



**ISU *DOCUMENT FRAUD* DALAM FENOMENA PENCARI SUAKA:  
STUDI KASUS IMIGRAN INDONESIA DI AMERIKA SERIKAT  
TAHUN 1998 – 2010**

**Skripsi**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan**

**Pendidikan Strata 1**

**Departemen Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Universitas Diponegoro**

**Penyusun:**

NAMA : Christian Silitonga

NIM : 14010414130057

**DEPARTEMEN HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

**2018**

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Isu *Document Fraud* Dalam Fenomena Pencari Suaka:  
Studi Kasus Imigran Indonesia di Amerika Serikat Tahun  
1998 - 2010

Nama Penyusun : Christian Silitonga

NIM : 14010414130057

Program Studi : Hubungan Internasional

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I

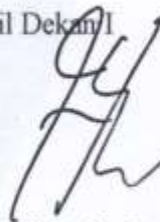
Semarang, Maret 2018

Dekan



Dr. Sunarto, M.Si  
NIP. 19660727 199203 1 001


Wakil Dekan I



Dr. Hedi Pudjo Santosa, M.Si  
NIP. 19610510 198902 1 002

### Dosen Pembimbing :

1. Dra. Rr. Hermi Susiatiningsih, M.Si

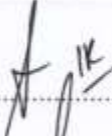
( IK)

### Dosen Penguji Skripsi :

1. Dr. Reni Windiani, M.Si

( IK)

2. Satwika Paramasatya, S.IP, M.A.,

( IK)

3. Dra. Rr. Hermi Susiatiningsih, M.Si

( IK)

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

1. Nama Lengkap : Christian Silitonga
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010414130057
3. Tempat / Tanggal Lahir : Pematangsiantar, 27 November 1995
4. Program : S1 Reguler FISIP-UNDIP
5. Departemen : Hubungan Internasional
6. Alamat : Jl. Kompi no. 27, Kel. Bukit Sofa,  
Kec. Siantar Sitalasari, Kota Pematangsiantar,

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul:

*Isu Document Fraud* Dalam Fenomena Pencari Suaka:  
Studi Kasus Imigran Indonesia di Amerika Serikat Tahun 1998 - 2010

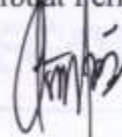
Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 23 Maret 2018

Pembuat Pernyataan;



Christian Silitonga

NIM. 14010414130057

*“I can do all things through Christ who strengthens me”*

*- Philippians 4: 13*

Skripsi ini saya persembahkan kepada kedua orang tua saya:

Pdt. Drs. Robert F. H. Silitonga, M.Th

dan

Dra. Hanna R. br. Marpaung

yang tidak pernah letih mendidik, menasihati, dan memanjatkan doa

agar saya dapat menjadi manusia yang berharga di mata Tuhan

serta menjadi berkat bagi seluruh umat

## KATA PENGANTAR

*Jehovah Jireh, Jehovah Shemma.*

Segala puji dan syukur patut penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus yang telah membuat segala sesuatu indah pada waktunya; dan atas santunan limpahan berkat, rahmat, dan karunia yang senantiasa diberikan sehingga dalam kesempatan ini penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulisan skripsi merupakan persyaratan mutlak guna memperoleh gelar Sarjana pada Departemen Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro.

Selama proses penyusunan serta penulisan skripsi ini tentu tidak terlepas dari bantuan dan dukungan dari berbagai pihak. Sehingga dalam kesempatan ini, Penulis ingin menyampaikan terima kasih kepada:

1. Kedua orang tua yang mengasihiku dan adik kesayanganku: Samuel Alexandro Silitonga. Terima kasih untuk segala kasih sayang, semangat, dukungan, serta doa yang tidak terhitung, dan tidak jemu-jemu diberikan kepadaku selama menjalani masa perkuliahan, terlebih menyelesaikan skripsi ini,
2. Kedua kakek dan nenekku, *Ompung Godang* St. Letkol (Purn.) DHPT Marpaung dan *Ompung Menek* K. br Pasaribu. Terima kasih untuk kasih sayang, semangat, dukungan, dan doa, yang senantiasa diberikan kepadaku selama menyelesaikan skripsi ini,
3. Segenap keluarga besar St. J. Silitonga (+) / R. br. Pardede (+) (Op. Martupa) dan keluarga besar St. Letkol (Purn.) DHPT Marpaung/K. br. Pasaribu yang tidak dapat kusebut satu-per-satu. Terima kasih untuk kasih sayang, semangat, dukungan, dan doa yang diberikan kepadaku.
4. Ibu Dra. Rr. Hermini Susiatiningsih, M.Si sebagai dosen pembimbing. Terima kasih atas bimbingan yang diberikan kepada penulis selama proses pengerjaan skripsi ini,

5. Ibu Dr. Reni Windiani, MS sebagai dosen penguji. Terima kasih atas segala bantuan dan bimbingan yang diberikan kepada penulis selama proses revisi skripsi, pendaftaran ujian dan wisuda, tanpa bantuan yang diberikan tentu penulis tidak akan mampu menyelesaikannya,
6. Mas Satwika Paramasatya, S.IP., MA sebagai dosen penguji dan juga dosen wali penulis selama melaksanakan perkuliahan di HI UNDIP. Terima kasih atas segala bantuan, bimbingan, tuntunan, dan pengarahan yang diberikan kepada penulis selama menjalani masa perkuliahan, juga atas bantuan selama proses revisi skripsi,
7. Segenap jajaran civitas akademik dosen Hubungan Internasional FISIP UNDIP yang tidak dapat saya sebut satu-per-satu dan telah memberikan ilmu, wawasan, pengetahuan, dan pembelajaran selama masa perkuliahan,
8. Sahabat-sahabat *Kemarin Sore*; Andrew, Yosafat, Bryan, Melky, Abed, Ekho, dan Yoel yang telah menemaniku mengarungi jutaan pengalaman dan menghabiskan berbagai ragam suka dan duka selama menjalani masa perkuliahan di Semarang,
9. Sahabat-sahabat Tim Ibadah Variatif HKBP Kertanegara; Anestasia, Adventus, Josua, Mentari, Kak Rut, Samantha, dan Yekrita atas suka, duka, dan pembelajaran yang dapat kita lalui selama berpelayanan bersama,
10. Saudara Kelompok Tumbuh Bersama (KTB); Mas Feri, Andrew, Samudra, dan Yosafat atas pertumbuhan dan pendewasaan iman,
11. Segenap sahabat kepengurusan PMKP FISIP UNDIP 2016 (*God Squad*: Sisca, Ocha, Andrew, *abang* Yeremia, *kak* Estrelita, Elisabeth, Mas Gideon, Jesta, Lamria, Meisiska, Petianna, Putri, Rahel, Selvi, Stella, Very, Yobelta, Yohana, Yosafat, dan Yosefine). Terima kasih atas satu tahun kesetiaan kebersamaan dalam pelayanan yang sungguh luar biasa.  
dan kepengurusan PMKP FISIP UNDIP 2017 (*Kabinet Pelayan*: Yosafat, Jesta, Ribka, Yosefine, Agimoto, Anggi, Ayu, Elisabet, Jesika, Melky, Mirari, Ruth, Sauli, Seri, Stevany, Tito, Yoga, *kak* Desy, dan *kak* Martha) atas suka dan duka yang dijalani sewaktu kebersamaan dalam pelayanan.

