



**RESOLUSI KONFLIK PEMBANGUNAN PABRIK SEMEN
DI KECAMATAN GUNEM KABUPATEN REMBANG**

SKRIPSI

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan
Pendidikan Strata I
Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro**

**Penyusun
Khilya Khusnia
14010114120055**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

2018

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Resolusi Konflik Pembangunan Pabrik Semen di Kecamatan
Gunem Kabupaten Rembang

Nama Penyusun : Khilya Khusnia

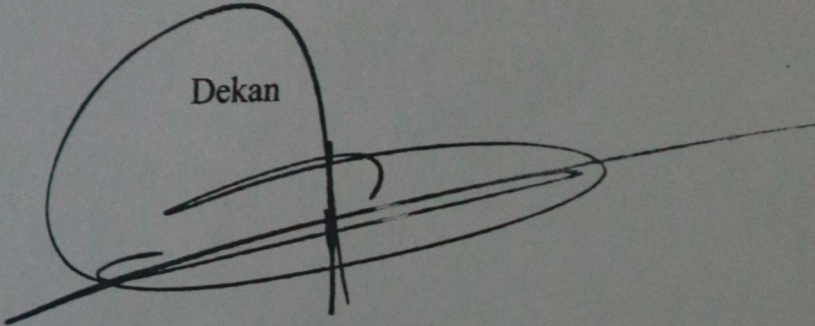
NIM : 14010114120055

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I

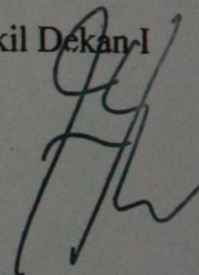
Semarang, 16 Maret 2018

Dekan



Dr. Sunarto, M.Si
NIP. 19660727 199203 1 001

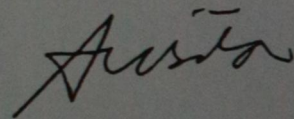
Wakil Dekan I



Dr. Hedi Pudjo Santosa, M.Si
NIP. 19610510 198902 1 002

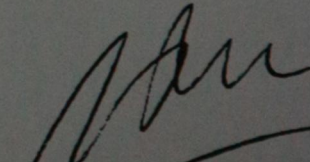
Dosen Pembimbing :

1. Drs. Warsito, SU
NIP. 19540202 198103 1 014

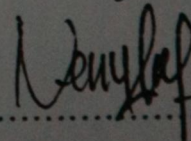

(.....)

Dosen Penguji Skripsi :

1. Drs. Turtiantoro, M.Si
NIP. 19580418 198403 1 002


(.....)

2. Neny Marlina, S.IP, MA


(.....)

**SURAT PERNYATAAN
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/~~TA~~)**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

1. Nama Lengkap : Khilya Khusnia
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010114120055
3. Tempat / Tanggal Lahir : Rembang, 14 Januari 1996
4. Jurusan / Program Studi : Ilmu Pemerintahan
5. Alamat : Desa Sulang RT 1 / RW 4 Kec Sulang, Kab.
Rembang

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / ~~TA~~) yang saya tulis berjudul :

Resolusi Konflik Pembangunan Pabrik Semen
di Kecamatan Gunem Kabupaten Rembang

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain.

Apabila di kemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggungjawab.

Semarang, 16 Maret 2018

Pembuat Pernyataan;

Khilya Khusnia
NIM. 14010114120055

MOTTO

“Maka sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan.
Sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan.”
(Q.S Al-Insyirah : 5-6)

“Sesungguhnya Allah tidak akan mengubah keadaan suatu kaum
sehingga mereka mengubah keadaan yang ada pada diri mereka sendiri.”
(Q.S Ar-Ra’d : 11)

“Tanpa cinta, kecerdasan itu berbahaya.
Dan tanpa kecerdasan, cinta itu tidak cukup.”
(BJ. Habibie)

PERSEMBAHAN

Karya ini kupersembahkan, kepada :

- § Ibu Bapak terkasih di rumah yang tak pernah lelah mendoakan;*
- § Adikku Mahdya Nabila yang selalu memberikan dukungan;*
- § Raditya Indra Himawan yang selalu ada kapanpun saat penulis membutuhkan bantuan;*
- § Teman-teman seperjuangan dan almamater.*

KATA PENGANTAR

Ahamdulillahirobbil ‘alamin. Segala puji bagi Allah karena kasih sayang dan nikmat-Nya penulis mampu menyelesaikan skripsi ini dengan judul “Resolusi Konflik Pembangunan Pabrik Semen di Kecamatan Gunem Kabupaten Rembang” tepat pada waktunya.

Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.

