



**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN**

**PERDA NOMOR 4 TAHUN 2012 TENTANG RENCANA TATA RUANG  
WILAYAH KOTA MAGELANG TAHUN 2011-2031**

**(Kajian Implementasi Kebijakan Larangan Mendirikan Bangunan di  
Sepanjang Sempadan Irigasi Kota Magelang)**

**Skripsi**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan  
Pendidikan Strata 1**

**Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Universitas Diponegoro**

**Disusun Oleh :**

**Nama : Dionesia Bela Veda K.**

**NIM : 14020114120015**

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG**

**2018**

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Dionesia Bela Veda K.  
NIM : 14020114120015  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Departemen : Administrasi Publik

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi yang saya susun dengan judul :

**“IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERDA NOMOR 4 TAHUN 2012  
TENTANG RENCANA TATA RUANG WILAYAH KOTA MAGELANG  
TAHUN 2011-2031 (Kajian Implementasi Kebijakan Larangan Mendirikan  
Bangunan di Sepanjang Sempadan Irigasi Kota Magelang)”**

Adalah benar-benar hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan plagiat dari skripsi atau karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaannya).

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, untuk dapat dipergunakan bilamana diperlukan.

Semarang, 15 Maret 2018

Pembuat Pernyataan,



Dionesia Bela Veda K.

NIM. 14020114120015

**HALAMAN PENGESAHAN**

Judul Skripsi : **Implementasi Kebijakan Perda Nomor 4 Tahun 2012  
Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Magelang  
Tahun 2011-2031 (Kajian Implementasi Kebijakan  
Larangan Mendirikan Bangunan di Sepanjang Sempadan  
Irigasi Kota Magelang)**

Nama Penyusun : Dionesia Bela Veda Kurnianingtyas

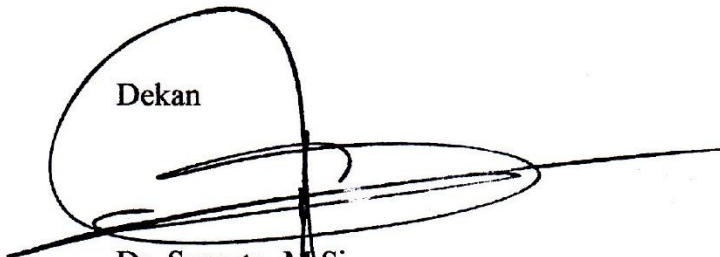
NIM : 14020114120015

Program Studi : Administrasi Publik

**Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan  
Strata I**

Semarang, Maret 2018

Dekan



Dr. Sunarto, M.Si  
NIP. 19660727 199203 1 001

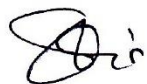
Wakil Dekan I



Dr. Hedi Pudjo Santosa, M.Si  
NIP. 19610510 198902 1 002

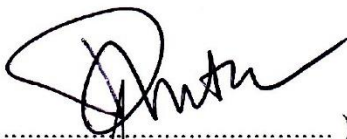
**Dosen Pembimbing :**

1. Prof. Dr. Sri Suwitri, M.Si

  
(.....)

**Dosen Penguji Skripsi :**

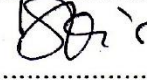
1. Dra. Dewi Rostyaningsih, M.Si

  
(.....)

2. Drs. Herbasuki Nurcahyanto, M.T.

  
(.....)

3. Prof. Dr. Sri Suwitri, M.Si

  
(.....)

## **MOTTO**

*“Dia memberi kekuatan kepada yang lelah dan menambah semangat kepada yang tiada berdaya”  
( Yesaya 40:29 )*

*“Tetapi kamu ini, kuatkanlah hatimu, jangan lemah semangatmu, karena ada upah bagi usahamu!”  
( 2 Tawarikh 15:7 )*

*“Karena itu, saudara-saudaraku yang kekasih, berdirilah teguh, jangan goyah, dan giatlah selalu dalam pekerjaan Tuhan! Sebab kamu tahu, bahwa dalam persekutuan dengan Tuhan jerih payahmu tidak sia-sia.”  
( 1 Korintus 15:58 )*

*“Segala perkara dapat kutanggung di dalam Dia yang memberi kekuatan kepadaku”  
( Filipi 4:13 )*

*“Karena masa depan sungguh ada, dan harapanmu tidak akan hilang”  
( Amsal 23:18 )*

*“Stop your bad habit!”  
(Unknown)*

## **PERSEMBAHAN**

Tulisan ini penulis persembahkan kepada :

1. Tuhan Yesus Kristus yang senantiasa membimbing, mendampingi, menyertai, dan memberkati penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian ini dengan sebaik-baiknya.
2. Ibu dan Bapak yang senantiasa memberikan doa serta dukungan moral dan material.
3. Kakak-kakakku tercinta Rosalia Yulita Kurniasari, Marietha Kurniawati, dan Maria Rosarina Kurnianingsih yang selalu memberikan dukungan, nasihat, dan doa.
4. Kakak iparku Antonius Anton S. Adi yang selalu memberikan motivasi, saran, kritik, dan doa.
5. Keponakan-keponakanku Yohanes Immanuel Rosantiant dan Theresa Benedicta Marie Rosantiane yang selalu menghibur dikala sedih.
6. Teman-teman terkasih yang selalu memberikan motivasi kepada penulis.

