2016 maupun 2017
13. Rekan-rekan HMJ Administrasi Publik 2016
14. Rekan Al-Huriyyah (Indri, Atika, Yani, Isti, Elvira, Nanda dan Fatmala)
15. Rekan bimbingan (Indri dan Putri)
16. Kos Himma selaku keluarga yang memberi warna selama hidup di Semarang (Mba Arum, Mba Lia, Mba Juli, Mba Fifi, Hana, Titin, Pungky, Pricil, dan Mega)
17. Teman kecil yang selalu memberi semangat (Nunung, Aji, dan Wisnu)
18. Sahabat karib di Batang (Ully, Alip dan Gilang)
19. Teman-teman KKN Tim II Desa Bulugede Kab. Kendal yang sudah mengajarkan banyak hal dan memberi dukungan (Rico, Samuel, Arvian, Lili, Wahyu, Sarah, Fitri, dan Tsara).
20. Teman Ayok dolan yang selalu memberikan keceriaan (Aji, Anto dan Diahwul)
21. Frisca Windia Harera yang memperkenalkan hal-hal baru di Kota Semarang.
22. Teman-teman hits yang mengajarkan hal-hal baru selama di perkuliahan (Chintia, Oktrianita, Kezia, Munna, Illiya)
23. Teman-teman kelas Publik 01 2014.
24. Temen-temen lainnya dan semua pihak yang sudah membantu dan memberi dukungan dalam penulisan skripsi yang tidak bisa disebutkan satu per satu.

Atas segala bantuan dan bimbingan serta kerjasama yang baik yang telah diberikan selama penyusunan skripsi, maka penulis ucapkan terima kasih dan hanya dapat memanjatkan do'a semoga kebaikan tersebut dibalas dengan pahala yang berlipat ganda dan merupakan suatu amal kebaikan di sisi Tuhan.

Akhir kata penulis berharap agar upaya ini dapat mencapai maksud yang diinginkan dan dapat menjadi tulisan yang berguna bagi semua pihak.

Semarang, Maret 2018

Shelma Janu Mahartiwi
NIM. 14020114120029

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
HALAMAN ABSTRAK	vi
HALAMAN <i>ABSTRACT</i>	vii
HALAMAN KATA PENGANTAR	viii
HALAMAN DAFTAR ISI	ix
HALAMAN DAFTAR TABEL	x
HALAMAN DAFTAR GAMBAR	xi
HALAMAN DAFTAR GRAFIK	xii
HALAMAN DAFTAR LAMPIRAN	xiii
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	20
1.3 Tujuan Penelitian	20
1.4 Manfaat Penelitian	21
1.5 Kerangka Teori	21
1.5.1 Administrasi Publik	21
1.5.2 Kebijakan Publik	26
1.5.3 Implementasi Kebijakan Publik	30
1.5.4 Model Implementasi Kebijakan Publik	32
1.5.5 Kekerasan Perempuan dan Anak	49
1.5.6 Penelitian Terdahulu	51
1.6 Fenomena Penelitian	53
1.7 Operasionalisasi Konsep	56
1.8 Metode Penelitian	57

1.8.1 Desain Penelitian	57
1.8.2 Situs Penelitian	58
1.8.3 Subjek Penelitian	58
1.8.4 Jenis Data	59
1.8.5 Sumber Data	60
1.8.6 Teknik Pengumpulan Data	61
1.8.7 Teknik Analisis Data	62
1.8.8 Validitas dan Reliabilitas Penelitian	63
1.8.9 Keterbatasan Penelitian	64
BAB II GAMBARAN UMUM KOTA SEMARANG DAN PPT SERUNI	
2.1 Gambaran Umum Kota Semarang	65
2.1.1 Kondisi Geografis	65
2.1.2 Kondisi Demografis.....	67
2.2 Gambaran Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak	69
2.2.1 Tugas Pokok dan Fungsi	69
2.2.2 Susunan Organisasi	71
BAB III HASIL PENELITIAN	
3.1 Deskripsi Informan.....	74
3.2 Implementasi Perda Nomor 5 Tahun 2016	75
3.2.1 Kepentingan Kelompok Sasaran	77
3.2.2 Manfaat yang akan diterima	82
3.2.3 Perubahan yang diinginkan	90
3.2.4 Ketepatan Program	92
3.2.5 Kejelasan Implementor	110
3.2.6 SDM yang memadai	114
3.2.7 Kekuasaan, kepentingan dan strategi yang dimiliki	123
3.2.8 Karakteristik institusi yang terlibat dalam implementasi kebijakan	125
3.2.9 Tingkat kebijakan dan responsivitas kelompok sasaran	127
BAB IV ANALISIS HASIL PENELITIAN	
4.1 Implementasi Perda Nomor 5 Tahun 2016	129
4.2.1 Kepentingan Kelompok Sasaran	129

4.2.2 Manfaat yang akan diterima	132
4.2.3 Perubahan yang diinginkan	141
4.2.4 Ketepatan Program	147
4.2.5 Kejelasan Implementor	164
4.2.6 SDM yang memadai	167
4.2.7 Kekuasaan, kepentingan dan strategi yang dimiliki	176
4.2.8 Karakteristik institusi yang terlibat dalam implementasi kebijakan	181
4.1.9 Tingkat kebijakan dan responsivitas kelompok sasaran	187
4.2 Faktor Penghambat.....	189

BAB V PENUTUP

5.1 Kesimpulan	192
5.1.1 Implementasi Peraturan Daerah Kota Semarang No. 5 Tahun 2016 tentang Perlindungan Perempuan dan Anak dari Tindakan Kekerasan	
5.1.1.1 Kepentingan Kelompok Sasaran	192
5.1.1.2 Manfaat yang akan diterima	193
5.1.1.3 Perubahan yang diinginkan	194
5.1.1.4 Ketepatan Program	195
5.1.1.5 Kejelasan Implementor	198
5.1.1.6 SDM yang memadai	199
5.1.1.7 Kekuasaan, kepentingan dan strategi yang dimiliki	201
5.1.1.8 Karakteristik institusi yg terlibat dalam implementasi kebijakan	203
5.1.1.9 Tingkat kebijakan dan responsivitas kelompok sasaran	205
5.2 Saran.....	207

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Kekerasan Perempuan 2016	4
Tabel 1.2	Kasus Kekerasan Perempuan di Jawa Tengah 2017	5
Tabel 1.3	Kasus Kekerasan di Kota Semarang 2016	7
Tabel 1.4	Rincian Kasus Korban Perempuan	12
Tabel 2.1	Jumlah Penduduk Kota Semarang Menurut Jenis Kelamin	68
Tabel 2.2	Jumlah Sekolah yang ada di Kota Semarang	69
Tabel 3.1	Rincian Kasus Korban Perempuan	76
Tabel 3.2	Rincian Kasus Korban Perempuan	83

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Proses Kebijakan Publik	28
Gambar 1.2	Implementasi sebagai Proses Politik dan Administrasi	42
Gambar 1.3	Model Implementasi Kebijakan Menurut Van Meter dan Van Horn	46
Gambar 1.4	Komponen dalam Analisis Data	56

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1.1	Penerimaan Pengaduan Kasus	11
Grafik 1.2	Kasus Perempuan Korban Kekerasan.....	12

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Dokumentasi
- Lampiran 2 Daftar Interview Guide