Penulis menyadari skripsi yang disusun ini masih banyak kekurangan, baik dari sistematika maupun substansinya. Namun berkat bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak, hambatan dan kesulitan tersebut dapat penulis atasi. Oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. Sunarto, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
2. Ibu Dr. Kushandajani, MA selaku Ketua Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
3. Bapak Drs. Warsito, SU selaku dosen pembimbing skripsi yang telah meluangkan waktu, memberi dukungan, bantuan dan bimbingan dalam proses penyusunan skripsi. Semoga bapak selalu diberikan kesehatan dan berada dalam lindungan Allah.
4. Bapak Drs. Turtiantoro, M.Si selaku dosen penguji I yang telah berkenan membantu penyempurnaan skripsi ini.
5. Ibu Neny Marlina, S.IP, MA selaku dosen wali dan dosen penguji II terima kasih telah membantu penyempurnaan skripsi dan memberikan nasihat, arahan, serta motivasi selama penulis menempuh studi.
6. Bapak dan Ibu dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan yang tidak dapat disebutkan satu persatu namanya, terima kasih telah memberikan ilmu yang bermanfaat kepada penulis.
7. Semua pihak yang telah membantu dalam penyusunan skripsi sampai terselesaikannya skripsi ini, baik informan maupun responden. Terima kasih

kepada warga Desa Tegaldowo dan Timbrangan, Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Rembang, Dinas Lingkungan Hidup dan Kehutanan Provinsi Jawa Tengah, Biro Hukum Setda Provinsi Jawa Tengah, JMPPK, Roemah Goegah Pati, Walhi Eksekutif Jawa Tengah, serta LBH Semarang.

8. Orang tua penulis Ibu Kusbandini dan Bapak Japar Sodiq yang tak kenal lelah mendoakan dan selalu memberikan semangat kepada anak-anaknya.
9. Adikku Mahdya Nabila yang sama-sama berjuang menuntut ilmu di Semarang. Terima kasih untuk semangat dan dukungan yang sangat berarti.
10. Raditya Indra Himawan yang selalu sabar, setia menemani, memberikan motivasi, dan selalu ada kapanpun pada saat penulis membutuhkan bantuan.
11. Keluarga besar jurusan Ilmu Pemerintahan Kelas A 2014 yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu namanya, terima kasih sudah melukis cerita indah dan kebersamaan selama menempuh studi di sini. Dari kalian penulis belajar arti persahabatan dan setia kawan.
12. Semua pihak yang telah membantu kelancaran penulisan skripsi ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Semarang, 16 Maret 2018

Khilya Khusnia

ABSTRAK

Kabupaten Rembang berada di pesisir pantai utara Pulau Jawa yang dilewati pegunungan karst Kendeng Utara, sehingga memiliki potensi sumberdaya alam batu kapur yang dapat dimanfaatkan sebagai bahan baku utama pembuatan semen. PT Semen Indonesia (Persero) Tbk berencana melakukan penambangan dan mendirikan pabrik semen dengan kapasitas 3.000.000 ton per tahun di Kecamatan Gunem Kabupaten Rembang. Rencana pembangunan pabrik semen menimbulkan konflik sosial antara warga yang mendukung, menolak, dan pemerintah. Penelitian ini berusaha menggambarkan dan menganalisis sebab terjadinya konflik, menggambarkan perkembangan konflik serta proses resolusi konflik yang dilakukan. Metode penelitian yang digunakan metode penelitian kualitatif, teknik pengumpulan data dilakukan melalui wawancara dan dokumentasi.

Hasil penelitian menunjukkan konflik pembangunan pabrik semen disebabkan oleh 4 faktor, yaitu : pemicu konflik disebabkan karena tidak ada sosialisasi pembangunan pabrik semen. Penyebab dasar yaitu isu kerusakan lingkungan. Faktor yang memobilisasi, berkaitan dengan perekonomian warga yang sebagian besar bekerja sebagai petani, serta faktor yang memperburuk yaitu izin lingkungan yang melanggar peraturan. Proses resolusi konflik dilakukan melalui proses administrasi dan proses pengadilan yang masih terus berlangsung hingga sekarang.

Dalam konflik pembangunan pabrik semen ini tidak ada upaya penyelesaian konflik melalui negosiasi, sehingga tidak diperoleh keluaran konflik yang saling menguntungkan. Rekomendasi : keterlibatan warga dalam setiap proses pembangunan sangatlah penting untuk meminimalisir terjadinya konflik, perlu dilakukan negosiasi untuk menghasilkan keluaran konflik yang saling menguntungkan, serta perlu dibentuk BUMDes untuk mengatasi permasalahan dan kebutuhan warga.

Kata kunci : Konflik, Pembangunan Pabrik Semen, Resolusi Konflik

ABSTRACT

Rembang Regency is located on the north coast of Java Island which is passed by karst mountains of Kendeng Utara, so it has the potential of limestone natural resources that can be utilized as the main raw material of cement making. PT Semen Indonesia (Persero) Tbk plans to mine and establish a cement plant with a capacity of 3,000,000 tons per year in Gunem District, Rembang Regency. The plan to build a cement factory creates social conflict between supportive, rejecting, and governmental citizens. This research seeks to illustrate and analyze the causes of conflict, illustrating the development of conflict and the conflict resolution process undertaken. The research method used qualitative research methods, data collection techniques are done through interviews and documentation.