12. Kelompok *perkambing* (*kakak pembimbing*) *Mazmur 25: 10*; Mentari, Adventus, Anwar, Arjuna, Cindy, Kelly, Martin, Nicho, Nopiane, Rona, Samantha, Siska, Tumpal, Winda, Windi, Yabes, dan Yohanna atas sukacita dan kebersamaan yang telah kita lalui bersama,
  13. Segenap sahabat HI 2014 atas pengalaman dan pembelajaran sewaktu masa perkuliahan. Terkhusus *Sukijo Enemies*; Andhika, Jadug, Muslim, Ammar, Ardine, Faris, Yozi, Fian, Nanda, Damar, dan lainnya,
  14. Abang Samudra Ginting atas segala kebaikan yang telah membantu dan membimbingku selama menjalani perkuliahan di HI UNDIP; juga adik-adik Ayu, Pretty, Ribka, dan Tirsia atas semua kebersamaan yang dapat kita lalui,
  15. Keluarga besar PMKP FISIP UNDIP yang telah menjadi wadah bagiku untuk bertumbuh dan berproses selama menjalani masa perkuliahan di Semarang.
  16. Keluarga besar Naposobulung HKBP Kertanegara,
  17. Keluarga besar Kantor Imigrasi Kelas II Pematang Siantar yang tidak dapat penulis sebut satu-per-satu. Terima kasih penulis telah dapat melaksanakan kegiatan penelitian serta memberikan pengetahuan dan dukungan moril,
- Akhir kata, penulis menyadari penulisan skripsi ini masih jauh dari sempurna, oleh sebab itu penulis berharap adanya segala bentuk komentar, kritik maupun saran yang membangun demi kesempurnaan skripsi ini. Penulis juga berharap, agar skripsi ini dapat memiliki manfaat bagi kepentingan akademik dan non-akademik. Terima kasih.

Semarang, 15 Maret 2018

Penulis,

Christian Silitonga

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
KATA PENGANTAR .....	iv
DAFTAR ISI .....	viii
DAFTAR TABEL .....	x
DAFTAR GRAFIK .....	x
DAFTAR DIAGRAM .....	x
DAFTAR LAMPIRAN .....	xi
ABSTRAKSI .....	xii
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	5
1.3 Tujuan Penelitian .....	5
1.4 Manfaat Penelitian .....	6
1.4.1 Manfaat Akademis .....	6
1.4.2 Manfaat Praktis .....	6
1.5 Kerangka Pemikiran .....	6
1.6 Metodologi Penelitian .....	9
1.6.1 Definisi Konseptual .....	9
1.6.1.1 <i>Document fraud</i> .....	9
1.6.1.2 Perlindungan suaka .....	10
1.6.2 Definisi Operasional .....	10
1.6.2.1 <i>Document fraud</i> .....	10
1.6.2.2 Perlindungan suaka .....	11
1.6.3 Tipe Penelitian .....	11
1.6.4 Jangkauan Penelitian .....	12
1.6.5 Teknik Pengumpulan Data .....	12
1.6.6 Teknik Analisis Data .....	13
<b>BAB II DESKRIPSI EMIGRASI ORANG INDONESIA KE AMERIKA SERIKAT SERTA PENGAJUAN PERLINDUNGAN SUAKA .....</b>	<b>15</b>
2.1 Perkembangan emigrasi orang Indonesia ke Amerika Serikat .....	15
2.1.1 Sejarah singkat arus emigrasi orang Indonesia ke Amerika Serikat sebelum dekade 2000-an .....	15
2.1.2 Periode 2000 – sekarang .....	17
2.2 Komposisi demografis orang Indonesia di Amerika Serikat .....	22
2.2.1 Penyebaran orang Indonesia di Amerika Serikat .....	22



2.2.2	Profesi dan status orang Indonesia di Amerika Serikat .....	23
2.3	Upaya orang Indonesia meminta perlindungan suaka .....	26
<b>BAB III PENGGUNAAN <i>DOCUMENT FRAUD</i> OLEH PARA</b>		
<b>PENCARI SUAKA .....</b>		<b>31</b>
3.1.	<i>Document fraud</i> dalam fenomena pencari suaka imigran Indonesia .	31
3.2.	<i>Document fraud</i> dalam fenomena pencari suaka sebagai kejahatan transnasional .....	50
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>		<b>61</b>
4.1.	Kesimpulan .....	61
4.2.	Saran .....	62
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>		<b>64</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>		<b>67</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Perkembangan emigrasi orang Indonesia ke Amerika Serikat (1980 - 2007) .....	2
Tabel 2.1	Statistik pertumbuhan populasi imigran Indonesia di Amerika Serikat (2000 – 2010) .....	18
Tabel 2.2	Data orang Indonesia yang menerima perlindungan suaka afirmatif dari pemerintah Amerika Serikat pasca Reformasi Indonesia (1999 - 2003) .....	27
Tabel 3.1	Jumlah imigran Indonesia yang mendapatkan perlindungan suaka secara afirmatif dan defensif dari pemerintah Amerika Serikat (1999 - 2010) .....	36
Tabel 3.2	Perbandingan pengungsi Indonesia di Amerika Serikat dengan penerima suaka Indonesia di Amerika Serikat (1999 - 2016) ..	42
Tabel 3.3	Daftar kasus permohonan perlindungan suaka fiktif imigran Indonesia di Amerika Serikat (1998 - 2011) .....	49
Tabel 3.4	Perbedaan utama antara suaka afirmatif ( <i>affirmative asylum</i> ) dan suaka defensif ( <i>defensive asylum</i> ) yang diberikan oleh pemerintah Amerika Serikat .....	53