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERDA NOMOR 4 TAHUN 2012  
TENTANG RENCANA TATA RUANG WILAYAH KOTA MAGELANG  
TAHUN 2011-2031 (KAJIAN IMPLEMENTASI KEBIJAKAN LARANGAN  
MENDIRIKAN BANGUNAN DI SEPANJANG SEMPADAN IIRIGASI  
KOTA MAGELANG)**

**Abstrak**

Masih terdapatnya pelanggaran berupa berbagai jenis bangunan yang berdiri di sepanjang sempadan irigasi Kota Magelang bahkan ada juga yang berdiri di atas saluran irigasi Kota Magelang menjadi latar belakang penelitian ini. Tujuan penelitian untuk mendeskripsikan dan menganalisis tentang implementasi kebijakan larangan mendirikan bangunan di sepanjang sempadan irigasi Kota Magelang. Selain itu, untuk mengidentifikasi dan menganalisis faktor pendukung dan penghambat apa saja yang menyebabkan kebijakan larangan mendirikan bangunan di sepanjang sempadan irigasi Kota Magelang belum dapat diimplementasikan dengan baik. Penelitian ini menggunakan teori implementasi dari Van Meter dan Van Horn serta Daniel A. Mazmanian dan Paul A. Sabatier dimana variabel yang diambil adalah karakteristik masalah dan lingkungan kebijakan dengan pendekatan kualitatif. Sumber data diperoleh dari informan dan dokumen. Teknik pengumpulan data menggunakan wawancara, observasi, dan dokumentasi. Pemilihan informan menggunakan teknik *purposive* dan *random sampling*. Hasil penelitian menunjukkan faktor penghambat implementasi kebijakan ini adalah tingkat kesulitan teknis, kemajemukan kelompok sasaran, kondisi sosial ekonomi, dan opini publik, sedangkan faktor pendukungnya adalah sikap kelompok pemilih dan dukungan kelompok kepentingan. Rekomendasi yang dapat diberikan yaitu perlunya pengawasan dari lembaga non pemerintah, pendekatan kepada kelompok sasaran, pemberdayaan masyarakat, dan menyediakan rusunawa.

*Key Words* : Bangunan sempadan irigasi; lemahnya pengawasan; ekonomi masyarakat; opini publik

**POLICY IMPLEMENTATION OF MAGELANG CITY REGIONAL  
REGULATION NUMBER 4 OF 2012 ABOUT TERRITORY SPATIAL  
PLAN 2011-2031 (A STUDY OF POLICY IMPLEMENTATION OF BAN  
ON ERECTING BUILDING AT ALONG OF IRRIGATION BORDER OF  
MAGELANG CITY)**

**Abstract**

There are still infraction in the form of various types of buildings at the irrigation border of Magelang City and some even stand on the irrigation canal of Magelang city become the background of this research. The objectives of the study were to describe and analyze the implementation of the ban building policy along the irrigation border of Magelang City. In addition, to identify and analyze any supporting and inhibiting factors that result in the policy of building ban along the irrigation border of Magelang city can not be implemented properly. This study uses the implementation theory of Van Meter and Van Horn and Daniel A. Mazmanian and Paul A. Sabatier where the variables taken are the characteristics of the problem and the policy environment with a qualitative approach. Data resource obtained from informants and documents. Data collecting techniques using interviews, observation, and documentation. Selection of informants using purposive and random sampling techniques. The results of the research shows that the obstacles to the implementation of this policy are the level of technical difficulties, plurality of target groups, socio-economic conditions, and public opinion, while the supporting factors are constituency groups and interest groups support. The recommendations that can be given are the need for supervision from non-governmental organizations, approaches to target groups, community empowerment, and providing flat.

Keywords: Buildings at irrigation border; low enforcement; economic community;  
public opinion

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa, karena atas nikmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan usulan penelitian dengan judul **“Implementasi Kebijakan Perda Nomor 4 Tahun 2012 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Magelang Tahun 2011-2031 (Kajian Implementasi Kebijakan Larangan Mendirikan Bangunan di Sepanjang Sempadan Irigasi Kota Magelang)”**. Adapun penelitian skripsi ini adalah sebagai syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I (S1) pada Departemen Ilmu Administrasi Publik Universitas Diponegoro.