The result of the research shows that the conflict of cement factory development is caused by 4 factors: conflict trigger because there is no socialization of cement factory development. The basic cause is the issue of environmental damage. Factors that mobilize, related to the economy of citizens who mostly work as farmers, as well as the deteriorating factor of environmental permits that violate regulations. The process of conflict resolution is carried out through administrative and judicial processes that are still ongoing.

In the conflict of construction of this cement plant there is no effort to resolve the conflict through negotiation, so that there is no conflict of mutual benefit. Recommendation: citizen involvement in every development process is very important to minimize the conflict, negotiation is needed to generate conflict of mutual benefit, and need to be formed BUMDes to overcome the problems and needs of the citizens.

Keywords : Conflict, Cement Plant Construction, Conflict Resolution

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAK.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Manfaat Penelitian.....	10
1.5 Kerangka Pikir Penelitian	10
1.5.1 Penelitian Terdahulu	10
1.5.2 Teori Konflik	15
1.5.3 Faktor Penyebab Konflik	23
1.5.4 Resolusi Konflik	26
1.6 Kerangka Pikir Penelitian	30
1.7 Definisi Konseptual dan Operasional	31
1.7.1 Definisi Konseptual	31
1.7.2 Operasionalisasi Konsep	31
1.8 Metode Penelitian.....	32
1.8.1 Desain Penelitian	33
1.8.2 Situs Penelitian	33
1.8.3 Subjek Penelitian	34

1.8.4 Jenis Data	35
1.8.5 Sumber Data	36
1.8.6 Teknik Pengumpulan Data	37
1.8.7 Analisis dan Interpretasi Data	41
1.8.8 Validitas Data	44
BAB II GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN	45
2.1 Gambaran Umum Kabupaten Rembang	45
2.1.1 Letak Geografis Kabupaten Rembang	45
2.1.2 Kondisi Demografis	47
2.2 Gambaran Umum Kecamatan Gunem	49
2.1.1 Letak Geografis Kecamatan Gunem	49
2.1.2 Kondisi Demografis	51
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	56
3.1 Proses Pembangunan Pabrik Semen di Kecamatan Gunem Kabupaten Rembang	56
3.2 Pemetaan Konflik Pembangunan Pabrik Semen di Kecamatan Gunem Kabupaten Rembang	62
3.3 Faktor Penyebab Konflik Pembangunan Pabrik Semen di Kecamatan Gunem Kabupaten Rembang	69
3.4 Konflik Pembangunan Pabrik Semen di Kecamatan Gunem Kabupaten Rembang	100
3.5 Resolusi Konflik Pembangunan Pabrik Semen di Kecamatan Gunem Kabupaten Rembang	139
BAB IV PENUTUP	150
4.1 Kesimpulan	150
4.2 Rekomendasi	154
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Luas Wilayah Menurut Kecamatan di Kabupaten Rembang	47
Tabel 2.2 Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin Menurut Kecamatan di Kabupaten Rembang.....	48
Tabel 2.3 Luas Wilayah Menurut Desa dan Penggunaan Tanah Kecamatan Gunem	50
Tabel 2.4 Luas Lahan Kering Menurut Desa dan Penggunaan Tanah Kecamatan Gunem	51
Tabel 2.5 Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin Menurut Desa di Kecamatan Gunem	52
Tabel 2.6 Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur di Kecamatan Gunem.....	53
Tabel 2.7 Jumlah Penduduk Menurut Jenis Pekerjaan di Kecamatan Gunem .	54
Tabel 3.1 Izin Usaha Penambangan (IUP) dan Operasi Produksi (OP) Batu Gamping dan Tanah Liat PT Semen Indonesia (Persero) Tbk	59
Tabel 3.2 Realisasi Anggaran CSR PT Semen Indonesia (Persero) Tbk di Kabupaten Rembang.....	65
Tabel 3.3 Program dan Alokasi CSR PT Semen Indonesia (Persero) Tbk di Kabupaten Rembang.....	66
Tabel 3.4 SK Gubernur Jawa Tengah No. 660.1/17 Tahun 2012 Bertentangan dengan Peraturan Perundang-undangan	89
Tabel 3.5 Kronologi Konflik Pembangunan Pabrik Semen di Kecamatan Gunem Kabupaten Rembang	100

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Peta Kabupaten Rembang.....	46
Gambar 3.1 Peta Rencana Pembangunan Pabrik Semen di Kabupaten Rembang.....	60
Gambar 3.2 Pemetaan Warga Ring-1 yang Setuju dan Menolak Pembangunan Pabrik Semen.....	63
Gambar 3.3 Tenda Perjuangan Warga.....	105
Gambar 3.4 Aksi Warga Mengkawal Sidang di PTUN Semarang.....	115
Gambar 3.5 Putusan Peninjauan Kembali (PK) Mahkamah Agung.....	121
Gambar 3.6 Aksi Warga di depan Kantor Gubernur Jawa Tengah.....	124
Gambar 3.7 Warga Bertemu dengan Presiden Joko Widodo 2 Agustus 2016.....	135