## DAFTAR GRAFIK

Grafik 1.1	Perbandingan tingkat pengangguran Amerika Serikat dan Indonesia (1999 – 2009) .....	4
Grafik 2.1	Jumlah imigran Indonesia per tahun yang mendapatkan status penduduk tetap di Amerika Serikat (1999 – 2016) ..	21
Grafik 2.2	Jumlah orang Indonesia yang ditangkap oleh keimigrasian Amerika Serikat (2007 – 2016) .....	25
Grafik 3.1	Jumlah imigran Indonesia yang mendapatkan perlindungan suaka secara afirmatif dan defensif dari pemerintah Amerika Serikat (1999 – 2016) .....	56

## DAFTAR DIAGRAM

Diagram 2.1	Persentase imigran Indonesia di Amerika Serikat yang menerima status penduduk tetap melalui jalur suaka (2005 - 2010) .....	29
Diagram 3.1	Persentase jalur yang ditempuh oleh Imigran Indonesia guna mendapatkan status penduduk tetap di Amerika Serikat (2010) .....	33

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1	Wawancara dengan Anggiat Napitupulu .....	67
------------	---	----

## **ABSTRAK**

Arus emigrasi orang Indonesia ke Amerika Serikat mengalami perkembangan yang signifikan, terlebih dalam dekade 1980-an hingga awal abad ke-21. Pada dekade 2000-an terdapat tren yang berkembang dalam kalangan imigran Indonesia untuk memperoleh status izin tinggal resmi di Amerika Serikat melalui pengajuan permohonan perlindungan suaka. Penelitian ini akan menjelaskan kejahatan berwujud penipuan dokumen yang dilakukan oleh imigran Indonesia di Amerika Serikat guna memperoleh perlindungan suaka. Beranjak dari teori kejahatan transnasional; penelitian ini melakukan penjelasan dan analisis upaya para imigran yang menggunakan penipuan dokumen dalam permohonan perlindungan suaka sebagai wujud kejahatan transnasional. Data yang dikumpulkan dalam penelitian ini menggunakan sumber primer yang diperoleh dari wawancara dan sumber sekunder yang diperoleh dari berbagai kajian pustaka, dokumen resmi pemerintah, dan media yang kemudian dianalisis melalui analisis isi. Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa mayoritas para imigran Indonesia di Amerika Serikat yang mengajukan perlindungan suaka kepada Pemerintah Amerika Serikat menggunakan penipuan dokumen selama proses permohonan status tersebut.

**Kata kunci:** *imigran Indonesia, penipuan dokumen, perlindungan suaka*

## **ABSTRACT**

The flows of Indonesian immigrants in United States experienced significant growth, especially in the 1980s until the beginning of the 21st century. Starting from the 2000s there was a growing trend among Indonesian immigrants to obtain United States permanent resident status through seeking asylum. This study will explain the crime in the form of document fraud committed by Indonesian immigrants in the United States in order of obtaining asylum. This study uses the transnational crime theory to explain analyze the effort of Indonesian immigrants who uses document fraud during process of getting asylum as a form of transnational crime. The data collected in this study varied ranging from primary sources which obtained through interviews, and from secondary sources which obtained from literature reviews, official government documents, and media in which were then analyzed through content analysis. The results of this study indicate that majority of Indonesian immigrants who seek asylum from the United States uses document fraud during the process of applying the status.

**Keywords:** *Indonesian immigrants, document fraud, asylum*