Penulis menyadari bahwa dalam penelitian hingga penyelesaian usulan penelitian ini banyak mendapatkan dukungan dan bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu dalam kesempatan ini penulis ingin menyampaikan terimakasih kepada :

1. Dr. Sunarto, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
2. Dr. Hardi Warsono, MTP selaku Ketua Departemen Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
3. Prof. Dr. Sri Suwitri, M.Si selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktu guna memberikan bimbingan dan arahan sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian ini dengan baik dan benar.
4. Drs. Mochammad Mustam, MS selaku dosen wali yang telah memberikan nasihat dan arahnya selama penulis menjadi mahasiswa Administrasi Publik.



5. Bapak dan Ibu Dosen yang telah memberikan ilmu dan pengalaman selama masa perkuliahan di Departemen Administrasi Publik Universitas Diponegoro.
6. Seluruh pegawai DPUPR Kota Magelang, Koordinator Pengelola Wilayah Progo, Kepala Satpol PP Kota Magelang, dan masyarakat selaku informan dalam penelitian ini. Khususnya kepada Bapak Kurniawan, Bapak Gancang, Bapak Arif, Bapak Aji, Bapak Marno, Bapak Singgih, Ibu Suwarsi, Mba Desi, Mba Tiara, dan Bapak Moeljadi. Terimakasih atas bantuannya.
7. Kedua Orangtua penulis dan seluruh keluarga besar. Terimakasih atas segala doa, bimbingan, kasih sayang, serta pelajaran hidup yang tidak akan pernah dapat tergantikan.
8. Teruntuk semua teman dan sahabat penulis seangkatan, Atrin, Ima, Kezia, Nanda, Kiki, Shelma, dan yang lainnya, terimakasih telah berbagi pengalaman selama menjadi mahasiswa. Teman masa SMA hingga kini teruntuk Sella dan Ratna. Berjuang terus hingga sukses.
9. Teman-teman KKN Desa Tasikrejo, Robby, Mas Helda, Mas Didot, Citra, Uty, Alam, Icha, warga desa Tasikrejo, dan Pak Lurah. Terimakasih atas segala pelajaran dan kerjasama yang kita bangun selama KKN.
10. Semua pihak yang terlibat dan turut membantu dalam perjalanan panjang yang dilalui penulis selama 4 tahun di Semarang. Terimakasih banyak untuk kalian semua.

Demikian segala bentuk ucapan terimakasih yang penulis sampaikan atas tersusunnya skripsi ini. Penulis menyadari masih terdapat kesalahan dan kekurangan dalam penyusunan skripsi, untuk itu penulis mengharap kritik dan saran

yang membangun dari pembaca demi kesempurnaan skripsi ini. Akhir kata, penulis berharap agar skripsi ini dapat berguna bagi pembaca pada umumnya dan penulis pada khususnya.

Semarang, Maret 2018

Penulis

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
ABSTRAK .....	vi
ABSTRACT.....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR BAGAN .....	xvi
DAFTAR GAMBAR .....	xvii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xviii
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Perumusan Masalah .....	8
1.3 Tujuan Penelitian .....	9
1.4 Kegunaan Penelitian .....	9
1.4.1 Kegunaan Teoritis.....	9
1.4.2 Kegunaan Praktis .....	9
1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis .....	10
1.5.1 Administrasi Publik .....	10

1.5.2	Kebijakan Publik.....	12
1.5.3	Implementasi Kebijakan Publik.....	15
1.5.4	Model-Model Implementasi Kebijakan .....	17
1.5.5	Kerangka Pikir .....	24
1.6	Operasionalisasi Konsep.....	25
1.7	Metode Penelitian .....	27
1.7.1	Desain Penelitian .....	28
1.7.2	Situs Penelitian.....	29
1.7.3	Subjek Penelitian .....	29
1.7.4	Jenis Data .....	31
1.7.5	Sumber Data.....	31
1.7.6	Teknik Pengumpulan Data.....	32
1.7.7	Analisis dan Interpretasi Data.....	34
1.7.8	Kualitas Data.....	37
<b>BAB II GAMBARAN UMUM .....</b>		<b>38</b>
2.1	Gambaran Umum Kota Magelang .....	38
2.1.1	Kondisi Geografi Kota Magelang.....	38
2.1.2	Kawasan Lindung Kota Magelang.....	40
2.2	Gambaran Umum Perda Nomor 4 Tahun 2012 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Magelang Tahun 2011-2031 .....	41
2.3	Gambaran Umum Saluran Irigasi di Kota Magelang .....	50
2.4	Gambaran Umum Bangunan-Bangunan yang Berdiri di Wilayah Saluran Irigasi Kota Magelang .....	53
<b>BAB III HASIL PENELITIAN .....</b>		<b>56</b>
3.1	Implementasi Perda Kota Magelang Nomor 4 Tahun 2012 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Magelang Tahun 2011-2031 (Kajian Implementasi Kebijakan Larangan Mendirikan Bangunan di Sepanjang Sempadan Irigasi Kota Magelang).....	56

3.1.1	Jenis Bangunan yang Menempati Sempadan Irigasi .....	57
3.1.2	Kepemilikan Bangunan Warga yang Menempati Wilayah Sempadan Irigasi .....	59
3.1.3	Sanksi Bagi Masyarakat yang Masih Mendirikan Bangunan di Sempadan Irigasi .....	62
3.2	Faktor-faktor pendukung dan penghambat implementasi kebijakan larangan mendirikan bangunan di sepanjang sempadan irigasi Kota Magelang .....	65
3.2.1	Karakteristik Masalah .....	65
3.2.2	Lingkungan Kebijakan .....	70
<b>BAB IV PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN .....</b>		<b>77</b>
4.1	Implementasi Perda Kota Magelang Nomor 4 Tahun 2012 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Magelang Tahun 2011-2031 (Kajian Implementasi Kebijakan Larangan Mendirikan Bangunan di Sepanjang Sempadan Irigasi Kota Magelang).....	77
4.1.1	Jenis Bangunan yang Menempati Sempadan Irigasi .....	78
4.1.2	Kepemilikan Bangunan Warga yang Menempati Wilayah Sempadan Irigasi .....	79
4.1.3	Sanksi Bagi Masyarakat yang Masih Mendirikan Bangunan di Sempadan Irigasi .....	80
4.2	Faktor-faktor pendukung dan penghambat implementasi kebijakan larangan mendirikan bangunan di sepanjang sempadan irigasi Kota Magelang .....	82
4.2.1	Karakteristik Masalah .....	82
4.2.2	Lingkungan Kebijakan .....	85
<b>BAB V PENUTUP .....</b>		<b>88</b>
5.1	Kesimpulan .....	88

5.1.1	Implementasi Perda Kota Magelang Nomor 4 Tahun 2012 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Magelang Tahun 2011-2031 (Kajian Implementasi Kebijakan Larangan Mendirikan Bangunan di Sepanjang Sempadan Irigasi Kota Magelang).....	88
5.1.2	Faktor-faktor pendukung dan penghambat implementasi kebijakan larangan mendirikan bangunan di sepanjang sempadan irigasi Kota Magelang.....	89
5.2	Saran .....	91

## **DAFTAR PUSTAKA**

## **LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Terindikasi Pelanggaran Pasal 48 Ayat (5)

Huruf B dan Pasal 84 Ayat (1) Huruf E  
di Kali Kota Magelang ..... 5

Tabel 1.2 Data Pelanggaran Pasal 48 Ayat (5)

Huruf B dan Pasal 84 Ayat (1) Huruf E  
di Kali Bening Kota Magelang..... 6

Tabel 1.3 Data Pelanggaran Pasal 48 Ayat (5)

Huruf B dan Pasal 84 Ayat (1) Huruf E  
di Kali Manggis Kota Magelang ..... 6

## DAFTAR BAGAN

Bagan 1.1 Model Implementasi Kebijakan – Van Meter dan Van Horn.....	19
Bagan 1.2 Model Implementasi Kebijakan – Daniel A. Mazmanian dan Paul A. Sabatier .....	23
Bagan 1.3 Kerangka Pikir Penelitian .....	24



## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.1 Peta Wilayah Kota Magelang.....	38
Gambar 2.2 Saluran Irigasi Primer Kali Manggis.....	50
Gambar 2.3 Saluran Irigasi Primer Kali Bening .....	51
Gambar 2.4 Saluran Irigasi Sekunder Kali Kota.....	52
Gambar 2.5 Bangunan di Saluran Irigasi Primer Kali Manggis .....	53
Gambar 2.6 Bangunan di Saluran Irigasi Primer Kali Bening.....	54
Gambar 2.7 Bangunan di Saluran Irigasi Sekunder Kali Kota .....	55

## **DAFTAR LAMPIRAN**

1. Panduan Wawancara
2. Foto (dokumentasi)
3. Surat Ijin Penelitian
4. Surat keterangan telah melaksanakan penelitian
5. Perda No. 4 Tahun 2012 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Magelang Tahun 2011-2031